



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	30. 8. 2024. GOD.
KLASIF. BROJ VEZA:	32-3/24-1
BR.	352XYVIII
AGENCIJA:	PRILOG:

Br: 10-040/24-2592/4

29. avgust 2024. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. maja 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O BUDŽETSKOJ INSPEKCIJI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **mr JOVANA NIŠAVIĆ**, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

**PREDSJEDNIK**  
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

## ZAKON O BUDŽETSKOJ INSPEKCIJI

### Predmet

#### Član 1

Ovim zakonom uređuju se način rada budžetske inspekcije, ovlašćenja i mjere koje preduzima u postupku inspekcijskog nadzora, kao i druga pitanja od značaja za rad budžetske inspekcije.

### Djelokrug rada

#### Član 2

Budžetska inspekcija u vršenju inspekcijskog nadzora vrši kontrolu zakonitog i namjenskog korišćenja budžetskih sredstava potrošačkih jedinica, opština, Glavnog grada i Prijestonice (u daljem tekstu: opština), subjekata koji vrše javna ovlašćenja i drugih korisnika javnih budžetskih sredstava u cilju da se obezbijedi poštovanje zakonitog i namjenskog korišćenja javnih budžetskih sredstava.

### Postupanje budžetske inspekcije

#### Član 3

Budžetska inspekcija u vršenju inspekcijskog nadzora postupa u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, zakonom kojim se uređuje upravni postupak i posebnim zakonom.

### Saradnja sa drugim organima u postupcima

#### Član 4

Budžetska inspekcija može, na zahtjev državnog tužilaštva, suda i organa uprave nadležnog za poslove policije pružati pomoć u finansijskim istragama, izviđaju, krivičnom i prekršajnom postupku.

### Upotreba rodno osjetljivog jezika

#### Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

### Nadzor nad primjenom propisa o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

#### Član 6

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuje planiranje i izvršenje budžeta, fiskalna odgovornost, pozajmice i garancije i druga pitanja od značaja za budžet Crne Gore i budžet opštine, u odnosu na zakonito i namjensko korišćenje budžetskih sredstava potrošačkih jedinica, opština, subjekata koji vrše javna ovlašćenja i drugih korisnika javnih budžetskih sredstava.

## **Nadzor nad primjenom propisa o zaradama zaposlenih u javnom sektoru**

### **Član 7**

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava za te namjene i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava.

## **Nadzor nad primjenom propisa o finansiranju lokalne samouprave**

### **Član 8**

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuju izvori sredstava, način finansijskog ujednačavanja i finansiranja poslova lokalne samouprave.

## **Nadzor nad primjenom propisa o računovodstvu u javnom sektoru**

### **Član 9**

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa kojima se uređuju način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru.

## **Organizacija budžetske inspekcije**

### **Član 10**

Poslove inspekcijskog nadzora u skladu sa ovim zakonom vrši organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) preko budžetske inspekcije.

## **Budžetski inspektor**

### **Član 11**

Poslove budžetske inspekcije vrše glavni budžetski inspektor i budžetski inspektor (u daljem tekstu: budžetski inspektor).

Glavni budžetski inspektor organizuje rad, rukovodi i koordinira budžetskom inspekcijom i vrši inspekcijski nadzor u složenim pravnim stvarima.

## **Ograničenje budžetskog inspektora u obavljanju drugih poslova**

### **Član 12**

Budžetski inspektor ne može da obavlja privrednu ili drugu djelatnost i poslove za sebe ili drugog poslodavca, pruža konsultantske usluge u vezi sa poslovanjem kod subjekata inspekcijskog nadzora, učestvuje u radu stručnih radnih grupa, komisija ili tijela subjekata inspekcijskog nadzora iz člana 2 ovog zakona, kao ni da obavlja druge poslove koji štete samostalnosti u radu ili su u suprotnosti sa položajem i ulogom budžetskog inspektora ili su nespojive sa poslovima inspekcijskog nadzora.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ministar finansija može da odobri učešće budžetskog inspektora u radu stručnih radnih grupa, komisija ili tijela na pisani i obrazloženi zahtjev budžetskog inspektora ili subjekta iz člana 2 ovog zakona.

### **Praćenje stanja**

#### **Član 13**

Budžetska inspekcija prikuplja podatke, prati i analizira stanje u oblasti inspekcijskog nadzora koji je u njenom djelokrugu rada.

Podatke iz stava 1 ovog člana budžetska inspekcija prikuplja neposredno prilikom vršenja inspekcijskog nadzora, iz dostupnih registara kojima upravljaju, odnosno koje vode državni organi, organi državne uprave, organi uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, kao i iz javno dostupnih izvora.

Budžetska inspekcija prati i analizira stanje na osnovu prikupljenih podataka i inspekcijske, upravne, sudske i poslovne prakse iz oblasti inspekcijskog nadzora budžetske inspekcije.

Na osnovu praćenja i analize stanja u oblasti inspekcijskog nadzora iz stava 1 ovog člana budžetska inspekcija priprema plan inspekcijskog nadzora, inicira donošenje, izmjene i dopune zakona i drugih propisa koji se odnose na oblasti u kojima budžetska inspekcija vrši nadzor, ujednačava i objavljuje inspekcijsku praksu i preduzima preventivne aktivnosti.

### **Procjena rizika**

#### **Član 14**

Inspekcijski nadzor zasniva se na procjeni rizika tako da se rizikom djelotvorno upravlja.

Rizik, prema stepenu, može biti neznatan, nizak, srednji, visok i kritičan.

Budžetska inspekcija nije dužna da vrši inspekcijski nadzor kada je procijenjeni rizik neznatan.

Rizik se procenjuje u toku pripreme plana inspekcijskog nadzora, prije i u toku inspekcijskog nadzora.

