



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	09. 12 20 24 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	31-4/24-1/2
VEZA:	
EPA:	388 XXVIII
SKRAĆENICA:	Adresa: Stanka Dragojevića 2 81000 Podgorica, Crna Gora www.mvp.gov.me

Broj: 13/3-053/24-1020

Podgorica, 9. decembar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Skupštine g. Andriji Mandiću

Predmet: Dopuna dokumentacije u vezi sa Predlogom zakona o restriktivnim mjerama

U prilogu dostavljamo dopunu dokumentacije u vezi sa Predlogom zakona o restriktivnim mjerama:

- Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa (RIA obrazac);
- Mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo;
- Mišljenje Ministarstva evropskih poslova (sa obrascem usklađenosti);
- Mišljenje Ministarstva pravde;
- Mišljenje Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine;
- Mišljenje Ministarstva finansija;
- Mišljenje Ministarstva unutrašnjih poslova;
- Mišljenje Ministarstva javne uprave;
- Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi.

MINISTAR

Mr Ervin Ibrahimović





Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova
Generalni direktorat za međunarodne poslove

Adresa: Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 416 333
fax: +382 20 225 702
www.mvp.gov.me

Broj: 13/3-053/24-185

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ZAKONA O RESTRIKTIVNIM MJERAMA

Ministarstvo vanjskih poslova uputilo je javni poziv građanima, privrednim društvima, preduzetnicima, nezavisnim i regulatornim tijelima, pravnim i fizičkim licima koja vrše javna ovlašćenja, državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, nevladinim organizacijama i drugim organima i organizacijama (zainteresovani subjekti) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o restriktivnim mjerama.

Vrijeme trajanja javne rasprave: Javni poziv za javnu raspravu objavljen je 21. februara 2024. godine, na internet stranici Ministarstva vanjskih poslova <https://www.gov.me/mvp>, u kom je navedeno da će javna rasprava trajati 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva. Na ovaj način, svi zainteresovani subjekti pozvani su da do i zaključno sa 14. martom 2024. godine, dostave svoje primjedbe, predloge i sugestije.

Način sprovođenja javne rasprave: Dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt zakona o restriktivnim mjerama u pisanom obliku Ministarstvu vanjskih poslova na adresu: Ul. Stanka Dragojevića, br. 2, 81000 Podgorica, putem pošte ili neposredno, na arhivi ministarstva, svakog radnog dana u vremenu od 09.00-11:00h i od 12.00-14.00h i na e-mail adrese: nikola.raznatovic@mfa.gov.me i masan.miranovic@mfa.gov.me, kao i organizovanjem okruglog stola, 5. marta 2024. godine u prostorijama MVP-a, sala 119 od 12:00-14:00h.

Tokom perioda javne rasprave, nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt zakona o restriktivnim mjerama, niti učesnika na organizovanom okruglom stolu.

Mjesto i datum sačinjavanja Izvještaja: Podgorica, 21.03.2024. godine.

Naziv organizacione jedinice koja je odgovorna za pripremu Nacrta zakona: Generalni direktorat za međunarodno pravne poslove – Direkcija za restriktivne mjere.

VD GENERALNE DIREKTORICE

Ivana Šikmanović





Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/24-487/5

7. novembra 2024. godine

Za: **Ministarstvo vanjskih poslova**
Gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Veza: Broj: 13/3-053/24-937 od 7. novembra 2024. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o restriktivnim mjerama**

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O RESTRIKTIVNIM MJERAMA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

Napominjemo da je, imajući u vidu da se Predlogom zakona uređuju pitanja koja se odnose na nadležnosti Biroa za operativnu koordinaciju obrazovanog u skladu sa Zakonom o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore („Službeni list CG“, br. 28/14 i 31/17), neophodno izvršiti izmjene tog zakona, radi njihovog međusobnog usklađivanja.

Takođe ukazujemo da je na tekst Predloga zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva pravde, a u odnosu na odredbe Predloga zakona koje se odnose na upravljanje privremeno oduzetim sredstvima i drugom imovinom Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i u odnosu na odredbe Predloga zakona koje se odnose na uspostavljanje Informacionog sistema za restriktivne mjere i nadzor nad sprovođenjem ovog zakona mišljenje Ministarstva javne uprave.





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Crna Gora
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301

Primljeno	08. 11. 2024.
Č. broj	
13/3-053/24-186-24.	

Br: 04/4-907/24-3888/2

8. novembar 2024.

