

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2244/3
Podgorica, 17. januar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. decembra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O MORSKOM DOBRU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su BRANIMIR GVOZDENOVIĆ, ministar održivog razvoja i turizma i ZORAN TOMIĆ, sekretar Ministarstva.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON O MORSKOM DOBRU

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se svojinski režim, upravljanje, korišćenje, unapređenje, zaštita morskog dobra, kao i druga pitanja od značaja za morsko dobro.

Pojam morskog dobra

Član 2

Morsko dobro je dobro od opšteg interesa, koje služi opštoj upotrebi. Morsko dobro uživa posebnu zaštitu.

Obuhvat morskog dobra

Član 3

Morsko dobro obuhvata:

- 1) morsku obalu, unutrašnje morske vode osim voda Skadarskog jezera i rijeke Crnojevića, privezišta, pristaništa, sidrišta, vezove, ponte, poste, mandračće, navoze, nasipe, sprudove, plaže, kupališta, šetališta uz more, hridi, limane, grebene, vrulje, izvore i vrela na obali, kanale spojene sa morem, pješčane dine, močvare na obali, podvodne pećine, podmorje, morsko dno i podzemlje, teritorijalno more, živa i neživa bogatstva u njima i živa i neživa bogatstva epikontinentalnog pojasa;
- 2) obale rijeke Bojane na teritoriji Crne Gore;
- 3) dio kopna koji po svojoj prirodi ili namjeni obezbjeđuje pristup obali i moru i služi neposrednom odnosno uobičajenom korišćenju mora i rijeke Bojane.

Morska obala i obala rijeke Bojane

Član 4

Morskom obalom smatra se pojas kopna ograničen linijom do koje dopiru najveći talasi za vrijeme najjačeg nevremena, kao i dio kopna koji je širok šest metara, računajući od linije koja je horizontalno udaljena od linije do koje dopiru najveći talasi za vrijeme najjačeg nevremena.

Pod obalom rijeke Bojane smatra se pojas kopna koji je širok najmanje šest metara računajući od obalne linije rijeke Bojane.

Obalna linija rijeke Bojane je linija srednjeg dvadesetogodišnjeg vodostaja koju određuje organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, morska obala odnosno obala rijeke Bojane može biti i dio kopna uži od šest metara, ako to uslovljava konfiguracija terena, prirodni uslovi, stanje na obali (potporni i zaštitni zidovi), kao i istorijski, vjerski i kulturni objekti.

Granica morskog dobra i morske obale

Član 5

Granicu morskog dobra na kopnu i granicu morske obale (u daljem tekstu: granica morskog dobra), utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog Državne komisije za utvrđivanje granice morskog dobra na kopnu (u daljem tekstu: Državna komisija).

Državna komisija ima sedam stalnih članova i jednog člana predstavnika opština Ulcinj, Bar, Budva, Kotor, Tivat i Herceg Novi (u daljem tekstu: primorske opštine) za koju se, u skladu sa fazama realizacije, utvrđuje granica morskog dobra.

Članove Državne komisije imenuje i razrješava organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra, na predlog:

- 1) organa državne uprave nadležnog za poslove finansija - jedan član;
- 2) organa državne uprave nadležnog za poslove pomorstva - jedan član;
- 3) organa uprave nadležnog za poslove premjera i katastra - jedan član;
- 4) organa uprave nadležnog za hidrografske poslove - jedan član;
- 5) Agencije za upravljanje morskim dobrom - jedan član;
- 6) nevladinih organizacija iz oblasti zaštite životne sredine i uređenja prostora - jedan član.

Predstavnik primorske opštine za koju se utvrđuje granica morskog dobra imenuje se na predlog te opštine.

Jedan član Državne komisije je i predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora.

Predstavnik nevladine organizacije iz stava 3 tačka 6 ovog člana određuje organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra, u postupku

koji se sprovodi shodno propisu kojim se uređuje način i postupak ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija.

Bliže kriterijume, dinamiku i faze realizacije, način i postupak utvrđivanja granice morskog dobra, propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Svojinski režim

Član 6

Morsko dobro je u državnoj svojini, ako za pojedine djelove zakonom nije drukčije određeno.

Morsko dobro iz člana 3 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona je u državnoj svojini.

Morsko dobro iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona može biti predmet privatne svojine i drugih stvarnih prava.

Morska obala je prirodno bogatstvo.

Posebna prava korišćenja

Član 7

Na morskome dobru mogu se steći posebna prava korišćenja, u skladu sa zakonom.

Posebna prava korišćenja, u smislu stava 1 ovog člana, su koncesija i zakup.

Korišćenje u skladu sa prirodom, prihvatnim kapacitetom i namjenom

Član 8

Morsko dobro se koristi u skladu sa njegovom prirodom, prihvatnim kapacitetom i namjenom, na način kojim se onemogućava ugroženost morskog dobra.

Prihvatni kapacitet iz stava 1 ovog člana je kapacitet morskog dobra da prihvati efekte uticaja različitih zahvata bez štetnih posljedica po buduću namjenu.

Ugroženost morskog dobra iz stava 1 ovog člana je stanje životne sredine, zemljišta ili pojava na prostoru morskog dobra, koje može biti uzrok za nastanak negativnog uticaja u slučaju realizacije određenog zahvata.

Zaštita morskog dobra

Član 9

U cilju održivog razvoja i integralnog upravljanja, obezbjeđenja slobodnog pristupa morskoj obali, očuvanja specifičnih obalnih ekosistema, zaštite prirodnih i kulturnih dobara, pejzaža i geomorfoloških oblika, ublažavanja i /ili sprječavanja uticaja prirodnih rizika i klimatskih promjena, usklađenosti javnih i privatnih inicijativa sa prirodom, prihvatnim kapacitetom sredine i namjenom morskog dobra, morsko dobro uživa posebnu zaštitu.

U cilju očuvanja pejzažnih vrijednosti u skladu sa vizuelno kulturnim i tradicionalnim identitetom crnogorskog primorja, vlasnik objekta u zoni morskog dobra dužan je da na tom objektu obezbijedi fasadnu boju objekta u skladu sa odlukom nadležnog organa opštine.

Primjena drugih propisa

Član 10

Na zaštitu morskog dobra primjenjuju se propisi o: životnoj sredini, zaštiti prirode, uređenju prostora i izgradnji objekata, lukama, zaštiti mora od zagađenja sa plovnih objekata, zaštiti mora od zagađenja sa kopna, moru, jahtama, pomorskoj plovidbi, štetnim dejstvima voda, kulturnim dobrima, održavanju reda u lukama i ostalim djelovima obalnog mora, geološkim istraživanjima, rudarstvu, poljoprivredi, morskom ribarstvu i marikulturi, eksproprijaciji, lokalnoj samoupravi, komunalnim djelatnostima, upravljanju otpadom i dr.

Zaštita morskog dobra vrši se i u skladu sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i pravilima međunarodnog prava i drugim međunarodnim aktima.

II. UPRAVLJANJE MORSKIM DOBROM

Pojam upravljanja

Član 11

Upravljanje morskim dobrom obuhvata: održavanje, obnavljanje, unapređenje, staranje o zaštiti i korišćenje morskog dobra.

Korišćenje morskog dobra, u smislu stava 1 ovog člana, je upotreba morskog dobra i pribiranje prihoda, u skladu sa prirodom i namjenom morskog dobra.

Upravljanje morskim dobrom vrši se u skladu sa smjericama, mjerama i aktivnostima koje se odnose na integralno upravljanje obalnim područjem.

Upravljanje morskim dobrom vrši se na osnovu plana upravljanja morskim dobrom i godišnjeg programa upravljanja morskim dobrom.

Upravljanje lukama vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuju luke.

Agencija za upravljanje morskim dobrom

Član 12

Radi upravljanja morskim dobrom, Vlada osniva Agenciju za upravljanje morskim dobrom (u daljem tekstu: Agencija).

Agencija ima svojstvo pravnog lica, koje vrši javna ovlašćenja u skladu sa zakonom.

Agencija posluje pod nazivom Agencija za upravljanje morskim dobrom.

Agencija se upisuje u Centralni registar privrednih subjekata.

Rad Agencije je javan.

