

FORCA E RE DEMOKRATIKE
NOVA DEMOKRATSKA SNAGA
Bul. Skenderbeu pn/bb 85360 Ulqin/Ulcinj
Tel.: +382 030 401 760 Fax:; +382 030 401 761
info@forca.me, www.forca.me



SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku, Ranku Krivokapiću
PODGORICA, 28.07.2015.godine

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. VII	20 15 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-1114-1/11	
VEZA:		
EPA:	390 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na **PREDLOG ZAKONA O MORSKOM DOBRU**, podnosim sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 3 stav 1, tačka 2 se briše.

U članu 3 stav 1, tačka 3 riječi „i rijeke Bojane“ brišu se.

Obrazloženje:

U članu 3 st. 1, tačka 2 predviđeno je da „*Morskim dobrom, u smislu ovog zakona, smatraju se i obale vode rijeke Bojane na teritoriji Crne Gore*“.

U zakonodavstvima evropskih zemalja nije zabilježen slučaj da su obale rijeke uključene u Morsko dobro, dok je uključivanje u morsko dobro ušća rijeka normalna pojava.

Evropska konvencija o lokalnim samoupravama – planiranje prostora (obale rijeke Bojane)

AMANDMAN 2

Umjesto podnaslova „Morska obala i obala rijeke Bojane“ treba da glasi „Morska obala“.

Obrazloženje:

U skladu sa amandmanom 1, kojim se obale rijeke Bojane isključuju iz pojasa morskog dobra, sledstveno treba promjeniti podnaslov kako je predloženo ovim amandmanom.

AMANDMAN 3

U članu 4, stav 2 i 3 brišu se.

Stav 4 postaje stav 2 i mijenja se i glasi: izuzetno od stava 1 morska obala može biti i dio kopna uži od 6 metara, ako to uslovljava konfiguracija terena, prirodni uslovi, stanje na obali (potporni i zaštitni zidovi), kao i istorijski, vjerski i kulturni objekti.

Obrazloženje:

Stav 2 i 3 se brišu kao posledica amandmana 1 kojim se obale rijeke Bojane isključuju iz pojasa morskog dobra.

U stavu 4, odnosno novom stavu 2 se, u skladu sa amandmanom 1, kojim se obale rijeke Bojane isključuju iz pojasa morskog dobra, isključuje određenje „odnosno obala rijeke Bojane“.

AMANDMAN 4

Član 5 mijenja se i glasi:

Granicu morskog dobra na kopnu i granice morske obale (u daljem tekstu: granica morskog dobra), utvrđuje Skupština Crne Gore na usaglašeni predlog Vlade Crne Gore i lokalne samouprave primorske opštine.

Državna komisija ima 11 članova. Komisiju čine po jedan predstavnik iz svake primorske opštine, 4 predstavnika koje imenuje vlada i jedan predstavnik NVO sektora iz oblasti zaštite životne sredine i uređenja prostora.

Komisiju imenuje i razrješava Vlada Crne Gore na predlog:

1. Organa državne uprave – 4 člana;
2. Svake od šest primorskih opština po jedan član – 6 članova
3. Nevladinih organizacija iz oblasti zaštite životne sredine i uređenja prostora – 1 član.

Predstavnik nevladine organizacije iz stava 2 ovog člana određuje organ državne uprave za poslove morskog dobra, u postupku koji se sprovodi shodno propisu kojim se uređuje način i postupak ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija.

Bliže kriterijume, dinamiku i faze realizacije, način i postupak utvrđivanja granice morskog dobra, propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Obrazloženje:

Skupština jedinice lokalne samouprave treba da bude ovlašćena da daje saglasnost za određivanje granice morskog dobra za teritoriju morskog dobra koja je u njenim administrativnim granicama.

Primjena važećeg Zakona o morskome dobru, od njegovog usvajanja 1992. godine do danas, imala je negativan uticaj na ukupni privredni, socijalni i društveni razvoj opštine Ulcinj.