Kada se u toku realizacije godišnjeg plana inspekcijskog nadzora promijene okolnosti na osnovu kojih je procijenjen rizik i sačinjen plan, budžetska inspekcija usklađuje procjenu rizika i plan inspekcijskog nadzora sa novonastalim okolnostima.

Procjena rizika vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravljanje i unutrašnje kontrole u javnom sektoru.

### **Planiranje inspekcijskog nadzora**

#### **Član 15**

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor u skladu sa godišnjim planom rada redovnog nadzora (u daljem tekstu: Plan inspekcijskog nadzora) koji utvrđuje ministar finansija, na osnovu predloga glavnog budžetskog inspektora.

Plan inspekcijskog nadzora priprema se na osnovu praćenja stanja i procjene rizika iz čl. 13 i 14 ovog zakona.

Plan inspekcijskog nadzora donosi se do kraja tekuće kalendarske godine za narednu godinu, na osnovu procjene i upravljanja rizicima.

Plan inspekcijskog nadzora sadrži: pregled subjekata nadzora, oblasti nadzora, vremenski period nadzora i raspored nadzora za svakog budžetskog inspektora pojedinačno, ciljeve koje budžetska inspekcija teži da ostvari u planiranom periodu i način

za postizanje postavljenih ciljeva; učestalost i obuhvat vršenja inspekcijskog nadzora po oblastima, informacije o oblicima inspekcijskog nadzora koji će se vršiti i druge podatke o kadrovskim i materijalnim resursima budžetske inspekcije koji će biti opredijeljeni za vršenje inspekcijskog nadzora.

Inspekcijski nadzori iz godišnjeg plana nadzora koji iz objektivnih razloga nijesu započeti i izvršeni do kraja tekuće godine prenijet će se u sljedeću godinu ukoliko je njihovo sprovođenje svrsishodno i opravdano uzimajući u obzir naknadnu procjenu rizika tih inspekcijskih nadzora.

Budžetska inspekcija objavljuje Plan inspekcijskog nadzora na svojoj internet stranici.

Budžetska inspekcija planira i sprovodi inspekcijske nadzore na osnovu inicijativa, prijava, predstavki, prigovora i zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora pristiglih od organa, organizacija, pravnih i fizičkih lica, na osnovu kojih je procijenjen stepen rizika koji ukazuje na potrebu sprovođenja inspekcijskog nadzora.

### **Vrste nadzora**

#### **Član 16**

Inspekcijski nadzor vrši se kao redovni, vanredni, mješoviti, kontrolni i dopunski inspekcijski nadzor.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se u skladu sa Planom rada.

Vanredni inspekcijski nadzor vrši se po nalogu glavnog bužetskog inspektora, ministra finansija i lica koja on ovlasti, na osnovu inicijativa, prijava, predstavki, prigovora i zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora pristiglih od organa, organizacija, pravnih i fizičkih lica, po kojima je procijenjen stepen rizika koji ukazuje na potrebu sprovođenja inspekcijskog nadzora.

Mješoviti inspekcijski nadzor vrši se istovremeno kao redovan i vanredan nadzor kod istog subjekta nadzora, kada se predmet redovnog i vanrednog inspekcijskog nadzora djelimično ili u cjelosti poklapaju ili su povezani.

Kontrolni inspekcijski nadzor vrši se radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su naređene subjektu nadzora u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora.

Dopunski inspekcijski nadzor vrši se po službenoj dužnosti ili povodom zahtjeva subjekta nadzora, radi utvrđivanja činjenica koje su od značaja za inspekcijski nadzor, a koje nijesu utvrđene u redovnom, vanrednom, mješovitom ili kontrolnom inspekcijskom nadzoru, pri čemu se može izvršiti samo jedan dopunski inspekcijski nadzor, u roku koji ne može biti duži od 30 dana od okončanja redovnog, vanrednog, mješovitog ili kontrolnog inspekcijskog nadzora.

### **Oblici inspekcijskog nadzora**

#### **Član 17**

Inspekcijski nadzor, prema obliku, može biti terenski i kancelarijski.

Terenski inspekcijski nadzor vrši se van službenih prostorija budžetske inspekcije, na licu mjesta i sastoji se od neposrednog uvida u poslovnu i drugu dokumentaciju i evidencije.

Kancelarijski inspekcijski nadzor vrši se u službenim prostorijama budžetske inspekcije, uvidom u prikupljene akte, podatke i dokumentaciju subjekta nadzora.

## Nalog za inspekcijski nadzor

### Član 18

Nalog za vršenje inspekcijskog nadzora daje ministar finansija, odnosno lice koje on ovlasti ili glavni budžetski inspektor.

Nalog iz stava 1 ovog člana sadrži:

- pravni osnov;
- broj naloga, vrijeme i mjesto izdavanja naloga;
- naziv i bliže identifikacione podatke subjekta nadzora;
- predmet inspekcijskog nadzora;
- period obuhvaćen inspekcijskim nadzorom;
- ime i prezime budžetskog inspektora i broj službene legitimacije;
- vrijeme trajanja inspekcijskog nadzora;
- procenjeni stepen rizika subjekta nadzora, i
- potpis i pečat davaoca naloga.

Kada je u nalogu za obavljanje inspekcijskog nadzora navedeno više budžetskih inspektora, nosilac naloga je inspektor koji je prvi naveden.

Nosilac naloga iz stava 3 ovog člana koordinira inspekcijskim nadzorom i podnosi izvještaj o izvršenom nadzoru ministru finansija, odnosno licu koje on ovlasti ili glavnom budžetskom inspektor, kao i subjektu nadzora, u skladu sa posebnim zakonom.