Nadležnost Agencije

Član 13

Agencija:

- 1) štiti i unapređuje korišćenje morskog dobra;
- 2) priprema predlog plana upravljanja morskim dobrom;
- 3) priprema predlog godišnjeg programa upravljanja morskim dobrom;
- 4) planira istraživanja od značaja za upravljanje morskim dobrom (kvalitet morske vode za kupanje, obalna erozija i druga istraživanja od značaja za obalne procese);
- 5) upravlja, u skladu sa zakonom, zaštićenim prirodnim dobrima koja se nalaze u obuhvatu morskog dobra;
- 6) stara se o zaštiti specifičnih obalnih ekosistema (močvare, ušća, morska staništa, priobalne šume i dine);
- 7) vodi jedinstvenu bazu podataka o morskome dobru;
- 8) sprovodi postupak davanja morskog dobra u zakup, u skladu sa zakonom;
- 9) stara se o izgradnji, sanaciji i održavanju luka od lokalnog značaja, pristaništa, privezišta, vezova, kupališta, ponti, mandrača, šetališta uz more, navoza i druge infrastrukture za potrebe morskog dobra (u daljem tekstu: infrastruktura);
- 10) donosi plan organizacije i korišćenja kupališta, sa servisnim sadržajima;
- 11) donosi plan korišćenja luka od lokalnog značaja, pristaništa, privezišta, vezova i sidrišta;
- 12) pokreće postupak za dodjelu koncesije luka od lokalnog značaja;

13) podnosi inicijativu nadležnom organu uprave za poslove katastra za upis prava na morskome dobru;

14) obezbjeđuje tehničku podršku pri koordinaciji integralnog upravljanja obalnim područjem;

15) obavlja i druge poslove upravljanja morskim dobrom, u skladu sa zakonom.

Program i plan iz stava 1 tač. 2, 3, 10 i 11 ovog člana priprema se po prethodno pribavljenom mišljenju primorskih opština.

Organi Agencije

Član 14

Organi Agencije su Savjet Agencije (u daljem tekstu: Savjet) i direktor Agencije

Savjet Agencije

Član 15

Savjet ima sedam članova.

Članove i predsjednika Savjeta imenuje i razrješava Vlada.

Tri člana Savjeta Vlada imenuje na predlog primorskih opština.

Mandat članova Savjeta traje četiri godine, osim članovima iz primorskih opština, čiji mandat traje dvije godine.

Članovi Savjeta iz primorskih opština čiji je mandat istekao, zamjenjuju se članovima Savjeta iz primorskih opština koje nijesu imale svoje predstavnike u Savjetu.

Članovi Savjeta za svoj rad odgovaraju Vladi.

Direktor Agencije

Član 16

Direktora Agencije imenuje Savjet na period od četiri godine, po sprovedenom javnom konkursu, uz saglasnost Vlade.

Članovi Savjeta i direktor Agencije ne mogu biti imenovani više od dva puta uzastopno.

Prava zaposlenih

Član 17

Direktor Agencije i zaposleni u Agenciji, prava i obaveze iz radnog odnosa ostvaruju u skladu sa opštim propisima o radu.

Nadležnost organa Agencije

Član 18

Savjet:

- 1) donosi statut Agencije;
- 2) utvrđuje predlog plana upravljanja morskim dobrom;
- 3) utvrđuje izvještaje iz člana 21 ovog zakona;
- 4) utvrđuje predlog godišnjeg programa upravljanja morskim dobrom;
- 5) donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji stručne službe Agencije;
- 6) donosi program rada Agencije;
- 7) utvrđuje predlog izvještaja iz člana 23 stav 4 ovog zakona;
- 8) donosi odluku o izboru nezavisnog revizora, uz saglasnost Vlade;
- 9) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa ovim zakonom i statutom Agencije.

Na akt iz stava 1 tačka 5 ovog člana saglasnost daje Vlada.

Direktor Agencije:

- 1) zastupa i predstavlja Agenciju;
- 2) odgovara za zakonitost rada Agencije;
- 3) organizuje rad i rukovodi stručnom službom Agencije;
- 4) izvršava odluke Savjeta;
- 5) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

Direktor Agencije za svoj rad odgovara Savjetu Agencije.

Kriterijumi za izbor i razrješenje organa Agencije

Član 19

Za člana Savjeta i direktora Agencije može biti imenovano lice koje:

- je crnogorski državljanin;
- ima visoku stručnu spremu;
- je stručni, odnosno naučni radnik koji ima najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju poslova zaštite životne sredine, upravljanja prostorom, zaštite morskog dobra, turizma ili pomorstva.

Za člana Savjeta Agencije i za direktora Agencije ne mogu biti imenovani:

- poslanici;
- članovi Vlade;
- lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, bez obzira na izrečenu sankciju ili je pravosnažno osuđeno za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posledice osude;
- članovi organa političke stranke;
- bračni drug lica iz al. 1, 2 i 4 ovog stava ili su sa njima u srodstvu po pravoj liniji i u pobočnoj liniji do drugog stepena.

O ispunjavanju uslova iz stava 2 ovog člana kandidat podnosi pisanu izjavu.

Vlada može razriješiti člana Savjeta prije isteka vremena za koje je imenovan:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) ako je osuđen za krivično djelo ili za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje dužnosti;
- 3) ako ne poštuje odredbe zakona, nestručno i nesavjesno obavlja svoju dužnost;
- 4) ako trajno izgubi sposobnost za vršenje dužnosti;
- 5) ako nastupe okolnosti iz stava 2 ovog člana;
- 6) ako u izjavi iz stava 3 ovog člana da netačne podatke.

Savjet će razriješiti direktora Agencije prije isteka mandata u slučajevima iz stava 4 ovog člana.

Statut i finansiranje Agencije

Član 20

Organizacija Agencije, bliža nadležnost Savjeta i direktora Agencije, djelokrug rada stručne službe Agencije, način donošenja opštih akata, način donošenja odluka Savjeta, naknada za rad članova Savjeta, zarada direktora i druga pitanja koja su od značaja za funkcionisanje Agencije, uređuju se Statutom Agencije.

Na statut Agencije saglasnost daje Vlada.

Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se iz naknade od zakupa morskog dobra, koncesione naknade i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Godišnji izvještaji

Član 21

Agencija podnosi Vladi godišnji izvještaj o stanju morskog dobra i finansijski izvještaj najkasnije do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj o stanju morskog dobra sadrži podatke o: realizaciji godišnjeg programa upravljanja morskim dobrom, davanju u zakup morskog dobra, izgradnji infrastrukture za potrebe morskog dobra, održavanju morskog dobra, zaštiti morskog dobra, ocjeni stanja prostora u zoni morskog dobra i dr.

Finansijski izvještaj sadrži finansijske pokazatelje poslovanja Agencije.

Reviziju finansijskog izvještaja vrši nezavisni revizor.

Izvještaji iz stava 1 ovog člana, uz izvještaj nezavisnog revizora, objavljuju se na internet stranici Agencije.

Plan upravljanja

Član 22

Plan upravljanja morskim dobrom (u daljem tekstu: plan upravljanja) donosi Vlada, na period od pet godina.

Plan upravljanja morskim dobrom sadrži, naročito:

1) ocjenu stanja u zoni morskog dobra i stepena realizacije planskih dokumenata;

2) ciljeve zaštite i održivog razvoja;

3) smjernice i prioritete za zaštitu i očuvanje morskog dobra i razvojne smjernice;

4) mjere zaštite, očuvanja, unapređivanja i korišćenja morskog dobra;

5) planirane aktivnosti, imajući u vidu režim i uslove obavljanja djelatnosti i/ili funkcija na morskom dobru;

6) oblike saradnje i partnerstva sa lokalnim samoupravama, civilnim sektorom, stanovništvom, vlasnicima i korisnicima nepokretnosti;

7) program praćenja prirodnih i drugih procesa u zoni morskog dobra (monitoring);

8) program praćenja kvaliteta morske vode na javnim kupalištima;

9) aktivnosti na promociji i valorizaciji morskog dobra;

10) okvirna finansijska sredstva za realizaciju plana upravljanja;

11) dinamiku realizacije, okvirne rokove i nosioce realizacije plana upravljanja;

12) druge elemente od značaja za upravljanje morskim dobrom.

Godišnji program upravljanja

Član 23

Radi sprovođenja plana upravljanja, Vlada donosi godišnji program upravljanja morskim dobrom (u daljem tekstu: godišnji program).

Godišnji program sadrži, naročito:

- program aktivnosti na morskome dobru sa izvorima sredstava (program održavanja i zaštite infrastrukture, izgradnju infrastrukture, u skladu sa godišnjim planom upravljanja komunalnim djelatnostima jedinice lokalne samouprave, i sl.);
- plan korišćenja finansijskih sredstava;
- plan davanja djelova morskog dobra u zakup;
- plan saradnje sa opštinama i nevladinim organizacijama;
- druge aktivnosti u upravljanju morskim dobrom, u skladu sa ovim zakonom.

