

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2125/7  
Podgorica, 5. decembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. novembra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr RADOJE ŽUGIĆ, ministar finansija i MARINA PEROVIĆ, v.d. pomoćnika ministra.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**

**Član 1**

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12 i 6/13), u članu 5a u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „Opštim kolektivnim ugovorom“ zamjenjuju se riječima: „propisom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)“.

U stavu 2 poslije tačke 17 dodaje se nova tačka koja glasi:

„18) naknada koje se isplaćuju pripadnicima Vojske Crne Gore i drugim licima koja su upućena u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upotreba jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učesće pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu do iznosa koji propisuje Vlada.“

**Član 2**

Naziv iznad člana i član 32 mijenjaju se i glase:

**Poreska oslobodjenja**

**Član 32**

(1) Poreskom obvezniku koji otpočne obavljanje djelatnosti u privredno nedovoljno razvijenim opštinama, obračunati porez za prvih osam godina, umanjuje se u iznosu od 100%.

(2) Ukupan iznos poreskog oslobodjenja iz stava 1 ovog člana za period od osam godina ne može biti veći od 200.000,00 Eura.

(3) Prva godina u kojoj se ostvaruje pravo na poresko oslobođenje iz stava 1 ovog člana počinje da teče danom upisa u odgovarajući registar, u skladu sa zakonom.

(4) Poreskim obveznikom u smislu stava 1 ovog člana ne smatra se lice koje je u periodu od tri godine koje prethode otpočinjanju obavljanja djelatnosti prestalo da postoji, odnosno prekinulo poslovanje u istoj ili sličnoj djelatnosti.

(5) Ako je poreski obveznik u periodu iz stava 1 ovog člana korisnik državne pomoći u skladu sa posebnim propisom, odnosno ostvario pravo na poresko oslobodjenje za novozaposlena lica, u skladu sa posebnim propisom i/ili članom 32b ovog zakona, ukupan iznos oslobodjenja ne može biti veći od iznosa iz stava 2 ovog člana.

(6) Izuzetno od stava 5 ovog člana pravo na poresko oslobodjenje iz st. 1 do 5 ovog člana nema poreski obveznik koji je korisnik državne pomoći dodijeljene zbog suočavanja sa poteškoćama u poslovanju, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje dodjela državne pomoći.

(7) Poresko oslobodjenje iz st. 1 do 5 ovog člana ne odnosi se na poreskog obveznika koji posluje u sektoru primarne proizvodnje poljoprivrednih proizvoda, transporta, brodogradilišta, ribarstva, čelika, trgovine i ugostiteljstva, osim primarnih ugostiteljskih objekata.

### **Član 3**

Poslije člana 32 dodaju se dva nova člana koji glase:

#### **“Član 32a**

(1) Pravo na poresko oslobodjenje iz člana 32 ovog zakona ostvaruje se na osnovu zahtjeva poreskog obveznika koji se podnosi nadležnom poreskom organu, u roku od 30 dana od dana upisa u odgovarajući registar, u skladu sa zakonom.

(2) Poreski obveznik iz stava 1 ovog člana dužan je da za period korišćenja poreskog oslobodjenja podnese nadležnom poreskom organu izjavu o bilo kojoj drugoj državnoj pomoći primljenoj tokom prethodnih fiskalnih godina, uključujući i oslobodjenja iz člana 32b ovog zakona.

(3) Izjavu iz stava 2 ovog člana poreski obveznik podnosi istovremeno sa godišnjom prijavom poreza na dohodak, odnosno zahtjevom za plaćanje poreza u paušalnom iznosu.

(4) O zahtjevu iz stava 1 ovog člana poreski organ odlučuje rješenjem.

(5) Bliži način korišćenja poreskog oslobodjenja iz člana 32 ovog zakona, oblik i sadržinu zahtjeva i izjave iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za finansije.

#### **Člana 32b**

(1) Poreski obveznik iz člana 32 ovog zakona koji na neodredjeno vrijeme ili najmanje na tri godine zaposli lice, oslobodja se obaveze plaćanja obračunatog i obustavljenog poreza iz zarade za tog zaposlenog, za period od dvije godine od dana zasnivanja radnog odnosa.

