

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2823/2  
Podgorica, 6. decembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. decembra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **PREDRAG BOŠKOVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **JOVO PAJOVIĆ**, generalni direktor.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE**

**PREDLOG ZAKONA  
O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**

Podgorica, decembar 2013. godine

**ZAKON**

**O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**

**Član 1**

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/ 07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12 i 38/13) u članu 193a stav 4 poslije riječi: „ u 2013.“ dodaju se riječi: „i 2014.“.

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore."

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03) donijela je Skupština Republike Crne Gore 24. septembra 2003. godine, i u primjeni je od 1. januara 2004. godine. Nakon toga izvršeno je više izmjena i dopuna Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12 i 38/13).

Donošenje Zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju proizilazi iz potrebe da se, uzimajući u obzir okolnosti uslovljene niskim učešćem prihoda od doprinosa u ukupnim primicima Fonda PIO i rastom broja penzionera, a što je stvorilo dodatni pritisak na ionako visok deficit penzijskog sistema, izvrše neophodne dopune u Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju kako bi se, shodno mogućnostima budžeta i realnih izvora finansiranja, obezbijedilo redovno finansiranje prava utvrđenih tim zakonom.

### **III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i prava iz člana 193 stav 1 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju redovno su se uskladjivali do 2013. godine, u skladu sa odredbama tog zakona.

Obezbjedjivanje sredstava za uskladjivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, uticalo bi na dodatno povećanje deficita Fonda PIO. Da je održivost penzijskog sistema dovedena u pitanje pokazuje podatak da je učešće rashoda Fonda PIO u BDP-u Crne Gore, za 2012. godinu, iznosilo 12,17%<sup>1</sup>. Učešće prihoda od doprinosa u ukupnim primicima Fonda u periodu januar – jun 2013. godine iznosilo je 50,41%, te je za

---

<sup>1</sup> Bruto domaći proizvod Crne Gore u 2012. godini iznosi 3 149 miliona eura; Izvor: <http://www.monstat.org/userfiles/file/GDP/2013/saopstenje%2020%2009%202013-finalfinal.pdf>

finansiranje prava bilo potrebno obezbijediti 49,07% sredstava iz opštih prihoda Budžeta. Takođe, broj penzionera u odnosu na decembar 2012. godine, povećan je za 2849.

Dakle, ukoliko bi se uskladjivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja u 2014. godini izvršilo primjenom važećih odredaba Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, njihovo obezbjedjivanje se ne bi moglo finansirati iz realnih sredstava budžeta države, odnosno finansiranje navedenih prava u višim – uskladjenim iznosima bi moglo da dovede u pitanje likvidnost budžeta, te je neophodno bilo da se predlože odgovarajuća rješenja kojima bi se spriječili negativni efekti.

S tim u vezi, a saglasno razlozima za donošenje ovog zakona u članu 1 predlaže se da se penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i prava iz člana 193 stav 1 ovog zakona zadrže na dostignutom nivou, odnosno da se ne usklađuju u 2014. godini.

## **V FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE ZAKONA SA PROCJENOM EFEKATA PRIMJENE OVOG ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

## **VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list CG", br. 7/10, 80/10, 39/11 i 25/12) ovaj zakon donese po skraćenom postupku kako bi se obezbijedio nastavak nesmetanog finansiranja ostvarivanja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja iz realnih izvora finansiranja, a na način kojim se ne dovodi u pitanje zakonitost ostvarivanja prava i nesmetan rad organa koji su nadležni za obezbjedjenje ostvarivanja tih prava.

U suprotnom, nedonošenje ovog zakona moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice, odnosno negativno bi uticalo na finansiranje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i na zaštitu korisnika prava iz ovog osiguranja.

## **VII RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU DANOM OBJAVLJIVANJA U SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE**

Stupanje na snagu Zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju danom objavljivanja proizilazi iz potrebe da se, uzimajući u obzir objektivne okolnosti uslovljene ekonomskom krizom i njihov uticaj na sistem javnih finansija u Crnoj Gori, obezbijedi finansiranje ostvarivanja odnosno korišćenja prava utvrdjenih tim zakonom u skladu sa mogućnostima budžeta i realnim izvorima finansiranja.

**PREGLED ODREDBI  
ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU  
KOJE SE DOPUNJUJU**

Član 193a

Prava iz člana 193 stav 1 ovog zakona usklađuju se po članu 58 ovog zakona.

Za period jul 2002. godine-decembar 2003. godine usklađivanje prava iz člana 193 stav 1 ovog zakona izvršiće se prema propisima koji su se primjenjivali do 31. decembra 2003. godine.

Izuzetno od stava 1 ovog člana i člana 58 ovog zakona, penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i prava iz člana 193 stav 1 ovog zakona od 1. januara 2011. godine usklađuju se, na osnovu statističkih podataka, sa kretanjem potrošačkih cijena i prosječne zarade zaposlenih na teritoriji Crne Gore u drugom polugodištu 2010. godine u odnosu na polugodište koje mu prethodi, u procentu koji predstavlja zbir 75% rasta, odnosno pada potrošačkih cijena i 25% procenta rasta, odnosno pada zarada.

Izuzetno od stava 1 ovog člana i člana 58 ovog zakona, penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i prava iz člana 193 stav 1 ovog zakona, neće se uskladjivati u 2013. godini.“



Crna Gora - Vlada Crne Gore  
МИНИСТАРСТВО РАДА  
И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА  
ПОДГОРИЦА

Примљено: 28-11-2013			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
183-	96/2013-3		

Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2056/2

Podgorica, 28. XI 2013.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Dopisom broj 183-96/2013-1 od 25. novembra 2013. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.





MINISTAR

dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MRSS- IU/PZ/13/14</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Pension and Disability Insurance	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	direktor Direktorata Jovo Pajović 234-258 jovo.pajovic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)</b>		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		



dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija</b>
	
Datum: 26.11.2013.	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi			
MRSS-TU/PZ/13/14	MRSS-IU/PZ/13/14			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore	/			
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Pension and Disability Insurance			
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbenacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti