

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 23-3/13-9/3
EPA 358 XXV
Podgorica, 26. mart 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 28. sjednice, održane 26. marta 2014. godine podnosi Skupštini

I Z V J E Š T A J O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na 28. sjednici, održanoj 26. marta 2014. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE.

Predstavnica predlagača, pomoćnica ministra za ljudska i manjinska prava Blanka Radošević-Marović je saopštila da se izmjenama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore pristupilo na osnovu Komentara i Preporuka Evropske komisije, ECRI-ja i Venecijanske komisije, te domaće stručne javnosti, a koje su se odnosile na jačanje nezavisnosti, nadležnosti i kapaciteta institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore kako bi se postigla što potpunija usklađenost sa evropskim standardima i što efikasnije pozicioniranje funkcije Zaštitnika kao Nacionalnog preventivnog mehanizma za prevenciju torture (NPM) u skladu sa Opcionim protokolom uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka (OPCAT).

Važna činjenica je da su međunarodne organizacije imale svoje stalne predstavnike kao posmatrače u Radnoj grupi zaduženoj za izradu Nacrta zakona, kao i da je Nacrt zakona prethodno dostavljen predstavnicima međunarodnih organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori kako bi dali svoje predloge i sugestije. Tekst Nacrta zakona je bio na javnoj raspravi, a članovi Radne grupe su pažljivo analizirali prispjele predloge i sugestije čiji je značajan broj prihvaćen.

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore na sjednici Zakonodavnog odbora podnešen je određeni broj Amandmana sa kojima se predstavnik predlagača saglasio.

Po riječima predstavnice predlagača:

- Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore utvrđeno je da će predsjednik/ca Crne Gore, predsjednik/ca Skupštine Crne Gore, predsjednik/ca i članovi/ce Vlade Crne Gore, predsjednik/ca opštine, gradonačelnik/ca Glavnog grada, gradonačelnik/ca Prijestonice i druge starješine organa primiti Zaštitnika/cu na njegov/njen zahtjev, bez odlaganja.

- Crna Gora je ratifikovala Opcioni protokol uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka i prihvatila Konvenciju o zabrani svih oblika diskriminacije, pa je radi ispunjenja obaveza koje proizilaze iz ovih dokumenata bilo neophodno izmijeniti važeći Zakon i stvoriti pretpostavke za efikasno obavljanje poslova prevencije torture i zaštite od diskriminacije, kao i da su precizirana rješenja koja se odnose na ove dvije funkcije Zaštitnika.

- utvrđeno je da radi vršenja određenih poslova prevencije torture za koje su neophodna posebna specijalistička znanja Zaštitnik/ca obrazuje radno tijelo od stručnjaka iz odgovarajućih oblasti, a aktom o njegovom obrazovanju utvrđuju se zadaci i način rada tog tijela. Definisani su poslovi prevencije torture, a propisana su ovlaštenja Zaštitnika/ce, zamjenika/ce Zaštitnika/ce, kao i savjetnika/ce Zaštitnika i članova radnog tijela u vršenju poslova prevencije torture.

- predloženim rješenjima koja se odnose na samostalnost i nezavisnost Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kao i odredbama koje se odnose na status Zaštitnika, zamjenika i zaposlenih u Službi Zaštitnika, propisano je da Zaštitnik samostalno odlučuje o raspolaganju finansijskim sredstvima prema dinamici utvrđenoj u skladu sa Zakonom o budžetu, kao i da o zasnivanju radnog odnosa, pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u službi Zaštitnika odlučuje Zaštitnik i da nije potrebno da pribavi potvrde, odobrenja i saglasnosti drugih organa.

Predstavnica predlagača je izrazila spremnost za razmatranje i prihvatanje amandmana koji budu pripremljeni na osnovu sugestija eksperata Evropske komisije i Generalnog direktorata za ljudska prava i vladavinu prava Savjeta Evrope. Saopštila je da se te sugestije odnose na potrebu da se prilikom izbora Zaštitnika i zamjenika posebno vodi računa o kompetentnosti i stručnosti za obavljanje poslova, pa se predlaže i povećanje broja godina iskustva u oblasti ljudskih prava. Sugestija eksperata je i da se obezbijedi trajna zaštita lica zaposlenih u instituciji Zaštitnika od bilo kakvih sankcija ili štetnih posledica koje bi eventualno mogli trpjeti zbog iznijetih mišljenja i preporuka odnosno postupanja u skladu sa svojim ovlaštenjima propisanim Zakonom.

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore Šučko Baković je na sjednici Odbora saopštio da institucija Zaštitnika takođe ima određene primjedbe na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore i da se nada da će predstavnik predlagača i poslanici na sjednici Odbora na kojoj budu razmatrani amandmani, iste uvažiti kako bi se poboljšao tekst Predloga zakona. Navodeći da predložene izmjene i dopune zakona predstavljaju poboljšanje u odnosu na važeći Zakon, ocijenio je da se još uvijek nije dostigao kvalitet teksta Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda iz 2003. godine. Smatra da treba uvesti normu kojom će se utvrditi mogućnost razrješenja Zaštitnika/ce i Zamjenika/ce zbog nestručnog ili nesavjesnog rada i vršenja funkcije, što je bilo sadržano u Zakonu o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda iz 2003. godine. Mišljenja je da se njenim uvođenjem ne narušava samostalnost i nezavisnost institucije, a jača se odgovornost u vršenju funkcije.

Rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore na sjednici Odbora otvorila je prostor za amandmansko djelovanje, koje će Odbor za ljudska prava i slobode, nakon njihovog podnošenja, razmotiti na nekoj od narednih sjednica.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača i šire rasprave Odbor za ljudska prava i slobode je **jednoglasno** (šest glasova "za") **podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore i predlaže Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora, poslanik dr Halil Duković.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković

