



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15.11.	20. 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-1/21-4	
VEZA:		
EPA:	351 XXVII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 04-5565

15. novembar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. novembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POREZU NA PODIZANJE GOTOVOG NOVCA SA POSLOVNOG RAČUNA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade Crne Gore koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON**  
**O POREZU NA PODIZANJE GOTOVOG NOVCA SA POSLOVNOG RAČUNA**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuje se obaveza plaćanja poreza na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa.

**Predmet oporezivanja**

**Član 2**

Predmet oporezivanja iz člana 1 ovog zakona je iznos gotovog novca koji se podiže sa poslovnog računa, osim gotovog novca koji se koristi za isplatu:

- naknada u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, i
- davanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječija zaštita.

**Poreski obveznik**

**Član 3**

Obveznik poreza na podizanje gotovog novca je pravno lice i preduzetnik koji vrši podizanje gotovog novca sa poslovnog računa.

**Poreska osnovica**

**Član 4**

Osnovica poreza na podizanje gotovog novca obveznika iz člana 3 ovog zakona je iznos gotovog novca koji se podiže sa poslovnog računa umanjen za iznos poreza.

Iznos poreza iz stava 1 ovog člana se računa na sljedeći način:  $\frac{5 \cdot 100}{5 + 100} = 4,762\%$ .

**Poreska stopa**

**Član 5**

Stopa poreza na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa je proporcionalna i iznosi 5% na poresku osnovicu.

## **Nastanak poreske obaveze**

### **Član 6**

Prilikom podizanja gotovog novca od strane poreskog obveznika iz člana 3 ovog zakona, banka kod koje poreski obveznik ima poslovni račun (u daljem tekstu: isplatilac gotovog novca) obračunava, obustavlja i uplaćuje porez na podizanje gotovog novca.

Isplatilac gotovog novca, dužan je da prilikom isplate gotovog novca iz stava 1 ovog člana odmah obračuna, obustavi i uplati porez na račun budžeta Crne Gore i poreskom obvezniku izda dokaz o plaćenom porezu.

## **Prijava o podignutom gotovom novcu sa poslovnog računa i plaćenom porezu**

### **Član 7**

Poreski obveznik iz člana 6 stav 2 ovog zakona je dužan da do 31. januara tekuće za prethodnu godinu elektronskim putem dostavi organu uprave nadležnom za naplatu i kontrolu poreza:

- prijavu o podignutom gotovom novcu sa poslovnog računa i plaćenom porezu i
- dokaz o plaćenom porezu iz člana 6 stav 2 ovog zakona.

Obrazac prijave iz stava 1 ovog člana, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

## **Prihod od poreza**

### **Član 8**

Prihodi od poreza na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa pripadaju budžetu Crne Gore.

## **Nadzor**

### **Član 9**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

## **Kaznene odredbe**

### **Član 10**

Novčanom kaznom od 1.000 do 12.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice - isplatilac gotovog novca, ako ne obustavi i uplati porez i ne izda dokaz o plaćenom porezu (član 6 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 do 2.000 eura.

Novčanom kaznom od 1.000 do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako do 31. januara tekuće za prethodnu godinu elektronskim putem ne dostavi organu uprave nadležnom za naplatu i kontrolu poreza prijavu o podignutom gotovom novcu sa poslovnog računa i plaćenom porezu i dokaz o plaćenom porezu (član 7 stav 1).

Za prekršaj iz stava 3 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 3 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 do 6.000 eura.

### **Rok za donošenje podzakonskog akta**

#### **Član 11**

Podzakonski akt iz člana 7 stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 12**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. juna 2022. godine.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore (1/2007 i 38/2013) kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Podizanjem gotovog novca od strane pravnih lica i preduzetnika nastaje veliki prostor za formiranje sive ekonomije. Gotovi novac koji ova lica podižu najčešće se koristi za isplatu dijela zarade „na ruke”. Takođe, preduzetnici vrše prenošenje novčanih sredstava sa poslovnog računa na sopstveni račun, čime izbjegavaju plaćanje poreza i doprinosa.

