



CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 18. 11.	20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 01-3/21-1	
VEZA:	
EPA: 353 XXVII	
SKRAĆENICA:	PRIOLOG:

Broj: 05-692/sl  
Datum: 18.11.2021.

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**PREDSJEDNIKU ALEKSI BEČIĆU**

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo

**PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI

VLADIMIR JOKOVIĆ

*V. Joković*

DRAGAN IVANOVIĆ

DANIJELA ĐUROVIĆ

*D. Đurović*

DRAGAN VUKIĆ

*D. Vukić*

MILOSAVA PAUNOVIĆ

*M. Paunović*

## ZAKON O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

### Član 1

U Zakonu o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, br. 013/07 od 18.12.2007, 005/08 od 23.01.2008, 086/09 od 25.12.2009, 032/11 od 01.07.2011, 054/16 od 15.08.2016), poslije člana 46e dodaje se novi član koji glasi:

### „Prestanak radnog odnosa na lični zahtjev

#### Član 46-f

Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, vatrogascu-spasiocu kojem na lični zahtjev i uz saglasnost komandira službe prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navršši najmanje 53 godine života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 15 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

Službeniku iz stava 1 ovog člana penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije određen prema stavu 2 ovog člana uvećava se za 20%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada prema ovom članu, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2022. godine.”

### Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore.

## Obrazloženje

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o zaštiti i spašavanju sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U prethodnom, dužem periodu u Vatrogasnim jedinicama a potom u Službama zaštite i spašavanja vršen je prijem lica u svojim poodmaklim godinama (sa preko 25 i više godina). Zakon o zaštiti i spašavanju usvojen 2007, sa više svojih izmjena u međuvremenu, predviđa svojim članom 46 a da **nije stariji od 25 godina života prilikom prvog zasnivanja radnog odnosa u službi zaštite, zbog čega** smo došli u situaciju da veliki broj lica ne može ostvariti penziju primjenom člana istog zakona 46e koji predviđa da **vatrogascu-spasiocu služba traje do navršenih 32 godine staža osiguranja u efektivnom trajanju i navršenih 55 godina života, odnosno vatrogascu-spasiocu služba može trajati najduže do 40 godina staža osiguranja i navršenih 55 godina života. Vatrogasac-spasilac, ukoliko istovremeno ne ispuni uslove za prestanak službe iz st. 1 i 2 ovog člana i za sticanje prava na penziju u skladu sa propisima kojima je uređeno penzijsko i invalidsko osiguranje, ima pravo na raspoređivanje na drugo odgovarajuće radno mjesto i druga prava iz člana 46c ovog zakona.** Odnosno raspoređuje se na drugo radno mjesto u okviru Službe ili organa ako to radno mjesto postoji. Ukoliko nema drugog radnog mjesta, vatrogasac-spasilac nastavlja da ostvaruje prava u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika i namještenika, odnosno šalje se na biro za nezaposlena lica do sticanja prava za odlazak u starosnu penziju po Zakonu o PIO. Ovakva situacija predviđena zakonskim rješenjima nije u najmanju ruku poštena prema ljudima koji rade najopasnije poslove i brinu o zaštiti i spašavanju svih građana.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Nije bilo relevantnog zakonodavstva sa kojim je trebalo da se vrši usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i potvrđenih međunarodnih konvencija sa kojima bi proizlazila obaveza da se vrši usaglašavanje Predloga zakona o dopuni Zakona o zaštiti i spašavanju.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

U članu 1 predložena je dopuna Zakona o zaštiti i spašavanju na način da se poslije člana 46e doda novi član 46f kojim bi se predvidio prestanak radnog odnosa na lični zahtjev. Tako je predložena da se izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, vatrogasac-spasilac kojem na lični zahtjev i uz saglasnost komandira službe prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navrši najmanje 53 godine života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 15 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem. Penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije uvećava se za 20%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje. Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2022. godine do 31. decembra 2022. godine.

### **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona je potrebno obezbjediti dodatna sredstva u Budžetu Fonda PIO Crne Gore. Prema propisanim uslovima za penziju i prema broju zaposlenih koji ispunjavaju uslove za prestanak radnog odnosa u 2022. godine potrebno je obezbjediti cca 550. 000, 00 eura ako bi svih 110 zaposlenih koji ispunjavaju uslove ostvarili pravo na penziju po predloženom penzijskom osnovu.