



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	18. XII 2013 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-71/13-7
VEZA:	
EFA:	366 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Predsjedniku Ranku Krivokapiću-

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo Prijedlog rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:

\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_

Poštujući temeljne vrijednosti na kojima je nastala i izgrađuje se Evropska unija;

Svjesni procesa i izazova pred kojima se nalazi Evropska unija u dostizanju tih vrijednosti;

Afirmišući tradicionalne posebnosti Crne Gore i njene različitosti;

Štiteći ekonomske interese Crne Gore;

Slijedeći većinsku volju građana Crne Gore za pristupanje Evropskoj uniji i želeći da se ona permanentno iskazuje;

Konstatujući da je strateška programska odrednica svih parlamentarnih političkih partija punopravno članstvo Crne Gore u Evropskoj uniji;

Uvažavajući pozitivno opredjeljenje civilnog sektora prema Evropskoj uniji i njegovu ulogu i značaj u procesu integracija, kao i činjenicu da u pregovaračkim radnim strukturama učestvuju predstavnici državne uprave;

Ističući da je Skupština Crne Gore 8. juna 2005. godine donijela Deklaraciju o pridruživanju Evropskoj uniji („Službeni list RCG“, broj 36/05), a nakon toga i ostala strateška dokumenta kojima je potvrđen naš evropski put;

Potencirajući važnost stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Crne Gore i Evropske unije i njihovih država članica 1. maja 2010. godine i njegovo sprovođenje;

Ističući Odluku Evropskog savjeta od 29. juna 2012. godine o otvaranju pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji;

Uzevši u obzir da, u skladu sa novim pristupom Evropske komisije, Crna Gora suštinski pregovore o pristupanju počinje sa zahtjevnim 23. i 24. poglavljima koja se odnose na pravosuđe i temeljna prava, odnosno, pravdu, slobodu i bezbjednost;

Ističući da je 26. marta 2012. godine započeo proces detaljne analize stepena usklađenosti crnogorskih propisa sa zakonodavstvom Evropske unije - skrining, da je 18. decembra 2012. godine zvanično otvoreno i privremeno zatvoreno pregovaračko poglavlje 25 – Nauka i istraživanje i da je 15. aprila 2013. godine to isto učinjeno sa pregovaračkim poglavljem 26 – Obrazovanje i kultura, zatim da je 27. juna 2013. godine okončan proces skrininga za 33 pregovaračka poglavlja, te da je Vlada Crne Gore usvojila 27. juna 2013. godine akcione planove za 23. i 24. pregovaračko poglavlje;

Svjesni ukupnog stanja u kojem se nalazi Crna Gora, izazova i odluka koje treba donijeti, a koje će dugoročno odrediti sadržajnost i kvalitet svih segmenata društveno-ekonomskog života;

Izražavajući potrebu unapređenja ukupnih demokratskih kapaciteta i jačanja povjerenja u izborni proces u Crnoj Gori;

Uvažavajući činjenicu da nivo socio-ekonomskog statusa svakog građanina Crne Gore u osnovi ne zavisi samo od ispunjenja kriterijuma iz Kopenhagena, čak ni od članstva u Evropskoj uniji, već prije svega od ekonomske i socijalne politike i modela razvoja koji se primjenjuje u Crnoj Gori;

Svjesni da je u procesu prihvatanja svih prava i obaveza na kojima se zasniva Evropska unija i njen institucionalni okvir, obuhvaćen pod pojmom pravne tekovine Evropske unije, podijeljen u 35 pregovaračkih tematskih poglavlja, neophodna profesionalna, efikasna i međusobno sinhronizovana javna uprava;

Ukazujući na ulogu zakonodavne vlasti utvrđene Lisabonskim ugovorom iz 2007. godine;

Smatrajući da Skupština Crne Gore mora preuzeti aktivniju ulogu u procesu evropskih integracija u cilju jačanja transparentnosti i nadzora nad procesom;

Zalažući se za dalju decentralizaciju na principima i trendovima u Evropskoj uniji, uvažavajući specifičnosti Crne Gore, a u cilju jačanja demokratske strukture, zaštite manjina, održivog razvoja i povećanja kapaciteta lokalne samouprave;

Ističući zahvalnost Evropskoj uniji i njenim institucijama na ekspertske, tehničkoj i finansijskoj podršci koju pruža Crnoj Gori na putu pristupanja Evropskoj uniji;

Ističući važnost Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, kao ključnog i jedinstvenog zajedničkog tijela Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta, koji proističe iz prvog ugovornog odnosa između Crne Gore i Evropske unije – Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;

Ističući da su dobrosusjedski odnosi i regionalna saradnja koja je zasnovana na principima uzajamnog uvažavanja i poštovanja i temeljima na kojima počiva evropski prostor od ključne važnosti za evropski put cjelokupnog regiona;

Uvjereni da je za naredne faze procesa integracija neophodno, prije svega, pokazati konkretnu političku volju, stvoriti široki konsenzus svih struktura društva, donijeti određene strateške odluke, unaprijediti mnoge segmente javne uprave, kako bi što kvalitetnije i brže ispunili Kopenhagenske kriterijume;