## Dopunski nalog za inspekcijski nadzor

### Član 19

Dopunski nalog za inspekcijski nadzor donosi ministar finansija, odnosno lice koje on ovlasti ili glavni budžetski inspektor na pisani i obrazloženi zahtjev budžetskog inspektora u slučaju:

- proširenja, odnosno dopune predmeta inspekcijskog nadzora i perioda obuhvaćenog inspekcijskim nadzorom;
- povećanja broja budžetskih inspektora koji vrše inspekcijski nadzor i
- produženja vremena potrebnog za sprovođenje inspekcijskog nadzora.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, dopunski nalog za inspekcijski nadzor donosi se bez pisanog i obrazloženog zahtjeva budžetskog inspektora u slučaju zamjene budžetskog inspektora iz opravdanih razloga (privremena spriječenost za rad, odsustvo sa rada i druge okolnosti koje sprječavaju budžetskog inspektora u daljem vođenju postupka).

## Obavještenje o inspekcijskom nadzoru

### Član 20

Budžetski inspektor, po pravilu, najkasnije tri dana prije početka nadzora, obavještava starješinu organa odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje je subjekat nadzora o vršenju inspekcijskog nadzora u elektronskom ili pisanom obliku.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, inspekcijski nadzor može se izvršiti bez prethodnog obavještavanja kad postoje razlozi za neodložno postupanje, odnosno ako takvo postupanje nalaže zaštita javnog interesa.

Obavještenje se ne dostavlja subjektu nadzora kada se vrši inspekcijski nadzor:

- 1) po zahtjevu suda, državnog tužilaštva, organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove, policije i drugih organizacionih jedinica tog organa;
- 2) u kome predmet inspekcijskog nadzora ima oznaku određenog stepena tajnosti; i

3) za koji je u nalogu za inspekcijski nadzor navedeno da će inspekcijski nadzor otpočeti bez prethodnog obavještanja subjekta nadzora.

Ako nije u mogućnosti da izvrši inspekcijski nadzor u vrijeme naznačeno u obavještenju, budžetski inspektor o tome blagovremeno obavještava subjekat nadzora.

### Sprovođenje inspekcijskog nadzora

#### Član 21

Prije početka inspekcijskog nadzora, budžetski inspektor prikuplja podatke o prethodnim inspekcijskim nadzorima nad subjektom nadzora i druge podatke od značaja za predstojeći nadzor korišćenjem informacionog sistema kojima upravljaju organizacione jedinice nadležne za poslove trezora i poslove državnog budžeta, kao i baza podataka, na osnovu neposrednog saznanja i na drugi odgovarajući način.

Budžetski inspektor, po službenoj dužnosti, pribavlja javne isprave i podatke iz evidencija, odnosno registara subjekta nadzora koji su neophodni za vršenje inspekcijskog nadzora.

Subjekti nadzora su dužni da budžetskoj inspekciji blagovremeno dostave tražene javne isprave i podatke.

Budžetski inspektor sačinjava zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru u roku od 15 dana od dana izvršenja kontrole i dostavlja ga subjektu nadzora.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika.

Ako starješina organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje je subjekat nadzora da primjedbe koje ne sadrže nove činjenice i dokaze zbog kojih bi trebalo izmijeniti činjenično stanje koje je utvrđeno u zapisniku ili dati drukčije pravne i druge ocjene činjeničnog stanja, budžetski inspektor koji je izvršio inspekcijski nadzor obavezan je da davaocu primjedbi, u roku od 15 dana od dana prijema primjedbi, dostavi pisani odgovor u kojem se navode razlozi zašto primjedbe nijesu prihvaćene.

Ako odgovorno lice u subjektu nadzora da primjedbe koje sadrže nove činjenice i materijalne dokaze zbog kojih bi trebalo izmijeniti činjenično stanje koje je utvrđeno u zapisniku ili dati drukčije pravne i druge ocjene činjeničnog stanja, budžetski inspektor će sastaviti dopunski zapisnik, u roku od 20 dana od dana prijema primjedbi koje su u cjelosti ili djelimično prihvaćene.

Ako su djelimično prihvaćene primjedbe koje je dao starješina organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje je subjekat nadzora, budžetski inspektor je obavezan da u dopunskom zapisniku obrazloži i dio primjedbi koje nijesu prihvaćene.

Postupajući po primjedbama na zapisnik budžetski inspektor može da izmijeni naloženu mjeru ili da odustane od te mjere.

Obrazac i sadržaj zapisnika propisuje Ministarstvo.

### Preventivne mjere

#### Član 22

Budžetski inspektor u zapisniku određuje odgovarajuće preventivne mjere ako je to potrebno da bi se spriječio nastanak nepravilnosti i štetnih posljedica.

Preventivne mjere su:

- 1) upozoravanje subjekta nadzora o njegovim propisanim obavezama, radnjama i mjerama i sankcijama za postupanje suprotno tim obavezama;
- 2) ukazivanje subjektu nadzora na mogućnost nastupanja štetnih posljedica njegovog poslovanja ili postupanja;
- 3) druge mjere kojima se postiže preventivna uloga inspekcijskog nadzora.

Ako subjekat nadzora ne postupi po preventivnim mjerama određenim u zapisniku, budžetski inspektor rješenjem naređuje otklanjanje nepravilnosti.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, budžetski inspektor i prije vršenja inspekcijskog nadzora može narediti privremeno odlaganje obračuna i isplate sredstava, radi sprječavanja nastanka nepravilnosti i štetnih posljedica, ako se putem neposrednog saznanja i informisanja pojavi sumnja u njihovu zakonitost, do okonačnja postupka inspekcijskog nadzora.

### Upravne mjere

#### Član 23

Ako otkrije nepravilnost, odnosno nezakonitost u poslovanju ili postupanju subjekta nadzora, budžetski inspektor će ukazati na nepravilnost, odnosno nezakonitost u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, ostaviti primjeren rok za njihovo otklanjanje i naložiti vraćanje, odnosno uplatu sredstava u budžet ili naložiti drugu odgovarajuću mjeru u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, što se konstatuje u zapisniku o inspekcijskom nadzoru.