Analiza sprovedena od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja pokazala je da se prilikom isplate zarade zaposlenih u prosjeku oko 150 eura isplaćuje u gotovom novcu. Takav vid isplate zarade dovodi do velikih gubitaka poreskih prihoda, usljed izbjegavanja plaćanja kako poreza na dohodak fizičkih lica tako i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje. Na ovaj način pored gubitaka poreskih prihoda i direktne štete koju nanose budžetu, ova lica u neravnopravan položaj stavljaju sve one privredne subjekte i preduzetnike koji uredno izmiruju svoje obaveze. Iz tog razloga, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je pokrenulo reformu koja se tiče sa jedne strane smanjenja opterećenja na zarade za oko 50%, a sa druge strane destimulisanja podizanja i manipulacije gotovim novcem.

Iskustvo u zemljama kao što su Grčka, Indija, Pakistan i Holandija koje imaju problema sa isplatom zarade u gotovom novcu kao i sa zloupotrebom podizanja gotovog novca sa poslovnih računa pokazalo je da je oporezivanje podizanja gotovog novca efikasan način za destimulaciju ovakve prakse. Stoga je Ministarstvo finansija i socijalnog staranja kao jedan od elemenata reforme, pored smanjenja opterećenja zarade porezima i doprinosima, predložilo i porez na podizanje gotovog novca.

### **III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva, ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

### **IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Član 1** - Predloženom odredbom uređuje se plaćanje poreza na podizanje gotovog novca.

**Član 2** - Predloženom odredbom definiše se da je predmet oporezivanja iznos gotovog novca koji se podiže sa poslovnog računa, osim gotovog novca koji se koristi za isplatu naknada u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje i davanja u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječija zaštita.

**Član 3** - Predloženom odredbom propisuje se da je poreski obveznik pravno lice i preduzetnik koji podiže gotovi novac sa poslovnog računa.

**Član 4** - Predloženom odredbom propisuje se osnovica poreza na podizanje gotovog novca, koja predstavlja iznos gotovog novca koji se podiže sa poslovnog računa, koji se umanjuje za iznos poreza. Takođe, predloženom odredbom definiše se da se iznos poreza iz stava 1 ovog člana se računa na sljedeći način:  $(5*100)/(5+100) = 4,762\%$ .

**Član 5** - Predloženom odredbom definiše se stopa poreza na podizanje gotovog novca. Ova stopa proporcionalna je i iznosi 5% na poresku osnovicu.

**Član 6** - Predloženom odredbom propisuje se da porez na podizanje gotovog novca za poreske obveznike obračunava, obustavlja i uplaćuje banka (isplatilac gotovog novca) kod koje ta lica imaju poslovni račun. Pored navedenog predviđa se da je isplatilac gotovog novca dužan da prilikom isplate gotovog novca odmah obračuna, obustavi i uplati porez na račun budžeta Crne Gore i poreskom obvezniku izda dokaz o plaćenom porezu.

**Član 7** - Predloženom odredbom propisuje se da je poreski obveznik iz člana 6 stav 2 ovog zakona dužan da do 31. januara tekuće za prethodnu godinu elektronskim putem dostavi organu uprave nadležnom za naplatu i kontrolu poreza prijavu o podignutom gotovom novcu sa poslovnog računa i plaćenom porezu, kao i dokaz o plaćenom porezu iz člana 6 stav 2 ovog zakona. Takođe, predloženom odredbom predviđa se da obrazac prijave propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

**Član 8** - Predloženom odredbom propisuje se da prihodi od poreza na podizanje gotovog novca pripadaju budžetu Crne Gore.

**Član 9** - Predloženom odredbom propisuje se da nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

**Član 10** - Predloženom odredbom propisuju se novčane kazne za isplatioca gotovog novca i poreske obveznike koji ne postupe u skladu sa odredbama predloženog zakonskog rješenja.

**Član 11** - Predloženom odredbom definiše da će se podzakonski akt iz člana 7 stav 2 ovog zakona donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 12** - Predloženom odredbom propisuje se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a da počne sa primjenom od 1. juna 2022. godine.