Godišnji program donosi se najkasnije do 31. decembra tekuće za narednu godinu.

Agencija je dužna da, u roku od tri mjeseca od isteka roka za koji se godišnji program donosi, podnese Vladi izvještaj o realizaciji tog programa.

Baza podataka

Član 24

Agencija uspostavlja i vodi jedinstvenu bazu podataka o morskome dobru.

U bazu iz stava 1 ovog člana unose se podaci o: životnoj sredini morskog dobra, uključujući kvalitet morske vode na javnim kupalištima; namjeni prostora morskog dobra, uključujući objekte na morskome dobru, njihov položaj i površinu; uspostavljeni režim korišćenja, kao i druge podatke od značaja za upravljanje morskim dobrom.

Organi državne uprave i organi lokalne uprave dužni su da na zahtjev Agencije dostave podatke neophodne za ažuriranje baze podataka iz stava 1 ovog člana.

Podaci iz stava 2 ovog člana objavljuju se na internet stranici Agencije.

Neprenosivost stvarnih prava

Član 25

Na morskome obali, obali rijeke Bojane, plažama, kupalištima, pristaništima, privezištima, pontama, postama, mandračima, sidrištima i vezovima ne može se sticati pravo svojine ni druga stvarna prava po bilo kom osnovu.

Ovim zakonom ne dira se u stvarna prava u privatnoj svojini na nepokretnostima u zoni morskog dobra, stečena u skladu sa propisima, do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odredba stava 2 ovog člana ne odnosi se na djelove morskog dobra iz stava 1 ovog člana.

U slučaju iz stava 3 ovog člana primjenjuje se zakon kojim se uređuje eksproprijacija.

Pravo preče kupovine

Član 26

Vlasnik nepokretnosti koji namjerava da proda nepokretnost u zoni morskog dobra, dužan je da podnese pisanu ponudu Vladi.

Ako Vlada ne prihvati ponudu iz stava 1 ovog člana u roku od 30 dana od dana kada je ponuda dostavljena, vlasnik može prodati nepokretnost drugom licu, ali ne pod povoljnijim uslovima od uslova pod kojima je prodaju ponudio Vladi.

Ugovor o kupoprodaji zaključen suprotno st. 1 i 2 ovog člana ništav je.

Pripadnost objekta morskome dobru

Član 27

Objekti na morskome dobru koji su trajno povezani s morskim dobrom, sastavni su dio morskog dobra, ako zakonom nije drukčije određeno.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, na objektu koji je izgrađen na morskome dobru na osnovu koncesije, za vrijeme trajanja koncesije, može se steći pravo svojine ili drugo pravo koje traje do isteka koncesije.

Nakon isteka koncesije iz stava 2 ovog člana, objekti su sastavni dio morskog dobra, ako ugovorom o koncesiji nije utvrđena obaveza njihovog uklanjanja.

III. KORIŠĆENJE MORSKOG DOBRA

1. Način korišćenja

Zakup i koncesija

Član 28

Dio morskog dobra može se dati na korišćenje pravnom ili fizičkom licu, domaćem ili stranom, za obavljanje privredne ili druge dozvoljene djelatnosti ili privez plovnog objekta, i to davanjem u zakup ili koncesijom, u skladu sa zakonom.

Davanje dijela morskog dobra u zakup

Član 29

Davanjem dijela morskog dobra u zakup ne isključuje se pravo drugih lica da, pod jednakim uslovima i u skladu sa namjenom morskog dobra, upotrebljavaju taj dio morskog dobra.

Dio morskog dobra u zakup daje Agencija, zaključenjem ugovora o zakupu, u skladu sa propisima kojima se uređuje korišćenje i upravljanje državnom imovinom.

Ugovor iz stava 2 ovog člana i akti Agencije donijeti na osnovu ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom, objavljuju se na internet stranici Agencije.

Davanje dijela morskog dobra koncesijom

Član 30

Davanjem dijela morskog dobra koncesijom, druga lica se mogu djelimično ili potpuno isključiti iz upotrebe morskog dobra, osim u slučajevima iz člana 31 ovog zakona.

Koncesija iz stava 1 ovog člana daje se na osnovu plana koji donosi Vlada.

Koncesija iz stava 1 ovog člana obuhvata korišćenje morskog dobra za obavljanje privrednih djelatnosti sa ili bez korišćenja postojećih objekata na morskom dobru, sa mogućnošću izgradnje novih objekata na morskom dobru u skladu sa zakonom.

Koncesija na morskom dobru daje se na način i po postupku utvrđenom zakonom kojim se uređuju koncesije, ukoliko za pojedine djelove morskog dobra nije drukčije propisano.

Ako je davanjem dijela morskog dobra na koncesiju upotreba morskog dobra za druga lica djelimično ili potpuno isključena od upotrebe ili korišćenja, to isključenje mora biti navedeno u odluci o davanju koncesije i ugovoru.

Prilaz morskoj obali, plažama i kupalištima

Član 31

Prilaz morskoj obali, plažama i kupalištima je slobodan, besplatan i, po pravilu, pod pravim uglom, odnosno drugim najkraćim putem, a za kupališta u skladu sa uslovima iz člana 37 stav 3 ovog zakona.

Zabranjeno je postavljanje ograda ili drugih prepreka na morskom dobru koje onemogućavaju prilaz morskoj obali, plažama i kupalištima.

Službenost prolaza

Član 32

Vlasnik ili drugi držalac zemljišta dužan je da, radi obezbjeđenja opšte upotrebe morskog dobra, dozvoli nužni prolaz od javnog puta do morske obale, putem širine najmanje jedan metar, ako nema prilaza do morske obale, plaža i kupališta ili se do njih može doći dužim zaobilaženjem.

Ako vlasnik ili drugi držalac iz stava 1 ovog člana ne postigne sporazum o utvrđivanju prava službenosti i o visini odgovarajuće naknade sa Agencijom, odluku o tome donosi sud.

Vlasnik ili drugi držalac zemljišta iz stava 1 ovog člana dužan je da dozvoli pristup na nepokretnost službenom licu radi određivanja granica puta.

Na druga pitanja u vezi službenosti iz stava 2 ovog člana primjenjivaće se odredbe zakona kojim se uređuje službenost nužnog prolaza.

Odredbe st. 1, 2, 3 i 4 ovog člana ne odnose se na prostore zaštićene po zakonu kojim se uređuju kulturna dobra.

Eksproprijacija radi opšte upotrebe morskog dobra

Član 33

Ako se na drugi način ne može obezbijediti prilaz morskome dobru, radi opšte upotrebe morskog dobra, Agencija će pokrenuti postupak eksproprijacije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija.

Kretanje motornih vozila i sidrenje plovila

Član 34

Kretanje i parkiranje motornih vozila, kao i kretanje i sidrenje plovila je ograničeno i/ili zabranjeno u posebno osjetljivim prirodnim područjima na kopnu ili moru, uključujući plaže i dine, u skladu sa zakonom.

Obavljanje djelatnosti

Član 35

Pristaništa, privezišta, ponte, mandraći, sidrišta i vezovi, kao dobra koja služe opštoj upotrebi, mogu se dati na korišćenje za obavljanje privredne

djelatnosti i za privez čamaca i drugih plovnih objekata, na osnovu ugovora o zakupu zaključenog sa Agencijom.

Pristaništa su objekti na obali ili u lukama namijenjeni za prihvat plovila, koja se kratko zadržavaju radi ukrcaja i iskrcaja putnika i tereta.

Privezišta su objekti na obali i u akvatorijumu namijenjeni za prihvat i siguran vez plovila.

Ponte i mandraći su namijenjeni za prihvat i siguran vez plovila dužine do 10 metara.

Sidrište luke je dio akvatorijuma namijenjen za bezbjedno sidrenje, u očekivanju slobodnog veza u luci ili direktnog obavljanja ukrcaja i iskrcaja roba i putnika.

Vez predstavlja dio akvatorijuma, sa pripadajućim dijelom kopna, označen i opremljen za sigurno vezivanje jednog plovila, a koji može biti: operativni, komercijalni i komunalni.

Uslove koje moraju ispunjavati objekti iz st. 2 do 6 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove pomorstva.

Održavanje reda

Član 36

Održavanje reda nad korišćenjem objekata iz člana 35 ovog zakona, vrši Agencija odnosno zakupac ili koncesionar, u skladu sa zakonom i ugovorom.