Subjekt nadzora je u obavezi da u roku od pet dana od isteka roka za postupanje po naloženim mjerama o tome obavijesti budžetskog inspektora i da dostavi dokaze o izvršenju naloženih mjera.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku ne preduzme mjere koje su mu naložene, ne otkloni nepravilnost, odnosno nezakonitost, i ne vrati, odnosno ne uplati sredstva u budžet, budžetski inspektor donosi rješenje kojim izriče mjere za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, odnosno nezakonitosti i vraćanje, odnosno uplatu sredstava u budžet.

Budžetski inspektor može starješini organa, odnosno odgovornom licu u pravnom licu koje je subjekat nadzora i ovlašćenom licu u subjektu nadzora koje obavlja poslove koji su predmet inspekcijskog nadzora, rješenjem izreći sljedeće upravne mjere:

- opomenu;
- novčanu kaznu u iznosu do 30% zarade koju je ostvario u mjesecu koji prethodi izricanju novčane kazne.

Budžetski inspektor može izreći više upravnih mjera u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

### Dostavljanje izvještaja

#### Član 24

Glavni budžetski inspektor je dužan da ministru finansija dostavi:

- izvještaj o radu najmanje jedanput mjesečno do petog u mjesecu za prethodni mjesec;
- godišnji izvještaj o radu do 15. januara tekuće godine za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj o radu budžetske inspekcije sadrži:

- oblasti u kojima je vršen inspekcijski nadzor;
- predmet inspekcijskog nadzora;
- period koji je obuhvaćen inspekcijskim nadzorom;



- vrijeme koje je potrebno za obavljanje inspekcijskog nadzora;
- rezultate inspekcijskog nadzora - utvrđene nepravilnosti;
- broj budžetskih inspektora koji su obavili inspekcijski nadzor;
- broj i vrstu inspekcijskih nadzora;
- stepen ostvarenja plana inspekcijskog nadzora i odnos redovnih i vanrednih inspekcijskih nadzora;
- broj redovnih inspekcijskih nadzora koji nijesu izvršeni i razlozima za to;
- broj dopunskih naloga za inspekcijski nadzor;
- materijalne, tehničke i kadrovske resurse koje je budžetska inspekcija koristila u vršenju inspekcijskog nadzora i mjere preduzete u cilju djelotvorne upotrebe resursa budžetske inspekcije i rezultate preduzetih mjera;
- podatke o pridržavanju rokova propisanih za postupanje budžetske inspekcije;
- broj žalbenih postupaka i pokrenutih upravnih sporova i njihov ishod;
- podatke o programima stručnog usavršavanja koji su pohađali budžetski inspektori, odnosno službenici ovlašćeni za vršenje inspekcijskog nadzora; i
- podatke o zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i krivičnim prijavama koje je podnijela budžetska inspekcija nadležnim državnim organima.

#### **Stupanje na snagu**

#### **Član 25**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o budžetskoj inspekciji sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, u koja spadaju i pitanja inspeksijskog nadzora.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Inspeksijski nadzor je najznačajniji vid upravnog nadzora koji vrše organi uprave i ima jako bitan uticaj na društvene i ekonomske odnose. Bez inspeksijskog nadzora ne bi postojala adekvatna zaštita javnog interesa, tako da ovaj vid nadzora predstavlja i jedan od instrumenata zaštite zakonitosti i zaštite javnog interesa.

U sistemu inspeksijskog nadzora posebnu ulogu ima Budžetska inspekcija, čija je svrha kontrola zakonitog i namjenskog korišćenja budžetskih sredstava potrošačkih jedinica, opština i drugih subjekata javnog sektora u cilju da se obezbijedi poštovanje zakonitog i namjenskog korišćenja javnih sredstava.

Strategijom reforme javne uprave 2022-2026 kao i Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026, u okviru strateškog cilja Finansijska kontrola, predviđena je operacionalizacija centralizovane funkcije budžetske inspekcije.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2024. godinu, utvrđena je obaveza pripreme Predloga zakona o budžetskoj inspekciji (rok I kvartal). Normativno uređivanje pravnog položaja budžetske inspekcije posebnim propisom nije novina u pravnim sistemima zemalja u okruženju (npr. Republika Srbija, Republika Hrvatska).

Zakonom o budžetskoj inspekciji uređuju se ona pitanja koja su specifična za rad budžetske inspekcije, jer se radi o sui generis inspeksijskom nadzoru.

Jedan od najvažnijih razloga za donošenje Zakona o budžetskoj inspekciji je taj što budžetska inspekcija u inspeksijskom nadzoru ispituje da li se javna sredstva koriste zakonito i u skladu sa opredijeljenom namjenom. Ona čini jednu od linija zaštite javnih sredstava, koja stoji nakon interne revizije i spoljne revizije (Državna revizorska institucija), sa inspeksijskim i represivnim (kaznenim) ovlašćenjima. Takođe, budžetska inspekcija na zahtjev državnog tužilaštva, suda i organa uprave nadležnog za poslove policije pruža pomoć u finansijskim istragama, izviđaju, krivičnom i prekršajnom postupku. Zakoni, drugi propisi i opšti akti čija primjena je pod nadzorom budžetske inspekcije su brojni, obimni i složeni, te zahtijevaju široko pravno-ekonomsko znanje. Krug subjekata koji su pod budžetskim inspeksijskim nadzorom je veliki i raznovrstan, jer tu spadaju direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava, organizacije za obavezno socijalno osiguranje, javna preduzeća, pravna lica koja su ova preduzeća osnovala, pravna lica nad kojima država Crna Gora, Glavni grad ili opština ima direktnu ili indirektnu

kontrolu nad više od 50 posto kapitala, druga pravna lica u kojima javna sredstva čine više od 50 posto ukupnog prihoda, subjekti koji koriste budžetska sredstva po osnovu zaduživanja, subvencija, ostale državne pomoći u bilo kom obliku, dotacije i dr.

