Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO: 3.12.	20 21 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/21-10
VEZA:	
EPA: 373 XXVII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 04-6397

2. decembar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. decembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O OSTVARIVANJU PRAVA NA FINANSIJSKU PODRŠKU LICIMA KOJA SU BILA ZAPOSLENA U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA U SEKTORU RUDARSKE I METALSKE INDUSTRIJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr JAKOV MILATOVIĆ, ministar ekonomskog razvoja i dr MILENA LIPOVINA - BOŽOVIĆ, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

PREDLOG

ZAKON
O OSTVARIVANJU PRAVA NA FINANSIJSKU PODRŠKU LICIMA KOJA SU BILA ZAPOSLENA U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA U SEKTORU RUDARSKE I METALSKE INDUSTRIJE

Predmet
Član 1

Ovim zakonom uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a u čijoj vlasničkoj strukturi je bila Država i kojima je prestao radni odnos uvođenjem stečaja u tim društvima (u daljem tekstu: bivši zaposleni).

Cilj
Član 2

Finansijska podrška iz člana 1 ovog zakona dodjeljuje se radi ostvarivanja socijalne pravde, pravičnog zadovoljenja finansijskih potreba bivših zaposlenih i poboljšanja materijalnog položaja bivših zaposlenih i članova njihove porodice.

Sektor rudarske i metalske industrije
Član 3

Sektor rudarske i metalske industrije, u smislu ovog zakona, je sektor u kojem se obavlja djelatnost koja se u skladu za zakonom kojim se uređuje klasifikacija djelatnosti odnosi na nivo kvalifikacije:

1) Sektor B – Vađenje ruda i kamena, oblast 07 – Vađenje ruda metala,
2) Sektor C – Prerađivačka industrija:
   - oblast 24 – Proizvodnja osnovnih metala,
   - oblast 25 – proizvodnja metalnih proizvoda, osim mašina i uređaja, i
   - oblast 28 – Proizvodnja mašina i opreme na drugom mjestu nepomenute.

Upotreba rodno osjetljivog jezika
Član 4

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Pravo na finansijsku podršku
Član 5

Pravo na finansijsku podršku iz člana 1 ovog zakona može ostvariti bivši zaposleni koji:

1) je nakon uvođenja stečaja u privrednim društvima iz člana 1 ovog zakona prijevremeno ostvario pravo na penziju;

2) zbog uvođenja stečaja u privrednim društvima iz člana 1 ovog zakona nije zasnovao radni odnos kod drugog poslodavca;

3) nije ostvario pravo na dobijanje sredstava po osnovu socijalnih programa za isplatu otpremnina koje je sprovodio organ državne uprave nadležan za poslove finansija, do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Visina finansijske podrške
Član 6

Bivši zaposleni koji ispunjava uslove iz člana 5 ovog zakona ima pravo na finansijsku podršku u neto iznosu od 12.000 Eura.

Iznos iz stava 1 ovog člana umanjuje se za iznos koji je bivšem zaposlenom isplaćen iz Fonda rada na ime prestanka radnog odnosa kod poslodavca usljed stečaja i prestanka radnog odnosa kod poslodavca zbog tehnoloških, ekonomskih i restrukturalnih promjena.

Pokretanje postupka
Član 7

Radi ostvarivanja prava iz člana 5 ovog zakona, bivši zaposleni treba da podnese organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije (u daljem tekstu: Ministarstvo), zahtjev u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavlja se:

- akt kojim je zaposlenom prestao radni odnos,
- dokaz o isplaćenim sredstvima iz člana 6 stav 2 ovog zakona, odnosno dokaz da ta sredstva nijesu isplaćena,
- dokaz da mu nijesu isplaćena sredstva po osnovu socijalnog programa iz člana 5 stav 1 tačka 3 ovog zakona,
- izjava da se bivši zaposleni nakon ostvarivanja prava u skladu sa ovim zakonom odriče od prava da neostvarena potraživanja iz člana 5 stav 1 tačka 3 ovog zakona ostvaruje u sudskom ili drugom postupku.

Dokaz iz stava 2 al. 1 i 4 ovog člana dostavlja bivši zaposleni, odnosno stečajni upravnik privrednog društva iz člana 1 ovog zakona, a dokaz iz stava 2 al. 2 i 3 ovog člana Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.

Odlučivanje o zahtjevu
Član 8

O zahtjevu iz člana 7 ovog zakona Ministarstvo odlučuje rješenjem, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Rješenjem iz stava 1 ovog člana utvrđuje se iznos neto finansijske podrške bivšem zaposlenom.

Iznos iz stava 2 ovog člana isplatiće se u četiri rate, na polugodišnjem nivou, u roku od dvije godine od dana pravosnažnosti rješenja iz stava 1 ovog člana.

Protiv rješenja iz stava 2 ovog člana može se pokrenuti upravni spor u skladu sa zakonom.

Prenosivost prava
Član 9

Ako je bivši zaposleni koji je ispunjavao uslove za ostvarivanje prava na finansijsku podršku, preminuo prije stupanja na snagu ovog zakona, zahtjev iz člana 7 stav 1 ovog zakona mogu podnijeti njegovi zakonski nasljednici na koje će se prenijeti pravo bivšeg zaposlenog.