Imaoci stvarnih prava na nepokretnostima koje se graniče sa objektima iz stava 1 ovog člana imaju pravo prečeg zakupa tih objekata.

2. Kupališta

Pojam

Član 37

Kupalište je dio morskog dobra namijenjen za kupanje, koje se može organizovati na plažama i izgrađenim djelovima obale.

Kupalište je vidno obilježeni i vodom neposredno povezani kopneni prostor koji posjeduje propisanu opremu i sadržaje.

Vrste, namjenu i uslove korišćenja kupališta, uključujući pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove turizma.

Održavanje reda na kupalištima s morske strane

Član 38

Održavanje reda na kupalištima s morske strane vrši Agencija odnosno zakupac ili koncesionar, u skladu sa zakonom i ugovorom.

Održavanje reda na kupalištima s kopnene strane

Član 39

Održavanje reda na kupalištima s kopnene strane vrši Agencija i zakupac morskog dobra, u skladu sa zakonom i ugovorom.

3. Naknada

Naknada od zakupa i koncesiona naknada

Član 40

Naknada od zakupa i koncesiona naknada prihod su budžeta Crne Gore. Sredstva naknade iz stava 1 ovog člana usmjeravaju se Agenciji i koriste za zaštitu, uređenje, održavanje i unapređenje morskog dobra, kao i za izgradnju infrastrukture za potrebe morskog dobra, u skladu sa godišnjim programom.

Ustupanje naknade od zakupa i koncesione naknade

Član 41

Opštini se ustupa, u skladu sa zakonom, dio prihoda od ostvarene naknade od zakupa i koncesione naknade, za korišćenje dijelova morskog dobra koji se nalaze na njenoj teritoriji.

Prihodi iz stava 1 ovog člana namjenjeni su za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture i za održavanje komunalnog reda na morskome dobru.

IV. ZAKUP DJELOVA MORSKOG DOBRA

Javno prikupljanje ponuda

Član 42

Davanje u zakup plaža i drugih djelova morskog dobra vrši se na osnovu javnog poziva za javno nadmetanje ili prikupljanje ponuda, koji mora biti objavljen u dva štampana medija koji se izdaju i distribuiraju na teritoriji Crne Gore i na internet stranici Agencije.

Na način i postupak javnog nadmetanja i zaključenja ugovora o zakupu, uslove korišćenja morskog dobra, kao i visinu zakupnine shodno se primjenjuje zakon kojim se uređuje državna imovina.

Zaključivanje i sadržaj ugovora o zakupu

Član 43

Agencija zaključuje ugovor o zakupu u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

Ugovor o zakupu sadrži, naročito:

- 1) ugovorne strane;
- 2) prava i obaveze ugovornih strana;
- 3) predmet zakupa;
- 4) uslove i način korišćenja predmeta zakupa;
- 5) vrijeme korišćenja predmeta zakupa;
- 6) visinu, rokove, uslove i način plaćanja zakupnine;
- 7) početak obavljanja ugovorene djelatnosti;
- 8) način i rokove obezbjeđivanja sredstava za finansiranje ugovorene djelatnosti (finansijski plan) i dinamiku ulaganja;
- 9) vrijeme trajanja pripremnih radnji;
- 10) obavezu revitalizacije morskog dobra, odnosno sanacije - rekultivacije površina degradiranih obavljanjem djelatnosti;
- 11) uslove za prestanak ugovora o zakupu;
- 12) obaveze u pogledu preduzimanja mjera obezbjeđivanja opšte sigurnosti, zaštite zdravlja i zaštite životne sredine;
- 13) odredbe o vremenu i načinu predaje dijela morskog dobra i stanju u kome se ono mora predati;
- 14) garanciju banke za izvršenje obaveza utvrđenih ugovorom.

Jednostrani raskid ugovora

Član 44

Agencija će jednostrano raskinuti ugovor o zakupu i uskratiti korišćenje dijela morskog dobra, ako:

- 1) zakupac ne koristi morsko dobro pod uslovima određenim ugovorom;
- 2) zakupac u određenom roku ne izgradi objekat koji je bio dužan da izgradi ili ako morsko dobro u određenom roku ne privede određenoj namjeni;
- 3) zakupac ne izvrši pripremne radnje u ugovorenom roku ili ne započne ugovorenu djelatnost u ugovorenom roku;
- 4) zakupac blagovremeno ne plati dospjelu zakupninu;
- 5) je pokrenut postupak likvidacije nad zakupcem;
- 6) je zakup dat na osnovu netačnih podataka bitnih za donošenje odluke o davanju zakupa;
- 7) se vršenjem ugovorene djelatnosti ugrožava životna sredina i zdravlje ljudi ili zakonom zaštićena područja i objekti, što se u vrijeme davanja zakupa nije moglo predvidjeti;
- 8) zakupac zaključi ugovor o podzakupu bez saglasnosti Agencije.

U slučajevima iz stava 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog člana, Agencija je dužna da, prije raskida ugovora, u pisanoj formi upozori zakupca i odredi mu primjereni rok za izvršenje ugovorene obaveze.

U slučaju raskida ugovora iz stava 1 ovog člana zakupac nema pravo na naknadu za uložena sredstva.

Podzakup

Član 45

Zakupac dijela morskog dobra ne može zakupljeni dio prenijeti na drugo pravno ili fizičko lice bez saglasnosti Agencije.

U slučaju prenosa zakupljenog dijela morskog dobra bez saglasnosti Agencije, ugovor se raskida po sili zakona, a zakupac je dužan da Agenciji naknadi štetu.

V. ZAŠTITA MORSKOG DOBRA

Pojam zaštite

Član 46

Zaštitom morskog dobra smatra se zaštita tog dobra od bilo kojih radnji suprotnih principima zaštite morskog dobra, utvrđenih ovim zakonom, uključujući zaštitu: od zagađenja sa kopna; od zagađenja sa plovnih objekata; od

devastacije i degradacije prostora, posebno zaštićenih prirodnih i kulturnih dobara, prirodnih bogatstava, specifičnih obalnih ekosistema, integriteta predjela; od uticaja prirodnih rizika i klimatskih promjena; od štetnog dejstva voda i od negativnih uticaja usljed nepropisnog upravljanja otpadom.

O zaštiti morskog dobra, u smislu stava 1 ovog člana, staraju se nadležni inspekcijski organi i Agencija, u skladu sa zakonom.

Principi zaštite

Član 47

Zaštita morskog dobra zasniva se na principima:

1) biološkog bogatstva, prirodnog djelovanja, održavanja i djelotvornog funkcionisanja uz međuzavisni uticaj prirode morskog i kopnenog dijela, kao i sistema zaštićenih područja;

2) primjene ekosistemskog pristupa u upravljanju djelatnostima koje imaju uticaj na dostizanje dobrog ekološkog statusa morskog ekosistema;

3) primjene mjera integralnog upravljanja morskim dobrom (zaštita od ugroženosti morskog dobra, atraktivnost djelatnosti koje se obavljaju na morskome dobru, pogodnost morskog dobra za djelatnosti koje se odvijaju na morskome dobru, pogodnost morskog dobra za djelatnosti kojima se vrši valorizacija potencijala morskog dobra, noseći kapacitet morskog dobra, obalni odmak i sprečavanje linearne urbanizacije obale, procjena uticaja na životnu sredinu, strateška procjena uticaja na životnu sredinu);

4) integralnog pristupa u upravljanju hidrološkim, geomorfološkim, klimatskim, ekološkim, socio - ekonomskim, kulturološkim sistemima;

5) zaštite specifičnih priobalnih ekosistema (močvare, ušća, morska staništa, priobalne šume, dine);

6) upravljanja morskim dobrom koje omogućava primjereno i pravovremeno učešće u javnom procesu odlučivanja lokalnog stanovništva i zainteresovanih subjekata civilnog društva;

7) međusektorski organizovane institucionalne saradnje javnih usluga na državnom i lokalnom nivou;

8) prioriteta javnih usluga;

9) procjene rizika povezanih sa različitim ljudskim aktivnostima i infrastrukturom, kako bi se smanjio negativan uticaj na morsko dobro;

10) procjene uticaja prirodnih rizika i klimatskih promjena na obalne procese i stanje morskog dobra;

11) sprečavanja prouzrokovanja štete morskome dobru odnosno obnavljanja morskog dobra u slučaju nastale štete;

12) ograničavanja ili, ako je potrebno, zabranjivanja kretanja i parkiranja motornih vozila, kao i kretanja i sidrenja plovila;

13) zaštite ostrva.

