



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21. 12	20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/21-6		
VEZA:			
EPA:	388 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE


Predsjedniku

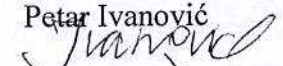
Aleksi Bečiću

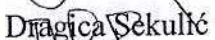
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Cme Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

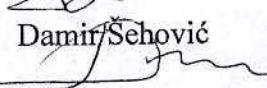
U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Cme Gore potrebno je zakon donijeti po hitnom postupku.

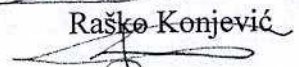
POSLANICI



Nikola Rakočević


Petar Ivanović


Dragica Sekulić


Damir Šehović


Raško Konjević


Marta Šćepanović

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE
SAMOUPRAVE**

Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“ br.3/2019) u članu 11 stav 1 tačke 1 i 2 mijenjaju se i glase:

- 1) 50 % opštinama koje pripadaju Primorskom i Središnjem regionu,
- 2) 100% opštinama koje pripadaju Sjevernom regionu.

Tačka 3 briše se.

Izuzetno od stava 1 tačke 1 i 2 opštinama se ustupa i dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica za neprijavljeni prihod i to u iznosu od 30%.

Član 2

U članu 15 stav 2 alineje 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„-poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, osim poreza na dohodak fizičkih lica na neprijavljeni prihod u visini od 20 % ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;

-poreza na promet nepokretnosti u visini od 20% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;“

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Obrazloženje

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave u koje spada i sistem finansiranja nadležnosti lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Crne Gore je dana 17.12.2021.godine povukla iz skupštinske procedure Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o finansiranju lokalne samouprave. Ovim aktom, odnosno povlačenjem predloga zakona iz procedure onemogućeno je amandmansko djelovanje na predlog zakona koji je bio u proceduri, a koje je bilo dogovoreno na sastanku predstavnika Ministarstva finansija i socijalnog staranja i predstavnika Zajednice opština.

Naime, Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica će proizvesti značajne negativne efekte po budžete jedinica lokalne samouprave, prije svega, kroz smanjenje prihoda opština po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, što je jedan od glavnih prihoda opština. Takođe, imajući u vidu da se najveći dio prihoda Egalizacionog fonda obezbjeđuje iz poreza na dohodak fizičkih lica, prihodi u Egalizacionom fondu će biti znatno manji, a što je jako loše kada se ima u vidu da su 2/3 opština korisnice sredstava ovog fonda. Izmjene Zakona će za posljedicu imati značajno manje prihode opština po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica čija osnovica za obračun je porez na dohodak fizičkih lica.

Podaci nepobitno ukazuju da, bez utvrđivanja adekvatnih kompezatornih mjera iz kojih će se nadomjestiti gubici opštinama, ovo bio nezapamćeni udar na lokalne javne finansije, što bi već u prvom kvartalu 2022 godine imalo za posledicu da polovina opština u Crnoj Gori ne bi mogla da organizuje obavljanje javnih funkcija i vršenje usluga građanima i privredi.

Zbog ozbiljnosti problema i potrebe njegovog urgentnog rješavanja podnosimo ovaj predlog zakona kako bi se opštinama obezbijedile nadoknada izgubljenih prihoda, do koje bi došlo usvajanjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM

MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije, kao ni ratifikovane međunarodne konvencije sa kojima je potrebno uskladiti ovaj predlog zakona.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 predložena je izmjena člana koji se odnosi na raspodjelu prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica, na način da se opštinama Primorskog i Središnjeg regiona ustupa 20%, odnosno 100% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica opštinama Sjevernog regiona, te da se izuzetno od ovog načina raspodjele opštinama ustupa i dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica za neprijavljeni prihod i to u iznosu od 30%.

Članom 2 propisuje se procenat poreza na dohodak fizičkih lica na neprijavljeni prihod u visini od 20 % za Egalizacioni fond, odnosno poreza na promet nepokretnosti u visini od 20%.

Članom 3 se propisuje stupanje na snagu zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog hitnosti rješavanja problema održivosti lokalnih javnih finansija predlažemo da se zakon donese po hitnom postupku i da predmetni zakon stupi na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

TEKST ODREDAVA KOJE SE MIJENJAJU

Prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica

Član 11

Opštini se ustupa dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica prema mjestu prebivališta lica koje ostvaruje dohodak i to:

1) 12% opštini koja pripada Primorskom regionu, osim za opštinu čiji je stepen razvijenosti ispod 100% prosječne vrijednosti indeksa razvijenosti utvrđenog u skladu sa zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj kojoj se ustupa 20%,

2) 14% opštini koja pripada Središnjem regionu osim Glavnog grada kojem se ustupa 15% i Prijestonice kojoj se ustupa 18%,

3) 50% opštini koja pripada Sjevernom regionu osim opštini koja ima do 3.000 stanovnika kojoj se ustupa 70%.

Egalizacioni fond

Član 15

Finansijsko ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda (u daljem tekstu: Fond).

Sredstva Fonda izdvajaju se na poseban račun organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) i obezbjeđuju se iz prihoda od:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 10% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, sredstva Fonda mogu se obezbjeđivati i uzimanjem kratkoročnih pozajmica iz budžeta države.