

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Ranku Krivokapiću



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29. VII	20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-1/14-1/13		
VEZA:			
EPA:	390 XXV		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161
faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: _____

Datum, _____

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog zakona o morskome dobru, podnosimo sljedeće amandmane :

AMANDMAN I

U članu 4 stav 1 poslije riječi: "ograničen linijom do koje dopiru najveći talasi za vrijeme najjačeg nevremena" dodaju se riječi: "računajući od obalne linije".

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Obalna linija je linija srednjeg nivoa viših visokih voda mora, koju određuje organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove."

U dosadašnjem stavu 4 riječi: "od st. 1 i 2" zamjenjuju se riječima: "od st. 1 i 3".

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 3, 4 i 5.

Obrazloženje

Definicija morske obale treba da bude data na način koji neće izazivati dileme u svojoj praktičnoj primjeni. U tom smislu, morska obala se definiše u odnosu na najveći talas za vrijeme najjačeg nevremena, kao i dio kopna koji je širok šest metara računajući od obalne linije.

Amandmanom se definiše i obalna linija .

AMANDMAN II

U članu 5 stav 1 poslije riječi u zagradi : " Državna komisija" umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "uz prethodno mišljenje skupštine opštine Ulcinj, Bar, Budva, Kotor, Tivat i Herceg Novi (u daljem tekstu: primorske opštine), za koju se utvrđuje granica morskog dobra."

Stav 2 mijenja se i glasi:

"Državna komisija ima sedam stalnih članova i dva člana, predstavnika primorske opštine za koju se, u skladu sa fazama realizacije, utvrđuje granica morskog dobra."

Stav 4 mijenja se i glasi:

" Dva predstavnika primorske opštine za koju se utvrđuje granica morskog dobra imenuju se na predlog skupštine opštine."

Poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izmjena granice morskog dobra vrši se na način i po postupku utvrđenom ovim zakonom za utvrđivanje granice morskog dobra."

Dosadašnji stav 7 postaje stav 8.

Obrazloženje

Članom 5 Predloga zakona uređen je način i postupak utvrđivanja granice morskog dobra i morske obale.

Predloženim amandmanom obezbjeđuje se veće učešće primorskih opština u određivanju granice, kako kroz davanje prethodnog mišljenja, tako i kroz učešće u Državnoj komisiji dva (umjesto jednog) predstavnika primorske opštine za koju se utvrđuje granica.

Polazeći od činjenice da je granicu moguće mijenjati, treba propisati način na koji se to radi.

AMANDMAN III

U članu 9 stav 1 poslije riječi: "pristupa" dodaju se riječi: "moru i".

U stavu 2 poslije riječi: "odlukom nadležnog organa opštine" zamjenjuju se riječima: "planskim dokumentom odnosno odlukom nadležnog organa opštine ukoliko fasadna boja objekta nije predviđena planskim dokumentom. "

Obrazloženje

Protokolom o integrisanom upravljanju priobalnim područjem Sredozemlja (član 8.3.d) predviđeno je da će strane ugovornice nastojati da obezbijede da njihovi nacionalni pravni instrumenti uključuje kriterijume

za održivu upotrebu priobalnog područja, a koji kriterijumi uključuju, između ostalog, i obezbjeđenje slobodnog pristupa ne samo obali već i moru.

U stavu dva člana 9 potrebno je normirati situaciju kada se fasadna boja objekta obezbjeđuje u skladu sa planskim dokumentom.

AMANDMAN IV

U članu 13 stav 1 poslije tačke 4) dodaje se nova tačka koja glasi:

„5) preduzima mjere na zaštiti plaža i kupališta od obalne erozije i drugih obalnih procesa”.

Dosadašnje tač. 5 do 15 postaju tač.6 do 16.

Obrazloženje

Nadležnost Agencije za upravljanje morskim dobrom treba dopuniti eksplicitnom nadležnošću za preduzimanje mjera na zaštiti plaža i kupališta od obalne erozije i drugih obalnih procesa.