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore na ..... Sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2013. godini, dana .... 2013. godine, donijela je

## REZOLUCIJU

### O NAČINU, KVALITETU I DINAMICI PROCESA INTEGRACIJA CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU

1. Skupština Crne Gore potvrđuje da je strateški državni interes brzo i kvalitetno pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji kao ravnopravne, ugledne i uvažene članice.
2. Skupština Crne Gore će nastaviti da radi na očuvanju multietničkih i multikonfesionalnih vrijednosti, jačajući i unapređujući ih u skladu sa evropskim vrijednostima do postizanja punog sklada, obogaćujući tako i samu Evropsku uniju.
3. Skupština Crne Gore, kao ključni konstituent parlamentarnog sistema, svojim djelovanjem će dominantno doprinijeti ostvarivanju kvaliteta evropskih integracija i ovih istorijskih ciljeva.
4. Skupština Crne Gore ističe važnost aktivnog učešća što većeg broja društvenih činilaca u procesu pregovora, transparentnog vođenja samih pregovora i kvalitetnog i blagovremenog informisanja građana o svim efektima pregovora.
5. Skupština Crne Gore će, u cilju realizacije prethodnog, unaprijediti do potrebnog nivoa saradnju sa Vladom Crne Gore, domaćim i inostranim ekspertima i predstavnicima civilnog društva.
6. Skupština Crne Gore ukazuje na važnost aktivnog pristupa institucija na državnom i lokalnom nivou u korišćenju sredstava iz fondova Evropske unije.
7. Skupština Crne Gore će se posebno zalagati za uspostavljanje najviših demokratskih standarda izbornog procesa, kao osnove slobodnog izražavanja političke volje građana Crne Gore.
8. Skupština Crne Gore ističe da je za uspostavljanje pravne države i vladavine prava u punom smislu, obezbjeđenje pravne sigurnosti i jačanje sistema zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda za sve, kao i za funkcionisanje tržišne privrede, ključni preduslov efikasno i nezavisno pravosuđe, a sa tim i efikasna borba protiv korupcije i organizovanog kriminala, čime se stvaraju uslovi za brzo i efikasno utvrđivanje odgovornosti za zloupotrebe na svim nivoima, uključujući i zloupotrebu državnih resursa, kao i onemogućavanje svih oblika diskriminacija, a naročito diskriminacije prilikom zapošljavanja.
9. Skupština Crne Gore naglašava da se temeljnim ekonomskim reformama moraju stvoriti pretpostavke koje će zaustaviti sadašnje negativne trendove i obezbijediti dugoročni održivi razvoj, valorizaciju prirodnih i privrednih resursa zasnovanu na najboljoj evropskoj praksi, a posebno punu valorizaciju domaćeg znanja, čime će se, kroz povećanje konkurentnosti i produktivnosti ljudskih resursa i privrednih kapaciteta, ostvariti kontinuirani privredni razvoj, a posebno razvoj energetske i saobraćajne infrastrukture i na taj način osigurati blagostanje, puna socijalna sigurnost i rast životnog standarda svih građana.

10. Skupština Crne Gore će tokom razmatranja pregovaračkih pozicija, za one djelove pravne tekovine EU koje pregovaranje omogućava, insistirati na zaštiti interesa Crne Gore i osiguranju izuzeća i prelaznih razdoblja, a kod akcionih planova za pojedina poglavlja na strukturi i sadržaju koji će omogućavati potrebnu dinamiku i kontinuitet usvajanja standarda i kvaliteta promjena.
11. Skupština Crne Gore naglašava da je za kvalitet evropskih integracija preduslov efikasno i profesionalno funkcionisanje državnih institucija, pa će u tom smislu:
  - Realizovati Zaključke o izgrađivanju povjerenja u izborni proces od 31. maja 2013. godine;
  - Sprovesti Ustavne promjene u skladu sa Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore u dinamici koja je definisana Ustavnim zakonom za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore;
  - Izvršiti izmjene i dopune seta izbornih zakona tokom jesenjeg zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2013. godini.
12. Skupština Crne Gore u cilju punog doprinosa kvalitetu procesa evropskih integracija uspostavlja potrebnu strukturu svojih odnosa sa Vladom Crne Gore, predstavnicima civilnog sektora i institucijama Evropske unije na taj način što:
  - Odbor za evropske integracije, u ime Skupštine Crne Gore, kao nosilac aktivnosti u procesu integracija, prati pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, nadgleda i ocjenjuje tok pregovora, daje mišljenja o pripremljenim pregovaračkim pozicijama, razmatra informacije o pregovaračkom procesu, razmatra i daje mišljenja o pitanjima koja se otvaraju tokom pregovora, razmatra i ocjenjuje djelovanje pregovaračkog tima;
  - Odbor za evropske integracije sa matičnim odborom u čijoj je nadležnosti oblast obuhvaćena pregovaračkim poglavljem, glavnim pregovaračem i pregovaračima za pojedina poglavlja temeljno razmatra pripremljene pregovaračke pozicije po pojedinim poglavljima;
  - Odbor za evropske integracije mišljenje o pregovaračkim pozicijama donosi većinom od ukupnog broja članova. Na negativno mišljenje o Nacrtu pregovaračke pozicije Odbora za evropske integracije, Vlada će se izjasniti u roku od 8 dana.
  - Odbor za evropske integracije prati programe pomoći koje je Evropska unija namijenila Crnoj Gori;
  - Odbor za evropske integracije predlaže mjere i pokreće inicijative za ubrzanje procesa evropskih integracija i kvartalno razmatra izvještaje o toku evropskih integracija na sjednicama kojima prisustvuje glavni pregovarač;
  - Odbor za evropske integracije donosi godišnji plan aktivnosti;