Ako je bivši zaposleni koji je ispunjavao uslove za ostvarivanje prava na finansijsku podršku preminuo nakon stupanja na snagu ovog zakona, a prije podnošenja zahtjeva iz člana 7 stav 1 ovog zakona, taj zahtjev mogu podnijeti njegovi zakonski nasljednici u roku od 60 dana od dana kada je bivši zaposleni preminuo.

Ako je bivši zaposleni koji je ispunjavao uslove za ostvarivanje prava na finansijsku podršku preminuo nakon dobijanja pravosnažnog rješenja iz člana 8 stav 1 ovog zakona pravo na utvrđeni iznos finansijske podrške pripada nasljednicima na osnovu rješenja o nasljeđivanju.

Gubitak prava na potraživanje
Član 10

Ako je bivši zaposleni ostvario pravo na finansijsku podršku, a Ministarstvo naknadno utvrdi da je rješenje o ostvarivanju tog prava donijeto na osnovu neistinitih podataka i dokaza, Ministarstvo je dužno da od bivšeg zaposlenog zahtijeva povraćaj nezakonito isplaćene finansijske podrške, uvećane za troškove postupka i odgovarajuće kamate.

Bivši zaposleni je dužan da u roku od 60 dana od dana dostavljanja zahtjeva za povraćaj sredstava iz stava 1 ovog člana izvrši uplatu tih sredstava na konsolidovani račun državnog trezora.

Sredstva za realizaciju
Član 11

Sredstva za realizaciju ovog zakona obezbijediće se iz budžeta Crne Gore.

Stupanje na snagu
Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije daće osnovu za pravično namirenje onim radnicima rudarske i metalske industrije koji su nakon prestanka radnog odnosa usljed stečaja privrednih društava u čijoj vlasničkoj strukturi je bila Država bili primorani da pođu u prijevremenu penziju, a da pritom nisu stekli pravo na dobijanje sredstava po osnovu socijalnih programa koje je sprovodila Vlada Crne Gore u periodu prije donošenja ovog zakona. Prema tome, ovim zakonom Vlada nastoji da riješi socijalne i finansijske probleme bivših zaposlenih radnika iz sektora rudarske i metalske industrije, koji su uvođenjem stečajnog postupka ostali bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, ostvarivanja prava na puni iznos penzija i bez sredstva po osnovu socijalnih programa.

Analizirajući istorijat gašenja velikih državnih preduzeća, Vlada je utvrdila da su prelazak na tržišne uslove poslovanja, gubitak velikog zajedničkog tržišta kao i nekonkurentnost privrednih društava u izmjenjenom poslovnom ambijentu, neki od osnovnih uzroka otežanog ili potpuno prekinutog poslovanja velikog broja privrednih društava u Crnog Gori, pa tako i privrednih subjekata iz rudarsko metalskog sektora koji su poslovali u državnom vlasništvu. Potpuni prekid poslovanja, bankrotiranje i uvođenje stečajnog postupka u velikom broju privrednih društava su posledice tranzicionog perioda, koji je posebno bio vidan u sektoru rudarske i metalske industrije. Najveći gubitnici iz tog procesa bili su radnici koji su ostajali bez posla i bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, pri čemu im je vrijednost prijevremenih penzija značajno manja od one koju bi zaposleni ostvarili da nije bilo prekida radnog odnosa. Privredna društva iz sektora rudarske i metalske industrije, koja su zapošljavala više hiljada radnika, sa relativno visokim primanjima, u kratkom vremenskom periodu u potpunosti ili djelimično prestala su sa radnom aktivnošću. Veliki broj zaposlenih je ostao bez posla a oni koji su ostali na poslu radili su u otežanim uslovima, sa minimalnom zaradom. Može se konstatovati da su zaposleni u privrednom društvima subjekti na koje je dugotrajni tranzicioni period ostavio najteže posledice.

Imajući u vidu prednje navedeno, Ministarstvo ekonomskog razvoja je utvrdilo da bi se donošenjem i primjenom predmetnog Zakona u značajnoj mjeri bi se ostvarila socijalna pravda prema bivšim zaposlenim iz sektora rudarske i metalske industrije, koji su bili prinuđeni da prekinu radni odnos. Dodjeljivanjem finansijske podrške istima država bi pokazala razumijevanje, pravičnost i solidarnost, a višedecenijski problemi bili bi umanjeni ili otklonjeni.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji pravni akt Evropske unije i Međunarodne organizacije rada sa kojim je potrebno usklađivati odredbe ovog zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom **člana 1 Predloga zakona** uređen je predmet ovog zakona, odnosno šta se istim propisuje na način da ovim zakonom uređuje se isplata finansijske podrške bivšim zaposlenim iz sektora rudarske i metalske industrije kojima je trajno prestao radni odnos uvođenjem stečaja u privrednim društvima u čijoj vlasničkoj strukturi je bila Država.

Odredbom **člana 2 Predloga zakona** propisano je da se finansijska podrška dodjeljuje radi ostvarivanja socijalne pravde, pravičnog zadovoljenja finansijskih potreba bivših zaposlenih koji su bili prinuđeni da pođu u prijevremenu penziju; pravičnog zadovoljenja finansijskih potreba bivših zaposlenih koji nakon prestanka radnog odnosa nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca, poboljšanja materijalnog položaja bivših zaposlenih i članova njihove porodice.