AMANDMAN V

U članu 19 stav 1 alineja 2 riječi: "ima visoku stručnu spremu" zamjenjuju se riječima:

" VII1 podnivo okvira kvalifikacija".

U alineji 3 istog stava riječ "stručni" zamjenjuju se riječju " stručnjak".

Obrazloženje

Predloženim amandmanom, u odnosu na stručnu spremu, vrši se usklađivanje sa Zakonom o nacionalnom okviru kvalifikacija.

AMANDMAN VI

Član 25 mijenja se i glasi:

„Na morskoj obali, obali rijeke Bojane, plažama, kupalištima, pristaništima, privezištima, pontama, postama, mandračama, sidrištima i vezovima ne može se steći pravo svojine ni druga stvarna prava po bilo kom osnovu.

Ovim zakonom ne dira se u pravo svojine ni druga stvarna prava na nepokretnostima na morskoj obali i drugim djelovima morskog dobra, stečena u skladu sa propisima do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ako u postupku ostvarivanja prava iz stava 2 ovog člana nije donijeta pravosnažna odluka, stvarnim pravom na nepokretnostima smatra se i pravo stečeno nakon stupanja na snagu ovog zakona.

U slučaju iz st. 2 i 3 ovog člana, ne dira se u svojinska ovlašćenja i pravo nasljeđivanja."

Obrazloženje

Amandman se predlaže zbog otklanjanja mogućnosti različitog tumačenja člana 25, te poboljšanja teksta norme. U bitnome, članom 25 Predloga zakona ne dira se u stečena svojinska prava na djelovima morskog dobra, uključujući i stvarna prava stečena nakon stupanja na snagu ovog zakona, za koja nije donijeta pravosnažna odluka. U svim ovim slučajevima ne dira se ni u svojinska ovlašćenja i pravo nasljeđivanja.

AMANDMAN VII

U članu 26 stav 2 poslije riječi: "povoljnijim uslovima" dodaje se riječ: "za kupca".

Obrazloženje

Članom 26 stav 2 Predloga zakona propisano je da u slučaju prava preče kupovine vlasnik ne može prodati nepokretnost pod povoljnijim uslovima od uslova pod kojima je prodaju ponudio Vladi. Potrebno je precizirati da se radi o povoljnijim uslovima za kupca, jer bi se, u suprotnom, odredba mogla tumačiti kao nemogućnost prodaje po većoj cijeni, a što nije smisao predložene norme.

AMANDMAN VIII

Član 27 mijenja se i glasi:

„ Prava na objektu

Član 27

„Na objektu koji je izgrađen na morskom dobru na osnovu koncesije odnosno dugoročnog zakupa može se steći pravo svojine ili drugo pravo, u skladu sa ugovorom o koncesiji odnosno ugovorom o dugoročnom zakupu.

Pravo svojine na objektu koji je izgrađen na morskoj obali na osnovu koncesije odnosno dugoročnog zakupa traje do isteka koncesije odnosno dugoročnog zakupa.

Nakon isteka koncesije odnosno dugoročnog zakupa iz stava 2 ovog člana, objekti su sastavni dio morske obale, ako ugovorom o koncesiji odnosno dugoročnom zakupu nije utvrđena obaveza njihovog uklanjanja.

Dugoročnim zakupom, u smislu ovog zakona, smatra se zakup dijela morskog dobra na period od 10 i više godina”.

Obrazloženje

Član 27 potrebno je formulirati na način kojim će se iskazati opredjeljenje da pravo svojine ili drugo pravo na izgrađenom objektu proističe iz ugovora o dugoročnom zakupu odnosno koncesiji. Pravo svojine na objektu koji je izgrađen na morskoj obali na osnovu koncesije odnosno dugoročnog zakupa traje do isteka koncesije odnosno dugoročnog zakupa. Dugoročnim zakupom smatra se zakup na period od 10 i više godina.

AMANDMAN IX

U članu 31 naziv iznad člana mijenja se i glasi:” Pristup moru, morskoj obali, plažama i kupalištima”

Stav 1 mijenja se i glasi:

”Pristup moru, morskoj obali, plažama i kupalištima je slobodan i besplatan, a za kupališta u skladu sa uslovima iz člana 37 stav 4 ovog zakona.