(2) Zaposlenim licem, iz stava 1 ovog člana, smatra se lice koje se nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, sa kojim je poslodavac zaključio ugovor o radu u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, a koje ima prebivalište u nedovoljno razvijenoj opštini.

(3) Zaposlenim licem, iz stava 2 ovog člana, ne smatra se lice koje je prije zasnivanja radnog odnosa bilo zaposleno kod lica koje je osnivač ili je povezano lice sa poslodavcem kod koga zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

(4) Poresko oslobodjenje iz stava 1 ovog člana ostvaruje se pod uslovom da je ostvaren neto porast broja zaposlenih u odnosu na prosječan broj zaposlenih kod tog poslodavca za poslednjih 12 mjeseci.

(5) Ako poreski obveznik raskine radni odnos sa novozaposlenim licem prije isteka tri godine od dana zasnivanja radnog odnosa, osim na zahtjev zaposlenog, dužan je da u roku od 30 dana od dana raskida radnog odnosa uplati porez koji bi platio da nije koristio poresko oslobodjenje iz stava 1 ovog člana.«

#### **Član 4**

U članu 35 stav 3 mijenja se i glasi:

„3) Izuzetno od stava 2 ovog člana kod iznajmljivanja soba, apartmana, kuća i stanova za odmor putnicima i turistima, standardni rashodi priznaju se u visini:

- 50% ostvarenih prihoda ako je plaćena boravišna taksa;
- 70% ostvarenih prihoda ako je zaključen ugovor o zakupu sa turističkom agencijom ili lokalnom turističkom organizacijom, i po tom osnovu ostvarena prosječna popunjenost kapaciteta od najmanje 60 dana na godišnjem nivou."

#### **Član 5**

U članu 37a stav 5 briše se.

#### **Član 6**

U članu 43 stav 4 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5) po osnovu ličnih primanja ostvarenih kod dva ili više poslodavaca, odnosno isplatilaca primanja, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 Eura.“

#### **Član 7**

U članu 47 stav 1 riječi: "poreskom organu i" brišu se.

## Član 8

U članu 49 stav 4 riječ "prethodne" zamjenjuje se riječju "tekuće".

Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„(8) Izuzetno od stava 1 ovog člana, obvezniku koji obavlja djelatnost: advokatsku, notarsku, revizorsku, računovodstvenu, zdravstvenu, konsultantsku, projektantsku, geometra, javnog izvršitelja, drugih profesionalnih i intelektualnih zanimanja, frizersku, bilijar klubova, zabavnih igara, trgovine na malo i veliko, ugostiteljstva, hotela, finansijskog posredovanja i aktivnosti u vezi s nekretninama, osim trgovinske i ugostiteljske djelatnosti koja se obavlja na tezgi, u privremenom objektu, sličnom montažnom ili pokretnom objektu, ne može se priznati pravo da porez plaća u godišnjem paušalnom iznosu.“

## Član 9

Član 53a mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) kao isplatilac prihoda na koje se plaća porez na dohodak, porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati prilikom svake isplate prihoda (čl. 46, 46a, 49a i 50);
- 2) kao poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja poreskom organu i zaposlenom u propisanom roku ne dostavi podatke o isplaćenim ličnim primanjima zaposlenih, obustavljenom i uplaćenom porezu na ta lična primanja ili izvještaje i druge evidencije koje su bitne za obračun poreza na lična primanja (član 47).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, odnosno organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.000 eura.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj preduzetnik, ako:

- 1) nadležnom poreskom organu do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu ne podnese poresku prijavu, netačno obračuna ili ne uplati porez istovremeno sa podnošenjem poreske prijave (član 42 i član 43 st. 1 i 2);
- 2) akontaciju poreza na prihode od samostalne djelatnosti ne plati u propisanom roku (član 48);
- 3) poresku obavezu utvrdjenu u paušalnom iznosu ne plati u propisanom roku (član 49 st. 3 i 7);
- 4) ne vodi poslovne knjige o ostvarenom prometu (član 49 stav 5).