Za: **MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**
ministru Ervinu Ibrahimoviću

Veza: Dopis br: 13/3-053/24-186-22

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o restriktivnim mjerama s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 13/3-053-24-186-22 od 8. novembra 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o restriktivnim mjerama s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23 i 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24 i 104/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

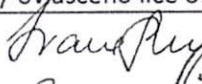

- Izjava i tabela Predloga zakona o restriktivnim mjerama s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu vanjskih poslova;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MVP-IU/PZ/24/17
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o restriktivnim mjerama		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Restrictive Measures		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo vanjskih poslova		
- Sektor/odsjek	Generalni direktorat za međunarodno pravne poslove		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Šikmanović, v.d. generalne direktorice ivana.sikmanovic@mfa.gov.me , kontakt tel. 020/414-353 067/635-097		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Šikmanović, v.d. generalne direktorice ivana.sikmanovic@mfa.gov.me , kontakt tel. 020/414-353 067/635-097		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	organi državne uprave nadležni za primjenu restriktivnih mjera		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava II, Politički dijalog, član 10			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2024-2027		
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 4. Sloboda kretanja kapitala, 1. Planovi i potrebe, 1.1. Zakonodavni okvir, A) Opšti principi Poglavlje 24. Pravda, sloboda i bezbjednost, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, C) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala Poglavlje 31. Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, A) Opšti principi		
- Rok za donošenje propisa	IV kvartal 2024.		
- Napomena	/		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UFEU, Dio peti, Djelovanje Unije na spoljnjem planu, Glava IV Restriktivne mjere, član 215 / TFEU, Part Five, External Action by the Union, Title IV Restrictive Measures, Article 215			

Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrtu/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrtu/predloga propisa	
Povelja Ujedinjenih nacija	The Charter of the United Nations
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava preveden je na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o restriktivnim mjerama preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrtu/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o restriktivnim mjerama učestvovali su eksperti iz država članica Evropske unije, Sandrom Vigante (Ministarstvo pravde Republike Letonije) i Andrejem Svetličičem (Ministarstvo vanjskih poslova Republike Slovenije), čije je angažovanje omogućeno kroz ekspertsku misiju Instrumenta za tehničku pomoć i razmjenu informacija Evropske unije (TAJEX).	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 8. 11. 2022.	 Datum: 8. 11. 2022.

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrtu/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MVP-TU/PZ/24/17		MVP-IU/PZ/24/17		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o restriktivnim mjerama		Proposal for the Law on Restrictive Measures		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Ministarstvo
finansija

Crna Gora
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
PODGORICA

Priloga	08.11.2024.	
Činjenice		
13/3-053/24-186-29		

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-08-040/24-5075/6

Podgorica, 08.11.2024.godine

Za: **MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, **mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o restriktivnim mjerama

Veza: Vaš akt broj: 13/3-053/24-186-15 od 07.11.2024. godine i 13/3-053/24-186-26 od 08.11.2024. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga zakona o restriktivnim mjerama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni materijal, navedeno je da je inovirani Predlog zakona o restriktivnim mjerama izmijenjen u skladu sa sugestijama i komentarima dobijenim u postupku dobijanja pozitivnog mišljenja od strane Evropske komisije, te da nije bilo izmjena u odnosu na prethodno dostavljeni Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa. Predloženim zakonom reguliše se način primjene *in* uvođenja međunarodnih restriktivnih mjera, odnosno utvrđivanja i primjene nacionalnih restriktivnih mjera prema državama, kao i fizičkim i pravnim licima, subjektima i tijelima.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Povodom Predloga zakona o restriktivnim mjerama, Ministarstvo finansija je 01.08.2024. godine dalo mišljenje broj: 05-02-08-908/24-5075/2.

Imajući u vidu dostavljeni materijal, kao i da Izvještaj o analizi uticaja propisa nije izmijenjen u dijelu Procjene fiskalnog uticaja, tačka 5, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog zakona o restriktivnim mjerama*, uz napomenu da je finansijska sredstva za isplatu naknada članovima Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere potrebno obezbijediti iz sredstava opredijeljenih godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore potrošačkim jedinicama koje delegiraju predstavnike Odlukom utvrđenom Stalnom koordinacionom tijelu. Nadalje, sredstva potrebna za uspostavljanje Informacionog sistema za restriktivne mjere u ukupnom iznosu od 60.000,00 € potrebno je obezbijediti iz sredstava opredijeljenih Ministarstvu vanjskih poslova Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu, dok je finansijska sredstva potrebna u 2025. godini neophodno uskladiti sa sredstvima koja budu raspoloživa godišnjim zakonom o budžetu Ministarstvu vanjskih poslova. Dodatno, Ministarstvo finansija je uputilo na odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br.125/23), član 40, kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,





Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV Profeterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 446 200
Tel: +382 20 446 339

Broj: 01-053/24-14795/2

Podgorica: 08.11.2024. godine

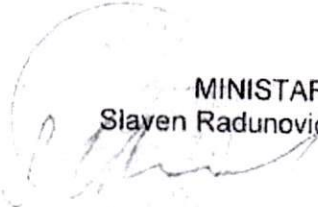
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
GENERALNI DIREKTORAT ZA MEĐUNARODNO PRAVNE POSLOVE
n/r v.d.generalne direktorice, g-đe Ivane Šikmanović

Predmet: **Mišljenje na nacrt Zakona o restriktivnim mjerama**

Poštovana,

U vezi Vašeg zahtjeva za davanje mišljenja na nacrt Zakona o restriktivnim mjerama broj: 13-
/3-053/24-186-19 od 08.11.2024.godine, sa aspekta nadležnosti Ministarstva prostornog
planiranja, urbanizma i državne imovine nemamo primjedbi.