U stavu 2 riječ:”prilaz” zamjenjuje se riječima: ”pristup moru” i stavlja zarez.

Obrazloženje

Iz člana 31 stav 1 Predloga zakona potrebno je brisati dio teksta koji se odnosi na pristup moru i morskoj obali, plažama i kupalištima pod pravim uglom odnosno drugim najkraćim putem – budući da se, u osnovi, radi o pitanju koje je normirano službenošću prolaza.

U stavu 2 je inkorporirana odrednica „pristup moru”.

AMANDMAN X

U članu 32 stav 1 poslije riječi: "puta do" dodaju se riječi: "mora i".

Obrazloženje

Kao kod Amandmana III.

AMANDMAN XI

U članu 35 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od stava 1 ovog člana, ugovor o zakupu ne zaključuje se u slučaju stečenih prava iz člana 25 ovog zakona."

Stav 6 mijenja se i glasi:

"Vez predstavlja tehnički opremljeno i označeno mjesto za sigurno vezivanje jednog plovila, i može biti: operativni, komercijalni i komunalni".

U dosadašnjem stavu 7 koji postaje stav 8 riječi : " iz st.2 do 6" zamjenjuju se riječima:"iz st. 3 do 7"

Dosadašnji st.2 3,4,5,6 i 7 postaju st.3,4,5,6,7 i 8.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom predviđa se da se ugovor o zakupu, u slučaju obavljanja privredne djelatnosti u pristaništima, privezištima, pontama, mandračama sidrištima i vezovima ne zaključuje u slučaju stečenih prava iz člana 25 ovog zakona.

Poboljšana je i definicija pojma " vez"

AMANDMAN XII

Član 37 mijenja se i glasi:

„Kupalište je dio morskog dobra namijenjen za kupanje, koje se može organizovati na plažama, izgrađenim i drugim djelovima obale.

Plaža je prirodni, kopneni dio morskog dobra, predviđen za kupanje.

Kupalište je vidno obilježeni vodeni i vodom neposredno povezani kopneni prostor koji posjeduje propisanu opremu i sadržaje.

Vrste, namjenu, pristup i uslove korišćenja kupališta propisuje organ državne uprave nadležan za poslove turizma.”

Obrazloženje

Definicija kupališta poboljšana je i pojašnjena u odnosu na osnovni tekst, budući da je u istu inkorporirana i situacija kada se kupalište uređuje na neizgrađenom dijelu obale, uključen vodeni dio i dr.

Predlog zakona sadrži odrednicu „plaža”, počev od obuhvata morskog dobra, pristupa moru i obali, kupališta – koji pojam, međutim, nije definisan. Stoga se predlaže bliže definisanje plaža, na način kako je to predloženo ovim amandmanom.

Preciziran je i stav u odnosu na donošenje podzakonskog akta.

AMANDMAN XIII

U članu 44 poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„Ugovor o dugoročnom zakupu, u slučaju iz stava 1 ovog člana, može se raskinuti samo uz prethodnu saglasnost Vlade”.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Obrazloženje

Imajući u vidu period na koji se zaključuje ugovor o dugoročnom zakupu, potrebno je predvidjeti davanje saglasnosti od strane Vlade u slučaju kada Agencija jednostrano raskida dugoročni ugovor o zakupu morskog dobra.

AMANDMAN XIV

Poslije člana 45 dodaje se novi član koji glasi:

„Priznavanje ulaganja

Član 46

Zakupac dijela morskog dobra u državnoj svojini može izvršiti radove na morskome dobru koji nijesu predviđeni ugovorom o zakupu, a koji su posledica okolnosti koje se nijesu mogle predvidjeti

(vremenski uslovi, vanredna rekonstrukcija, implementacija planskog dokumenta u pogledu infrastrukture morskog dobra odnosno obezbjeđenja uslova za obavljanje djelatnosti).

Priznavanje ulaganja u smislu stava 1 ovog člana vrši Agencija.