Služba zaštite

Član 48

Radi obezbjeđenja zaštite morskog dobra, Agencija organizuje službu zaštite morskog dobra.

Služba zaštite morskog dobra vrši poslove utvrđene ovim zakonom i Statutom, i to:

- evidentira građenje objekata i druge nepravilnosti suprotno zakonu;
- evidentira zagađenja s kopna ili mora;
- podnosi, shodno al. 1 i 2 ovog stava, inicijative nadležnim inspekcijama za pokretanje postupka inspeksijskog nadzora i zahtijeva preduzimanje odgovarajućih radnji i mjera, u skladu sa zakonom;
- učestvuje sa nadležnim inspeksijskim organom u vršenju inspeksijske kontrole morskog dobra;
- stara se o zaštiti prirodnih dobara i specifičnih obalnih ekosistema u morskome dobru;
- održava red na kupalištima, s morske i kopnene strane, lukama od lokalnog značaja, pristaništima, privezištima, pontama, mandračama, vezovima i sidrištima;
- nalaže zakupcima morskog dobra da otklone nepravilnosti i daje Agenciji predlog za raskid ugovora o zakupu;
- ostvaruje saradnju sa nadležnim državnim organima, lokalnim samoupravama i pravnim licima u pogledu zaštite morskog dobra;
- vrši druge poslove od značaja za zaštitu morskog dobra.

Nadzornik

Član 49

Službu zaštite morskog dobra vrši nadzornik, u skladu sa ovim zakonom.

Nadzornik vrši dužnost u službenom odijelu, ima službeni znak i legitimaciju.

Obrazac i sadržaj legitimacije i izgled službenog znaka iz stava 2 ovog člana, propisuje organ državne upravne nadležan za poslove morskog dobra.

Službeni znak i legitimaciju iz stava 2 ovog člana izdaje Agencija.

VI. NADZOR

Upravni nadzor

Član 50

Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra i zaštite životne sredine, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Inspeksijski nadzor

Član 51

Poslove inspeksijskog nadzora na morskome dobru vrše nadležne inspekcije i komunalna policija, u okviru svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom.

Organi iz stava 1 ovog člana dužni su da se međusobno obavještavaju o upravnim mjerama i radnjama preduzetim u okviru propisanih nadležnosti.

VII. KAZNENA ODREDBA

Član 52

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) ne obezbijedi fasadnu boju objekta u zoni morskog dobra (član 9 stav 2);
- 2) postavi ogradu ili druge prepreke na morskome dobru koje onemogućavaju prilaz morskoj obali, plažama i kupalištima (član 31 stav 2);
- 3) ne dozvoli nužni prolaz od javnog puta do morske obale putem širine najmanje 1 m (član 32 stav 1);
- 4) ne dozvoli pristup na nepokretnost službenom licu radi određivanja granica puta (član 32 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 3.000 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Obaveze vlasnika i drugih držaoca privremenih objekata

Član 53

Vlasnik ili drugi držalac privremenog objekta postavljenog bez odobrenja odnosno suprotno planu objekata privremenog karaktera, do dana stupanja na snagu ovog zakona, dužan je da takav objekat ukloni odnosno poruši sa morskog dobra u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ako vlasnik ili drugi držalac ne ukloni odnosno ne poruši objekat iz stava 1 ovog člana, objekat će ukloniti odnosno porušiti, o njegovom trošku, nadležni inspeksijski organ.

Vlasnik ili drugi držalac objekta iz stava 1 ovog člana nema pravo na naknadu za porušeni ili uklonjeni objekat.

Obaveze vlasnika objekata u zoni morskog dobra

Član 54

Nadležni organ opštine dužan je da odluku iz člana 9 stav 2 ovog zakona donese u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Vlasnik objekta u zoni morskog dobra dužan je da usaglasi fasadnu boju objekta sa odlukom iz stava 1 ovog člana u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu te odluke.

Rok za utvrđivanje granice

Član 55

Propis na osnovu ovlašćenja iz člana 5 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Državna komisija za utvrđivanje granice morskog dobra na kopnu obrazovaće se u roku od 30 dana od dana donošenja propisa iz stava 1 ovog člana.

Utvrđivanje granice morske obale izvršiće se u roku od 12 mjeseci, a utvrđivanje granice morskog dobra u roku od 24 mjeseca od dana imenovanja Državne komisije za utvrđivanje granice morskog dobra na kopnu.

Organ uprave nadležan za poslove katastra, izvršiće, po službenoj dužnosti odnosno po zahtjevu, upis morskog dobra u katastar nepokretnosti, u roku od šest mjeseci od dana utvrđivanja granice morskog dobra, u skladu sa stavom 3 ovog člana.

Do utvrđivanja granice morskog dobra u skladu sa st. 1, 2, 3 i 4 ovog člana važi granica morskog dobra utvrđena Odlukom o donošenju prostornog

plana područja posebne namjene za Morsko dobro („Službeni list RCG”, broj 30/07).

Utvrđivanje granice morskog dobra u skladu sa ovim zakonom ne utiče na sprovođenje plana iz stava 5 ovog člana.

Rok za donošenje propisa

Član 56

Plan iz člana 22 ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Propisi na osnovu ovlašćenja iz čl. 35, 37 i 49 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja plana i propisa iz st. 1 i 2 ovog člana primjenjivaće se plan odnosno propisi koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za utvrđivanje obalne linije rijeke Bojane

Član 57

Organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove utvrdiće obalnu liniju iz člana 4 stav 3 ovog zakona, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za osnivanje Agencije

Član 58

Vlada će donijeti odluku o osnivanju Agencije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Savjet Agencije će se imenovati u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz stava 1 ovog člana.

Direktor Agencije će se imenovati u roku od 30 dana od dana imenovanja Savjeta.

Upis Agencije

Član 59

Agencija će se upisati u Centralni registar privrednih subjekata u roku od 30 dana od dana izbora direktora Agencije.

Do dana upisa Agencije u Centralni registar privrednih subjekata, poslove upravljanja morskim dobrom obavljaće Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Preuzimanje

Član 60

Agencija će danom upisa u Centralni registar privrednih subjekata preuzeti sredstva, postojeću dokumentaciju i zaposlene Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Zaposleni u Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore koji ne bude raspoređen saglasno aktu o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, ima prava i obaveze zaposlenog, za čijim je radom prestala potreba zbog tehnoloških, ekonomskih i restrukturalnih promjena, u skladu sa opštim propisima o radu.

Važenje ugovora

Član 61

Ugovori o korišćenju morskog dobra, zaključeni do dana stupanja na snagu ovog zakona, važe do isteka roka za koji su zaključeni.

Započeti postupci

Član 62

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona, u kojima nije donijeta prvostepena odluka, okončaće se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka odnosno po ovom zakonu, ukoliko je to povoljnije za stranku.

Prestanak važenja odluke

Član 63

Danom upisa Agencije u Centralni registar privrednih subjekata, prestaje da važi Odluka o osnivanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom („Službeni list RCG”, broj 25/92).

Prestanak važenja zakona

Član 64

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o morskom dobru ("Službeni list RCG", broj 14/92) i član 85 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG”, broj 40/11).

Stupanje na snagu

Član 65

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, utvrđuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Morsko dobro kao sastavni dio obalnog područja je nezamjenljivi ekonomski, ekološki i društveni resurs Crne Gore, ne samo zbog svoje nesumljive ekonomske valorizacije, već i zbog činjenice da obalno područje predstavlja jedinstvene obalne ekosisteme svih priobalnih država, pa tako, i naše.

Morsko dobro – javno dobro Crne Gore, izuzetno je složeno pitanje, pravni institut, za koji je potrebno obezbijediti adekvatne institucionalne i zakonske okvire. Ovo nacionalno dobro, zbog svog izuzetnog značaja, zahtijeva punu posvećenost i obavezu svih državnih i lokalnih organa vlasti i svih korisnika prostora - da se prema njemu odnose na način koji će obezbijediti održivi razvoj područja.

Kopneni dio morskog dobra ima površinu od 58 km². Teritorijalno more se proteže 12 Nm (18.520m) od osnovne linije u pravcu otvorenog mora. Površina teritorijalnog mora iznosi oko 2.172 km², dok površina unutrašnjih morskih voda iznosi 368 km². Crna Gora raspolaže morskim prostorom od oko 2.540 km². Površina epikontinentalnog pojasa iznosi 3.886 km². Površina kopnenih dijelova u moru iznosi 565,17 ha ili 5,65 km².