S poštovanjem,


MINISTAR
Slaven Radunović



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/24-7445/4

7. novembar 2024. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
G-din mr Ervin Ibrahimović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog Zakona o restriktivnim mjerama
Veza: Vaš akt broj: 13/3-909/24-186-15 od 7. novembra 2024

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga Zakona o restriktivnim mjerama, koji je dostavljen aktom broj: 13/3-909/24-186-15 od 7. novembra 2024. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 7. novembra 2024. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga Zakona o restriktivnim mjerama.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- Ministarstvu vanjskih poslova;
- u spise predmeta;
- a/a.



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br:01-040/24-3516/4

11. 2024. godine

Za: Ministarstvo vanjskih poslova
Generalni direktorat za međunarodno pravne poslove
gospođa Ivana Šikmanović, v.d. generalne direktorice

Veza: akt broj: 13/3-053/24-186-17 od 07.11.2024. godine

Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o restriktivnim mjerama

Poštovana gospođo Šikmanović,

Povodom Vašeg akta, broj 13/3-053/24-186-17 od 07.11.2024. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/24-3516/3 dana 07.11.2024. godine, radi davanja mišljenja na Nacrt zakona restriktivnim mjerama, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr. Marash Dukaj



Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk
Samostalni savjetnik II

tel: 068 863 934

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Adresa: Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 241 590
fax: +382 20 246 779
www.mup.gov.me

01 Br: 040/24 - 39690

. novembra 2024. godine

Za: **MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**
-Ministru, g-dinu Ervinu Ibrahimoviću-

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o restriktivnim mjerama

Poštovani,

Ovom ministarstvu obratili ste se aktom broj 13/3-053/24-186-18 od 7.novembra 2024. godine radi davanja mišljenja na Predlog zakona o restriktivnim mjerama.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da Ministarstvo unutrašnjih poslova nema primjedbi na dostavljeni tekst Predloga zakona.

S poštovanjem!

MINISTAR,
Danilo Šaranović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O RESTRIKTIVNIM MJERAMA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Usvajanjem Predloga zakona o restriktivnim mjerama (u daljem tekstu: Predlog zakona), zbog nedostataka uočeni njegovom primjenom, stavlja se van snage važeći Zakon o međunarodnim restriktivnim mjerama („Službeni list CG“ br. 56/18 i 72/19).

Predlogom zakona se reguliše način primjene i/ili uvođenja međunarodnih restriktivnih mjera, odnosno utvrđivanja i primjene nacionalnih restriktivnih mjera prema državama, kao i fizičkim i pravnim licima, subjektima i tijelima (u daljem tekstu: označena lica), što ujedno predstavlja i predmet samog zakona. Pod označenim licem se smatraju i povezana lica čiji je razlog označavanja povezanost sa označenim licem.

- Značaj restriktivnih mjera posebno se ogleda u borbi protiv terorizma i finansiranja terorizma, kao i proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje, odnosno preveniranja ili zaustavljanja aktivnosti protiv međunarodnog mira i bezbjednosti, odnosno drugog postupanja suprotno ciljevima Povelje Ujedinjenih nacija, što ujedno predstavlja i međunarodnu obavezu Crne Gore. Restriktivne mjere su usmjerene prema državama i označenim licima koja ispunjavaju kriterijume određene relevantnim aktima (rezolucijama Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija, aktima Evropske unije ili odlukama Vlade). Predstavljaju instrument kojim se prekidaju ili ograničavaju diplomatski ili ekonomski odnosi, odnosno ograničava obim ili zabranjuje uživanje određenih prava, što zavisi od vrste restriktivne mjere.

S obzirom na značaj oblasti koju reguliše, kao i ulogu koju restriktivne mjere imaju u vanjskoj i bezbjednosnoj politici, Predlog zakona ima za cilj snaženje kapaciteta i unapređenje efikasnosti za njihovo utvrđivanje, uvođenje i primjenu, čime se ostvaruju interesi na unutrašnjem (domaćem) i vanjskom (međunarodnom) planu.

