

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2957/4  
Podgorica, 12. decembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. decembra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr RAŠKO KONJEVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i VESELIN VUKČEVIĆ, generalni direktor.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

---

## **ZAKON**

### **O DOPUNI ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU**

#### **Član 1**

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br. 76/09 i 57/11), poslije člana 76 dodaju se dva nova člana koja glase:

#### **„Član 76a**

Izuzetno od člana 2 stav 1 ovog zakona, inspekcijski nadzor u oblastima prosvjete, sporta, zaštite kulturnih dobara i kulturne baštine, arhivske djelatnosti, naplate javnih prihoda, kontrole dostavljanja finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, do 31. decembra 2014. godine, vrše organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti.

Odredbe zakona kojima je određena nadležnost organa državne uprave za vršenje poslova inspekcijskog nadzora u oblastima iz stava 1 ovog člana prestaju da važe 31. decembra 2014. godine.

#### **Član 76b**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 13 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list CG“, broj 57/11).“

#### **Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gor

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru (»Službeni list RCG«, br. 39/03, 76/09 i »Službeni list CG«, br. 76/09 i 57/11), propisano je da se inspekcijski nadzor u oblastima prosvjete, sporta, zaštite kulturnih dobara i kulturne baštine, arhivske djelatnosti, naplate javnih prihoda, kontrole dostavljanja finansijskih izvještaja, sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma vrši od strane organa državne uprave određenih zakonima kojima su uređene te oblasti, primjenjuje do 31. decembra 2013. godine, a nakon toga inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora.

Odredbama predloženog zakona predlaže se odlaganje primjene postojećeg rješenja prema kome inspekcijski nadzor u određenim oblastima (prosvjeta, sport, zaštita kulturnih dobara, naplate javnih prihoda, itd.), vrše organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti, do stvaranja uslova za potpunu implementaciju rješenja koja se odnose na postupak inspekcijskog nadzora u navedenim oblastima. Postojeće i potreba da se do 31. decembra 2014. godine preispita i utvrdi najbolje rješenje u dijelu nadležnosti i postupak inspekcijskog nadzora se učinio efikasnijim u pojedinim specifičnim oblastima.

Nepreciznost odredbi postojećeg Zakona se posebno odnosi na postupak inspekcijskog nadzora u oblasti naplate javnih prihoda. Odredbama važećeg zakona se oduzima osnovna funkcija poreskog organa, a to je inspekcijski nadzor u oblasti javnih prihoda, koji se ne ograničava samo na naplatu, već i na tačno obračunavanje i blagovremeno prijavljivanje poreskih obaveza. Takođe, odredbama važećeg zakona, propisano je da u nadležnost organa uprave za poslove inspekcijskog nadzora prelazi i kontrola dostavljanja finansijskih izvještaja, ali je ostalo neriješeno pitanje kontrole sačinjavanja i tačnosti istih, u skladu sa Zakonom. Iz navedenih razloga u ovom trenutku postoje opravdani razlozi da se odloži primjena odredbi koje se odnose na postupak inspekcijskog nadzora, do 31. decembra 2014. godine.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Predmetnim zakonom nije vršeno usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

#### **IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Član 1 - Ovim odredbama predlaže se odlaganje primjene postojećeg rješenja Zakona o inspekcijskom nadzor prema kojem inspekcijski nadzor u određenim oblastima (prosvjeta, sport, zaštita kulturnih dobara, naplate javnih prihoda, itd.) vrše organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti, do stvaranja uslova za potpunu implementaciju rješenja koja se odnose na postupak inspekcijskog nadzora u navedenim oblastima, do 31. decembra 2014.godine (umjesto 31.decembar 2013.god.). Navedeno odlaganje je neophodno kako bi se analizirao postojeći sistem inspekcijskog nadzora u navedenim oblastima i na osnovu toga utvrdilo najbolje rješenje u pogledu podjele nadležnosti i postupka inspekcijskog nadzora.

Član 2 - Ovim odredbama predlaže se primjena navedenih rješenja narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

#### **V Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju obezbjeđenja blagovremene primjene ovog Zakona, predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, predloženi Zakon donese po skraćenom postupku kako bi citirani zakon bio u primjeni narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

#### **VI Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.