

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-72/24-41/2
EPA 371 XXVIII
Podgorica, 13. decembar 2024. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 43. sjednice održane 9. decembra 2024. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju PREDLOGA FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2025. GODINU

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predsjednika Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, upoznao sa strukturom Plana rada Agencije za 2025. godinu, koji obuhvata: normativne i tekuće aktivnosti; izradu planova, izvještaja i informacija o tržištima elektronskih komunikacija i poštanskih usluga; saradnju sa institucijama u Crnoj Gori i međunarodnim institucijama i materijalno-tehničko i kadrovsko osposobljavanje.

Saopšteno je da je Agencija shodno novom Zakonu o elektronskim komunikacijama dužna da u roku od godinu dana donese oko 30 podzakonskih akata i 12 stručnih osnova za podzakonske akte koje donose ministarstva i Vlada. Takođe, imajući u vidu akta koja su u EU donijeta u ovoj i prethodnih par godina, Agenciju čeka transponovanje direktiva DSA (Digital Service Act) i Gigabit Infrastructure Act (GIA), a koja je u Crnoj Gori transponovana kroz Zakon o fizičkoj infrastrukturi za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Ukazao je da je Agencija novim Zakonom o elektronskim komunikacijama dobila brojne nove nadležnosti, od kojih je kao najznačajniju istakao inspeksijski nadzor, što za posledicu ima potrebu Agencije da ojača administrativne kapacitete u ovom segmentu. Takođe, će zbog dobijanja novih nadležnosti biti potrebno obezbjediti dodatne kadrovske, materijalne i finansijske resurse jer je jedno od osnovnih pravila očuvanja nezavisnosti Agencije da za svaku novu nadležnost Agencija ima siguran i dodatni izvor finansiranja i odgovarajuće kadrovske i materijalne resurse.

U oblasti zaštite konkurencije na tržištu elektronskih komunikacija Agencija će, između ostalog, u toku 2025. godine vršiti dodatne analize tržišta u skladu sa pozitivnim propisima u Crnoj Gori i u skladu sa preporukama Evropske komisije.

Tokom 2025. godine će se nastaviti sa daljim praćenjem implementacije odluke Agencije iz 2020. godine, kojom je definisana primjena „Roaming kao kod kuće“ ("Roaming like at home") režima naplate usluga rominga u državama Zapadnog Balkana, od strane operatora, što se ogleda u smanjenju maksimalnih prosječnih veleprodajnih cijena za uslugu prenosa podataka u romingu od 01.01.2025. godine.

Takođe, Odbor je upoznat sa nekim od najznačajnijih aktivnosti koje će Agencija sprovesti tokom 2025. godine, a to su: nastavak daljih aktivnosti sa Savjetom za regionalnu saradnju i nadležnim ministarstvima i regulatorima iz WB6 država u cilju realizacije inicijative da, ograničenje maloprodajnih cijena za telefonske pozive između zemalja iz regiona Zapadnog Balkana, a što bi uključivalo i smanjenje cijena terminacije međunarodnih

poziva u regionu Zapadnog Balkana, postane dio Plana za zajedničko regionalno tržište (CRM 2) za period 2025-2028; sprovođenje daljih aktivnosti na planu međunarodne koordinacije radiofrekvencija sa administracijama susjednih država, za potrebe međunarodnih fiksnih veza, fiksnih/mobilnih komunikacionih mreža i sistema zemaljske radio-difuzije, gdje će akcenat, između ostalog, posebno biti stavljen na aktivnosti u vezi sa procedurom za upis dodjele Crne Gore u Dodatke 30/30A za radiodifuznu satelitsku službu koja je započeta 2024. godine; pokretanje inicijative za implementaciju „ Public warning“ sistema; pokretanje projekata smanjenja emisije CO2 kojim će se omogućiti povećanje energetske efikasnosti i smanjenje emisije CO2; nastavak aktivnosti na praćenju implementacije vođenja odvojenog računovodstva i obračuna neto troška obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalnog poštanskog operatora i dr.

Istakao je da u okviru međunarodnih aktivnosti, Agencija planira učešće u radu najznačajnijih institucija iz oblasti elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti, kao što su: Tijelo evropskih regulatora za elektronske komunikacije (BEREC), Grupa nezavisnih regulatora (IRG), Međunarodna unija za telekomunikacije i dr.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2025. godinu, Odbor je konstatovao da ukupno planirani prihodi Agencije iznose 5.235.626,00 € i veći su od planiranih prihoda u 2024. godini za 14,74 %. Kada su u pitanju planirani rashodi Agencije za 2025. godinu konstatovano je da planirani rashodi Agencije sadrže rashode za tekuće poslovanje u iznosu od 5.093.626,00 €, dok sa uključenjem rezerve planirani rashodi iznose 5.235.626,00 € i veći su za 14,74% u odnosu na planirane rashode za 2024. godinu.

Tokom rasprave, poslanici su iskazali interesovanje za: iznos planiranih prihoda od oko 5,2 mil. € i da li navedeno zbog značajno većeg plana može uticati negativno na krajnje korisnike kroz eventualno povećanje cijena usluga; broj zaposlenih u 2024. u odnosu na Plan za 2025.; poziciju bruto zarade za „novozaposlene“; pojašnjenje u odnosu na troškove za konsultante gdje je predviđen rast od 57% u odnosu na tekuću godinu; aktivnosti koje Agencija sprovodi u pogledu implementacije rješenja i nadležnosti predviđenih novim Zakonom o elektronskim komunikacijama i dr.

Na Odboru je ukazano da je Skupština u oktobru 2024. godine donijela novi Zakon o elektronskim komunikacijama, a da su izvještaji (13. maja 2024. godine) i planovi (30. septembra 2024. godine) ove agencije dostavljeni po tada važećem Zakonu o elektronskim komunikacijama. Shodno tada važećem zakonu, Vlada Crne Gore je, 19. jula 2024. godine, dostavila mišljenje na izvještaje Agencije za 2023. godinu, al i ne i na predloženi plan za 2025. godinu, jer je u međuvremenu, na snagu stupio novi zakon.

Takođe, ukazano je da shodno novom Zakonu o elektronskim komunikacijama, ostala je obaveza dostavljanja izvještaja Agencije Skupštini, ali ne i predloga finansijskog i plana rada tekuće za narednu godinu.

Uzimajući u obzir Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji definiše obaveze nezavisnih regulatornih tijela, na Odboru je ukazano na postojanje slične situacije kao sa Agencijom za nadzor osiguranja, koja više nije u nadležnosti Skupštine, ali zbog neusaglašenosti Zakona o osiguranju sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dostavlja svoje akte na upoznavanje.

Odbor je pozvao Vladu da u narednom periodu usaglasi matične zakone koji definišu rad nezavisnih regulatornih tijela, Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakon o državnoj upravi.

Imajući u vidu navedeno na Odboru je zauzet stav da se, u odnosu na Predlog plana rada i Predlog finansijskog plana Agencije za 2025. godinu imajući u vidu da su isti

dostavljeni po Zakonu o elektronskim komunikacijama koji je bio na snazi prije donošenja novog zakona u oktobru 2024. godine, Odbor izjasni o predloženim aktima i dostavi Skupštini na dalji postupak, odnosno, izjašnjanje.

Takođe, Odbor se upoznao i sa dopisom Agencije (zavedeno pod brojem 00-63-7/24-155 od 6. 12. 2024.) a u vezi sa primjedbama i sugestijama u odnosu na Nacrt zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Odbor je nakon izjašnjanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2025. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Slađana Kaluđerović.

**PREDSJEDNIK ODBORA**
Boris Mugoša