



PRIMLJENO:	23.09	2024	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-5/24-2		
VEZA:			
EPA:	363 XXVIII		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

## SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r predsjedniku Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba članova 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA**.

Za predstavnika predlagača Predloga zakona određen je poslanik Nikola Zirojević.

## PREDLAGAČI

Nikola Zirojević

Sonja Milatović

## PRIJEDLOG

# ZAKON O DOPUNI ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA

### Član 1

U Zakonu o unutrašnjim poslovima ("Službeni list Crne Gore", br. 70/2021, 123/2021, 3/2023 i 84/2024), u članu 180, poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredbe ovog zakona koje se odnose na pravo na penziju po ovom osnovu primjenjuju se i na službenike Ministarstva koji obavljaju poslove za koje se staž osiguranja računa s uvećanim trajanjem, uz saglasnost ministra.”

### Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

# OBRAZLOŽENJE

## I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

## II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odredbom člana 1 Zakona o unutrašnjim poslovima, propisano je da: Unutrašnje poslove vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Zabrana diskriminacije, prema Ustavu, ima opšte značenje i nije ograničena samo na uživanje ustavnih prava i sloboda, iako diskriminatorske osnove nijesu navedene u Ustavu.

Određenje diskriminacije, kao i diskriminatorske osnove u crnogorskom pravu sadržane su u Zakonu o zabrani diskriminacije i obuhvataju sve diskriminatorske osnove navedene u članu 14. Evropske konvencije i članu 1. Protokola broj 12. uz Evropsku konvenciju, kao i druge posebne oblike diskriminacije.

U tom smislu, odredbama člana 2. st. 1, 2 i 3. Zakona o zabrani diskriminacije propisano je da je zabranjen je svaki oblik diskriminacije, po bilo kom osnovu, da je diskriminacija svako pravno ili faktičko pravljenje razlike ili nejednako postupanje, odnosno propuštanje postupanja prema jednom licu, odnosno grupi lica u odnosu na druga lica,

kao i isključivanje, ograničavanje ili davanje prvenstva nekom licu u odnosu na druga lica, koje se zasniva na rasi, boji kože, nacionalnoj pripadnosti, društvenom ili etničkom porijeklu, (...), kao i drugim ličnim svojstvima i da neposredna diskriminacija postoji ako se aktom, radnjom ili nečinjenjem lice ili grupa lica, u istoj ili sličnoj situaciji, dovode ili su dovedeni, odnosno mogu biti dovedeni u nejednak položaj u odnosu na drugo lice ili grupu lica po nekom od prethodno navedenih osnova.

U odnosu na član 180 Zakona o unutrašnjim poslovima službenici Ministarstva su dovedeni u neravnopravan i diskriminatoran položaj u odnosu na službenike Uprave policije, jer je članom 1 navedenog zakona, jasno propisano da unutrašnje poslove obavljaju policijski i službenici Ministarstva unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, potrebno je u članu 180 navedenog zakona izjednačiti službenike Ministarstva, koji obavljaju poslove za koje se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, i policije u pogledu sticanja prava na starosnu penziju na lični zahjev, koji ispunjavaju propisane uslove u pogledu godina života, staža osiguranja i staža osiguranja sa uvećanim trajanjem.

Napominjemo da je riječ o oko 24 službenika, čija je starosna struktura vrlo visoka i da se navedena inicijativa upravo odnosi, samo na ove službenike Ministarstva.

Ukazujemo da su ovi službenici ministarstva, koji ostvaruju ovo pravo na starosnu penziju, u prethodnom periodu obavljali poslove za koje se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem i u ovom slučaju se radi o stečenom pravu, koje se već dugi niz godina primjenjuje u zemljama Evropske unije. Svrha stečenog prava izraz je nastojanja da se osigura primjena načela pravičnosti, zakonitosti i posebno načelo pravne sigurnosti.

## VI TEKST ODREDAVA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

### *Prestanak radnog odnosa na lični zahtjev*

#### **Član 180**

Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, policijski službenik kojem na lični zahtjev i uz saglasnost direktora Policije prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navršši najmanje 50 godina života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 10 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ili ukoliko navršši 40 godina staža osiguranja i najmanje 50 godina života.

Policijskom službeniku iz stava 1 ovog člana penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije određen prema stavu 2 ovog člana uvećava se za 30%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada prema ovom članu, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2028. godine.

Odredbe ovog zakona koje se odnose na pravo na penziju po ovom osnovu, kao i na druga prava, obaveze, dužnosti, odgovornosti, službenu značku i službenu legitimaciju policijskih službenika unutrašnje kontrole rada policije, shodno se primjenjuju i na policijske

U tom smislu iniciramo dopunu Zakona o unutrašnjim poslovima, gdje je potrebno da predloženom dopunom budu obuhvaćeni i službenici Ministarstva unutrašnjih poslova koji ispunjavaju navedne uslove za ostvarivanje prava na starosnu penziju pod povoljnim uslovima.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Prijedlogom je predviđena dopuna člana 180 važećeg zakona kojim je definisan prestanak radnog odnosa službenika na lični zahtjev, kako bi se izbjeglo stavljanje službenika Ministarstva unutrašnjih poslova u neravnopravan položaj u odnosu na službenike Uprave policije, a u pogledu sticanja prava na starosnu penziju na lični zahtjev, koji ispunjavaju propisane uslove u pogledu godina života, staža osiguranja i staža osiguranja sa uvećanim trajanjem.

### **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore za ispunjavanje obaveza prema službenicima MUP-a koji bi ovom dopunom stekli uslov za odlazak u penziju, a kojih je, prema procjenama, 24.

službenike Ministarstva koji vrše poslove u neposrednoj vezi sa policijskim poslovima iz člana 2 ovog zakona - poslove bezbjednosnog nadzora i bezbjednosne zaštite Ministarstva.