



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 10-040/24-3900/4

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. jula 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPALJIVIM TEČNOSTIMA I GASOVIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja ovog zakona, određeni su **DANILO ŠARANOVIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **MIOBRAG BEŠOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova.



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	17. 9.	20 24	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	01-3/24-2		
VEZA:			
EPA:	361 XXVIII		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

30. avgust 2024. godine

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPALJIVIM TEČNOSTIMA I GASOVIMA

Član 1

U Zakonu o zapaljivim tečnostima i gasovima („Službeni list CG“, br. 26/10 i 48/15) član 5 briše se.

Član 2

Član 21 mijenja se i glasi:

„Zapaljivim tečnostima i gasovima rukuje fizičko lice koje ima najmanje III nivo kvalifikacije obrazovanja i koje je stručno osposobljeno za rukovanje zapaljivim tečnostima i gasovima.

Obrazovanje i osposobljavanje lica za rukovanje zapaljivim tečnostima i gasovima iz stava 1 ovog člana sprovodi organizator obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja.

Obrazovanje i osposobljavanje lica iz stava 2 ovog člana sprovodi se po programu obrazovanja, u skladu sa propisima kojima se uređuje obrazovanje odraslih.”

Član 3

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

„Uslovi za vršenje djelatnosti skladištenja i prometa

Član 22a

Skladištenjem i prometom zapaljivih tečnosti i gasova mogu da se bave privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji su registrovani za vršenje tih djelatnosti i imaju licencu u skladu sa propisom kojim se uređuje oblast energetike.”

Član 4

Potpoglavlje 2. Uslovi za vršenje djelatnosti skladištenja i prometa i izdavanje dozvole i čl. 23 do 27 brišu se.

Član 5

Član 39 stav 1 tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) zapaljivim tečnostima i gasovima rukuje fizičko lice koje nema najmanje III nivo kvalifikacije obrazovanja i koje nije stručno osposobljeno za rukovanje zapaljivim tečnostima i gasovima (član 21 stav 1);”.

Član 6

Član 40 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 150 eura do 550 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ako rukuje zapaljivim tečnostima i gasovima, a nema najmanje III nivo kvalifikacije obrazovanja i koje nije stručno osposobljeno za rukovanje zapaljivim tečnostima i gasovima (član 21 stav 1).”

Član 7

Poslije člana 43 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 43a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o bližem sadržaju i obrascu zahtjeva za izdavanje dozvole za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova („Službeni list CG”, broj 23/17).”

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o zapaljivim tečnostima i gasovima stupio je na snagu 2010. godine i izmijenjen 2015. godine.

U toku sprovođenja Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima pokazalo se da je neophodno prepoznati jedan organ koji će izdavati akt kojim se priznaje pravo privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima obavljanje poslova iz oblasti prometa i skladištenja zapaljivih tečnosti i gasova, odnosno jasno odrediti nadležnosti, a ovo iz razloga što je oblast skladištenja i prometa zapaljivih tečnosti i gasova obuhvaćena Zakonom o energetici.

III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima ne mijenja se osnovni koncept Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima. Postojeći tekst zakona nije obuhvaćen tekovinama Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama. Takođe, oblast zapaljivih tečnosti i gasova je i u nadležnosti organa državne uprave za poslove energetike i ekonomskog razvoja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 vrši se brisanje kako bi se izvršilo upodobljavanje sa pravnom praksom.

U članu 2 izvršena je izmjena jer je intencija da se kroz program i način stručnog osposobljavanja lica koja rukuju zapaljivim tečnostima i gasovima, obezbijedi potreban nivo stručnog znanja, koji ne zahtjeva nacionalni stručni okvir kvalifikacija, a obezbjeđuje potreban nivo stručnosti u dijelu koji se tiče ključnih vještina.

U članu 3 vrše se izmjene, iz razloga što je članom 3 Zakona o energetici, propisano izdavanje licence za obavljanje energetske djelatnosti. Energetska djelatnost obuhvata, između ostalog i oblast skladištenja i prometa zapaljivih tečnosti i gasova. Naime, neophodno je prepoznati jedan organ koji će izdavati akt kojim se priznaje pravo privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima obavljanje poslova iz oblasti prometa i skladištenja zapaljivih tečnosti i gasova, odnosno jasno odrediti nadležnost.