Vršenjem inspekcijskog nadzora, iniciranjem prekršajnih postupaka i podrškom istražnim organima budžetska inspekcija djeluje kao oblik unutrašnje kontrole u oblasti upravljanja javnim sredstvima.

Kontrolnim, prinudnim i kaznenim ovlašćenjima budžetska inspekcija doprinosi ostvarenju ekonomske, razvojne, socijalne, društvene i stabilizacione funkcije budžeta.

### **III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Odredbom člana 1 Predloga zakona – određuje se predmet zakona.

Ovim zakonom uređuje se način rada budžetske inspekcije, poslovi budžetske inspekcije, ovlašćenja i mjere u postupku nadzora, postupanje budžetskih inspektora kad, neposredno primjenjujući propise, radi kontrole zakonitog i namjenskog korišćenja budžetskih sredstava potrošačkih jedinica, opština i drugih subjekata javnog sektora u cilju da se obezbijedi poštovanje zakonitog i namjenskog korišćenja javnih sredstava i ostvarivanje javnog interesa u oblastima koje su predmet inspekcijskog nadzora.

Ovakvo određenje u predmetu zakona za cilj ima da obuhvati najvažnija pitanja od značaja za organizaciju i funkcionisanje budžetske inspekcije.

Odredbom člana 2, 6, 7, 8, 9 Predloga zakona – utvrđen je djelokrug rada budžetske inspekcije.

Djelokrug rada budžetske inspekcije se određuje u djelokrugu poslova koje vrši ministarstvo nadležno za poslove finansija, konkretno Ministarstvo finansija.

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad:

- Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
- Zakonom o finansiranju lokalne samouprave;
- Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;
- Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru;

Odredbom člana 3-4 Predloga zakona – obezbjeđuje se kompatibilan odnos ovog zakona i posebnih propisa kojima se uređuje vršenje inspekcijskog nadzora, ali i postupanje u skladu sa ciljevima inspekcijskog nadzora i pravnom prirodom upravne

stvari u slučaju javljanja pravnih praznina u praksi, kao i saradnja sa drugim organima i drugim subjektima koji su nosioci javnih ovlaštenja.

Odredbom člana 5 Predloga zakona regulisana je upotreba rodno-osjetljivog jezika, koja ima svoju opravdanost i zakonsku utemeljenost u Ustavu Crne Gore, zakonskoj legislativi -Zakon o rodnoj ravnopravnosti, kao i u relevantnim obavezujućim dokumentima međunarodnih organizacija.

Odredbom čl. 6-21 Predloga zakona – uređuju se pitanja od značaja za način rada budžetske inspekcije. Rukovođenje budžetskom inspekcijom povjerava se glavnom budžetskom inspektoratu, koji organizuje rad, rukovodi i koordinira budžetskom inspekcijom.

Budžetska inspekcija je direkcija u Direktoratu u sastavu Ministarstva finansija, a inspeksijski nadzor se obavlja preko budžetskih inspektora. Zakon centralizuje funkciju budžetske inspekcije, što znači da postoji budžetska inspekcija samo na centralnom nivou. Ukupna pozicija Evropske unije i države Crne Gore naglašava potrebu da se na sistemski način obezbijedi centralizovana funkcija budžetske inspekcije, koja će biti potpuno usklađena sa zahtjevima Programa reforme upravljanja javnim finansijama.

Saglasno položaju, ovlaštenjima i ulozi budžetske inspekcije, izvor za plan budžetskog inspeksijskog nadzora čine konkretne prijave, predstavke, prigovori i zahtjevi za vršenje inspeksijskog nadzora.

Kako bi se obezbijedila planska realizacija redovnih aktivnosti budžetske inspekcije, na godišnjem nivou, predviđa se donošenje godišnjeg plana rada redovnog nadzora od strane starješine Ministarstva finansija, na osnovu procjene rizika. Ovakav pristup obezbjeđuje i lakše praćenje postupanja budžetske inspekcije i usmjeravanje rada u skladu sa utvrđenim planom.

Predlogom se predviđa više vrsta nadzora: redovni, vanredni, mješoviti i kontrolni nadzor. Redovni se vrši u skladu sa godišnjim planom rada; vanredni - po nalogu glavnog budžetskog inspektora, nalogu ministra finansija ili po inicijativi organa, pravnih ili fizičkih lica; mješoviti koji se vrši istovremeno kao redovan i vanredan nadzor kod istog subjekta nadzora, kada se predmet redovnog i vanrednog inspeksijskog nadzora djelimično ili u cjelosti poklapaju ili su povezani, a kontrolni – radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su predložene ili naređene nadziranom subjektu u okviru redovnog ili vanrednog inspeksijskog nadzora.

Kada su u pitanju oblici nadzora, utvrđuju se dva oblika:

- inspeksijski pregled na licu mjesta – neposrednim uvidom u opšte i pojedinačne akte, službene evidencije i drugu dokumentaciju;
- kancelarijski inspeksijski pregled – uvidom u opšte i pojedinačne akte, službene evidencije i drugu dokumentaciju u službenim prostorijama inspekcije.

Propisivanjem norme po kojoj se subjekat nadzora, tri dana unaprijed, obavještava o vršenju inspekcijskog nadzora, u funkciji je ostvarivanja načela preventivnosti, jer se subjektu nadzora na taj način daje mogućnost da otkloni eventualne nepravilnosti u svom radu, što može biti predmetom inspekcijskog nadzora. Izuzetak su samo one situacije u kojima bi najavljivanje vršenja inspekcijske kontrole značilo ugrožavanje javnog interesa ili opasnost od izbjegavanja nadzora. U vršenju inspekcijskog nadzora, budžetski inspektor ne smije biti sprječavan ili ometan, a o svome radu budžetska inspekcija vodi posebne evidencije.