Odredbom **člana 3 Predloga zakona** propisana je rodna ravnopravnost jezika iz razloga što se propisi moraju pisati rodno osjetljivim jezikom, bilo korišćenjem rodno neutralne forme i riječi u muškom i ženskom rodu ili uvođenjem klauzule da se sve odredbe propisa podjednako odnose i na muškarce i na žene, na način da izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

U cilju preciziranja opsega primjene ovog zakonskog rješenja, odredbom **člana 4 Predloga zakona** dat je obuhvat sektora rudarske i metalske industrije po kojem pravo na finansijsku podršku imaju bivši zaposleni iz privrednih društava u čijoj vlasničkoj strukturi je bila Država a koja su bila registrovana u okviru Sektora B – Vađenje ruda i kamena, oblast 7 – Vađenje ruda metala i Sektora C – Prerađivačka industrija, oblast 24 – Proizvodnja osnovnih metala, oblast 25 – proizvodnja metalnih proizvoda, osim mašina i uređaja i oblast 28 – Proizvodnja mašina i opreme na drugom mjestu nepomenute, saglasno Klasifikaciji djelatnosti 2010 (MONSTAT).

Saglasno odredbi **člana 5 Predloga zakona** finansijska podrška dodjeljuje se bivšim zaposlenima koji nijesu ostvarili pravo na dobijanje sredstava po osnovu socijalnih programa koje je sprovodila Vlada Crne Gore u periodu prije donošenja ovog zakona, a koji su nakon prestanka radnog odnosa usljed stečaja prijevremeno pošli u penziju, i koji kao penzionisana lica nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca.

Odredbom člana 6 Predloga zakona propisano je da visina pripadajuće finansijske podrške utvrđuje se u neto iznosu od 12.000 EUR (dvanaest hiljada eura) po svakom bivšem zaposlenom. Navedeni iznos umanjuje se za iznos koji je bivšem zaposlenom isplaćen iz Fonda rada na ime prestanka radnog odnosa kod poslodavca usljed stečaja i prestanka radnog odnosa kod poslodavca zbog tehnoloških, ekonomskih i restrukturalnih promjena kod poslodavca. U ovom kontekstu potrebno je navesti da su pojedini bivši zaposleni ostvarili pravo na isplatu od strane Fonda po osnovu tehnološkog viška kao i po osnovu prestanka radnog odnosa usljed stečaja, iz kojih razloga a sve u cilju izjednačavanja svih zaposlenih u pogledu isplate predviđeno je da se utvrđeni fiksni iznos smanjuje u odnosu na isplaćeni dio od strane Fonda rada.

Saglasno odredbama **čl. 7 i 8 Predloga zakona**, Zaposleni da bi ostvario pravo na finansijsku podršku dužan je da podnese zahtjev Ministarstvu ekonomskog razvoja u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu zakona, a koje će o istom odlučivati u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. Uz zahtjev će se dostavljati akt kojim je zaposlenom prestao radni odnos; dokaz o isplaćenim potraživanjima od strane Fonda rada, odnosno dokaz da mu ista nijesu isplaćena, kao i dokaz da mu nijesu isplaćena sredstva po osnovu socijalnog programa. Dokaz o prestanku radnog odnosa dužan će biti da dostavi bivši zaposleni a ukoliko isti ne posjeduje navedeni dokaz će dostavljati stečajni upravnik, kao lice koje preuzima sve obaveze prilikom pokretanja stečajnog postupka. Dokaze koji se odnose na činjenicu da mu potraživanja nijesu isplaćena od strane Fonda rada, kao ni u skladu sa Socijalnim programom koji je donijela Vlada Crne Gore pribavljaće Ministarstvo ekonomskog razvoja po službenoj dužnosti. Rješenjem

Ministarstva će se utvrditi iznos sredstava i rokovi isplate sredstava, zakon predviđa i obavezu da se sve isplate izvrše u roku od dvije godine od pravosnažnosti rješenja. Protiv rješenje može se pokrenuti upravni spor.

Imajući u vidu činjenicu da je odredbama Ustava Crne Gore propisano da je Crne Gora prije svega država socijalne pravde zasnovana na vladavini prava, koja jemči i štiti prava i slobode. Pravo nasleđivanja kao jedno od osnovnih ljudskih prava i sloboda iz oblasti ekonomskih, socijalnih i kulturnih prava i sloboda zajemčeno je odredbom člana 60. Ustava. Ovo ustavno jemstvo predstavlja ustavni osnov cijelog uređenja nasljeđivanja u pravnom poretku Crne Gore. U tom smislu odredbom **člana 9 Predloga zakona** propisano je da pravo bivših zaposlenih mogu da se naslijede. Ako je bivši zaposleni koji je imao pravo na ostvarivanje prava preminuo, to pravo se utvrđuje zakonskim nasljednicima na osnovu pravosnažnog rješenja o nasleđivanju.

Odredbom člana 10 Predloga zakona, a u cilju zabrane zloupotreba kao i nejednakog postupanja propisano je da će zaposleni koji je dostavio neistinite podatke u vezi sa ispunjavanjem uslova za ostvarivanje prava, izgubiti pravo na finansijsku podršku. Ministarstvo je dužno da od zaposlenog zahtijeva povraćaj nezakonito isplaćene finansijske podrške, uvećane za troškove postupka i odgovarajuće kamate, ako utvrdi da su postojali razlozi za gubitak prava na potraživanje. Zaposleni je dužan da u roku od 60 dana od dana dostavljanja zahtjeva za povraćaj sredstava izvrši uplatu tih sredstava na konsolidovani račun državnog trezora.