## **V. FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI U BUDŽETU CRNE GORE ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.

## **VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH NIJE SPROVEDENA JAVNA RASPRAVA**

Prilikom pripreme Predloga Zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi (*„Sl. list CG“, broj 78/18*), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne i hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti borbi protiv sive ekonomije i povećanju budžetskih prihoda, a ista predstavljaju sastavni dio plana ekonomskih reformi pod nazivom „Evropa sad“, te smatramo opravdanim da se u uslovima vanrednih okolnosti izazvanih pandemijom Covid-19 predlože zakonska rješenja bez održavanja javne rasprave.

## **VII. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti borbi protiv sive ekonomije i povećanju budžetskih prihoda, a ista predstavljaju sastavni dio plana ekonomskih reformi pod nazivom „Evropa sad“, te smatramo opravdanim da se u uslovima vanrednih okolnosti izazvanih pandemijom Covid-19 predlože zakonska rješenja bez održavanja javne rasprave.



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-15765,

Podgorica, 11.11.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa*,  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predmetnim zakonom predlaže se uvođenje poreske stope od 5% na podizanje gotovog novca od strane pravnih lica, preduzetnika ili fizičkih lica koja obavljaju samostalnu djelatnost. Navedena rješenja predložena su u funkciji realizacije Programa poreske reforme u Crnoj Gori pod nazivom "Maršalov plan-Evropa sad".

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta, već će se ostvariti novi prihodi za budžet Crne Gore. Takođe je navedeno da se prilikom obračuna finansijskih izdataka i prihoda pošlo od procijenjenog broja korisnika, zatim obima sredstava koji se podiže na godišnjem nivou i visine stope (5%).

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa*.

S poštovanjem,

  
**DRŽAVNI SEKRETAR**  
Janko Odović  




IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
NASLOV PROPISA	Zakon o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa
<p><b>Odjeljak 1: Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>✓ Što su uzroci problema?</li> <li>✓ Što su posljedice problema?</li> <li>✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?</li> <li>✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Predmetnim zakonom predlaže se uvođenje poreske stope od 5% na iznos gotovog novca koji pravna lica i preduzetnici podižu sa njihovog poslovnog računa.</p> <p>Uzroci problema nalaze se u zloupotrebi mogućnosti pravnih lica i preduzetnika da podižu gotov novac sa svog poslovnog računa. Zloupotreba se sastoji u namjeni tih sredstava koja se često koriste za direktna plaćanja zaposlenih bez obračuna poreza i doprinosa, kao i za kupovinu robe i usluga na crnom tržištu. Na taj način, podizanje gotovog novca od strane pravnih lica i preduzetnika direktno podstiče razvoj sive ekonomije. Gotovi novac koji ova lica podižu sa poslovnog računa veoma često se koristi za isplatu dijela zarade „na ruke“. Analiza Ministarstva finansija i socijalnog staranja pokazala je da prilikom isplate zarade zaposlenih u prosjeku oko 150 eura se isplaćuje u gotovom novcu bez obračuna i plaćanja poreza i doprinosa.</p> <p>Posljedice ovog problema su što ovakav vid isplate zarade dovodi do velikih gubitaka poreskih prihoda, usljed izbjegavanja plaćanja kako poreza na dohodak fizičkih lica tako i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.</p> <p>Da bi se gore navedeni problem podizanja gotovog novca, odnosno sive ekonomije koja iz istog proizilazi destimulisao, te da bi država ako se ova praksa nastavi ipak imala određene poreske prihode, neophodno je uvođenje novog propisa kojim bi se umanjilo podizanje gotovog novca i samim tim spriječila manipulacija gotovim novcem. U suprotnom, otvara se spirala sive ekonomije u kojoj gotov novac u opticaju ide u nelegalne tokove, a onda se iz nelegalnih tokova vraća u potrošnju koja dalje stimulira rast nelegalne trgovine. Dakle napuštanje „statusa quo“ je jedina opcija za rješavanje ovog problema.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?</li> <li>✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	

Predlogom Zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa žele se postići sljedeći ciljevi:

- smanjenje nivoa sive ekonomije;
- stimulisanje privrednih subjekata koji posluju na legalnom tržištu;
- povećanje poreskih prihoda.