Ukupnu obalnu liniju čine: obale kopnenih dijelova u moru (ostrva, školjeva i grebena); obala na kopnu i obale rijeke Bojane. Dužina kopnene morske obale Crne Gore iznosi 288,2 km (od čega u Zalivu 105,5 km), dužina obale ostrvskih oblika iznosi 25,61 km, te je ukupna dužina morske obale 313,82 km. Dužina obalnog dijela rijeke Bojane koja pripada Crnoj Gori iznosi 22,8 km, što znači da je ukupna dužina obale Morskog dobra 336,60 km.

Aktuelnu legislativu morskog dobra čini Zakon o morskome dobru („Službeni list RCG“ 14/92 i 27/94), kao i podzakonski akti (Odluka o osnivanju Javnog preduzeća za upravljanje morskome dobrom, Odluka o uslovima, vremenu korišćenja i visini naknade za korišćenje morskog dobra, Pravilnik o izradi i održavanju katastra morskog dobra).

Od donošenja Zakona o morskome dobru protekle su više od dvije decenije - u kom su se periodu dogodile značajne, globalne statusne promjene Države, te promjene njenog pravnog sistema. Donijet je, naime, novi Ustav, Zakon o svojinsko – pravnim odnosima, Zakon o državnoj imovini, Zakon o obligacionim odnosima, Zakon o koncesijama, Zakon o unapređenju poslovnog ambijenta, kao i propisi o uređenju prostora i izgradnji objekata, lukama, moru, jahtama, zaštiti životne sredine, morskome ribarstvu i marikulturi, zaštiti prirode, spomenicima kulture, vodama, inspekcijском nadzoru, prekršajima i dr. – a koji imaju, direktni i indirektni uticaj na upravljanje, korišćenje, unapređenje i zaštitu morskog dobra.

Crna Gora je, takođe, potpisnica Protokola o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja (Madrid 2008. godine) – koji je prateći Protokol Konvencije o zaštiti morske sredine i priobalnog područja Sredozemlja (Barselonska konvencija). Protokol je potvrđen donošenjem Zakona o potvrđivanju Protokola o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja („Sl. list CG – Međunarodni propisi”, broj 16/11). Potpisnice Protokola su obavezne da kroz svoju regulativu, kao i kroz obalne strategije, planove i programe omogućе sprovođenje ciljeva i načela utvrđenih Protokolom o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja. Obalna područja, posebno u regionu Sredozemlja, izložena su brojnim pritiscima koji često prijete da ugroze jedinstvene ekosisteme, posebno najpodložnije djelove koji su smješteni uz liniju razdvajanja kopna i mora, obalnu liniju. Integralno upravljanje obalnim područjem prihvaćeno je kao najefikasniji instrument za zaštitu životne sredine obalnih područja, kako na nivou EU, tako i na globalnom planu.

Kada je riječ o morskome dobru, obaveze iz Protokola posebno se odnose na generalne stavove o sveukupnoj zaštiti morskog dobra, slobodnom pristupu moru i obali - koji, važni segmenti, u aktuelnom Zakonu nijesu bili dovoljno ili nijesu uopšte uređeni.

S druge strane, dugogodišnja primjena ovog propisa ukazala je da određena pitanja treba drugačije urediti odnosno doraditi, jer, nesporno je da odgovarajuća pravna regulativa – preduslov za potpunu, sveukupnu, održivu valorizaciju morskog dobra.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona usaglašen je sa Protokolom o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja, koji je Crna Gora potpisala 2008. godine, koji je potvrđen donošenjem odgovarajućeg Zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlog zakona o morskome dobru koncipiran je u osam poglavlja.

U poglavlju I. **OSNOVNE ODREDBE (čl. 1 do 10)** definišu se pitanja: obuhvata morskog dobra, morske obale i obale rijeke Bojane, granica morskog dobra na kopnu i morske obale, svojinskog režima, posebnih prava korišćenja, korišćenja u skladu sa prirodom, prihvatnim kapacitetom i namjenom, zaštite morskog dobra, primjene drugih propisa.

Morsko dobro obuhvata (član 3) morsku obalu, unutrašnje morske vode, osim voda Skadarskog jezera i rijeke Crnojevića, privezišta, pristaništa, sidrišta, vezove, ponte, poste, mandrača, navoze, nasipe, sprudove, plaže, kupališta, šetališta uz more, hridi, limane, grebene, vrulje, izvore i vrela na obali, kanale spojene sa morem, pješčane dine, močvare na obali, podvodne pećine, podmorje, morsko dno i podzemlje, teritorijalno more, živa i neživa bogatstva u njima i živa i neživa bogatstva epikontinentalnog pojasa (tačka 1), obale rijeke Bojane na teritoriji Crne Gore (tačka 2) dio kopna koji po svojoj prirodi ili namjeni obezbjeđuje pristup obali i moru i služi neposrednom odnosno uobičajenom korišćenju mora i rijeke Bojane (tačka 3).

Morska obala (član 4) je definisana kao pojas kopna ograničen linijom do koje dopiru najveći talasi za vrijeme najjačeg nevremena, kao i dio kopna koji je širok šest metara, računajući od linije koja je horizontalno udaljena od linije do koje dopiru najveći talasi za vrijeme najjačeg nevremena.

Obala rijeke Bojane definisana je kao pojas kopna koji je širok najmanje šest metara računajući od obalne linije. Izuzetno, morskome obalom, odnosno obalom rijeke Bojane, može se smatrati i dio kopna koji je uži od 6 metara, ako to zahtijeva konfiguracija terena, prirodni uslovi, stanje na obali (potporni i zaštitni zidovi), istorijski, vjerski, kulturni objekti.

Utvrđivanje granice morskog dobra i morske obale je jedno od ključnih pitanja za implementaciju Zakona, koje je bilo potrebno regulisati, tim prije što neadekvatna primjena i sadržina propisa – može usloviti značajne posledice u sveukupnom tretmanu morskog dobra.

S tim u vezi, Predlogom zakona predlaže se (član 5) da granicu morskog dobra i morske obale utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog Državne komisije za utvrđivanje granice morskog dobra na kopnu koja ima sedam stalnih članova i jednog člana predstavnika primorske opštine za koju se, u skladu sa fazama realizacije, utvrđuje granica morskog dobra. Državnu komisiju koju imenuje i razrješava organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra, čine po jedan predstavnik: organa državne uprave nadležnog za poslove finansija, organa državne uprave nadležnog za poslove pomorstva, organa uprave

nadležnog za poslove premjera i katastra, organa uprave nadležnog za hidrografske poslove, Agencije za upravljanje morskim dobrom i nevladinih organizacija iz oblasti zaštite životne sredine. Predstavnik primorske opštine za koju se utvrđuje granica morskog dobra imenuje se na predlog te opštine. Član Državne komisije je i jedan predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora (stav 5). Postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija sprovodi organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra, shodno propisu kojim se uređuje način i postupak ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija (stav 6).

Bliže kriterijume, dinamiku i faze realizacije, način i postupak utvrđivanja granice morskog dobra na kopnu propisuje Vlada, čime će se stvoriti normativni uslovi za određivanje precizne i nedvosmislene granice morskog dobra (stav 7).

Članom 6 Predloga zakona propisano je da je morsko dobro u državnoj svojini, ako za pojedine djelove zakonom nije drukčije određeno. Ova odredba je razrađena na način što je određen bliži svojinski režim pojedinih djelova morskog dobra. Predloženo rješenje, kao i ostala rješenja vezana za svojinski režim - proizilaze iz Ustava (član 58 – prirodna bogatstva i dobra u opštoj upotrebi su u državnoj svojini), Zakona o državnoj imovini (čl. 9, 11, 12, 24) i Zakona o svojinsko-pravnim odnosima (čl. 20, 21 i 22). Ustvari, struktura Predloga zakona proističe i uslovljena je ovim propisima.

Na neophodnost propisivanja odredbi o svojinskom režimu morskog dobra uticala je, prvenstveno, činjenica da ni u Ustavu niti u Zakonu o svojinsko-pravnim odnosima ni Zakonu o državnoj imovini – nije, sveobuhvatno i direktno, definisano morsko dobro, pa samim tim ni njegov specijalni svojinski režim.

Budući da je morsko dobro javno dobro, na istom se mogu sticati samo posebna prava korišćenja koncesija i zakup (član 7).

Morsko dobro se koristi u skladu sa njegovom prirodom, prihvatnim kapacitetom i namjenom, na način kojim se onemogućava ugroženost morskog dobra (član 8).