Sredstva za realizaciju ovog zakona obezbijediće iz: budžeta Crne Gore, što je definisano odredbom **člana 11 Predloga zakona.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" saglasno odredbi **člana 12 Predloga zakona.**

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona izdvajaju se posebna finansijska sredstava iz Budžeta Crne Gore. Sredstva će se obezbijediti u budžetu za 2022. i 2023. godinu u iznosu od 12.000.000,00 eura.

VII. HITNI POSTUPAK

Pravilnikom Skupštine Crne Gore član 151 predviđeno je da se u hitnom postupku može donijeti zakon kojim treba urediti pitanja i odnose nastale usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice i zakon koji je neophodno usaglasiti sa evropskim pravom i međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Kako će Zakon o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije dati osnovu za pravično namirenje onim radnicima rudarske i metalske industrije radi ostvarivanja socijalne pravde, pravičnog zadovoljenja finansijskih potreba bivših zaposlenih koji su bili prinuđeni da pođu u prijevremenu penziju; pravičnog zadovoljenja finansijskih potreba bivših zaposlenih koji nakon prestanka radnog odnosa nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca, poboljšanja materijalnog položaja bivših zaposlenih i članova njihove porodice, cijenimo veoma značajnim da isti bude razmatran po hitnom postupku.

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primljeno: 09. 11. 2021				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
008- 323/21-9292/4				

Crna Gora
Ministarstvo javne uprave,
digitalnog društva i medija

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 131
fax: +382 20 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-040/21-4602/2

9. 11. 2021. godine

Za: Minstarstvo ekonomskog razvoja

mr Jakov Milatović, ministar

Veza: Akt broj 008-323/21-9292/3 od 5. 11. 2021. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije

Poštovani,

Povodom Vašeg akta broj 008-323/21-9292/3 od 5. 11. 2021. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/21-4602 dana 9. 11. 2021. godine radi davanja mišljenja na Predlog zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija nemamo primjedbi ni sugestija.

S poštovanjem,

MINISTARKA
mr Tamara Srzentić

Dostavljeno - naslovu
- u spise
a/a

Kontakt osoba: Zorica Zeković
Pozicija: Samostalna savjetnica I
email: zorica.zekovic@mju.gov.me

10. 11. 21
008-323/21-9292/2

Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 03-040/21-1157/2

10. novembra 2021. godine

Za: Ministarstvo ekonomskog razvoja
Gospodinu mr Jakovu Milatoviću, ministru

Veza: Br: 008-323/21-9292/2 od 5. novembra 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije**

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O OSTVARIVANJU PRAVA NA FINANSIJSKU PODRŠKU LICIMA KOJA SU BILA ZAPOSLENA U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA U SEKTORU RUDARSKE I METALSKE INDUSTRIJE** (dostavljen 9. novembra 2021. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavnicima obrađivača u neposrednoj saradnji 14. oktobra i 9. novembra 2021. godine, ugrađene u predloženi tekst zakona.

SEKRETARKA
Slavica Bajić
S. Bajić

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA
Primljeno: 10.11.21
Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost
008-323/21-9292/3

Crna Gora
Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

Br: 04-040/21-11502

9. novembar 2021

Za: Ministarstvo ekonomskog razvoja
dr Milena Lipovina-Božović, državna sekretarka

Veza: Vaš akt broj: 008-323/21-9292/4 od 5. novembra 2021. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava razmotrilo je tekst Predloga zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije, koji je dostavljen aktom br. 008-323/21-9292/4 od 5. novembra 2021. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 9. novembra 2021. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava ugrađene u tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,

mr Sergej Sekulović
MINISTAR
Rukovodilac

Dostavljeno
- Ministarstvo ekonomskog razvoja
- a/a

PODGORICA
18.11.21
008-323/21-9292/5

Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15663

Podgorica, 18.11.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 008-323/21-9292/5 od 05.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ovim Zakonom uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik Država i kojima je prestao radni odnos uvođenjem stečaja u tim društvima.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa, a na osnovu poznatih ali ne i konačnih informacija, potrebno obezbijediti finansijska sredstva u iznosu od 12.000.000,00€. Međutim, može se očekivati da će i tokom i nakon donošenja predmetnog Zakona prispjeti još zahtjeva radnika. Nadalje, predviđeno je da se navedena sredstva realizuju u narednom periodu i da će isplata biti realizovana u četiri rate u roku od dvije godine od dana pravosnažnosti rješenja, kojima se određuje pojedinačna visina finansijske podrške, sa početkom primjene u 2022.godini.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi mogle proisteći dodatne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da su sredstva za navede namjene predviđena u okviru Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	**MINISTARSTVO EKONOMIJE**
NAZIV PROPISA	**Nacrt zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalne industrije**

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

- Nacrt zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalne industrije, koji su radili u privrednim društvima u većinskom državnom vlasništvu treba da, u značajnoj mjeri, riješi socijalne i finasijske probleme bivših zaposlenih radnika iz ovih privrednih djelatnosti, koji su uvođenjem stečajnog postupka ostali bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, ostvarivanja prava na puni iznos penzija i bez sredstva po osnovu socijalnih programa.