- Identifikovani su nedostaci u pogledu utvrđivanja ili uvođenja restriktivnih mjera, izazovi u pogledu efikasnosti njihove primjene, nepostojanje stalnog koordinacionog tijela u ovoj oblasti, nedovoljna efikasnost vođenja evidencije i vršenja nadzora nad primjenom restriktivnih mjera, kao i odsustvo informacionog sistema za restriktivne mjere kao jednog od ključnih preduslova za postizanje veće efikasnosti u ovoj oblasti.
- Identifikovani nedostaci važećeg zakona, međunarodni standardi i preporuke nezavisne

Radne grupa za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF - Financial Action Task Force), kao i Izvještaj o V krugu uzajamne evaluacije stanja u Crnoj Gori od strane Komiteta Savjeta Evrope za suzbijanje pranja novca i finansiranje terorizma (MONEYVAL), bili su osnova za izradu novog zakonskog teksta.

- Unapređenje efikasnosti postupka utvrđivanja, uvođenja i primjene restriktivnih mjera od velike je važnosti u cilju dosljednog ispunjenja preuzetih obaveza i ostvarivanja ciljeva zbog kojih se restriktivne mjere uvode.
- Unapređenje zakonodavnog okvira za primjenu restriktivnih mjera UN-a u oblasti borbe protiv terorizma i proliferacije oružja za masovno uništenje, doprinijeće ostvarivanju potrebnih preduslova za punu implementaciju preporuka FATF-a, a samim tim i pozitivan ishod naredne runde evaluacije MONEYVAL-a.
- Usvajanje novog, značajno unaprijeđenog zakona u ovoj oblasti imalo bi višestruko pozitivne rezultate u više oblasti od vitalnog značaja, poput bezbjednosti, ekonomije i evropskih integracija. Nasuprot tome, „status quo“ bi potencijalno ugrozio status Crne Gore pred međunarodnom zajednicom, što bi za posljedicu moglo imati stavljanje na „sivu listu“ MONEYVAL-a, unutar koje su uvrštene države koje ne primjenjuju dovoljno efikasne mjere za sprečavanje pranja novca. Samim tim, nastale bi bezbjednosne i ekonomske reperkusije, čime bi Crna Gora kao destinacija izgubila na svojoj atraktivnosti za, između ostalog, značajne investicije. Imajući na umu prethodno navedeno, kao i inovativnost predloženog zakona u pojedinim segmentima, jedina regulatorna opcija koja odgovara prevazilaženju izazova u oblasti SPN/FT i obavezi Crne Gore da ispuni međunarodne preporuke jeste donošenje novog zakona u cjelosti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Uzimajući u obzir predmet predloženog zakona, koji se odnosi na način utvrđivanja, odnosno uvođenja, primjenu i ukidanje restriktivnih mjera, svrha kojih je, između ostalog, očuvanje međunarodnog mira i bezbjednosti, kao i poštovanje načela međunarodnog prava, a naročito Povelje UN-a, ciljevi predloženog zakona su propisivanje pojednostavljenih procedura uvođenja međunarodnih restriktivnih mjera i detaljnije procedure utvrđivanja nacionalne liste restriktivnih mjera, uspostavljanje savremenog informacionog sistema koji će pospješiti blagovremenu i efikasnu implementaciju restriktivnih mjera, formiranje koordinacionog tijela koje će pratiti njihovu primjenu od strane nadležnih organa i drugih subjekata, kao i sveukupno unapređenje zakonodavnog okvira oblasti restriktivnih mjera. Predloženi zakonski tekst navedene ciljeve nastoji ostvariti kroz:
 - 1) inkorporiranje međunarodnih preporuka i standarda, uključujući FATF preporuke, koje se odnose na zakonske, operativne i regulatorne mjere usmjerene ka efikasnoj primjeni restriktivnih mjera, kao i sprečavanju pranja novca, finansiranja terorizma i proliferacije oružja za masovno uništenje i drugim prijetnjama međunarodnog ekonomskog, odnosno finansijskog sistema, te očuvanju vrijednosti zbog kojih se restriktivne mjere i sankcioni režimi utvrđuju, a koji su u vezi s poštovanjem ljudskih prava i osnovnih sloboda, jačanjem demokratije i vladavinom prava;
 - 2) detaljnije regulisanje procedure utvrđivanja restriktivnih mjera prema označenim

licima na nacionalnoj listi za restriktivne mjere;

3) propisivanje procedure uvođenja međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih aktima EU, kao i aktima onih međunarodnih organizacija čiji je Crna Gora član, a za koje nije predviđena direktna primjena;

4) osnivanje nacionalnog Informacionog sistema za restriktivne mjere koji će omogućiti sakupljanje, evidentiranje, čuvanje, obrađivanje i prenos podataka, informacija i dokumentacije u elektronskom obliku, koji se odnose na restriktivne mjere;

5) formiranje Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere koje će pružati smjernice za unapređenje u primjeni restriktivnih mjera, kao i pratiti njihovu primjenu od strane nadležnih organa i subjekata;

6) detaljnije propisivanje mjere zamrzavanja, u skladu sa FATF preporukama.