Morsko dobro uživa posebnu zaštitu koje je opredjeljenje sadržano u članu 9 Predloga zakona. Ova zaštita se vrši u cilju održivog razvoja i integralnog upravljanja, obezbjeđenja slobodnog pristupa morskoj obali, očuvanja specifičnih obalnih ekosistema, zaštite prirodnih i kulturnih dobara, pejzaža i geomorfologije, ublažavanja i/ili sprječavanja uticaja prirodnih rizika i klimatskih promjena, usklađenosti javnih i privatnih inicijativa sa prirodom, prihvatnim kapacitetom sredine i namjenom morskog dobra. U cilju očuvanja pejzažnih vrijednosti u skladu s vizuelno kulturnim i tradicionalnim identitetom crnogorskog primorja, vlasnik objekta u zoni morskog dobra dužan je da na tom objektu obezbijedi fasadnu boju u skladu sa odlukom nadležnog organa opštine.

Na zaštitu morskog dobra primjenjuju se propisi o: životnoj sredini, zaštiti prirode, uređenju prostora i izgradnji objekata, lukama, zaštiti mora od zagađenja sa plovniha objekata, zaštiti mora od zagađenja sa kopna, moru, jahtama, pomorskoj plovidbi, štetnim dejstvima voda, kulturnim dobrima, održavanju reda u lukama i ostalim djelovima obalnog mora, geološkim istraživanjima, rudarstvu, poljoprivredi, morskom ribarstvu i marikulturi, eksproprijaciji, komunalnim djelatnostima, upravljanju otpadom, zaštiti prirode, štetnim dejstvima voda, održavanju reda u lukama i ostalim djelovima obalnog mora, mora, morskom ribarstvu i marikulturi, eksproprijaciji, lokalnoj samoupravi, upravljanju otpadom i dr. – kakvo je i rješenje člana 10 Predloga zakona. Zaštita morskog dobra vrši se i u skladu sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i pravilima međunarodnog prava i drugim međunarodnim aktima – kakav je Protokol o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja.

Nacionalno zakonodavstvo u navedenim resornim oblastima regulisaće pitanja zaštite morskog dobra i druge obaveze koje proističu iz Protokola. Opređeljenje je, dakle, da se Protokol implementira kroz posebne propise, kojim se uređuju odgovarajuće upravne (sektorske) oblasti, pa tako i planski aspekt Protokola. Planski dokumenti su, zapravo, jedan od osnovnih instrumenata za sprovođenje Protokola.

U poglavlju **II. UPRAVLJANJE MORSKIM DOBROM (čl. 11 do 27)** definisan je pojam upravljanja morskim dobrom (član 11), pitanja vezana za subjekt upravljanja (čl. 12 do 21), plan upravljanja i godišnji plan upravljanja (čl. 22 i 23), baza podataka (član 24), neprenosivost stvarnih prava (član 25), pravo preče kupovine (član 26), pripadnost objekta morskom dobru (član 27).

Prestanak važenja Zakona o javnim preduzećima („Službeni list SRCG”, broj 6/91) uslovio je i drugačija, nego do sada, zakonska rješenja u pogledu određivanja subjekta upravljanja morskim dobrom. Predlogom je, naime, predviđeno da morskim dobrom upravlja Agencija za upravljanje morskim dobrom Crne Gore (član 12), koju osniva Vlada, utvrđena nadležnost Agencije (član 13), te organi, nadležnost i kriterijumi za izbor organa Agencije (čl. 14 do 19). Data je i sadržina statuta Agencije, finansiranje stručne službe i utvrđena obaveza sačinjavanja godišnjih izvještaja (čl. 20 i 21).

Imajući u vidu svojinski režim morskog dobra – koncipiran je član 25 Predloga zakona, na način što je utvrđeno da se na morskoj obali, obali rijeke Bojane, plažama, kupalištima, pristaništima, privezištima, pontama, mandračima, sidrištima i vezovima ne može sticati pravo svojine ni druga stvarna prava po bilo kom osnovu. Ovim zakonom ne dira se u stvarna prava u privatnoj svojini na nepokretnostima u zoni morskog dobra, stećena do dana stupanja na snagu ovog zakona, koji se princip ne odnosi na morsku obalu i dr. u kom se slučaju primjenjuju propisi o eksproprijaciji.

Ovaj zakon, kao *lex specialis* u odnosu na Zakon o državnoj imovini, izuzima djelove morskog dobra iz pravnog prometa – a koje rješenje je aktuelno i u uporednim pravnim sistemima iz okruženja.

Vlasnik nepokretnosti koji odluči da proda nepokretnost u zoni morskog dobra dužan je da istu prethodno ponudi Vladi, pa tek ako ova ne prihvati ponudu, nepokretnost se može prodati drugom licu, ali ne pod povoljnijim uslovima od uslova pod kojima je prodaju ponudio Vladi – čime je uspostavljen princip prava preče kupovine (član 26). Ugovor o kupoprodaji zaključen suprotno izloženom je ništav.

Objekti na morskome dobru koji su trajno povezani s morskim dobrom, pripadaju morskome dobru, ako zakonom nije drukčije određeno. Izuzetak su zgrade i drugi objekti koji su izgrađeni na morskome dobru na osnovu koncesije, na kojima se može steći pravo svojine ili drugo pravo, koje traje do isteka koncesije (član 27).

U poglavlju **III. KORIŠĆENJE MORSKOG DOBRA (čl. 28 do 41)** razrađeni su modaliteti korišćenja morskog dobra, koje se koristi u skladu sa njegovom prirodom i namjenom, kao javnog dobra – i to putem koncesije i zakupa (član 28).

Davanjem dijela morskog dobra u zakup ne isključuje se pravo drugih lica da koriste, pod jednakim uslovima i u skladu sa namjenom morskog dobra, taj dio morskog dobra. Subjekt upravljanja morskim dobrom daje dio morskog dobra u zakup zaključenjem ugovora o zakupu, u skladu sa propisima kojima se uređuje korišćenje i upravljanje državnom imovinom (član 29 st. 1 i 2). Ugovor i akti Agencije, donijeti na osnovu ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom, objavljuju se na internet stranici subjekta upravljanja (stav 3).

Davanjem morskog dobra na korišćenje koncesijom, druga lica se mogu djelimično ili potpuno isključiti iz upotrebe morskog dobra – osim za slučajeve prilaza morskoj obali, plažama i kupalištima. Morsko dobro se, u ovom slučaju, daje na osnovu plana koji donosi Vlada, na način i po postupku utvrđenom zakonom kojim su uređene koncesije, ukoliko za pojedine djelove morskog dobra nije drukčije propisano (član 30). Koncesija obuhvata korišćenje morskog dobra za obavljanje privrednih djelatnosti sa ili bez korišćenja postojećih objekata na morskome dobru, sa mogućnošću izgradnje novih objekata na morskome dobru (stav 3). Ako je davanjem dijela morskog dobra na koncesiju upotreba morskog dobra za druga lica djelimično ili potpuno isključena od upotrebe ili korišćenja, to isključenje mora biti navedeno u odluci o davanju koncesije i ugovoru (stav 5).

Jedna od obaveza koje proizilaze iz Protokola je da se: „svim građanima obezbijedi slobodan pristup moru i obali”. Protokolom je predviđeno i: ograničavanje ili, tamo gdje je potrebno, zabranjivanje kretanja i parkiranje motornih vozila, kao i kretanje i sidrenje plovila, uključujući plaže i dine.

Sledstveno tome je i rješenje dato u članu 31 Predloga zakona – kojim se ustanovljava slobodan i besplatan prilaz morskoj obali, plažama i kupalištima (u skladu sa rješenjem iz člana 37 stav 3 Zakona). Odredbom člana 32 ustanovljena je mogućnost uspostavljanja službenosti prolaza do morske obale širine najmanje 1 m, ako nema prilaza ili se do nje može doći dužim zaobilaženjem, a članom 30 uređeno pitanje prilaza morskom dobru putem eksproprijacije, radi opšte upotrebe morskog dobra.

Kretanje i parkiranje motornih vozila, kao i kretanje i sidrenje plovila na morskom dobru je ograničeno i/ili zabranjeno u posebno osjetljivim prirodnim područjima na kopnu i/ili moru, uključujući plaže i dine, u skladu sa zakonom (član 34).