- Uzroci koji su doveli do uvođenja stečajnog postupka u privrednim društvima iz sektora rudarske i metalne industrije i prekida daljih privrednih aktivnosti su raznorodni i višestruki. Prelazak na tržišne uslove poslovanja, gubitak velikog zajedničkog tržišta kao i nekonkurentnost privrednih društava u izmjenjenom poslovnom ambijentu su neki od uzroka otežanog ili potpuno prekinutog poslovanja velikog broja privrednih društava u Crnog Gori, pa tako i privrednih subjekata iz rudarsko metalnog sektora koji su poslovali u državnom vlasništvu.

- Potpuni prekid poslovanja, bankrotiranje i uvođenje stečajnog postupka u velikom broju privrednih društava su posledice tranzicionog perioda, koji je posebno bio vidan u sektoru rudarske i metalne industrije. Najveći gubitnici iz tog procesa bili su radnici koji su ostajali bez posla i bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, pri čemu im je vrijednost prijevremenih penzija značajno manja od one koju bi zaposleni ostvarili da nije bilo prekida radnog odnosa.

- Privredna društva iz sektora rudarske i metalne industrije, koja su zapošljavala više hiljada radnika, sa relativno visokim primanjima, u kratkom vremenskom periodu u potpunosti ili djelimično prestala su sa radnom aktivnošću. Veliki broj zaposlenih je ostao bez posla a oni koji su ostali na poslu radili su u otežanim uslovima, sa minimalnom zaradom. Može se konstatovati da su zaposleni u privrednom društvima subjekti na koje je dugotrajni tranzicioni period ostavio najteže posledice.

- Donošenjem i primjenom predmetnog Zakona u značajnoj mjeri bi se ostvarila socijalna pravda prema bivšim zaposlenim iz sektora rudarske i metalne industrije, koji su bili prinuđeni da prekinu radni odnos. Dodjeljivanjem finansijske podrške istima država bi pokazala razumijevanje, pravičnost i solidarnost, a višedecenijski problemi bili bi umanjeni ili otklonjeni.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Osnovi ciljevi koji bi se ostvarili sa dodjeljivanjem finansijske podrške bivšim zaposlenim bili bi:
  - ostvarivanje socijalne pravde;
  - pravično zadovoljenje finansijskih potreba bivših zaposlenih koji su bili prinuđeni da pođu u prijevremene penziju;
  - pravično zadovoljenje finansijskih potreba bivših zaposlenih koji nakon prestanka radnog odnosa nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca;
  - poboljšanje materijalnog položaja bivših zaposlenih i članova njihovih porodica.
- Donošenje navedenog propisa je planirano za IV kvartal 2021. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Opcija "status quo nije prihvatljiva jer definisani, nagomilani problemi ne mogu biti riješeni sa daljim odlaganjem njihovog rješavanja.
- Problemi se mogu riješiti i ispuniti postavljeni ciljevi isključivo donošenjem predloženog Zakona.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Dodjeljivanjem finansijske podrške očekuje se pozitivan uticaj na bivše zaposlene, koji bi finansijsku podršku prihvatili kao satisfakciju za učinjenu nepravdu i društvenu solidarnost. Ne očekuju se negativni uticaji koji bi mogli biti prouzrokovani donošenjem ovog propisa.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Ovim propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju predmetnog propisa je potrebno obezbjediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore. Na osnovu poznatih ali ne i konačnih informacija, koje su dobijene od predstavnika sindikata, zastupnika bivših radnika i stečajnih upravnika, može se očekivati da će oko 800 bivših zaposlenih zahtijevati dobijanje finansijske podrške, pa bi iz budžeta, za ovu namjenu, bilo potrebno obezbjediti oko 12.000.000 €.

- Planirano je da obezbjeđenje finansijskih sredstava za ovu namjenu ne bude jednokratno, već će isplata realizovana u narednom periodu. Predmetnim Zakonom je planirano da će visina finansijske podrške biti isplaćena u četiri rate u roku od dvije godine od dana pravosnažnosti rješenja, kojim se određuje pojedinačna visina finansijske podrške.

- Implementacija propisa ne predviđa nikakve međunarodne finansijske obaveze.

- Kako se primjena propisa očekuje u narednoj godini, ne očekuju se troškovi za njegovu primjenu u tekućoj godini. Planiranje posebne budžetske stavke za narednu godinu radi primjene propisa nije opravdano prije njegovog stupanja na snagu.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi mogle proisteći dodatne finansijske obaveze.

- Predmetnim propisom planirano je da bivši zaposleni, koji ispunjavaju definisane Zakonom potrebne uslove, imaju pravo na finansijsku podršku u neto iznosu od 12.000,00€, pa se implementacijom ovog propisa očekuju samo rashodi za Budžet Crne Gore.

- Procjena budžetskog izdatka za primjenu propisa urađena je na osnovu podataka dobijenih od predstavnika radnika, sindikata ili stečajnih upravnika. Tokom izrade nacrta Zakona obrađeno je dosta neselektovanih informacija, iz kojih se ne može utvrditi tačan broj bivših radnika koji imaju pravo na dobijanje finansijske podrške. Može se očekivati da će i tokom i nakon donošenja predmetnog Zakona prispjeti još zahtjeva radnika, sa istim traženjem.

- Ministarstvo ekonomskog razvoja je za izradu ovog propisa formiralo Radnu grupu u čijem radu su aktivno učestvovali predstavnici Ministarstva finasija i socijalnog staranja.