U članu 4 brišu se čl. 23 do 27 kako bi se upodobili sa izmjenama propisanim ovim predlogom.

U članu 5 izvršena je izmjena kako bi se upodobila sa izmjenama propisanim ovim predlogom.

U članu 6 izvršena je izmjena kako bi se upodobila sa izmjenama propisanim ovim predlogom.

U članu 7 izvršena je izmjena kako bi se upodobila sa izmjenama propisanim ovim predlogom.

U članu 8 definisan je rok stupanja na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Sprovođenjem hitnog postupka, odnosno donošenjem predloženih odredbi bi se izbjegla upravna situacija da imamo u pravnom životu dva akta kojim se priznaje pravo za obavljanje identične djelatnosti. Takođe, program i način stručnog osposobljavanja ne čini se dovoljno adekvatnim zbog vremena koji je potreban za sticanje ključnih vještina rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima.

ODREDBE ZAKONA O ZAPALJIVIM TEČNOSTIMA I GASOVIMA KOJE SE MIJENJAJU

Primjena pravila opšteg upravnog postupka

Član 5

Na postupke propisane ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređen opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Uslovi za rukovanje, program i način stručnog osposobljavanja

Član 21

Zapaljivim tečnostima i gasovima može da rukuje fizičko lice koje ima nacionalnu stručnu kvalifikaciju za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima, u skladu sa posebnim zakonom.

Obuku kandidata za sticanje nacionalne stručne kvalifikacije za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima vrši organizator obrazovanja odraslih, u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.

Polaganje ispita za sticanje nacionalne stručne kvalifikacije za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima vrši se u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.

Dozvola za skladištenje i promet

Član 23

Skladištenjem i prometom zapaljivih tečnosti i gasova mogu da se bave privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji su registrovani za vršenje tih djelatnosti i koji imaju dozvolu za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova.

Dozvolu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Uslovi za vršenje djelatnosti skladištenja i prometa

Član 24

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici iz člana 23 ovog zakona moraju imati:

- 1) odgovorno lice;
- 2) zaposlene koji će rukovati zapaljivim tečnostima i gasovima;
- 3) skladište ili objekat za promet zapaljivih tečnosti i gasova.

Odgovorno lice iz stava 1 tačka 1 ovog člana mora da ispunjava uslove iz člana 21 ovog zakona.

Zahtjev za izdavanje dozvole

Član 25

Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici uz zahtjev za izdavanje dozvole iz člana 23 ovog zakona prilažu:

- 1) podatke o odgovornom licu;
- 2) podatke o broju i strukturi zaposlenih koji će rukovati zapaljivim tečnostima i gasovima;

- 3) upotrebnu dozvolu za skladište ili objekat za promet zapaljivih tečnosti i gasova;
 - 4) dokaze o ispunjavanju uslova iz čl. 7, 8 i 15 ovog zakona;
 - 5) podatke o vrsti i zapremini zapaljivih tečnosti, odnosno gasova koji treba da se skladište ili čiji promet treba da se vrši.
- Bliži sadržaj i obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Prestanak važenja dozvole

Član 26

Dozvola za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova prestaje da važi na zahtjev privrednog društva, drugog pravnog lica i preduzetnika iz člana 23 ovog zakona ili ako to privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik prestane da ispunjava uslove iz člana 24 ovog zakona.

Obavještanje o početku, promjeni ili prestanku obavljanja djelatnosti

Član 27

Privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik kome je izdata dozvola za skladištenje ili promet zapaljivih tečnosti i gasova dužno je da, u roku od osam dana od početka, promjene ili prestanka obavljanja djelatnosti o tome obavijesti Ministarstvo.