Značaj restriktivnih mjera posebno se ogleda u borbi protiv terorizma i finansiranja terorizma, kao i proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje, odnosno u preveniranju ili zaustavljanju aktivnosti protiv međunarodnog mira i bezbjednosti, odnosno drugih postupanja suprotnih ciljevima Povelje Ujedinjenih nacija (UN), što ujedno predstavlja i međunarodnu obavezu Crne Gore. Restriktivne mjere su usmjerene prema državama i označenim licima koja ispunjavaju kriterijume određene relevantnim aktima (rezolucijama Savjeta bezbjednosti UN-a, aktima Evropske unije (EU), aktima druge međunarodne organizacije čiji je Crna Gora član ili odlukama Vlade). U zavisnosti od vrste restriktivne mjere, one predstavljaju instrument kojim se prekidaju ili ograničavaju diplomatski ili ekonomski odnosi, odnosno ograničava obim ili suspenduje uživanje određenih prava. Rezolucije Savjeta bezbjednosti UN-a kojima se uvode sankcije su pravno obavezujuće za sve države članice. S tim u vezi, Crna Gora je dužna da obezbijedi uslove za odgovornu i efikasnu primjenu restriktivnih mjera/sankcija UN-a. Takođe, Crna Gora kao kandidat za članstvo u EU-u je dužna da ispunjava obaveze iz pregovaračkog procesa. U okviru pregovaračkog poglavlja 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika – proizilazi obaveza usaglašavanja sa zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom EU-a, uključujući i po pitanju restriktivnih mjera. Takođe, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Crne Gore, sa druge strane, potpisan u Luksemburgu, 15. oktobra 2007. godine, propisuje obavezu usaglašavanja o međunarodnim pitanjima i zajedničke poglede na bezbjednost i stabilnost u Evropi (član 10), kao i obavezu pravnog usaglašavanja sa *acquis-em* (član 72).

- Donošenje Predloga zakona o restriktivnim mjerama je predviđeno Programom rada Vlade za 2024. godinu, predstavljajući jedan od ključnih prioriteta.

Ovaj zakon se, neposredno ili posredno, poziva na odredbe nekoliko važećih zakona u Crnoj Gori, i to:

- 1) Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranju terorizma;
- 2) Zakon o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore;
- 3) Zakon o upravnom postupku;
- 4) Zakon o upravnom sporu;
- 5) Zakon o inspekcijskom nadzoru;
- 6) Zakon o zaštiti podataka o ličnosti;
- 7) Zakon o kreditnim institucijama.

Detalji u vezi sa primjenom predloženog propisa i druge relevantne pojedinosti će biti

regulisani podzakonskim aktom.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Objasnite preferiranu opciju?

- Kako je donošenje novog zakona o restriktivnim mjerama bilo predviđeno programom rada 43. Vlade, a isti je obuhvaćen i programom rada 44. Vlade, ono se smatra prioritarnom obavezom. Zbog značajnih novina koje su propisane predmetnim Predlogom zakona, te razloga svrsishodnosti i praktičnosti, nije se pristupilo izmjenama važećeg zakona o restriktivnim mjerama, već izradi jedinstvenog propisa, odnosno novog zakona, kojim je materija obuhvaćena u cjelosti.
- Uzimajući u obzir prethodno navedeno, preferirana opcija je regulatorna opcija, koja se opravdava razlozima pragmatičnosti, efikasnosti i svođenja nedostataka u primjeni restriktivnih mjera na minimum, kao i sticanja boljeg uvida o statistici, evidencijama i načinu primjene restriktivnih mjera.
- Neregulatorna opcija bi, u konkretnom slučaju, nesumnjivo imala negativne posljedice, iz više razloga.

Najprije, „status quo“ i neregulatorna opcija bi se odrazila na međunarodni ugled Crne Gore, u prvom redu zbog sadržaja izvještaja ranije pomenutog MONEYVAL-a, iz decembra 2023. godine. Tom prilikom, Crna Gora je uz napore izbjegla stavljanje na „sivu listu“ država koje nemaju dovoljno snažan sistem sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, istovremeno preuzimajući obavezu za uklanjanje nedostataka u istom. SPN/FT je u neposrednoj vezi s prirodom restriktivnih mjera, koje su takođe usmjerene na borbu protiv terorizma i finansiranja terorizma, borbu protiv proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje, zbog čega će predloženi zakonski tekst direktno uticati na poboljšanje više segmenata koji su predmet evaluacije u navedenom izvještaju.