- Dostavljeni tekst propisa je usaglašen, sa sugestijama članova Radne grupe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

- Prilikom izrade predloženog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

- U saradnji sa predstavnicima bivših radnika, sindikata i stečajnih upravnika prikupljeni su i obrađeni spiskovi bivših radnika, koji će poslužiti kao dobra osnova za izradu rješenja kojima će biti odobrena finansijska podrška.

- Predstavnici radnika, sindikata i stečajni upravnici su svojim informacijama i spiskovima doprinjeli boljem upoznavanju članova Radne grupe sa istorijatom, radom i razlozima prekida poslovanja privrednih društava u kojima su radili. Nije bilo konkretnih predloga niti sugestija koji bi kao takvi mogli biti sastavni dio propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalno, prepreka za implementaciju propisa može biti ekonomska situacija i finansijska nemogućnost nadležnih institucija da izdvoje finansijska sredstva predložena ovim propisom.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će u saradnji sa nadležnim institucijama nastojati da u potpunosti realizuje predviđenu obavezu.
- Glavni indikator uspješnosti primjene Zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije predstavljeće broj bivših radnika koji su dobili finansijsku podršku.
- Nadzor nad sprovođenjem i evaluaciju propisa vršiće Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Podgorica, 5.11.2021. godine

Crna Gora MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA PODGORICA STARJEŠINA

mr Jakov Milatović

MINISTAR

Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primljeno:	11.11.2021			
Org. jed.	Jed. kl. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
002	-323/21	-9292	1/4	

Br: 01-004-907/21-2445/2

11. novembar 2021.

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

ministru Jakovu Milatoviću

Veza: Dopis br: 008-323/21-9292/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 008-323/21-9292/1 od 18. februara 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG", br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja;
- a/a

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

	Identifikacioni broj Izjave | **MER-IU/PZ/21/23**
1. Naziv nacrta/predloga propisa	
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Exercising the Right on Financial Support for Former Employees from the Mining and Metal Industry
2. Podaci o obrađivaču propisa	
a) Organ državne uprave koji priprema propis	
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja
- Sektor/odsjek	Direktorat za industrijski i regionalni razvoj
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Renata Milutinović, renata.milutinovic@mek.gov.me
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Vasilije Čarapić, vasilije.carapic@mek.gov.me
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa	
- Naziv pravnog lica	/
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis	
- Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)	
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis	
/	
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
☐	ispunjava u potpunosti
☐	djelimično ispunjava
☒	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
/	
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)	
- PPCG za period	2021-2023
- Poglavlje, potpoglavlje	
- Rok za donošenje propisa	
- Napomena	Predlog zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije nije planiran Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti
/
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu
Ne postoji izvor prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa
Ne postoje ostali izvori medjunarodnog prava sa kojim bi se propis mogao uporediti
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)
/
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)
Predlog zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije nije preveden na engleski jezik.
11.Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti
U izradi Predloga zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije nijesu angažovani konsultanti.

Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	**Potpis** / glavna pregovaračica
Datum: 9.11.2021	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi
MER-TU/PZ/21/23	**MER-IU/PZ/21/23**
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	
/	
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore	
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku
Predlog zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije	Proposal for the Law on Exercising the Right on Financial Support for Former Employees from the Mining and Metal Industry

4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije

a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

Crna Gora

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 482 326
www.mek.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

O NACRTU ZAKONA O OSTVARIVANJU PRAVA NA FINANSIJSKU PODRŠKU LICIMA KOJA SU BILA ZAPOSLENA U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA U SEKTORU RUDARSKE I METALSKE INDUSTRIJE

Vrijeme trajanja javne rasprave: **20 dana – Ministarstvo ekonomskog razvoja raspisalo je Javnu raspravu o Nacrtu zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije od 11. oktobra do 1. novembra 2021. godine.**

Način sprovođenja javne rasprave: **Ministarstvo ekonomskog razvoja uputilo je javni poziv građanima, stručnoj javnosti i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija** u elektronskom obliku, na e-mail adrese: vasilije.carapic@mek.gov.me i tihomir.milatovic@mek.gov.me, ili u pisanom obliku putem pošte, na adresu: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Direktorat za industrijski i regionalni razvoj, Direkcija za razvoj industrije, Rimski trg br. 46, 81 000 Podgorica. Dodatno, u okviru Javne rasprave, koja je objavljena 11. oktobra 2021. godine, kao i od momenta najave izrade predmetnog zakona (koja je uslijedila sredinom jula ove godine), na posebnim sastancima, a u cilju iznošenja svojih stavova, mišljenja, primjedbi i sugestija, razgovarano je sa svim zainteresovanim predstavnicima bivših radnika koji su za to iskazali interesovanje.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- **Renata Milutinović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za industrijski i regionalni razvoj
- **Vasilije Čarapić**, pravni savjetnik Ministra
- **Tihomir Milatović**, samostalni savjetnik I u Direktoratu za industrijski i regionalni razvoj

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: **Tokom trajanja javne rasprave o Nacrtu zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije iskazana je zainteresovanost većeg broja bivših radnika nekadašnjih privrednih društava ali i pojedinaca na sadržaj i odredbe Nacrta zakona.** Slijedi rezime dostavljanih primjedbi, predloga i sugestija tokom Javne rasprave sa komentarima predlagača ovog zakonskog rješanja:

		KOMENTAR NA NACRT ZAKONA	KOMENTAR MER
1.	**Rudnici boksiti – Nikšić**	Zahtjev za isplatu otpremnina Primjedba na visinu zakonom predloženog novčanog iznosa; Diskriminacija invalida rada (bez obrazloženja); Primjedba na sadržaj Čl.6 – pokretanje postupka (bez obrazloženja);	Predložena visina finansijske podrške definisana je prema finansijskim mogućnostima, a kojom bi trebala biti obezbjeđena i socijalna pravičnost. Ovim zakonskim rješenjem obuhvaćeni su svi bivši radnici iz definisanih sektora, nezavisno od toga da li isti pripadaju kategoriji radnika koji su invalidnost stekli na radnom mjestu ili van radnog mjesta.