Nedovoljna precizne, nedorečene i pogrešno primjenjene odredbe toga Zakona, posebno onih koje određuju zonu obuhvata i utvrđivanja granice Morskog dobra, stvorile su prostor za nedosljedno, proizvoljno i selektivno postupanje kod istovjetnih stvarnih situacija na terenu.

Posledica takvog postupanja je uzrokovala da granica obuhvata zone morskog dobra na pojedinim dijelovima teritorije opštine Ulcinj doseže i do preko 2 km. udaljenosti od morske obale, odnosno obuhvata 33 miliona m², što čini skoro 13% ukupne teritorije Opštine.

Na taj način su Opštini Ulcinj uskraćena ustavna i zakonska prava da na toj teritoriji vrši svoje izvorne funkcije - donosi prostorne i urbanističke planove, planove i programe razvoja, onemogućava joj da upravlja i raspolaže lokalnom imovinom i od nje ubira prihode i ta sredstva usmjerava na razvoj.

Ovakva primjena Zakona ima za posledicu kršenje osnovnih ljudskih prava, obzirom da ovaj zakon u svojoj primjeni ne proizvodi ista pravna dejstva za građane Ulcinja u odnosu na građane ostalih opština na crnogorskom primorju. Izrazito centralizovani pristup upravljanja uzrokovao je isključivanje lokalne samouprave iz procesa odlučivanja, ubiranja prihoda i upravljanja područjem Morskog dobra što je protivno evropskim principima decentralizacije vlasti, JP za upravljanje Morskim dobrom je, zbog centralizovanog načina upravljanja i nedovoljne koordinacije sa lokalnim samoupravama, proizvelo efekte koji su suprotni njegovoj osnovnoj funkciji - zaštiti, očuvanju i unapređenju zone Morskog dobra.

AMANDMAN 5

U članu 6 stav 2 i 3 mijenjaju se i glase:

„Morsko dobro iz člana 3 stav 1 tač. 1 ovog zakona je u državnoj svojini“
„Morsko dobro iz člana 3 stav 1, tač. 2 ovog zakona može biti predmet privatne svojine i drugih stvarnih prava“.

Obrazloženje:

Predloženim rješenjem ostavlja se mogućnost da se se pojasom morskog dobra obuhvati i privatna imovina što nije svojstveno prirodi morskoga dobra i načinu njegovog neograničenog korišćenja; da bi se neograničeno koristilo treba da bude državna imovina, odnosno javno dobro. Istovremeno se na privatnu imovinu stavlja teret ograničenja državine i korišćenja, bez prethodnog okončanja postupka eksproprijacije, što je suprotno ustavnom pravu nesmetane državine i korišćenja privatne imovine.

AMANDMAN 6

U članu 55 stav 6 briše se.

Obrazloženje:

Smatram da je u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, da se poslije određivanja nove granice morskog dobra, koja treba da bude bliže moru nego što je danas, da se i područje koje je nekad bilo u području morskog dobra, vrati na prostorno planiranje lokalnim samoupravama.

AMANDMAN 7

U glavi VIII. Prelazne i završne odredbe Nadnaslov: :“Rok za utvrđivanje obalne linije rijeke Bojane” i čitav član 57 mijenjaju se i glase:

“Prostorni plan područja posebne namjene Morskog dobra

Član 57

Za područje Morskog dobra donosi se Plan posebne namjene u skladu sa Zakonom.

Za područje koje je pripadalo Prostornom planu područja posebne namjene Morskog dobra (Službeni list Republike Crne Gore , br.30/2007, od 30.maja 2007.godine) a utvrđivanjem granica morskog dobra ostaje van tog područja ingerencije prostornog planiranja se vraćaju lokalnim samoupravama. "

Obrazloženje:

Intencija ovog amandmana je da se osim u načinu utvrđivanja granica Morskog dobra, lokalne samouprave izjednače i u Prostornom planiranju. Novim granicama koje će obuhvatiti značajno manje područje od današnjih 33,18 km² u Opštini Ulcinj vrati u nadležnost Skupštine Opštine Ulcinj u dijelu planiranja prostora kao jedna od najvažnijih ingerencija koje imaju lokalne samouprave.

POSLANIK
Genci Nimanbegu