Navedeni ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa programom ekonomskih reformi u Crnoj Gori pod nazivom „Evropa sad“.

### 3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Postoji nekoliko mogućnosti za pristup problemu koji se tiče podizanja gotovog novca sa poslovnih računa i finansiranja nelegalnih aktivnosti ili isplate zarade „na ruke“ tim sredstvima:

1. Potpuna zabrana podizanja gotovog novca
2. Uvođenje poreza za podizanje gotovog novca
3. Ignorisanje problema i „status quo“
4. Efikasnija kontrola rada na crno

Analizom mogućih opcija došli smo do zaključka da je preferirana opcija uvođenja poreza na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa jer je odnos troškova i koristi od te opcije najpovoljniji. Naime, potpuna zabrana podizanja gotovog novca dovela bi do različitih problema koji se tiču funkcionisanja privrede poput onih koji se tiču obima gotovog novca u opticaju (naročito u sektoru maloprodaje robe široke potrošnje), zatim potrebe za gotovim novcem prilikom kupovine sirovina ili poluproizvoda od neregistrovanih lica i dr. Takođe, zabrana podizanja gotovog novca doprinijela bi stvaranju paralelnih tokova novca i povećala bi troškove kontrole istih.

Sa druge strane, ignorisanje problema i „status quo“ dovešće do rasta sive ekonomije i rada na crno, što za posljedicu ima pad javnih prihoda.

Konačno, postoji mogućnost jačanja inspeksijske kontrole kako bi se borba protiv sive ekonomije i rada na crno pojačala. U tom slučaju regulacija nije potrebna. Međutim, obim sive ekonomije u ovom trenutku (u nekim sektorima i do 40%), te poteškoće u dokazivanju isplate dijela zarade „na ruke“ otežavaju postupak kontrole i čine je neefikasnom. To je naročito značajno kada su zaposleni legalno prijavljeni na minimalnu zaradu, a isplatom „na ruke“ se ta zarada „dopunjava“ bez plaćanja poreskih obaveza. U postupku kontrole, veoma je teško dokazati ovakvu praksu. Dodatno, jačanje kontrole dovešće do povećanja javnih rashoda, pa je ova opcija manje preferirana od predložene, tj. od uvođenja poreza.

### 4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i

- ✓ srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će direktno uticati na sva pravna lica i preduzetnike koji podižu velike iznose gotovog novca sa poslovnog računa. Indirektno će uticati na sva pravna lica koja koriste gotov novac za isplatu zarade „na ruke“ ili kupovinu robe i usluga na crnom tržištu. Rješenja iz propisa uticaće na suzbijanje ovakvih pojava, ili će, ukoliko se iste nastave, dio javnih prihoda ipak biti naplaćen.

Troškovi koje će ovaj propis stvoriti direktno će pogoditi pravna lica i preduzetnike koji podižu gotov novac. Međutim, ne postoje nikakve prepreke da se za legalan vid poslovanja sa podizanja gotovog novca pređe na bezgotovinska plaćanja.

Smanjenje sive ekonomije, odnosno prije svega isplate zarada „na ruke“ prioritet su Vlade, te su troškovi koji će biti rezultat ovog rješenja opravdani. Sa druge strane, postoji mogućnost supstitucije korišćenja gotovog novca elektronskim novcem, što za rezultat neće imati nikakve dodatne troškove.

Propis će stimulisati privredne subjekte koji posluju na legalnom tržištu, a destimulisati one koji isplaćuju zarade „na ruke“. Na taj način se podstiče lojalna konkurencija na tržištu.

Čitav proces obračuna, obustave i uplate ove vrste poreza obavljaće se od strane isplatioca gotovog novca (banka) što neće stvoriti dodatne administrativne troškove za obveznike koji podižu gotov novac, ali će proizvesti troškove administriranja za banke. Međutim, smatamo da se korišćenjem savremenih tehnologija ti troškovi mogu svesti na minimum.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nisu potrebna izdvajanja iz budžeta.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom navedenog propisa ostvariće se novi prihodi za budžet Crne Gore.