(4) Za prekršaj iz stava 3 ovog člana preduzetniku se, uz novčanu kaznu, može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti, u trajanju od jednog do tri mjeseca.“

## **Član 10**

Član 53b mijenja se i glasi:

„Za prekršaj iz člana 53a stav 3 tačka 4 ovog zakona fizičkom licu izriče se kazna prekršajnim nalogom u iznosu od 200 eura.“

## **Član 11**

U članu 53v uvodna rečenica mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj poreski obveznik fizičko lice ako:“.

## **Član 12**

Poslije člana 60 dodaje se pet novih članova koji glase:

### **„Član 60a**

Poreski obveznici koji su ostvarili pravo na poresko oslobodjenje za obavljanje proizvodne djelatnosti u nedovoljno razvijenim opštinama do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastaviće sa njegovim korišćenjem u skladu sa ovim zakonom.

### **Član 60b**

Odredba člana 43 stav 4 tačka 5 ovog zakona primjenjuje se na lična primanja koja rezident ostvari u periodu od 8. februara 2013. godine do 31. decembra 2014. godine.

### **Član 60c**

Odredbe člana 10 stav 2 i člana 46 stav 5 ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2014. godine.

### **Član 60d**

Poreski obveznik koji je tokom 2013. godine plaćao porez u paušalnom iznosu i koji obavlja djelatnost za koju se, u skladu sa članom 49 stav 8 ovog zakona, ne priznaje pravo plaćanja poreza u godišnjem paušalnom iznosu, dužan je da do 15. januara 2014. godine, nadležnom poreskom organu podnese procjenu ostvarenja prihoda za 2014. godinu, radi obračuna i plaćanja mjesečnih akontacija poreza na prihode od samostalne djelatnosti za tu godinu.

### **Član 60e**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 136 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“ broj 40/11).“

### **Član 13**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. januara 2014. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica («Službeni list RCG» br. 65/01, 37/04, 78/06 i "Službeni list CG", broj 86/09, 14/12 i 6/13) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. Jedan od izvora prihoda na koji se plaća porez na dohodak fizičkih lica je i prihod ostvaren po osnovu obavljanja samostalne djelatnosti. Zakonom je propisana mogućnost paušalnog oporezivanja prihoda od samostalne djelatnosti, ukoliko preduzetnik ostvari prihod u prethodnoj godini, odnosno ako je godišnji planirani promet, u slučaju otpočinjanja obavljanja djelatnosti, manji od 18.000 Eura.

Osnovni razlozi za izmjenu Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica uslovljeni su potrebom revidiranja poreske politike u pogledu paušalnog oporezivanja. Vladinom Informacijom o politici paušalnog oporezivanja zaključeno je da postoje opravdani razlozi da se pojedine djelatnosti u zavisnosti od vrste, prirode i obima posla (advokatske, racunovodstvene, knjigovodstvene, revizorske, zdravstvene djelatnosti i dr.) isključe iz sistema paušalnog oporezivanja, odnosno da se oporezuju po stvarno ostvarenom dohotku.

U cilju održavanja finansijske konsolidacije predlaže se produžavanje važenja poreske stope od 15% za oporezivanje ličnih primanja iznad 720 eura i za 2014.godinu. Naime, viša stopa od 15% uvedena je od 8. februara tekuće godine kao mjera temporalnog karaktera (do kraja 2013. godine), a imajući i vidu da je primjena ovih zakonskih rješenja dovela do rasta bruto prihoda po osnovu poreza na dohadak fizičkih lica za cca 11.mil.€, to se predlaže i u 2014. godini primjena stope od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura.

Pored navedenog, izmjene citiranog zakona se obrazlažu potrebom sistemskog rješavanja problema sive ekonomije, kroz unapređenje kaznene politike i stvaranje uslova za bolju poresku disciplinu.