Pristaništa, privezišta, ponte, mandraći, sidrišta i vezovi su u opštoj upotrebi i mogu se koristiti za obavljanje privredne djelatnosti i za privez čamaca i drugih plovnih objekata po osnovu zaključenog ugovora o zakupu sa subjektom upravljanja – Agencijom (član 35). Održavanje reda nad korišćenjem ovih objekata vrši Agencija odnosno zakupac ili koncesionar (član 36).

Predlogom su definisana kupališta, kao dio morskog dobra namijenjen za kupanje, koja se mogu organizovati na plažama ili izgrađenim djelovima obale. Ono je vidno obilježeni i vodom neposredno povezani kopneni prostor koji posjeduje propisanu opremu i sadržaje, a vrste, namjenu i uslove korišćenja koje moraju ispunjavati kupališta, uključujući pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove turizma (član 37).

Održavanje reda na kupalištima s morske strane, vrši Agencija, odnosno zakupac ili koncesionar, u skladu sa zakonom i ugovorom (član 38). Održavanje reda na kupalištima s kopnene strane, vrši Agencija i zakupci, u skladu sa zakonom i ugovorom (član 39).

Naknada od zakupa i koncesiona naknada prihod su budžeta Crne Gore, koje opredjeljenje korespondira sa svojinskim režimom morskog dobra. Sredstva naknade usmjeravaju se Agenciji i koriste za zaštitu, uređenje, održavanje i unapređenje morskog dobra, kao i za izgradnju infrastrukture za potrebe morskog dobra, u skladu sa godišnjim planom upravljanja (član 40).

Opštini se ustupa, u skladu sa posebnim propisom (Zakon o finansiranju lokalne samouprave) dio prihoda od ostvarene naknade od zakupa i koncesione naknade, za korišćenje djelova morskog dobra, koji se nalazi na njenoj teritoriji. Prihodi koji se ustupaju opštini namijenjeni su za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture i za održavanje komunalnog reda na morskom dobru (član 41 stav 2).

U poglavlju **IV. ZAKUP DJELOVA MORSKOG DOBRA (čl. 42 do 45)** uređena su pitanja: javnog prikupljanja ponuda, zaključivanja i sadržaja ugovora o zakupu, jednostranog raskida ugovora i podzakupa.

Radi se, naime, o lex specialis dodatnom uređivanju odnosa, s obzirom da je, na osnovu ovlašćenja iz Zakona o državnoj imovini, donijeta Uredba o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 44/10). Članom 34 Uredbe utvrđeno je da se davanje u zakup zemljišta u državnoj svojini na području prostornog plana posebne namjene, za potrebe postavljanja objekata privremenog karaktera - vrši na osnovu zakona i te Uredbe.

U poglavlju **V. ZAŠTITA MORSKOG DOBRA (čl. 46 do 49)** - zaštita morskog dobra uređuje se kao zaštita od bilo kojih radnji suprotnih principima zaštite, utvrđenih ovim zakonom, uključujući zaštitu od: zagađenja sa kopna, od zagađenja sa plovnih objekata, od devastacije i degradacije prostora, posebno zaštićenih prirodnih i kulturnih dobara, prirodnih bogatstava, specifičnih obalnih ekosistema, integriteta predjela, od uticaja prirodnih rizika i klimatskih promjena, od štetnog dejstva voda, i negativnih uticaja usljed nepropisnog upravljanja otpadom (član 46).

U cilju sveobuhvatne operacionalizacije segmenta zaštite morskog dobra, Predlogom zakona su predviđeni principi na kojima se zasniva zaštita (član 47), kao i osnivanje i opis poslova koje vrši Služba zaštite (član 48).

Da bi se zaštita efikasno i uspješno sprovodila, službu zaštite morskog dobra vrši nadzornik, u službenom odijelu, koji ima službeni znak i legitimaciju (član 49).

U poglavlju **VI. NADZOR (čl. 50 i 51)** su odredbe koje se odnose na sprovođenje zakona, prema kojima odnosni nadzor vrši organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra i zaštite životne sredine, te odredbe o inspekcijskom nadzoru, koji vrše nadležne inspekcije, u skladu sa zakonom.

Poglavlje **VII. KAZNENA ODREDBA (član 52)** sadrži prekršajne sankcije za pravna lica i fizička lica, koji ne poštuju propisane obaveze. Iznosi kazni za prekršaje usklađeni su sa Zakonom o prekršajima.

Poglavlje **VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 53 do 65)** reguliše obaveze vlasnika i drugih držaoca privremenih objekata postavljenih bez odobrenja, odnosno suprotno planu objekata privremenog karaktera da te objekte uklone, odnosno poruše (član 53) u roku od šest mjeseci od dana stupanja ovog zakona na snagu, te da će se, u suprotnom, ukloniti o njihovom trošku, od strane nadležnog inspekcijskog organa.

Nadležni organ opštine dužan je da odluku iz člana 9 stav 2 donese u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a vlasnici objekata u zoni

morskog dobra su dužni da usaglase fasadnu boju objekta u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu te odluke (član 54)

Izuzetno značajna za implementaciju Zakona – je odredba člana 55 Predloga zakona. Ovom odredbom utvrđeno je da će se propis na osnovu ovlašćenja iz člana 5 Predloga - koji se odnosi na utvrđivanje granice morskog dobra, donijeti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a da će se utvrđivanje granice morske obale i morskog dobra, saglasno tom propisu, izvršiti u roku od 12 mjeseci odnosno 24 mjeseca od dana imenovanja Državne komisije. Nakon što se utvrdi granica morskog dobra – organ upave nadležan za poslove katastra izvršiće odgovarajuće upise, u skladu sa zakonom, u roku od šest mjeseci.

Predviđeno je, takođe, da će, do utvrđivanja granice saglasno ovom zakonu, važiti granica morskog dobra utvrđena Odlukom o donošenju prostornog plana posebne namjene za Morsko dobro, s tim što utvrđivanje granice ne utiče na sprovođenje ovog plana.

Članom 56 Predloga utvrđen je rok od godine dana odnosno šest mjeseci za donošenje plana i propisa na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona. Predlogom je utvrđen rok za utvrđivanje obalne linije rijeke Bojane (član 57), rok za osnivanje Agencije od strane Vlade (član 58), rok u kome će se izvršiti upis Agencije u Centralni registar privrednih subjekata (član 59), a uređena su i pitanja preuzimanja sredstava, dokumentacije i zaposlenih (član 60).

Činjenica da postoji velik broj ugovora o korišćenju morskog dobra, čiji rok teče, članom 61 Predloga zakona propisano je da isti važe do isteka roka za koji su zaključeni.

Predlog zakona sadrži i odrebu o započetim postupcima (član 62), zatim odredbe o prestanku važenja Odluke o osnivanju Javnog preduzeća i prestanku ranijeg Zakona (čl. 63 i 64), kao i odrebu završnog karaktera (član 65).

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Poslove vezane za upravljane morskim dobrom obavlja, saglasno aktuelnoj legislativi – Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom. Imajući u vidu tu okolnost, procjenjuje se da za sprovođenje ovog zakona, u odnosu na konstituisanje novog subjekta upravljanja (Agencija) nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, smatramo da je predloženi Zakon potrebno donijeti po skraćenom postupku. Ovo sa razloga što

je morsko dobro jedan od najvrjednijih resursa Države, za čiju je potpunu zaštitu, i valorizaciju i investiciona ulaganja neophodno što prije stvoriti neophodne normative preduslove. Sem toga, Zakon se usaglašava sa Protokolom o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja, koji je potvrđen donošenjem odgovarajućeg Zakona 2011.godine.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MORT/IU/PZ/13/23
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o morskome dobru	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Coastal Resources	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Sektor uređenja prostora	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Zoran Tomić, sekretar Ministarstva, tel.446-205 e-mail: zoran.tomic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Rajka Radulović, tel.446-303 e-mail: rajka.radulovic@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepent ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Protokol o integralnom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja	Protocol on integrated coastal zone management in the mediterranean
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o morskome dobru nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o morskome dobru učestvovao Branko Kundih, ekspert iz Hrvatske.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 27.07.2019.	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi				
MORT/TU/PZ/13/23	MORT/IU/PZ/13/23				
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore					
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku				
Predlog zakona o morskome dobru	Proposal for the Law on Coastal Resources				
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)		Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o morskome dobru	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XX Razvoj, uređenje prostora i komunalno-stambene djelatnosti	1. Razvoj i prostorno planiranje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27. Životna sredina	27.10.30. Prostor, životna sredina i prirodni resursi 27.10.30.10. Upravljanje i efikasno korišćenje prostora, životne sredine i prirodnih resursa
Ključni termini - eurovork deskriptori		