Fiskalni efekat: Uvođenjem novog poreskog oblika, prihodi budžeta u 2022. godini biće uvećani za oko 5,0 mil.€.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka i prihoda pošli smo od procijenjenog broja korisnika, zatim obima sredstava koji se podiže na godišnjem nivou i visine stope (5%).

Nije bilo značajnijih problema prilikom obračuna finansijskih izdataka.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa korišćena je eksterna ekspertiza u dijelu analize međunarodnih iskustava u ovoj oblasti i pripreme rješenja.

Prilikom izrade propisa konsultovano je Udruženje banaka koje će biti zadužene za obračun, obustavu i uplatu poreza prilikom svakog pojedinačnog podizanja gotovog novca.

Ovo udruženje dalo je komentare i sugestije na predlog ovog zakona, a iste su uzete u obzir i ugrađene u finalnu verziju predloga ovog zakona.

Prilikom pripreme ovog zakonskog rješenja nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne i hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti smanjenju obima sive ekonomije i povećanju budžetskih prihoda, te smatramo opravdanim da se u uslovima vanrednih okolnosti izazvanih pandemijom Covid-19 predlože zakonska rješenja bez održavanja javne rasprave.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepreka za implementaciju propisa tiče se nespremnosti banaka da obračunavaju, obustavljaju i uplaćuju ovaj porez, te nemogućnosti nadležnih organa da izvrše efikasan nadzor nad sprovođenjem zakona. Ovaj problem biće riješen davanjem prelaznog perioda do 01. juna 2022. godine za početak primjene ovog propisa što je dovoljan period za prilagođavanje svih strana u ovom procesu.

Ispunjenost ciljeva mjeriće se kretanjem stepena naplate nameta na zarade (poreza i doprinosa) kao i kretanjem nivoa sive ekonomije prije svega isplate zarade „na ruke“. Izvor indikatora biće MFSS i MONSTAT.

Za nadzor i sprovođenje ovog propisa zaduženi su ministarstvo nadležno za poslove finansija,

odnosno organ uprave nadležan za naplatu i kontrolu poreza.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 11. novembar 2021. godine





Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA  
Podgorica

Primitljeno: 12. 11. 2021				
Org. jed.	Jedinstveni Klas. znak	Službeni broj	Prilog	Vrijednost
04		15863/2		

Br: 01-004-907/21-2490/2

12. novembar 2021.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA  
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 01-15863/1

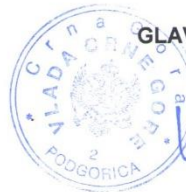
**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 01-15863/1 od 12. novembra 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

*Zorka Kordić*

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MFS- IU/PZ/21/22</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on cash withdrawal tax from a business account	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 <a href="mailto:biljana.peranovic@mif.gov.me">biljana.peranovic@mif.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović 020/243-339 <a href="mailto:biljana.peranovic@mif.gov.me">biljana.peranovic@mif.gov.me</a> Jovica Petričević 020/224-265 <a href="mailto:jovica.petricevic@mif.gov.me">jovica.petricevic@mif.gov.me</a> Miloš Radulović 020/225-013 <a href="mailto:milos.radulovic@mif.gov.me">milos.radulovic@mif.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

**6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti**

**7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu**

Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

**8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa**

**9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)**

**10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)**

Predlog zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa nije preveden na engleski jezik.

**11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

U izradi Predloga zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / Glavna pregovaračica

Datum:  2021. godine

Datum:  

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MFS-TU/PZ/21/22		MFS-IU/PZ/21/22		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore		Na engleskom jeziku		
Na crnogorskom jeziku		Proposal for the Law on cash withdrawal tax from a business account		
Predlog zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa				
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Vlada Crne Gore**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o porezu na podizanje gotovog novca sa poslovnog računa	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.20 Direktno oporezivanje
<b>Ključni termini – eurovak deskriptori</b>		