

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Zakonodavni odbor
Broj: 00-14/17-37/2; EPA: 380xxvi
Cetinje, 1. mart 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Zakonodavni odbor, na sjednici koja je održana 1. marta 2018. godine, razmotrio je Inicijativu za ocjenu ustavnosti odredaba člana 1 stav 2 tačka 2 i člana 18 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“ br. 30/17) i, saglasno članu 205 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže da Skupština Crne Gore Ustavnom sudu Crne Gore uputi sljedeće

MIŠLJENJE sa predlogom odgovora

Ustavnom sudu podnijet je predlog, Društva profesionalnih novinara Crne Gore, za ocjenu ustavnosti odredbe člana 1 stav 2 tačka 2 i člana 18 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Osporenom odredbom člana 1 stav 2 tačka 2 propisano je: „Informacije za koje postoji obaveza čuvanja tajne, u skladu sa zakonom koji uređuje oblast tajnih podataka.“

Članom 18 propisano je: „U članu 38 stav 3 briše se.“

Smatramo da je predlog za ocjenu ustavnosti navedenog Zakona neosnovan. Ovo iz sljedećih razloga:

Ustavom Crne Gore propisano je da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru (član 16 stav 1 i 5); da su svi pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo (član 17 stav 2); da svako ima pravo pristupa informacijama u posjedu organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja i da se pravo pristupa

informacijama može ograničiti ako je to u interesu zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti vođenja krivičnog postupka, bezbjednosti i odbrane Crne Gore, spoljne, monetarne i ekonomske politike (član 51); da zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145) i da Ustavni sud odlučuje o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima (član 149 stav 1 tačka 1).

Iz citiranih odredbi proizilazi da svako ima pravo pristupa informacijama u posjedu državnih organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja i da se pravo pristupa informacijama može ograničiti ako je to u interesu zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti, vođenja krivičnog postupka, bezbjednosti i odbrane Crne Gore, spoljne , monetarne i ekonomske politike.

Saglasno citiranim odredbama Ustava Crne Gore, Zakonom o slobodnom pristupu informacijama je propisano da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na informacije za koje postoji obaveza čuvanja tajne u skladu sa zakonom koji uređuje oblast tajnih podataka.

Zakonom o tajnosti podataka ("Službeni list CG" br.14/08,76/09,41/10, 38/12,44/12,14/13,18/14 i 48/15) uređuje se oblast tajnih podataka. Ovim zakonom je jasno i precizno propisan sistem određivanja tajnosti podataka, pristup tajnim podacima, čuvanje, korišćenje, evidencije i zaštite tajnih podataka. Zakonom su takođe propisani uslovi i način određivanja tajnih podataka, pri čemu posebno treba istaći da je podnosiocima čiji je zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima odbijen, obezbijeđena sudska zaštita, odnosno sudska kontrola da li je organ u skladu sa zakonom označio stepen tajnosti.

Članom 27 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da organ vlasti rješava o zahtjevu za slobodan pristup informacijama po pravilima opšteg upravnog postupka, bez sprovođenja usmene rasprave , ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Zakon o upravnom postupku ("Službeni list CG" br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) propisuje postupanje i ovlašćenja prostepenog organa po žalbi i postupanje i ovlašćenja drugostepenog organa po žalbi, samim tim i rješavanje upravne stvari od strane prvostepenog organa ili drugostepenog organa.

Sa svega naprijed navedenog predlažemo da Ustavni sud Crne Gore Predlog za ocjenu ustavnosti odredbe člana 1 stav 2 tačka 2 i člana 18

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama od 27.aprila 2017.godine **odbije kao neosnovan.**

Za izvjestioca Odbora prilikom razmatranja ovog mišljenja određena je poslanica Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

PREDSJEDNICA ODBORA
Marta Šćepanović