Takodje, predloženim izmjenama vrši se pravno-tehničko poboljšanje rešenja koja se odnose na izuzeća od plaćanja poreza na određena lična primanja i pojednostavljenje postupka kod obaveze podnošenja evidencije o isplaćenim ličnim primanjima na godišnjem nivou i plaćenim fiskalnim obavezama po tom osnovu, kao i na obavezu zapolenih lica koja su imala primanja od više poslodavaca čiji je mjesečni iznos iznad 720 Eura za podnošenje godišnje prijave poreza na dohodak fizičkih lica.



### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom Zakona nije izričito regulisana propisima EU.

### **IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Član 1 - Ovom odredbom predlaže se da naknade koje se isplaćuju pripadnicima Vojske Crne Gore i predstavnicima državnih organa koji su upućeni u mirovne misije u inostranstvo, budu oslobođene od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica. Primjena predloženog rješenja će uticati na smanjenje rashoda budžeta po osnovu plaćanja poreza i doprinosa na ova primanja za 1 – 2 mil. eura na godišnjem nivou.

Čl. 2 i 3 - Ovim odredbama predlaže se da preduzenik koji u nedovoljno razvijenim opštinama obavlja djelatnost, ima pravo na poresko oslobođenje u iznosu od 100% od poreske obaveze za prvih osam godina. Poreski obveznik koji posluje u sektoru primarne proizvodnje poljoprivrednih proizvoda, transporta, brodogradilišta, ribarstva, čelika, trgovine i ugostiteljstva, osim primarnih ugostiteljskih objekata ne može koristiti ovu poresku olakšicu. Pored navedenog, poreski obveznik iz nerazvijene opštine koji na neodređeno vrijeme ili najmanje na tri godine zaposli lice, oslobodja se obaveze plaćanja obračunatog i obustavljenog poreza iz zarade za tog zaposlenog, za period od dvije godine od dana zasnivanja radnog odnosa. Ukupan iznos poreskih oslobođenja, kumuliran sa drugim oblicima državne pomoći za period od osam godina ne može biti veći od 200.000,00 Eura. Predložena rješenja će dovesti do razvoja preduzetništva i podsticanja zapošljavanja u privredno nerazvijenim opštinama, uz uravnoteženi regionalni razvoj.

Takodje, predložena izmjena kojom se definiše ukupan limit za oslobođenje od 200.000 Eura je uslovljena rešenjima sadržanim u članu 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora, kojim je Crna Gora preuzela obavezu uspostavljanja sistema državne pomoći, kao i obavezu pripreme sveobuhvatne liste postojećih šema državnih pomoći (Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica ima karakter šeme ukoliko sadrži poreske olakšice i oslobođenja) i harmonizacije mjera sadržanih u postojećim šemama sa standardima Evropske unije. Napominjemo, da se i u najnovijem izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore, u dijelu koji se odnosi na oblast konkurencije, navodi da se jedan broj postojećih fiskalnih mjera pomoći mora uskladiti sa pravnom tekovinom.

Član 4 - Ovom odredbom predlaže se da se vlasnicima nepokretnosti koji daju u zakup nepokretnosti i imaju potpisan ugovor o zakupu sa turističkom agencijom ili lokalnom turističkom organizacijom priznaju standardni rashodi u visini 70% od ostvarenih prihoda, ako vlasnik nepokretnosti ostvari minimalnu prosječnu popunjenost nepokretnosti od 60 dana na godišnjem nivou. Ova izmjena je podsticaj unapređenju turističkih usluga putem iznajmljivanja soba, apartmana i kuća za odmor putnicima i turistima, preko turističkih organizacija i agencija uz priznavanje većih standardnih troškova.

Član 5 – Ovom odredbom se briše odredba koja se odnosi na uređivanje bližeg postupka za plaćanje poreza na kapitalne dobitke aktom ministarstva nadležnog za finansije, jer je ova materija već detaljno uređena predmetnim zakonom.