Nadalje, značaj usvajanja novog zakona u oblasti restriktivnih mjera doprinijeće njihovoj efikasnijoj primjeni na domaćem nivou, zbog benefita koje će uspostavljanje Informacionog sistema za restriktivne mjere donijeti nadležnim organima i drugim subjektima. Kako je vrijeme značajan faktor za primjenu restriktivnih mjera, u smislu da se njihova implementacija propisuje uz referencu „bez odlaganja“ od trenutka kada su uvedene, odnosno utvrđene, pomenuti sistem će nadležnim organima i drugim subjektima olakšati informisanje o svim relevantnim izmjenama sankcionih režima na snazi i dostavljanje obavještenja u vezi s primjenom restriktivnih mjera, ali i olakšati pretragu označenih lica svima koji ih primjenjuju, uključujući i fizička lica.

Kako bi se obezbijedila efikasna primjena predloženog zakona, kao i na još jedan način unaprijedilo djelovanje nadležnih organa i drugih subjekata u ovoj oblasti, propisano je formiranje Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere od strane Vlade, kao još jedna novina. Predviđeno je da radnje ovog tijela budu usmjerene ka postizanju ujednačene primjene restriktivnih mjera i praćenju izvještavanja o primjeni restriktivnih mjera, čime bi se i kroz funkcionisanje aktivnog sastava obezbijedio uvid u njihovu blagovremenu, efektivnu i efikasnu implementaciju, te pružile smjernice kojima bi se isto pospješilo. Paralelno, Vlada bi, kroz izvještaje koje bi ovo tijelo dostavljalo najmanje jednom godišnje, bila upućena o ovom slojevitom i važnom pitanju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Restriktivne mjere su instrumenti diplomatske ili ekonomske prirode, usmjereni ka očuvanju mira i bezbjednosti, poštovanju ljudskih prava i osnovnih sloboda, borbi protiv terorizma i proliferacije oružja za masovno uništenje, razvoju i jačanju diplomatije, vladavini prava, poštovanju Povelje Ujedinjenih nacija i njenih načela, te postizanju drugih ciljeva u skladu sa međunarodnim i humanitarnim pravom. Restriktivne mjere su usmjerene prema državama i označenim licima. Označena lica, u smislu ovog zakona, su fizička i pravna lica, odnosno subjekti i tijela iz lista restriktivnih mjera utvrđenih međunarodnim odlukama, na nivou Ujedinjenih nacija, Evropske unije ili neke druge međunarodne organizacije, kao i odlukama Vlade, na nacionalnom nivou. U skladu sa tim, uticaj restriktivnih mjera je dvojak, i to direktan prema onim državama i označenim licima na koje se odnose, odnosno indirektan, smatrajući ih potencijalnim mjerama koje mogu biti utvrđene, odnosno uvedene u slučaju narušavanja vrijednosti koje štite.

Imajući u vidu prethodno navedeno, jasno je da restriktivne mjere svojom osnovnom svrhom vrše pozitivan uticaj na zaštitu ljudskih prava i sloboda, a značajnu ulogu imaju i u domenu vanjske i bezbjednosne politike. Takođe, njihovom primjenom Crna Gora ispunjava svoje međunarodne obaveze kao članica Ujedinjenih nacija, odnosno kao država kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, usklađujući se sa njenom Zajedničkom bezbjednosnom i vanjskom politikom.

Naročito je značajna implementacija restriktivnih mjera na polju borbe protiv terorizma, finansiranja terorizma, kao i borbe protiv proliferacije oružja za masovno uništenje i finansiranja proliferacije oružja za masovno uništenje, što ima neposredan uticaj na bezbjednost i zaštitu zdravlja, život i imovinu unutar i van njenih granica, ali i na međunarodnu reputaciju Crne Gore. Kako predloženi Predlog zakona, kroz rješenja, suštinski doprinosi sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma (SPN/FT), njegovo usvajanje, odnosno dodatno usklađivanje sa međunarodnim standardima u tom dijelu, može imati pozitivan uticaj na crnogorsku ekonomiju, priliv stranih investicija i sl.

- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi, ali ih poziva na opreznost prilikom stupanja u poslovni, finansijski ili drugi odnos, prilikom čega je izričita obaveza privrednika da vrše provjeru o tome da li u isti stupaju sa označenim licem, dok građani (fizička lica koja ne obavljaju poslovnu djelatnost) imaju obavezu da, prilikom takvog saznanja, obavijeste organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove i uzdrže se od poslovnog ili drugog sličnog odnosa sa označenim licem. U obavljanju djelatnosti, može doći do prekida poslovnih odnosa ili izmicanja (planirane) dobiti, ali ne i do konkretnih troškova prilikom primjene restriktivnih mjera.

