

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 32-3/24-1/3
EPA 352 XXVIII
Podgorica, 11. novembar 2024. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 36. sjednice, održane 4. i 8. novembra 2024. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETSKOJ INSPEKCIJI

U uvodnom obrazloženju, predstavnik predlagača zakona, **ministar finansija**, ukazao je da je osnovni razlog za donošenje novog zakona o budžetskoj inspekciji taj što budžetska inspekcija u inspeksijskom nadzoru ispituje da li se javna sredstva koriste zakonito i shodno namjeni, i na zahtjev državnog tužilaštva, suda i organa uprave nadležnog za poslove policije pruža pomoć u finansijskim istragama, krivičnom i prekršajnom postupku. Saopštio je da Evropska unija naglašava potrebu da se na sistemski način obezbijedi centralizovana funkcija budžetske inspekcije, koja mora biti usklađena sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026. godine, što je i razlog za predlaganje da se propis donese po hitnom postupku.

Odbor se upoznao da na osnovu predloženih rješenja budžetska inspekcija djeluje kao oblik unutrašnje kontrole u oblastima upravljanja javnim finansijama jer će vršiti kontrolu korišćenja budžetskih sredstava potrošačkih jedinica, opština i drugih subjekata javnog sektora. Konstatovano je da je djelokrug rada budžetske inspekcije određen u djelokrugu poslova Ministarstva finansija, i da će vršiti inspeksijski nadzor nad Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Između ostalog, konstatovano je i da izvor plana nadzora čine konkretne prijave, predstavke, prigovori i zahtjevi za vršenje inspeksijskog nadzora.

Tokom kraće rasprave, na Odboru je pozitivno ocijenjena namjera predlaganja novog zakona s obzirom da je budžetska inspekcija formirana 2013. godine, a počela je sa radom u 2024. godini, pa je iskazano očekivanje da će, nakon 10 godina postojanja, dati vidne efekte djelovanja.

U odnosu na određena predložena rješenja, iskazane su dileme i zatražena pojašnjenja i to za čl. 2, 6, 7, 8, 9, 15, 23 i 24, pa je iskazano interesovanje: da li su u djelokrugu rada uključena i ona privredna društva u većinskom vlasništvu države odnosno opština (javna preduzeća) koja još nijesu transformisana u skladu sa Zakonom o privrednim društvima; da li se dupliraju odredbe koje definišu nadležnost nadzora sa onim iz četiri navedena sistemskih zakona i da li to potencijalno unosi neizvjesnost u odnosu na obim nadležnosti inspekcije; da li su sankcije uvedene kroz upravne mjere blaže od onih u Zakonu o inspeksijskom nadzoru; mogućnost uvođenja obaveze dostavljanja godišnjeg izvještaja o radu budžetske inspekcije Skupštini Crne Gore, odnosno radnom tijelu nadležnom za poslove budžeta, na upoznavanje, kao i mogućnost da se propiše obaveza objavljivanja materijala koji se inače objavljuju ali za to nema zakonske obaveze.

Takođe, između ostalog, postavljena su pitanja: koliko zaposlenih trenutno ima Direkcija za budžetsku inspekciju, da li se zakonom može definisati minimalan broj izvršilaca, kao i da li je ovaj zakon Vlada utvrdila prije ili nakon što je isti dostavljen Evropskoj komisiji.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o budžetskoj inspekciji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

PREDSJEDNIK ODBORA
Boris Mugoša