Čl. 6 i 12 - Ovim odredbama predlaže se da su lica koja tokom mjeseca ostvaruju lična primanja po više osnova, odnosno kod više poslodavaca ili isplatilaca, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos tih primanja iznad 720 Eura, dužna da podnesu godišnju prijavu poreza na dohodak fizičkih lica za 2013. godinu, kako bi se obračunao i uplatio porez na lična primanja iznad 720 Eura po višoj poreskoj stopi od 15% (koja je uvedena od 8. februara ove godine i čija primjena je privremenog karaktera tj. do 31. decembra 2014. godine). Na ovaj način se postiže isti poreski tretman primanja zaposlenih koji su imali više primanja od istog poslodavca i zaposlenog koji je pored zarade imao prihode od ličnih primanja od drugih isplatilaca. Upravo iz navedenog razloga je i predviđeno da se ova odredba primjenjuje u periodu od 8. februara 2013. godine do 31. decembra 2014. godine.

Član 7 - Ovom odredbom predlaže se ukidanje obaveze poslodavca da nadležnom poreskom organu podnosi godišnji izvještaj o isplaćenim ličnim primanjima i plaćenom porezu na ta lična primanja po zaposlenom, jer podnošenjem mjesečnih izvještaja o obračunatim i plaćenim porezima (obrazac IOPPD) od strane poslodavaca poreski organ ima evidenciju o svim isplaćenim primanjima i uplaćenim fiskalitetima na ta primanja.

Član 8 - Ovom odredbom predlaže se da određene samostalne djelatnosti budu izuzete od prava na paušalno oporezivanje prihoda, a posebno djelatnost advokata, revizora, računovođa, projektanata, frizera i sl, odnosno da se oporezuju po stvarno ostvarenom dohotku. Na ovaj način će lica koja obavljaju navedene djelatnosti prikazivati stvarno ostvareni promet, jer su u obavezi da vode poslovne knjige prema sistemu dvojnog knjigovodstva, a ne samo knjigu prometa koju su dužni da vode paušalci. Takođe, navedenim izmjenama postiže se usaglašavanje pojedinih vrsta djelatnosti sa svrhom postojanja prava paušalnog oporezivanja, koje se prije svega, ogleda u tome da vodjenje knjiga ne predstavlja tehnički problem i nesrazmjerni trošak preduzetniku, imajući u vidu vrstu, obim i prirodu obavljanja posla. Predloženim izmjenama pojedine trgovinske i ugostiteljske djelatnosti koje se obavljaju na tezgama, u privremenim objektima, sličnim montažnim ili pokretnim objektima ne isključuju se iz sistema paušalnog oporezivanja, jer je vodjenje poslovnih knjiga teško izvodljivo zbog prirode posla koji obavljaju.

Čl. 9 do 11 - Ovim odredbama predlaže se da se pravnom licu, koje kao isplatilac prihoda na koje se plaća porez na dohodak, ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati porez na prihode prilikom svake isplate prihoda, novčana kazna propisana u rasponu od 2.000 € do 10.000€ poveća do 20.000€, odgovornom licu u pravnom licu sa 200 eura do 1.000 eura poveća na iznos od 500€ do 1.000 €, a preduzetniku za koga je kazna bila propisana do 5.000 €, poveća na iznos do 6.000 €.

Navedenim odredbama predlaže se i novčane kazne za prekršaje poreskog obveznika - fizičkog lica koja je propisana u rasponu od 150 eura do 1.000 eura, poveća na 250 eura do 2.000 eura.

Član 12 – Ovim odredbama predlaže da se i u 2014. godini se primjenjuje stopa od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura, koje je i važeće rješenje za tekuću godinu. Takođe, ovim odredbama predlaže se da lice koje osnovu ličnih primanja ostvarenih kod dva ili više poslodavaca, odnosno isplatilaca primanja, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 Eura, je u obavezi da podnese godišnju poresku prijavu za ova primanja.

Pored navedenog, predlaže se da preduzetnici koji su ostvarili pravo na poresko oslobodjenje za obavljanje proizvodne djelatnosti u nedovoljno razvijenim opštinama do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastave sa njegovim korišćenjem u skladu sa ovim zakonom.

