

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
Broj: 33/24-5/419
EPA: 391 XXVIII
Podgorica, 17. decembar 2024. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, sa 38. sjednice, održane 17. decembra 2024. godine, dostavlja matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2025. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, u dijelu budžetskih korisnika iz svoje nadležnosti: **Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.**

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu dao je Bojan Paunović, direktor Direktorata za državni budžet, uz poseban osvrt na projekciju sredstava za 2025. godinu za oblasti koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu. Tim povodom, ukazao je da su opredijeljena sredstva, u domenu tekuće potrošnje po glavnim programima, rađena u realnim okvirima i da ista uključuju i određene kapitalne izdatke.

Odbor je, tokom rasprave, od strane ovlašćenih predstavnika pozvanih budžetskih korisnika, upoznat sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbi na predložena budžetska sredstva za narednu godinu.

U dopisu dostavljenom od strane Snežane Armenko, predsjednice Ustavnog suda Crne Gore, navedeno je da Ustavni sud Crne Gore nema primjedbi niti sugestija na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu u dijelu izdataka planiranih za ovu potrošačku jedinicu.

U ime Ministarstva pravde, ovlašćeni predstavnik Ministarstva Stevan Brajušković, Generalni direktor Direktorata za krivične sankcije i nadzor, povodom sredstava planiranih za ovu potrošačku jedinicu, koja su iskazana kroz tri programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima,

naveo je da su zadovoljni opredijeljenim sredstvima koja će biti dovoljna za realizaciju i nesmetano funkcionisanje svih planiranih aktivnosti.

U ime Ministarstva javne uprave, Ljubica Popović v.d. sekretarke Ministarstva, istakla je da je budžet Ministarstva za 2025. godinu planiran u skladu sa realnim potrebama, ugovorenim obavezama ministarstva za razvojne projekte i nastavkom realizacije započetih aktivnosti u 2024. godini. Akcenat je posebno usmjeren na implementaciju razvojnih projekata u oblasti planiranja i implementacije elektronskih servisa, kako na centralnom tako i na lokalnom nivou, kroz definisanje Plana digitalnih servisa 2025 – 2027. Shodno Reformske agendi plana rasta Crne Gore 2024 - 2027, takođe je u planu razvijanje Nacionalnog plana za odgovor na sajber krize. Samim tim, izrazili su zadovoljstvo iznosom opredijeljenih sredstava za narednu godinu, koja su raspoređena u okviru dva programa i tri potprograma sa planiranim aktivnostima, a kojima će se obezbijediti efikasna, digitalizovana i servisno opredijeljena javna uprava.

U ime Ministarstva unutrašnjih poslova, Novica Obradović, državni sekretar MUP-a, naveo je da bi sredstva ove potrošačke jedinice, iskazana kroz sedam programa i sedam potprograma sa planiranim aktivnostima, trebala da obezbijede nesmetano sprovođenje svih planiranih aktivnosti iz nadležnosti ovog ministarstva. Tim povodom, istakao je pozitivnim uvećanje sredstva za bruto zarade u narednoj godini. Pored toga, skrenuo je pažnju na određene veće projekte koji se planiraju za narednu godinu a tiču se: rješavanja deficita policijskih službenika, kao i višegodišnjih javnih nabavki za potrebe obezbjeđenja policijskih uniformi, nabavku registarskih tablica, unapređenje i nabavku sistema za personalizaciju ID dokumenata. Takođe, u planu je i realizacija projekata stacionarni radarski sistem i unapređenje video nadzora gradova. Za eventualna nedostajuća sredstva, Obradović je istakao da očekuju podršku resornog ministarstva kroz izdvajanja iz tekuće budžetske rezerve.

U ime Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Gordana Gagović, načelnica Službe za finansije i računovodstvo istakla je, da je budžet ove potrošačke jedinice neophodno opredijeliti u skladu sa članom 53 Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, koji propisuje da se sredstva za rad Centra obezbjeđuju u posebnom razdjelu Budžeta Crne Gore, u iznosu 2% od budžeta opredijeljenog za sudstvo i državno tužilaštvo, što bi za 2025. godinu iznosilo 973.641,47€. Tim povodom, ukazale su na povećan broj aktivnosti koje Centar sprovodi, što uključuje potrebu za jačanjem administrativnih kapaciteta, odnosno popunjavanja sistematizovanih radnih mjesta. Navedeno zahtijeva i formiranje dvije nove organizacione jedinice: Odjeljenje za posebne obuke i Služba za finansije i računovodstvo, a sve u cilju nesmetanog procesa rada i efikasnog funkcionisanja, kao i ispunjavanja obaveza na putu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Pored toga, apelovala je na mogućnost da se odobri preraspodjela sredstava, u okviru postojećih stavki budžeta Centra, sa pozicije 414-8 (Usluge stručnog usavršavanja) i pozicije 419-3 (Izrada i održavanje softvera) na pozicije na kojima nedostaju sredstva i to:

- 411-1 (Neto zarade) - 312.780,00 €,
- 411-4 (Doprinosi na teret poslodavca) - 3.700,00 €,
- 412-7 (Ostale naknade) - 104.800,00€,
- 414-2 (Reprezentacija) - 8.000,00 €,

- 414-9 (Ostale usluge) - 45.000,00 €,
- 419-1 (Izdaci po osnovu ugovora o djelu) - 20.000,00 €,
- 463-0 (Otplata obaveza iz prethodnog perioda) - 500,00 €.