- Ovaj propis nema direktan uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata, niti tržišne konkurencije. Ipak, kako je predmet određenog broja restriktivnih mjera ekonomske prirode, njima se direktno utiče na realizaciju finansijskih i drugih usluga, uspostavljanje poslovnih odnosa, trgovinu - preko dozvoljenog uvoza, izvoza i tranzita robe i sl. Takva klima može da ima neposredan uticaj na pojedine, već uspostavljene, poslovne odnose i ustaljenu praksu među privrednim subjektima (npr. obustavljanje poslovne saradnje sa označenim privrednim društvima obuhvaćenih listama restriktivnih mjera). Naime, predloženim zakonom se propisuje obaveza nadležnog organa, drugog subjekta i fizičkog lica koje ne obavlja djelatnost da, prije stupanja u poslovni odnos ili pružanja usluge, preko Objedinjene evidencije označenih lica i restriktivnih mjera (koja je dio Informacionog sistema za restriktivne mjere), izvrši provjeru podataka lica sa kojim u takav odnos namjerava da stupi, odnosno kome uslugu namjerava da pruži. Osim toga, nadležni organ, drugi subjekt i fizičko lice koje ne obavlja djelatnost su dužni da, prilikom saznanja da je fizičko lice, pravno lice, subjekt ili tijelo sa kojim je uspostavio poslovni odnos ili kome je pružilo uslugu naknadno označeno na listi restriktivnih mjera, prekine ili obustavi taj odnos, odnosno opozove radnju ako je to moguće, bez odlaganja, kao i da o tome, bez odlaganja, obavijesti organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.
- Kako se restriktivne mjere primjenjuju isključivo prema označenim licima, tako se i biznis barijere, u smislu restriktivnih mjera, mogu identifikovati kroz ta lica, odnosno privredne subjekte prema kojima su one u konkretnom slučaju usmjerene, kao i kroz robu i usluge koje se nalaze pod režimima restriktivnih mjera na snazi. Hipotetički posmatrano, biznis barijera može postojati onda kada privredni subjekt želi da stupi u poslovni odnos ili pruži uslugu fizičkom ili pravnom licu, subjektu ili tijelu koje je na listi restriktivnih mjera, odnosno koje je označeno lice. Zbog zabrana i ograničenja koja su restriktivnim mjerama propisana, privredni subjekt, bez obzira na dobit koju bi ostvario, ne smije da ulazi u takav odnos ili pruži uslugu jer bi, u suprotnom, snosio prekršajnu odgovornost i bio novčano kažnjen, shodno kaznenim odredbama koje su takođe propisane predloženim zakonom.
- Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja. Pristup podacima iz Informacionog sistema za restriktivne mjere, kao i pravo unošenja podataka i njihovo ažuriranje u skladu s ovlaštenjima propisanim predloženim zakonom, neće iziskivati novčanu naknadu, već će isti biti dostupan svim nadležnim organima, drugim subjektima i fizičkim licima besplatno.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**

Obrazložiti.

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za implementaciju predloženog zakona biće potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Za naknade za članove Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere, shodno statistici MONSTAT-a za 2023. godinu potrebno je oko 60.000 EUR godišnje.