Bliže kriterijume i postupak priznavanja ulaganja zakupca morskog dobra u dio morskog dobra propisuje Vlada“.

Dosadašnji čl.46 do 65 postaju čl 47 do 66

Obrazloženje

Zakupci dijela morskog dobra, radi njegovog nesmetanog, potpunog i sveobuhvatnog korišćenja – često su prinuđeni da izvedu radove odnosno izvrše ulaganja u dio morskog dobra, koja nijesu bila predviđena osnovnim ugovorom o zakupu, a koja su posledica okolnosti koje se nijesu mogle predvidjeti osnovnim ugovorom. Bliže kriterijume i postupak priznavanja ulaganja zakupca u dio morskog dobra propisuje Vlada.

AMANDMAN XV

U dosadašnjem članu 46 stav 2 poslije riječi: "inspekcijski" dodaju se riječi: "i drugi".

Obrazloženje

Određene nadležnosti u zaštiti morskog dobra ima i Uprava pomorske sigurnosti, radi čega je to potrebno normirati.

AMANDMAN XVI

U dosadašnjem članu 52 u stavu 1 tačka 2 riječ "prilaz" zamjenjuje se riječima: "pristup moru" i stavlja zarez.

U tački 3 poslije riječi: "puta do" dodaju se riječi: "mora i".

Obrazloženje

Kaznenu odredbu potrebno je usaglasiti sa prethodnim amandmanima

AMANDMAN XVII

U dosadašnjem članu 55 stav 4 mijenja se i glasi:

“Organ uprave nadležan za poslove katastra izvršiće, po službenoj dužnosti odnosno po zahtjevu, upis morskog dobra odnosno morske obale u katastar nepokretnosti, u roku od šest mjeseci od dana utvrđivanja granice morskog dobra odnosno morske obale u skladu sa stavom 3 ovog člana”.

Obrazloženje

Amandmanom se predviđa obaveza organa uprave nadležnog za poslove katastra da izvrši i upis morskog dobra i morske obale.

AMANDMAN XVIII

U dosadašnjem članu 56 riječi: "ovlašćenja iz čl.35,37 i 49" zamjenjuju se riječima: "ovlašćenja iz čl.35, 37 i 50".

AMANDMAN XIX

U dosadašnjem članu 57 riječi: "iz člana 4 stav 3" zamjenjuju se riječima: "iz člana 4 st. 2 i 4".

Obrazloženje

Organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove treba da utvrdi obalnu liniju i obalnu liniju rijeke Bojane.

AMANDMAN XX

U dosadašnjem članu 60 stav 1 poslije riječi "sredstva" stavlja se zarez i dodaje riječ "obaveze"

Obrazloženje

Preuzimanje poslova upravljanja morskim dobrom od strane Agencije, podrazumijeva preuzimanje, pored ostalog, i obaveza preuzetih od strane Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom. U članu 60 stav 1 kazano je da će Agencija danom upisa u Centralni registar privrednih subjekata preuzeti sredstva, postojeću dokumentaciju i zaposlene Javnog preduzeća, ali ne da će preuzeti i

obaveze. Preuzimanje obaveza se, u svakom slučaju, podrazumijeva, što je potrebno eksplicitno naznačiti u Predlogu zakona.

AMANDMAN XXI

Dosadašnji član 61 mijenja se i glasi:

„Stupanjem na snagu ovog zakona ne dira se u prava i obaveze stečena po osnovu ugovora o korišćenju morskog dobra odnosno zakupu morskog dobra, koji su zaključeni do dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Obrazloženje

Članom 61 Predloga zakona predviđeno je da ugovori o korišćenju morskog dobra, zaključeni do dana stupanja na snagu ovog zakona, važe do isteka roka za koji su zaključeni.

Predloženu formulaciju treba unaprijediti odnosno učiniti jasnom i nedvosmislenom - u cilju pravne sigurnosti, kao i zaštite morskog dobra.

POSLANICI,

Predrag Sekulić

Branko Čavrić

Marta Šćepanović

Slobodan Kirišev-Radović