Zbog potrebe pooštavanja pravila o sukobu interesa Predlogom zakona se budžetskim inspektorima predviđa zabrana vršenja određenih vrsta djelatnosti. Odredbama čl. 22-24 Predloga zakona – predlažu se rješenja u vezi sa ovlašćenjima i mjerama budžetske inspekcije u postupku nadzora. Naime, i pored toga što je dobar dio ovih pitanja sistemski riješen, prije svega Zakonom o inspekcijskom nadzoru, priroda djelovanja budžetske inspekcije nalaže propisivanje određenih posebnih preventivnih i upravnih mjera i ovlašćenja, kako bi u cjelosti bila ostvarena njena funkcija, čime se doprinosi zakonitosti i cjelishodnosti rada cjelokupne budžetske inspekcije, kao i izvještavanje o radu budžetske inspekcije.

## V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

## VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Radi biagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predloženog zakona. Stoga se predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Naime, budžetska inspekcija kao organizaciona jedinica je formirana 2013.godine, a počela je sa radom u februaru 2024.godine, tj. nakon više od 10 godina od formiranja.

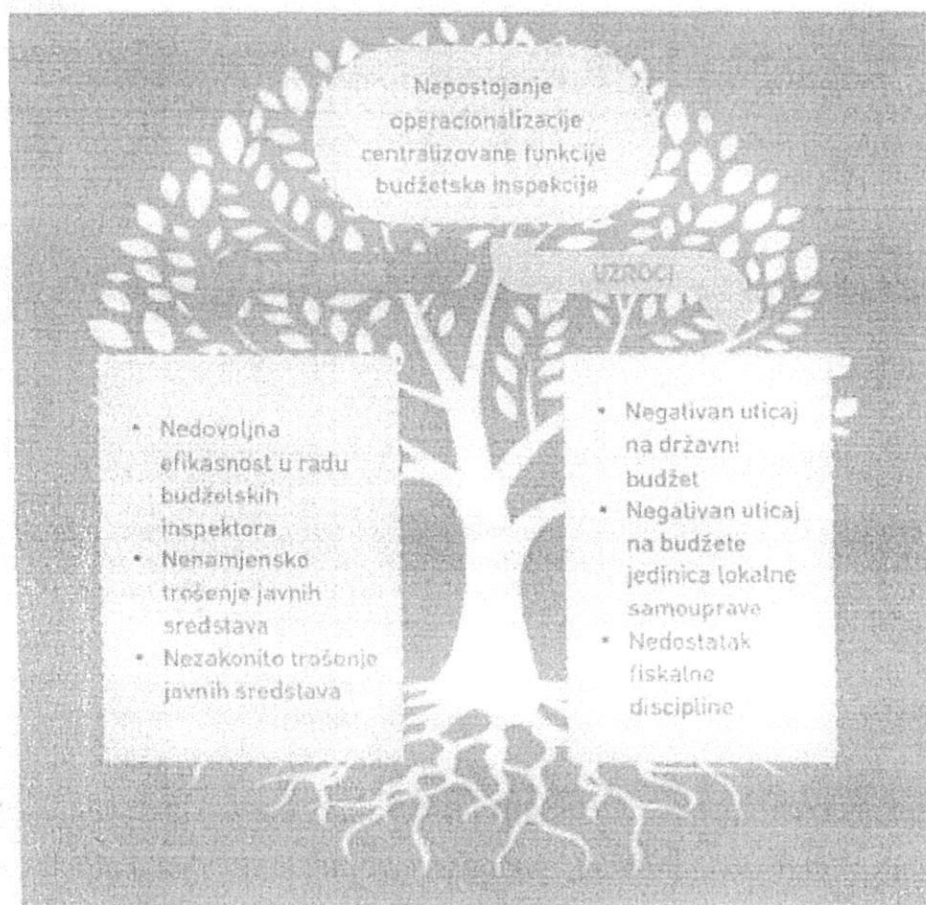
Budžetska inspekcija u inspekcijskom nadzoru ispituje da li se javna sredstva koriste zakonito i u skladu sa opredijeljenom namjenom. Budžetska inspekcija pruža podršku i pomoć istražnim organima u finansijskim istragama, izviđaju, krivičnom i prekršajnom postupku, pa djeluje kao oblik unutrašnje kontrole u oblasti upravljanja javnim sredstvima, što je u direktnoj vezi sa poglavljem 23 i 24-pravosuđe i temeljna prava. Kontrolnim, prinudnim i kaznenim ovlašćenjima budžetska inspekcija doprinosi ostvarenju ekonomske, razvojne, socijalne, društvene i stabilizacione funkcije budžeta. Evropska unija naglašava potrebu da se na sistemski način obezbijedi centralizovana funkcija budžetske inspekcije, koja će biti potpuno usklađena sa zahtjevima Programa reforme upravljanja javnim finansijama.

Imajući u vidu gore navedeno smatramo opravdanim da se predloženi propis donese po hitnom postupku.

## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAC	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o budžetskoj inspekciji
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>• Koji su uzroci problema?</li> <li>• Koje su posljedice problema?</li> <li>• Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>• Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Inspekcijski nadzor je najznačajniji vid upravnog nadzora koji vrše organi uprave i ima jako bitan uticaj na društvene i ekonomske odnose. Bez inspekcijskog nadzora ne bi postojala adekvatna zaštita javnog interesa, tako da ovaj vid nadzora predstavlja i jedan od instrumenata zaštite zakonitosti i zaštite javnog interesa.</p> <p>Predloženi Zakon o budžetskoj inspekciji treba da uredi pitanja koja su specifična za rad budžetske inspekcije, jer se radi o sui generis inspekcijskom nadzoru, odnosno inspekcijskom nadzoru koji je specifičan.</p> <p>Jedan od najvažnijih razloga za donošenje Zakona o budžetskoj inspekciji je taj što budžetska inspekcija u inspekcijskom nadzoru ispituje da li se javna sredstva koriste zakonito i u skladu sa opredijeljenom namjenom. Ona čini jednu od linija zaštite javnih sredstava, koja stoji nakon interne revizije i spoljne revizije (Državna revizorska institucija), sa inspekcijskim i represivnim (kaznenim) ovlašćenjima. Takođe, budžetska inspekcija na zahtjev državnog tužilaštva, suda i organa uprave nadležnog za poslove policije pruža pomoć u finansijskim istragama, izviđaju, krivičnom i prekršajnom postupku.</p> <p>Zakoni, drugi propisi i opšti akti čija primjena je pod nadzorom budžetske inspekcije su brojni, obimni i složeni, te zahtijevaju široko pravno-ekonomsko znanje.</p> <p>Krug subjekata koji su pod budžetskim inspekcijskim nadzorom je veliki i raznovrstan, jer tu spadaju direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava, organizacije za obavezno socijalno osiguranje, javna preduzeća, pravna lica koja su ova preduzeća osnovala, pravna lica nad kojima država Crna Gora, Glavni grad ili opština ima direktnu ili indirektnu kontrolu nad više od 50 posto kapitala, druga pravna lica u kojima javna sredstva čine više od 50 posto ukupnog prihoda, subjekti koji koriste budžetska sredstva po osnovu zaduživanja, subvencija, ostale državne pomoći u bilo kom obliku, dotacije i dr.</p> <p>Prilikom pripreme zakona, razmatrana je tehnika drveta problema kako bi se problemi</p>	

bolje razumjeli i bolje razgraničili njihovi uzroci i posljedice.



*Drvo problema*

Budžetska inspekcija kao organizaciona jedinica je formirana 2013.godine, a počela je sa radom u februaru 2024.godine, tj. nakon više od 10 godina od formiranja. Predlogom zakona se predlažu rješenja u vezi sa ovlašćenjima i mjerama budžetske inspekcije u postupku nadzora. Naime, i pored toga što je dobar dio ovih pitanja sistemski riješen, prije svega Zakonom o inspeksijskom nadzoru, priroda djelovanja budžetske inspekcije nalaže propisivanje određenih posebnih preventivnih i upravnih mjera i ovlašćenja, kako bi u cjelosti bila ostvarena njena funkcija, čime se doprinosi zakonitosti i cjelishodnosti rada cjelokupne budžetske inspekcije, kao i izvještavanje o radu budžetske inspekcije.

Posljedice problema su nedovoljna efikasnost u radu budžetskih inspektora, nenamjensko trošenje javnih sredstava i nezakonito trošenje javnih sredstava. U tom cilju, predloženim zakonom se podiže nivo operacionalizacije i efikasnost u radu budžetskih inspektora.

Neefikasnost i nedovoljna operacionalizacija centralizovane budžetske inspekcije u direktnoj su vezi sa mogućim netransparentnim, nenamjenskim i nezakonitim trošenjem javnih sredstava što posljedično ima uticaj na državni budžet i budžete jedinica lokalne samouprave.

U status quo situaciji ne bi bili ispunjeni strateški ciljevi definisani Strategijom reforme javne uprave 2022-2026 kao i Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026, u okviru strateškog cilja Finansijska kontrola, gdje je predviđena operacionalizacija centralizovane funkcije budžetske inspekcije. Zakonom o budžetskoj inspekciji uspostavlja se temelj rada budžetskih inspektora. Uslijed nepostojanja relevantnog Zakona o budžetskoj inspekciji, rad budžetskih inspektora je umnogome otežan i neefikasan.

Pored toga uveliko bi bilo otežano ispunjavanje mjerila 1 u Pregovaračkom poglavlju 32 – Finansijski nadzor, koji se odnosi na operacionalizaciju centralizovane funkcije budžetske inspekcije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Formiranje centralizovane budžetske inspekcije ima za cilj da poveća prosječan broj sprovedenih nadzora po inspektoru, kako bi se povećao obuhvat, a time i djelotvornost nadzora. Pored povećanja prosječnog broja nadzora po inspektoru, formiranje centralizovane budžetske inspekcije za cilj ima i administrativno i funkcionalno jačanje kapaciteta, koje se ostvaruje sprovođenjem kadrovskih mjera - zapošljavanjem budžetskih inspektora i drugih službenika, kao i njihovim kontinuiranim stručnim usavršavanjem.

Saglasno položaju, ovlaštenjima i ulozi budžetske inspekcije, izvore za plan budžetskog inspeksijskog nadzora čine konkretne prijave, predstavke, prigovori i zahtjevi za vršenje inspeksijskog nadzora. Vršenjem inspeksijskog nadzora, iniciranjem prekršajnih postupaka i podrškom istražnim organima budžetska inspekcija djeluje kao oblik unutrašnje kontrole u oblasti upravljanja javnim sredstvima.

Kontrolnim, prinudnim i kaznenim ovlaštenjima budžetska inspekcija doprinosi ostvarenju ekonomske, razvojne, socijalne, društvene i stabilizacione funkcije budžeta.

Ciljevi su usklađeni sa Strategijom reforme javne uprave i Programom reforme upravljanja javnim finansijama, kao i zahtjevom Evropske komisije da se operacionalizuje centralizovana funkcija budžetske inspekcije koji je iskazan u PP 32 – Finansijski nadzor.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba



<p>razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</p> <p>* Obrazložiti preferiranu opciju?</p>
<p>„Staus quo“ nije preferirana opcija, jer problem upravo polazi od nedovoljno efikasnog vršenja inspeksijskog nadzora primjene odredbi 4 sistemskih zakona (Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru; Zakon o finansiranju lokalne samouprave; Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti; Zakon o računovodstvu u javnom sektoru), propisa i opštih akata koji prate propise.</p> <p>Donošenje Predloga zakona o budžetskoj inspekciji je preferirana opcija, budući da će se njime urediti pitanja iz oblasti rada budžetskih inspektora, imajući u vidu značaj budžetske inspekcije i predstavlja jedinu adekvatnu opciju u rješavanju specifičnosti u radu budžetskih inspektora, a sve u cilju dugoročno efikasnog, efektivnog, transparentnog trošenja javnih sredstava, odgovornosti korisnika budžeta kao i sprovođenja javnih politika. Jedan od najvažnijih razloga za donošenje Zakona o budžetskoj inspekciji je taj što budžetska inspekcija u inspeksijskom nadzoru ispituje da li se javna sredstva koriste zakonito i u skladu sa opredijeljenom namjenom.</p> <p>Strategijom reforme javne uprave 2022-2026 kao i Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026, u okviru strateškog cilja Finansijska kontrola, predviđena je operacionalizacija centralizovane funkcije budžetske inspekcije.</p> <p>Programom rada Vlade Crne Gore za 2024. godinu, utvrđena je obaveza pripreme Predloga zakona o budžetskoj inspekciji. Zakonom o budžetskoj inspekciji racionalno bi bilo urediti samo ona pitanja koja su specifična za budžetsku inspekciju.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Na koža će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>• Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>• Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>• Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>• Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<p>Zakon o budžetskoj inspekciji, kao i ostali zakoni kojima se uređuju specifičnosti pojedinih inspekcija, može da ima isključivo pozitivan učinak na efikasnost i efektivnost u radu centralizovane budžetske inspekcije, jer doprinosi podizanju svijesti o odgovornim finansijama, te odgovornom i savjesnom raspolaganju državnim resursima.</p> <p>Direktni uticaj je broj započelih i izvršenih inspeksijskih nadzora, kao i broj nađenih nepravilnosti i nezakonitosti u trošenju javnih sredstava, dok je indirektni uticaj prevencija i odgovornost korisnika javnih sredstava u raspolaganju dodijeljenim sredstvima.</p> <p>Budžetska inspekcija je započela kontinuirane aktivnosti vršenja inspeksijskog nadzora na terenu u skladu sa donijetim Planom nadzora budžetske inspekcije za 2024. godinu.</p>

Zapisnici izvršenih inspekcijskih nadzora redovno se objavljuju na sajtu Ministarstva finansija.

Inspekcijski nadzor će se vršiti terenski odnosno van službenih prostorija budžetske inspekcije, na licu mjesta od neposrednog uvida u poslovnu i drugu dokumentaciju i evidencije i kancelarijski odnosno u službenim prostorijama budžetske inspekcije, uvidom u prikupljene akte, podatke i dokumentaciju subjekta nadzora.

Primjena Zakona o budžetskoj inspekciji neće izazvati troškove građanima i privredi, niti će uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

Transparentnost u zakonitom i namjenskom korišćenju javnih sredstava doprinijeće ekonomičnom, efikasnom i efektivnom trošenju budžetskih sredstava. Zakon o budžetskoj inspekciji ne utiče na stvaranje troškova.

Zakon o budžetskoj inspekciji nema uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Iz primjene Zakona o budžetskoj inspekciji ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem Zakona o budžetskoj inspekciji nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za državni budžet.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<p>U pripremi zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.</p> <p>Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu 01.03.2024.godine na Nacrt zakona o budžetskoj inspekciji, a izvještaj sa javne rasprave je dostupan na sljedećem linku: <a href="https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-o-tekstu-nacrta-zakona-o-budžetskoj-inspekciji">https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-o-tekstu-nacrta-zakona-o-budžetskoj-inspekciji</a>. U Izvještaju je navedeno da Ministarstvu finansija nijesu dostavljeni predlozi, sugestije i komentari na tekst Nacrta zakona o budžetskoj inspekciji.</p> <p>U postupku usaglašavanja odredbi u predlogu Zakona o budžetskoj inspekciji, Ministarstvo javne uprave i Sekretarijat za zakonodavstvo su dali mišljenje. U mišljenjima je navedeno da nemaju prijedbi, u skladu sa svojim aspektom nadležnosti.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>• Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>• Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>• Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<p>Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog zakona.</p> <p>Budžetski inspektori će preduzimati mjere i radnje propisane Zakonom o budžetskoj inspekciji.</p> <p>Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: broj izvršenih inspekcijjskih nadzora, broj nepravilnosti i nezakonitosti.</p> <p>Za monitoring primjene ovog zakona biće zaduženo Ministarstvo finansija.</p>

Podgorica, 15.05.2024. godine


  
**MINISTAR**  
 Novica Vuković  
*[Signature]*



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-73/2

Podgorica, 16.05.2024. godine

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA BUDŽETSKU INSPEKCIJU, SUZBIJANJE NEPRAVILNOSTI I PREVARA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o budžetskoj inspekciji

Veza: 13-040/24-73/1 od 14.05.2024. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o budžetskoj inspekciji*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona*, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno, jedan od najvažnijih razloga za donošenje *Zakona o budžetskoj inspekciji* je to što budžetska inspekcija u inspeksijskom nadzoru ispituje da li se javna sredstva koriste zakonito i u skladu sa opredijeljenom namjenom i predstavlja mehanizam zaštite zakonitosti korišćenja javnih sredstava, nakon sprovedene interne i eksterne revizije, sa inspeksijskim i represivnim (kaznenim) ovlašćenjima.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta načelno nemamo primjedbi na *Predlog zakona o budžetskoj inspekciji*. Upućujemo da je usvajanjem *Predloga zakona o budžetskoj inspekciji* potrebno izvršiti usaglašavanje kroz izmjene *Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti* kojim se uređuje pitanje inspeksijskog nadzora budžetske inspekcije.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Novica Vuković

Kontakt osoba:  
mr Ivana Radojičić, Direktor za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me,  
Sledana Spodjler, Direktor za državni budžet, sledjana.spodjler@mif.gov.me



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi / donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

<b>Naziv propisa</b>	<b>Predlog Zakona o budžetskoj inspekciji</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	VIII. Javne finansije	Javne finansije
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	32- Finansijski nadzor	1. Javna unutrašnja finansijska kontrola (PIFC)
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>		