Za preduzetnika koji je tokom 2013. godine plaćao porez u paušalnom iznosu i koji obavlja djelatnost za koju se više ne priznaje pravo plaćanja poreza u godišnjem paušalnom iznosu, predviđa se obaveza, da u cilju utvrđivanja akonatacija za 2014. godinu, do 15. januara 2014. godine, nadležnom poreskom organu podnese procjenu ostvarenja prihoda za 2014. godinu.

Član 13 - Ovim odredbama predlaže se primjena navedenih rješenja narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

### **V Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju blagovremene i efikasnije primjene Zakona i obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

### **VI Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Predloženim izmjenama doći će do rasta prihoda po osnovu poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje koji uplaćuju preduzetnici. Takođe, navedena rešenja će uticati na smanjenje rashoda koji se odnose na uplatu fiskalnih obaveza za naknade koje se isplaćuju pripadnicima Vojske Crne Gore i drugim licima koji su upućeni u mirovne misije.



Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
PODGORICA

Primljeno: 12.07.2013			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
04	8508		

Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1353/2

Podgorica, 12. VII 2013.

MINISTARSTVO FINANSIJA

Dopisom broj 04-8508 od 10. jula 2013. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/13/20
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Sektor za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marina Perović, 020/245-508 marina.perovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tatjana Boškovic, 020/224-265 tatjana.boskovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)</b>		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 2013. godine	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi
MF-TU/PZ/13/20	MF-IU/PZ/13/20	MF-IU/PZ/13/20	MF-IU/PZ/13/20	MF-IU/PZ/13/20	MF-IU/PZ/13/20
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore	/				
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku				
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax				
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

**Odredbe  
Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koje se mijenjaju**

**Član 5a**

(1) Porez na dohodak ne plaća se na naknade po osnovu ličnih primanja, odnosno naknade za povećane troškove zaposlenih do iznosa utvrđenog Opštim kolektivnim ugovorom i to:

- 1) briše se;
- 2) briše se;
- 3) dnevnicu za službeno putovanje u zemlji;
- 4) troškova prevoza sopstvenim vozilom u službene svrhe.

(2) Porez na dohodak ne plaća se na primanja ostvarena po osnovu:

- 1) briše se;
- 2) dnevnicu za službena putovanja u inostranstvo do iznosa propisanog za korisnike državnog budžeta;
- 3) naknade za povećane troškove rada i boravka na terenu (terenski dodatak) do 100 € mjesečno, ako nije obezbijeđen smještaj i ishrana,
- 4) naknade za odvojeni život od porodice do 100 € mjesečno;
- 5) solidarne pomoći u slučaju smrti zaposlenog, člana njegove uže porodice i penzionisanog radnika do 1.500 €;
- 6) solidarne pomoći u slučaju teže bolesti, zdravstvene rehabilitacije, nabavke lijekova i liječenje zaposlenog ili člana njegove uže porodice do 1.000 €;
- 7) otpremnine kod odlaska u penziju do 1.000 €;
- 8) otpremnine zbog prekida radnog odnosa usled tehnološkog viška do najnižeg iznosa utvrđenog zakonom kojim se uređuje radni odnos;
- 9) stipendija i kredita učenika i studenata do 200 € mjesečno;
- 10) nagrada učenicima i studentima ostvarenim za postignute rezultate tokom školovanja i obrazovanja, kao i osvojenih na takmičenjima u okviru obrazovnog sistema;
- 11) školarine ili drugog dokumentovanog izdatka za školovanje zaposlenog, ako se radi o školovanju i stručnom usavršavanju koje je u vezi sa djelatnošću poslodavca;
- 12) naknada za ishranu - hranarinu koju sportistima amaterima isplaćuju sportski klubovi do 300 € mjesečno;
- 13) naknada za vrijeme nezaposlenosti isplaćenih na teret vanbudžetskih fondova;
- 14) naknada štete zbog posljedica nesreće na radu, prema odluci suda ili sudskom poravnanju, ako je naknada određena u jednokratnom iznosu;
- 15) sindikalne socijalne pomoći koje se isplaćuju iz sredstava sindikalne članarine članovima sindikata;
- 16) poklona djeci zaposlenog, starosti do 15 godina, do 50 € godišnje po djetetu;
- 17) jubilarnih nagrada za:
  - 10 godina rada do 100 €
  - 20 godina rada do 200 €
  - 30 godina rada do 300 €
  - 40 godina rada do 400 €.