- Matični odbori u okviru svoje nadležnosti prate i ocjenjuju usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prate i ocjenjuju primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije;
  - Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija;
  - Skupština Crne Gore svoj plan rada usklađuje sa evropskim obavezama Crne Gore, a zakone koji se usklađuju s pravnom tekovinom Evropske unije i nose oznaku eu.me, razmatra na način kako bi te obaveze blagovremeno ispunila.
13. Skupštini Crne Gore će od Vlade Crne Gore do početka proljećnjeg zasijedanja u 2014. godini biti dostavljena sljedeća strateška dokumenta na razmatranje:
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018 (PPCG);
  - Komunikaciona strategija za informisanje javnosti o Evropskoj uniji;
  - Pretpristupni ekonomski program 2014-2018.
14. Skupština Crne Gore će tokom jesenjeg zasijedanja u 2013. godini donijeti Akcioni plan za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2014. godini.
15. Skupština Crne Gore poziva sve političke partije i ostale konstituente društva da daju puni doprinos ostvarivanju prethodnih ciljeva.
16. Skupština Crne Gore će Rezoluciju dostaviti Evropskom parlamentu i Evropskoj komisiji.
17. Stupanjem na snagu ove Rezolucije prestaje da važi Rezolucija o ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju („Službeni list CG“, broj 2/08).
18. Rezoluciju objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

SKUPŠTINA CRNE GORE

PREDSJEDNIK

Ranko Krivokapić

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE REZOLUCIJE

Ustavni osnov za donošenje ove rezolucije sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE REZOLUCIJE

Otvaranjem pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, u junu 2012. godine, otpočela je najkompleksnija faza procesa pridruživanja koja zahtijeva politički konsenzus o načinu i daljoj dinamici procesa integracija Crne Gore u EU. Uporedo sa pregovaračkim procesom, potrebno je nastaviti proces reforme crnogorskog zakonodavstva i raditi na ostvarenju privrednog razvoja, kako bi se postigla puna socijalna i ekonomska sigurnost i dobrobit svih građana.

Ovom rezolucijom Skupština Crne Gore potvrđuje da je strateški državni interes brzo i kvalitetno pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji i ističe važnost aktivnog učešća što većeg broja društvenih činilaca u procesu pregovora, transparentnog vođenja procesa i blagovremenog informisanja građana o svim njegovim efektima.

Kao nosilac aktivnosti u procesu integracija u ime Skupštine Crne Gore, Odbor za evropske integracije prati pregovore o pristupanju Evropskoj uniji, nadgleda i ocjenjuje tok pregovora, daje mišljenja i smjernice o pripremljenim pregovaračkim pozicijama, razmatra informacije o pregovaračkom procesu, razmatra i daje mišljenja o pitanjima koja se otvaraju tokom pregovora i razmatra i ocjenjuje djelovanje pregovaračkog tima.

Takođe, poseban doprinos kvalitetu pregovaračkog procesa pružaju matični odbori u čijoj nadležnosti je oblast obuhvaćena pojedinim pregovaračkim poglavljem, koji sa Odborom za evropske integracije razmatraju pripremljene pregovaračke pozicije.

Mišljenja i eventualne sugestije koje prilikom rasprave o nacrtu pregovaračke pozicije daje Odbor za evropske integracije, Vlada Crne Gore razmatra prilikom utvrđivanja konačnog teksta pregovaračke pozicije i o tome obavještava Skupštinu Crne Gore, odnosno Odbor za evropske integracije.

Rezolucijom je predviđena obaveza podnošenja Skupštini polugodišnjeg izvještaja o toku evropskih integracija, koji će se razmatrati na sjednici Skupštine kojoj prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija. Takođe, predviđena je obaveza Vlade Crne Gore da do početka proljećnjeg zasijedanja Skupštine u 2014. godini, Skupštini Crne Gore dostavi na razmatranje Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014-2018 (PPCG), Komunikacionu strategiju za informisanje javnosti o Evropskoj uniji i Pretpristupni ekonomski program 2014-2018.

Usvajanjem rezolucije Skupština Crne Gore će iskazati odlučnost da ojača parlamentarnu dimenziju procesa pridruživanja i preuzme aktivnu ulogu u ovom procesu, kao i spremnost da doprinese ostvarivanju kvaliteta evropskih integracija i efikasnom ispunjavanju kriterijuma za članstvo u EU.

### **III FINANSIJSKA SREDSTVA NEOPHODNA ZA SPROVOĐENJE**

Za sprovođenje ove rezolucije nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva u budžetu Crne Gore.