V. KAZNENE ODREDBE

Član 39

Novčanom kaznom od 1.500 eura do 16.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) lica koja rukuju ili vrše druge radnje u vezi sa zapaljivim tečnostima i gasovima ne upozna sa mjerama bezbjednosti ili ih ne osposobi za postupanja za slučaj tehničko-tehnološke ili druge nesreće (član 8);
- 2) na skladištima i objektima u kojima drži ili vrši promet zapaljivih tečnosti i gasova na vidnim mjestima ne postavi natpise koji upozoravaju na zabrane iz člana 12 stav 1 ovog zakona, oznake opasnosti od eksplozija, izbijanja i širenja požara i uputstvo o postupanjima u slučaju eksplozija i požara (član 12 stav 2);
- 3) objekte iz člana 10 ovog zakona ne snabdije aparatima ili drugim uređajima za gašenje požara i za mjerenje koncentracije zapaljivih gasova, instalacijama za osvjetljavanje tih objekata i prostora oko njih, a ako su nadzemni i posebnim uređajima za hlađenje i gromobransku instalaciju i instalaciju i uređaje za eliminaciju statičkog elektriciteta (član 18 stav 1);
- 4) se ne stara o ispravnosti aparata, uređaja i instalacija iz člana 18 stav 1 ovog zakona i o tome nema dokumentaciju (član 18 stav 2);
- 5) otvore za provjetravanje objekata iz člana 19 stav 1 ovog zakona ne izgradi tako da kroz njih ne može da prodre voda i da ne mogu sami da se zatvore ili začepi (član 19 stav 2);
- 6) koristi objekte iz člana 10 ovog zakona bez pribavljene upotrebne dozvole (član 20);
- 7) zapaljivim tečnostima i gasovima rukuje fizičko lice koje nema nacionalnu stručnu kvalifikaciju za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima (član 21);
- 8) prije stavljanja u promet zapaljivih tečnosti ne utvrdi grupu zapaljive tečnosti prema temperaturi zapaljivosti, kategoriji i stepenu opasnosti od eksplozija i izbijanja i širenja požara ili ne izradi uputstvo za bezbjedno skladištenje, držanje i promet zapaljivih tečnosti (član 28 stav 1);

9) prije stavljanja u promet zapaljivih gasova uz rezervoare, posude, boce i bočice ne izradi pisano uputstvo za bezbjedno skladištenje, držanje i promet, sa podacima o vrsti i zapremini gasa, kao i o kategoriji i stepenu opasnosti od eksplozija i izbijanja i širenja požara (član 31 stav 1);

10) u prodajnim objektima prodaje zapaljive tečnosti i gasove koji nijesu u originalnom i neoštećenom pakovanju (član 34);

11) ne obustavi isporuku gasa potrošaču kod koga je utvrđeno da instalacija nije ispravna, da propušta gas ili nije izvedena u skladu sa projektom instalacije za gas (član 36).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 eura. do 1.500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 750 eura do 4.000 eura.

Član 40

Novčanom kaznom od 150 eura do 550 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ako rukuje zapaljivim tečnostima i gasovima, a nema nacionalnu stručnu kvalifikaciju za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima (član 21).



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Podgorica

19.06.2024	
01-040/24-16313/1	01-040/24-32003/1

Br: 05-02-040/24-4117/2

Podgorica, 18.06.2024. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima

Veza: Vaš akt broj: 01-040/24-16313/1 od 22.03.2024 i 01-040/24-32003/1 od 06.06.2024. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima, u odnosu na važeći, postiže se usklađivanje sa tekovinama Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:
Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, aleksandra.toskovic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ	
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Predloženim zakonom treba da se prepozna jedan organ koji će izdavati akt kojim se priznaje pravo energetskim subjektima obavljanje poslova iz oblasti prometa i skladištenja zapaljivim tečnostima i gasovima, odnosno istim je potrebno jasno odrediti nadležnost. Naime, shodno odredbama Zakona o energetici, Agencija za energetiku ima obavezu izdavanja licenci energetskim subjektima koji se, između ostalog, bave i poslovima skladištenja i prometa zapaljivih tečnosti i gasova, dok obavezu izdavanja dozvole za vršenje djelatnosti skladištenja i prometa zapaljivim tečnostima i gasovima ima Ministarstvo unutrašnjih poslova shodno Zakonu o zapaljivim tečnostima i gasovima, iz kojih razloga predloženim zakonom je potrebno prepoznati jedan organ koji će izdavati akt kojim se priznaje pravo za vršenje djelatnosti skladištenja i prometa zapaljivim tečnostima i gasovima, odnosno izbjeći moguće preplitanje nadležnosti. Nadalje, program i način stručnog osposobljavanja, treba učiniti dovoljno efikasnim i adekvatnim za lica koja rukuju zapaljivim tečnostima i gasovima.</p> <p>- Uzroci problema su postojanje dva organa koji u upravnom postupku imaju obavezu da u postupku upravnog odlučivanja cijene ispunjenost uslova i priznavanja prava za obavljanja identične djelatnosti. Pravni okvir koji program i način stručnog osposobljavanja ne čini dovoljno adekvatnim za lica koja rukuju zapaljivim tečnostima i gasovima, kako u dijelu fonda časova, tako i u dijelu vremena koji je potreban za sticanje ključnih vještina rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima.</p> <p>- Posljedice problema su zakonska rješenja koja daju mogućnost da se povodom obavljanja iste djelatnosti izdaju dva akta od strane dva javnopravna organa kojima se priznaje pravo za obavljanje identične djelatnosti. Pravni okvir koji može da prouzrokuje biznis barijeru za privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike koji se bave predmetnom djelatnošću ili namjeravaju da se bave.</p>	

- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima nije bilo oštećenih subjekata.

- „Status quo“ opcija je razmatrana, ali nije bila moguća, jer identifikovani problem ne bi bio riješen. Postojeća opcija obezbjeđuje upravnu situaciju da jedan energetska subjekat posjeduje licencu i dozvolu za vršenje identične djelatnosti ili bi morao da posjeduje, tj. postojeći uslovi mogu da budu percipirani kao biznis barijera za sve one koji namjeravaju da se bave predmetnom djelatnošću.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se prepoznavanje jednog organa nadležnog za izdavanje predmetnih licenci, odnosno usklađivanjem sa propisima iz oblasti energetike i sa uporednom praksom, kao i smanjenje administrativnih troškova. Naime, članom 23 Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima propisano je da skladištenjem i prometom zapaljivih tečnosti i gasova mogu da se bave privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji su registrovani za vršenje tih djelatnosti i koji imaju dozvolu za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova. Dozvolu iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo, shodno Tarifnom broju 22 tačka 20 Zakona o administrativnim taksama propisano je da za rješenje po zahtjevu za izdavanje dozvole za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova potrebno je izdvojiti 500,00. evra. Kako se Predlogom zakona o izmjenama i dopuni zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima u članu 5, između ostalog, predviđa i brisanje člana 23 Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima to neće postojati obaveza privrednih subjekata pribavljanje predmetne dozvole, odnosno plaćanje citirane takse.

- Ne postoji cilj koji je potrebno uskladiti sa strategijom ili programom Vlade.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- “Status quo” opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne definiše na jasan način nadležnosti. Neregulatorna opcija nije prihvatljiva. Naime, povećanim brojem inspeksijskih nadzora ili medijskom kampanjom se ne bi obezbijedio jasna razgraničenja po pitanju nadležnosti.

- Odabrana opcija se opravdava razlozima efikasnosti. Naime, predloženim zakonom se stvara pravni okvir koji će garantovati nedvosmislenost u procedurama, zatim sticanje vještina koji će uticati na dalje podizanje nivoa bezbjednosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova. Na navedene privredne subjekte predložena rješenja će pozitivno uticati jer neće imati obavezu da pribavljaju dozvolu za skladištenje i promet, te će se administrativna procedura na ovaj način pojednostaviti.

Nadalje kroz program i način stručnog osposobljavanja obezbijediće se potreban nivo stručnog znanja lica koja rukuju zapaljivim tečnostima i gasovima, koji ne zahtjeva nacionalni stručni okvir kvalifikacija, a obezbjeđuje potreban nivo stručnosti u dijelu koji se tiče ključnih vještina.

Naime, program i način stručnog osposobljavanja biće prilagođen toj ciljnoj grupi, a za koju su potrebne osnovna ključna znanja i vještine kada je u pitanju rad sa ovom vrstom opasne materija. Ovo sve sa ciljem očuvanja života i zdravlja ljudi koji neposredno rade na ovim poslovima, kao i korisnika ovih usluga. Program osposobljavanja postojao je i kroz postojeći tekst zakona, samo su teme ovim novim rješenjem prilagođene polaznicima. Član 21 postojećeg teksta zakona reguliše ovo pitanje. Članom 2 predloga zakona vrše se izmjene, odnosno vrši se dalje unapređenje ove oblasti.

- Ne postoje troškovi za privredu i građane koje će primjena propisa izazvati.

- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.**

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, a ovo iz razloga što predlogom Zakona nije predviđeno izdvajanje finansijskih sredstava.