Na Odboru su, takođe, od strane ovlašćenih predstavnika budžetskih korisnika iznijete sugestije i stavovi za dodatnim uvećanjem sredstava za narednu godinu.

U ime Sudskog savjeta prof. dr Radoje Korać, predsjednik Sudskog savjeta povodom opredijeljenih budžetskih sredstava za 2025. godinu, konstatovao je, da su ista za skoro 20% manja od predloženih, odnosno da su uvećana za svega 4,5% u odnosu na tekuću godinu. Tim povodom, istakao je, da je iznos bruto zarada koji je opredijeljen za Viši sud u Podgorici na poziciji 30201A0416 – 411 za 862.791,93 € manji od treženog te da je neohodno usvojiti traženi iznos u cjelosti zbog toga što sledi povećanje broja sudija u Specijalnom odeljenju ovog suda. Takođe, ovaj sud je na poziciji 4131- administrativni materijal dobio 56.640,00 € manje u odnosu na tražena sredstva, što će imati za posledicu dugovanje prema dobavljačima koji će se naplaćivati putem izvršenja. Kada je u pitanju aktivnost upravljanje i administracija Sudski savjet, pozicija 4415-izdaci za opremu, ukazali su da opredijeljena sredstva u iznosu od 500.000,00 € što neće biti dovoljna za realizaciju svih planiranih aktivnosti u narednoj godini, posebno u dijelu digitalizacije i modernizacije pravosudnog sistema koje uključuju: Nabavku skenera i računarske opreme za potrebe sv8ih sudova, čime bi se osigurala nezavisnost od nabavki Ministarstva pravde, kao i Nabavku konferencijske opreme. U odnosu na Program rad sudova-12003, pozicija 4413-izdaci za građevinske objekte, ukazano je da odobreni iznos od 595.154,20 € za potrebe renoviranja i adaptacije sudnica u osnovnim sudovima u Bijelom Polju i Rožajama kao i završetak adaptacije male sudnice Višeg suda u Bijelom Polju, neće biti dovoljan za realizaciju istih te je neophodno odobrenje dodatnih 70.000.00 €. Na kraju, izrazili su bojazan da predloženim budžetom za ovu potrošačku jedinicu u 2025. godini neće biti moguća realizacija planiranih aktivnosti i ciljeva ukoliko se ne usvoje predložene sugestije.

U ime Tužilačkog savjeta, Hermin Šabotić, Sekretar Sekretarijata Tužilačkog savjeta, naveo je da opredjeljena sredstva nisu dovoljna za rad ove potrošačke jedinice, s obzirom na činjenicu da su manja za 9.111.011,46 € u odnosu na zahtijevana. **Shodno navedenom, predložili su povećanje budžetskih sredstava u ukupnom iznosu 5.084.538,00 €, na sljedećim aktivnostima:**

- Aktivnost 12 005 004 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Podgorici - 865.376,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 002 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Bijelom Polju - 170.195,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 003 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Baru - 192.453,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 004 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Ulcinju - 64.142,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 005 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Kotoru - 121.777,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 006 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Herceg Novom - 55.575,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 007 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Cetinju - 82.815,00 €;

- Aktivnost 12 005 004 008 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Nikšiću - 159.321,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 009 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Pljevljima - 134.800,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 010 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Plavu - 48.433,00 €
- Aktivnost 12 005 004 011 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Beranama - 151.974,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 012 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Kolašinu - 23.305,00 €;
- Aktivnost 12 005 004 013 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u ODT u Rožajama - 216.400,00 €;
- Aktivnost 12 005 005 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Višem DT u Podgorici - 859.735,00 €;
- Aktivnost 12 005 005 002 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Višem DT u Bijelom Polju - 244.212,00 €;
- Aktivnost 12 005 006 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Specijalnom državnom tužilaštvu - 1.039.587,00 €;
- Aktivnost 12 005 007 001 - Obavljanje tužilačke djelatnosti u Vrhovnom državnom tužilaštvu - 469.730,00 €;
- Aktivnost 12 024 003 001 - Upravljanje i administracija Tužilački savjet - 184.708,00 €.

Po pozicijama, povećanje budžetskih sredstava je sljedeće:

- Pozicija 411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, ukupno povećanje za 3.956.457,00 €;
- Pozicija 415 -2 - Tekuće održavanje građevinskih objekata, ukupno povećanje za 164.697,00 €;
- Pozicija 417 -1 - Renta, ukupno povećanje za 10.600,00 €;
- Pozicija 419-1 - Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu, ukupno povećanje za 25.000,00 €;
- Pozicija 441-5 - Izdaci za opremu, ukupno povećanje za 927.784,00 €.

Nakon rasprave, Odbor je većinom glasova (7 - glasova „za“, 1 - glas „protiv“) podržao Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu u dijelu budžetskih korisnika iz svoje nadležnosti: Ustavni sud Crne Gore, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave i Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu te predlaže Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom, da predloži Skupštini Crne Gore, da isti usvoji.

PREDSJEDNIK ODBORA

Vladislav Bojović