	Rudnici boksiti - Nikšić	Tražena izmjena čl.4 u smislu da pravo na finansijsku podršku mogu ostvariti bivši zaposleni koji su invalidnost stekli na radu ili van rada a nije ostvario pravo na dobijanje sredstava po osnovu socijalnih programa za isplatu otpremnine;	Ovim zakonskim rješenjem obuhvaćeni su svi bivši radnici iz definisanih sektora, nezavisno od toga da li isti pripadaju kategoriji radnika koji su invalidnost stekli na radnom mjestu ili van radnog mjesta.
	Rudnici boksiti - Nikšić	Tražena izmjena čl.4, posle tačke 2 kako bi radnici koji nisu ostvarili pravo na dobijanje otpremnine ostvarili to pravo nakon zapošljavanja u drugoj firmi;	Nacrtom zakona predviđeno je da bivši radnici mogu ostvariti finansijsku podršku ako nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca iz razloga što su isti ostajali bez posla i bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, pri čemu im je vrijednost prijevremenih penzija značajno manja od one koju bi zaposleni ostvarili da nije bilo prekida radnog odnosa. Lica koja su našla zaposlenje nakon stečaja bivšeg državnog preduzeća u svakom slučaju nisu pretrpjeli iste materijalne i socijalne posljedice kao i radnici koji su obuhvaćeni ovim zakonom.
2.	**Toščelik - Nikšić**	Zahtjev za isplatu otpremnina Tražena je dopuna člana 4 na način da pravo na finansijsku podršku mogu ostvariti i bivši zaposleni koji su pošli ili će poći u penziju iz preduzeća koje je bilo u državnom vlasništvu a za koja postoje jasni pokazatelji da je njihova privatizacija nakon stečaja bila neuspješna.	Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Osim toga, zakon se ne može primjenjivati na buduće situacije ili za privatizacije koje se po nečijoj subjektivnoj percepciji cijene kao neuspješne, bez jasnih i unaprijed utvrđenih kriterijuma za ocjenu takve privatizacije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku.
3.	**Kombinat aluminijuma - Podgorica**	Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz metalskog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem.
		Čl.1 - predložena dopuna:" I bivših zaposlenih kao invalida rada po osnovu povrede na radu ili profesionalnog oboljenja u tim društvima koji nijesu ostvarili naplatu priznatih potraživanja iz radnog odnosa u stečajnom postupku u tim društvima";	Ovim zakonskim rješenjem obuhvaćeni su svi bivši radnici iz definisanih sektora, nezavisno od toga da li isti pripadaju kategoriji radnika koji su invalidnost stekli na radnom mjestu ili van radnog mjesta.

		Čl.4 – predložena nova tačka." Nije ostvario kao invalid rada po osnovu povrede na radu ili profesionalnog oboljenja naplatu cjelokupnih potraživanja koja su priznata u stečajnom postupku u privrednom društvu iz čl.1 ovog zakona" Čl.5 – predloženo je da stav dva treba proširiti :" Dok se bivšim zaposlenima iz član 4 tačke 4 umanjuju priznata potraživanja u stečajnom postupku za isplaćeni iznos u tom postupku." Čl.6 – predloženo dodavanje još jednog stava: "Bivši zaposleni iz člana 4 tačke 4 ovog zakona uz zahtjev dostavljaju: -dokaz da mu je priznato potraživanje u stečajnom postupku i visinu priznatog potraživanja, -dokaz o visini isplaćenih potraživanja u stečajnom postupku.	
	Kombinat aluminijuma Podgorica	Zašto se nije radilo po važećim aktima za otpremnine penzionera? Zašto se pribjeglo limitiranju naknade koje su za njih neprihvatljive? Zašto se odredila isplata otpremnina na više rata?	Predloženim Nacrtom zakona željela se obezbijediti finansijska podrška većem broju bivših radnika iz definisanih sektora, a ne samo iz jedne kompanije (KAP). Dodatno, predložena vrijednost i model isplate finansijske podrške definisana je u skladu sa raspoloživim finansijskim mogućnostima, a prije svega iz potrebe da se obezbijedi socijalna pravda i pravičnost. U ovom smislu, pravda se može obezbijediti isključivo ukoliko se svim radnicima iz ovog zakona da jednak iznos finansijske podrške.
	Kombinat aluminijuma Podgorica	Definisanje beneficiranog radnog staža u privrednim društvima koja su u stečaju; Zahtjev za donošenje "lex specialis" zakona za prijevremeno penzionisanje sa 30 godina staža za radnike metalskog kompleksa;	Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.
4.	**Prva petoljetka – Bijelo Polje**	Zahtjev za isplatu otpremnina; Obezbjeđivanje isplate otpremnina bivšim radnicima, prema dostavljenom spisku; Potrebno tumačenje ili jasnije definisanje člana 5 (visina finansijske podrške) tačka (1)	Privredna društva koja su se bavila proizvodnjom mašina i opreme (po klasifikaciji djelatnosti 2010, oblast 28) nisu obuhvaćena ovim Nacrtom zakona. Nacrtom zakona precizno je definisan član 5 odnosno visina finansijske podrške, kao i način umanjenja iste. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo na finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.