- Obezbjedenje finansijskih sredstava nije potrebno jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteci finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Predloženim izmjenama, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici neće imati obavezu da pribave dozvolu za skladištenje i promet zapaljivih tečnosti i gasova. Shodno propisima iz oblasti energetike ostaje obaveza energetskih subjekata da pribave taksu i dostave je nadležnom organu kao jedan od dokaza koji se prilikom izdavanja licence i traži. Naime, članom 51 stav 5 Zakona o energetici propisano je da visinu naknade za izdavanje licence, naknada za utvrđivanje statusa zatvorenog distributivnog sistema, godišnjih naknada za korišćenje licenci za obavljanje energetskih djelatnosti i godišnjih naknada za korišćenje statusa zatvorenog distributivnog sistema Agencija utvrđuje odlukom, u skladu sa metodologijom iz člana 43 stav 1 tačka 6 ovog zakona.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti**

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.

- Javna rasprava nije sprovedena, a ovo iz razloga što je planirano sprovođenje hitnog postupka. Naime, čl. 23, 24, 25, 26 i 27 Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima propisani su uslovi za vršenje djelatnosti skladištenja i prometa zapaljivim tečnostima i gasovima, zahtjev za izdavanje dozvole, prestanak važenja dozvole i obavještenje o početku, promjeni ili prestanku obavljanja djelatnosti i iste nijesu imale svoju punu primjenu u praksi. Privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji se bave djelatnošću prometa i skladištenja zapaljivim tečnostima i gasovima nijesu se obraćala zahtjevom za izdavanja dozvole za skladištenje i promet zapaljivim tečnostima i gasovima Ministarstvu unutrašnjih poslova već su se obraćala Agenciji za energetiku, koja je

nakon provedenog upravnog postupka izdavala licence za obavljanja energetske djelatnosti, a ovo iz razloga što energetska djelatnost obuhvata, između ostalog, i oblast skladištenja i prometa zapaljivim tečnostima i gasovima.

Sprovedenjem hitnog postupka, odnosno donošenjem predloženih odredbi bi se izbjegla upravna situacija da imamo u pravnom životu dva akta kojim se priznaje pravo za obavljanje identične djelatnosti. Takođe, program i način stručnog osposobljavanja ne čini se dovoljno adekvatnim zbog vremena koji je potreban za sticanje ključnih vještina rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će putem inspeksijskog nadzora utvrditi da li se zakon poštuje.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analize o ispunjenosti ciljeva. Izvještaji inspeksijskog nadzora će biti indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva. Takođe, indikator prema kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva je i zadovoljan korisnik usluga, odnosno sigurnost zaposlenih i korisnika kojima se pruža usluga shodno odredbama ovog zakona.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova zaduženo je za monitoring, kao i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 06.06..2024. god.

Starješina





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Podgorica
KABINET MINISTRA

Primljeno: 30.05.2024				
Org. jed.	Klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	040/24	28467		

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/24-1935/2

29. maj 2024.

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
ministru Danilu Šaranoviću

Veza: Dopis br: 040/24-28467/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 040/24-28467/1 od 29. maja 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23 i 113/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

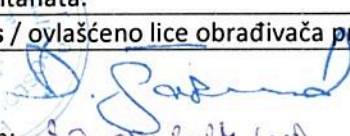
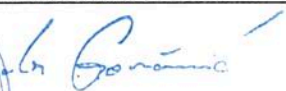

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MUP-PZ/24/05
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on combustible techniques and gase		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova		
- Sektor/odsjek	Direktorat za zaštitu i spašavanje		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	v.d. generalnog direktora Miodrag Bešović, 020 481 801 miodrag.besovic@mup.gov.me mup.emergency@t-com.me		
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Zoran Drašković, 067 189 365 mup.emergency@t-com.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za energetiku		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava IV, Slobodno kretanje roba, član 18			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2024-2027		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoje primarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njihove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoje primarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njihove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi prava Evropske unije sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 10.05.2014.god	 Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi			
MUP-TU/PZ/24/05	MUP-IU/PZ/24/05			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima	Proposal for the Law on amendments to the Law on combustible techniques and gase			
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV Unutrašnji poslovi	3. Zaštita i spašavanje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	01 Slobodno kretanje robe	01.10.18 Opasne materije (13.30.18)
Ključni termini – eurovok deskriptori		