- Vlada je u Akcionom planu za unapređenje djelotvornosti sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i tehničke usklađenosti za period 2024-2025. godine, koji je usvojila na sjednici od 24. maja 2024. godine, opredijelila iznos od 60.000,00 eura za uspostavljanje Informacionog sistema za restriktivne mjere. Od ukupno 300.000,00 EUR koliko će preliminarno iznositi izrada Informacionog sistema, Vlada je već donijela odluku da opredijeli iznos od 60.000,00 EUR, dok će se ostatak od 240.000,00 EUR obezbijediti iz donacija.
- Redovne aktivnosti na osnovu ovog zakona treba uzeti u obzir prilikom izrade budžeta državnih organa, a naročito organa za unutrašnje poslove koji će imati obavezu da vodi i održava Informacioni sistem za restriktivne mjere.
- Iz implementacije predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Budžetom za tekuću godinu, neophodna finansijska sredstva potrebna za implementaciju predloženog zakona nijesu predviđena, zbog čega će biti upućen zahtjev da se ista obezijede iz tekućih rezervi, koje su namijenjene za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom jedne fiskalne godine, shodno članu 43, stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - Odluka US CG, 55/2018, 66/2019 - drugi zakon, 70/2021, 27/2023, 123/2023 - drugi zakon i 125/2023). U zavisnosti od dinamike usvajanja predloženog zakona, njegovog stupanja na snagu, te sveukupne realizacije njime propisanih novina (osnivanje SKT-a i uspostavljanje informacionog sistema), naknadno će biti predloženo obezbjeđivanje finansijskih sredstava za tekuću, kao i predstojeću godinu.
- Predlogom ovog zakona nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske potrebe drugačije od već navedenih, uzimajući u obzir da će pojedinosti o funkcionisanju SKT-a biti uređene podzakonskim aktom. Svakako, promjena navedenih iznosa je moguća zbog različitih objektivnih okolnosti.
- Implementacijom predmetnog zakona neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Metodologija korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka je metoda procjene, kao i prethodnih iskustava nosioca aktivnosti.
- Konačan obračun finansijskih izdataka nije bilo moguće izraditi u trenutku izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja.
- Ministarstvo finansija (MF) je pružilo otvorenu saradnju i ponudilo kvalitetne sugestije u okviru svojih nadležnosti, koje su u cjelosti prihvaćene i inkorporirane u predloženi tekst zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Za izradu Predloga zakona sprovedena je saradnja sa ekspertima Evropske unije kroz TAEX mehanizam, u februaru i martu 2024. godine u cilju pružanja podrške u izradi zakonskog teksta i verifikacije njegove usaglašenosti sa pravnom tekovinom i standardima EU.
- Prilikom izrade predloženog zakona, konsultovan je veći broj ministarstava i organa državne uprave kojima primjena restriktivnih mjera predstavlja jednu od osnovnih nadležnosti, a na koja se direktno odnose pojedine odredbe predloženih zakonskih rješenja (npr. MUP, UP, UDI). Nakon što je Nacrt zakona o restriktivnim mjerama, uz rezime istog, dostavljen na uvid i razmatranje, održana su dva interesna sastanka sa predstavnicima organa državne uprave i drugih relevantnih institucija, i to 27. decembra 2023. godine i 12. februara 2024. godine. Oba sastanka su pružila mogućnost neposredne razmjene konstruktivnih komentara i sugestija od strane zainteresovanih predstavnika različitih resora koji su, iz domena svojih nadležnosti, ukazali na potencijalne izazove u primjeni predloženog zakona, kao i mogućnosti za njihovo prevazilaženje. U vremenskom intervalu između dva sastanka, predstavnici više organa državne uprave i institucija (SZZ, CBCG, UDI, FOJ, MF, MP) su elektronskim putem dostavili komentare i isti su inkorporirani u predloženi zakonski tekst.
- Održana je javna rasprava u period od 21. februara - 14. marta 2024. godine. Način sprovođenja javne rasprave je bio kroz dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt zakona, kao i organizovanje okruglog stola 5. marta 2024. godine. Tokom perioda javne rasprave nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija niti učesnika na organizovanom okruglom stolu. Izvještaj o predmetnoj javnoj raspravi sačinjen je i objavljen 21. marta 2024. godine. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi dostupan je na: <https://www.gov.me/dokumenta/ebd2001d-1dc6-45f4-887d-0661047cfd9>.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju predloženog zakona mogu se manifestovati samo u slučaju da nova zakonska rješenja njime predviđena (kakva su uspostavljanje informacionog sistema ili osnivanje SKT-a), ne budu pravovremeno realizovana, što može biti uzrokovano pitanjem finansiranja ili složenim tehničkim procesima koje je u tom cilju neophodno sprovesti.

- Nadzor nad sprovođenjem predloženog zakona vršiće svi organi državne uprave, u okviru svojih nadležnosti, kao i nadzorni organi određeni zakonom kojim se uređuje SPN/FT (CBCG, EKIP, Komisija za tržište kapitala Crne Gore, ANO, organ uprave nadležan za poslove igara na sreću, organ uprave nadležan za naplatu poreza, organ državne uprave nadležan za digitalnu imovinu, organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove, Advokatska komora Crne Gore i organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa). Ako nije moguće prepoznati koji je organ nadležan za nadzor, nadzor sprovodi organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva postavljenih predloženim zakonom su adekvatna i blagovremena primjena restriktivnih mjera od strane svih nadležnih organa i subjekata, koja je olakšana kroz uspostavljanje savremenih mehanizama provjere sankcionih režima, kao i održavanje stoprocentne usaglašenosti sa ZBVP EU, kroz pojednostavljenu proceduru uvođenja restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta EU u naš pravni sistem.
- Važnu ulogu u pravcu unapređivanja primjene restriktivnih mjera imaće Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere. Formiranje ovog tijela je bila jedna od ključnih preporuka MONEYVAL-a tokom evaluacije stanja u Crnoj Gori, pri čemu je naglašena preporuka FATF-a da država treba da ima stalni mehanizam koji koordinira primjenom restriktivnih mjera. Nadležnost ovog tijela obuhvata: koordinaciju i savjetovanje nadležnih organa i drugih subjekata koji primjenjuju restriktivne mjere, postizanje ujednačene primjene restriktivnih mjera, praćenje izvještavanja o primjeni restriktivnih mjera, kao i davanje preporuka u ovoj oblasti.

Mjesto i datum:

Starješina



Mr Ervin Ibrahimović

Podgorica, 8. novembar 2024. godine