**Poreske olakšice**

**Član 32**

(1) Poreskom obvezniku koji otpočne obavljanje proizvodne djelatnosti u privredno nedovoljno razvijenim opštinama, obračunati porez za prvih osam godina se umanjuje u iznosu od 100%.



(2) Poresko oslobođenje, odnosno olakšica iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na poreskog obveznika koji posluje u sektoru primarne proizvodnje poljoprivrednih proizvoda, transporta ili izgradnje brodova, ribarstva i čelika.

(3) Prva godina u kojoj se ostvaruje pravo na poresko oslobođenje iz stava 1 ovog člana, počinje danom otpočinjanja obavljanja djelatnosti.

### **Član 35**

(1) Rashodima po osnovu imovine i imovinskih prava smatraju se stvarni troškovi nastali u vezi sa ostvarivanjem tih prihoda, pod uslovom da su dokumentovani.

(2) Ukoliko se rashodi iz stava 1 ovog člana ne dokumentuju, priznaju se standardni rashodi u visini 30% ostvarenih prihoda od imovine i imovinskih prava.

(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana kod iznajmljivanja soba, apartmana i kuća za odmor putnicima i turistima, za koje je plaćena boravišna taksa standardni rashodi priznaju se u visini 50% ostvarenih prihoda po tom osnovu.

### **Član 37a**

(1) Kapitalnim dobitkom smatra se prihod ostvaren prodajom imovine i to nepokretnosti, udjela u pravnom licu i hartija od vrijednosti (u daljem tekstu: imovina).

(2) Oporezivi prihod po osnovu kapitalnog dobitka predstavlja razliku između prodajne i nabavne cijene imovine iz stava 1 ovog člana.

(3) Negativna razlika iz stava 2 ovog člana, predstavlja kapitalni gubitak.

(4) Nepokretnostima iz stava 1 ovog člana smatraju se: zemljište, zgrade, stambene i poslovne jedinice zgrada i drugi građevinski objekti.

(5) Bliži postupak plaćanja poreza na prihode iz stava 1 ovog člana, propisuje ministarstvo nadležno za finansije.

### **Član 43**

(1) Poreski obveznik poreza na dohodak dužan je da, po isteku poreskog perioda, nadležnom poreskom organu podnese poresku prijavu.

(2) Poreska prijava podnosi se do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

(3) Oblik i sadržinu poreske prijave propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

(4) Poresku prijavu dužan je da podnese rezident koji ostvari dohodak:

- 1) od samostalne djelatnosti za koju se plaća porez po stvarnom dohotku;
- 2) od imovine i imovinskih prava;
- 3) od kapitalnih dobitaka;
- 4) iz inostranstva.

(5) Nerezident podnosi poresku prijavu za prihode ostvarene u Crnoj Gori, za koje nije predviđeno plaćanje poreza po odbitku.

(6) Poreska prijava se podnosi u jednom primjerku neposredno, putem pošte ili elektronskim putem.

#### **Član 47**

(1) Podatke o isplaćenim ličnim primanjima po osnovu zarada i obustavljenom i uplaćenom porezu na dohodak na ta lična primanja poslodavac dostavlja poreskom organu i zaposlenom do 31. januara tekuće godine za prethodnu godinu.

(2) Poslodavac je dužan da nadležnom poreskom organu dostavlja izvještaje i druge evidencije koje su bitne za obračun poreza na lična primanja, čiji sadržaj i rokove podnošenja propisuje ministar nadležan za finansije.

(3) Obaveza iz stava 2 ovog člana odnosi se i na lica iz člana 46 st. 6 i 7 ovog zakona.