5.	**Radoje Dakić – Podgorica**	Povezivanje radnog staža i uplata doprinosa za sve neuplaćene godine rada;	Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.
	Radoje Dakić – Podgorica	Isplata finansijske podrške u što manje rata; Preduzeti sve mjere da se isplate sudska potraživanja (presude izvršne) bivšim radnicima "Radoja Dakića"	Predložena vrijednost i model isplate finansijske podrške definisana je u skladu sa raspoloživim finansijskim mogućnostima. Presude i prava ovih radnika nisu predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.
	Radoje Dakić – Podgorica	Zahjev za isplatu otpremnina	Privredna društva koja su se bavila istraživanjem tržišta i ispitivanjem javnog mnjenja (po klasifikaciji djelatnosti 2010, Sektor: M - Stručne, naučne i tehničke djelatnosti) nisu obuhvaćena ovim Nacrtom zakona. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
6.	**"Šuplja stijena" - Pljevlja**	Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz rudarskog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem.
	"Šuplja stijena" - Pljevlja	Traženo je pojašnjenje člana 4 -pravo na finansijsku podršku; Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona predviđeno je da bivši radnici mogu ostvariti finansijsku podršku ako nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca iz razloga što su isti ostajali bez posla i bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, pri čemu im je vrijednost prijevremenih penzija značajno manja od one koju bi zaposleni ostvarili da nije bilo prekida radnog odnosa Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz rudarskog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem.
7.	**Montavar Metalac – Nikšić**	Dostavljen spisak od 65 radnika koji su ostvarili pravo na penziju a nisu dobili otpremnine	Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po

			ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
8.	**VUNKO Bijelo Polje**	Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
9.	**Šumarsko preduzeće Pljevlja**	Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
10.	**DP "Javorak" Nikšić**	Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
11.	**MONTER -KOD – Pljevlja**	Zahtjev za isplatu otpremnina Privredno društvo koje je danom uvođenja stečaja bilo u privatnom vlasništvu; Nijesu dobili otpremnine ni socijalna davanja; U toku stečajnog postupka 19 radnika se penzionisalo.	Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.

Kako je već napomenuto, od momenta najave izrade predmetnog zakona (koja je uslijedila sredinom jula ove godine), tokom Javne rasprave i nakon iste, u cilju iznošenja svojih stavova, mišljenja, primjedbi i sugestija, organizovani su sastanci na kojima je razgovarano sa svim zainteresovanim predstavnicima bivših radnika koji su za to iskazali interesovanje. Slijedi rezime dostavljanih primjedbi, predloga i sugestija prije i nakon javne rasprave:

		KOMENTAR NA NACRT ZAKONA	KOMENTAR MER
1.	**IMAKO - Bijelo Polje**	Zahtjev za isplatu otpremnina – očekuju da im se omogući pravo na dobijanje finansijske podrške; Dostavljen spisak od 290 radnika koja potražuju dobijanje otpremnine; Dostavljen spisak od 63 radnika za koje je stečajni upravnik donio odluku o prestanku radnog odnosa;	Privredna društva koja su se bavila proizvodnjom mašina i opreme (po klasifikaciji djelatnosti 2010, oblast 28) nisu obuhvaćena ovim Nacrtom zakona. Nacrtom zakona precizno je definisan član 5 odnosno visina finansijske podrške, kao i način umanjenja iste. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
2.	**Fabrika elektroda - Plužine**	Zahtjev za isplatu otpremnina; Neisplaćena plata, otpremnine i stambena problematika; Neisplaćene plate i otpremnine.	Nacrtom zakona predvidena je finansijska podrška bivšim radnicima iz metalskog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem. Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja. Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.
3.	**Robne kuće "Beograd" Bijelo Polje**	Zahtjev za isplatu otpremnina i povezivanje radnog staža	Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
4.	**Toščelik - Nikšić**	Nije dostavljen komentar na nacrt Zakona već je dostavljen spisak od 56 radnika koji su pošli u penziju 2015. godine a nisu dobili otpremnine.	Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po

			ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
5.	**Košuta -Cetinje**	Zahtjev za isplatu otpremnina	Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.

Generalna ocjena svih pristiglih komentara i sugestija može se definisati kao zahtjev za isplatu otpremnina za sve radnike nekadašnjih društava čiji je osnivač bila Država. Radna grupa razmotrila je sve pristigle komentare, primjedbe i sugestije navodeći da će se ovim zakonskim rješenjem dati mogućnost dobijanja finansijske podrške za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije, te da se nada da će u narednom periodu i svi ostali bivši radnici dobiti istu mogućnost.

Podgorica, 4. novembar 2021. god.

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA PODGORICA

mr Renata Milutinović

v.d. GENERALNA DIREKTORICA

DIREKTORAT ZA INDUSTRIJSKI I REGIONALNI RAZVOJ