(4) Podatke o isplaćenim ostalim ličnim primanjima iz člana 14 ovog zakona, obustavljenom i uplaćenom porezu na dohodak isplatilac primanja (prihoda) dostavlja primaocu prihoda do 31. januara tekuće godine za prethodnu godinu.

#### **Član 49**

(1) Obvezniku poreza na prihode od samostalne djelatnosti, čiji je ukupan promet u godini koja prethodi godini za koju se utvrđuje porez, odnosno čiji je planirani promet kada počinje da obavlja djelatnosti manji od 18.000 Eura, može se, na njegov zahtjev, priznati da porez plaća u godišnjem paušalnom iznosu.

(2) Bliže kriterijume za određivanje visine poreza iz stava 1 ovog člana i poresku skalu za plaćanje poreza propisuje ministarstvo nadležano za finansije.

(3) Porez iz stava 1 ovog člana plaća se mjesečno, do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, u visini 1/12 poreske obaveze utvrđene poreskom skalom iz stava 2 ovog člana.

(4) Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se do kraja prethodne godine za narednu godinu, a u slučaju otpočinjanja sa obavljanjem djelatnosti u toku godine zahtjev se podnosi u roku od pet dana od dana registracije za obavljanje djelatnosti.

(5) Obveznici iz stava 1 ovog člana dužni su da vode poslovne knjige o ostvarenom prometu.

(6) Ako poreski organ ocijeni da je zahtjev iz stava 1 ovog člana osnovan donijeće poresko rješenje u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(7) Izuzetno od stava 3 ovog člana poreski obveznici koji samostalnu djelatnost obavljaju sezonski, a ne duže od šest mjeseci, porez plaćaju do petog u mjesecu za tekući mjesec.

#### **Član 53a**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) kao isplatilac prihoda na koje se plaća porez na dohodak, porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati prilikom svake isplate prihoda (čl. 46, 46a, 49a i 50);

2) kao poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja poreskom organu i zaposlenom u propisanom roku ne dostavi podatke o isplaćenim ličnim primanjima zaposlenih, obustavljenom i uplaćenom porezu na ta

lična primanja ili izvještaje i druge evidencije koje su bitne za obračun poreza na lična primanja (član 47).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, odnosno organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 1.000 eura.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj preduzetnik, ako:

1) nadležnom poreskom organu do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu ne podnese poresku prijavu, netačno obračuna ili ne uplati porez istovremeno sa podnošenjem poreske prijave (član 42 i član 43 st. 1 i 2);

2) akontaciju poreza na prihode od samostalne djelatnosti ne plati u propisanom roku (član 48);

3) poresku obavezu utvrđenu u paušalnom iznosu ne plati u propisanom roku (član 49 st. 3 i 7);

4) ne vodi poslovne knjige o ostvarenom prometu (član 49 stav 5).

(4) Za prekršaj iz stava 3 ovog člana preduzetniku se, uz novčanu kaznu, može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti, u trajanju od jednog do tri mjeseca.

### **Član 53b**

Za prekršaj iz člana 53a stav 3 tačka 4 ovog zakona fizičkom licu izriče se kazna prekršajnim nalogom u iznosu od 150 eura.

### **Član 53v**

Novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj poreski obveznik fizičko lice ako:

1) nadležnom poreskom organu, do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu, ne podnese poresku prijavu za porez na dohodak, netačno obračuna ili ne uplati porez istovremeno sa podnošenjem poreske prijave (član 42 i član 43 st. 1 i 2);

2) kao rezidentni poreski obveznik zaposlen u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu strane države, u međunarodnoj organizaciji, u kancelariji ili organizaciji koja na teritoriji Crne Gore uživa diplomatski imunitet i rezidentni poreski obveznik koji ostvaruje primanja iz druge države ne obračuna i ne uplati porez u predviđenom roku (član 46 st. 6 i 7) ;

3) ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati porez na prihod, prilikom svake naplate i istovremeno s naplatom prihoda (član 49a).