

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07- 898
Podgorica, 7. mart 2018. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	7-111 20 18 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-12/18-2
VEZA:	
EPA:	392 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

16. 9'

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. marta 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2018. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 154 i 156 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15 i 52/17), ovu odluku donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga odluke.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ove odluke, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija, **dr NINA VUJOŠEVIĆ**, državna sekretarka u Ministarstvu finansija i **DRAGAN DARMANOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković s.r.

PREDLOG

Na osnovu člana 82 tačka 18 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore, na sjednici od2018. godine, donijela je

ODLUKU O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2018. GODINU

Član 1

Crna Gora (u daljem tekstu: Država) zadužuje se kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, za izgradnju kapitalnog objekta – Zatvor u Bijelom Polju, u iznosu do 15.000.000,00 eura; Evropske investicione banke (EIB), za projekte rekonstrukcije magistralnih puteva u Crnoj Gori, u iznosu do 40.000.000,00 eura; Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), za projekat „Energetska efikasnost“ - MEEP 2, u iznosu do 6.000.000,00 eura; Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), za projekat jačanja institucija i poljoprivrede Crne Gore 2 – MIDAS 2, u iznosu do 30.000.000,00 eura; Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), za projekat „Unapređenje poreske administracije“, u iznosu do 14.000.000,00 eura; Njemačke banke za razvoj (KfW), za Projekat „Vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V, komponenta 2“, postaće efektivan iznos, u visini do 8.800.000,00 eura; Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za projekat rekonstrukcije magistralnih puteva u Crnoj Gori, postaće efektivan iznos, u visini do 10.000.000,00 eura; Agencije za razvoj izvoza Kanade (Export Development Canada-EDC), za potrebe Ministarstva odbrane, za potrebe nabavke tri helikoptera, u ukupnom iznosu do 30.000.000,00 eura.

Država se zadužuje za potrebe: javnih zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori, za kupovinu medicinske opreme, u iznosu do 5.000.000,00 eura sa PDV-om, koji će se realizovati kroz kreditni ili lizing aranžman u trajanju od najmanje pet godina.

Država se u 2018. godini, za potrebe obezbjeđivanja nedostajućih sredstava za finansiranje budžeta Crne Gore (u daljem tekstu: budžeta), otplate duga i stvaranje rezerve, može zadužiti za iznos do 440.000.000,00 eura, od čega:

- za finansiranje budžeta, otplatu duga i stvaranje rezerve, u iznosu do 250.000.000,00 eura, i
- za potrebe izgradnje autoputa „Bar–Boljare“, u iznosu do 190.000.000,00 eura.

Za potrebe zaduženja iz stava 3 ovog člana, za finansiranje budžeta, za otplatu duga i stvaranje rezerve, Država može, u 2018. godini, obezbijediti sredstva kroz aranžman sa finansijskim institucijama, u iznosu do 250.000.000,00 eura, uz garanciju od strane Svjetske banke (policy Based Guarantee–PBG), ili drugom finansijskom

institucijom, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa.

Bez obzira na ograničenje predviđeno stavom 3 ovog člana, Država se u 2018. godini može zadužiti i za potrebe refinansiranja i/ili otkupa državnog duga, troškove refinansiranja/otkupa i stvaranja rezerve maksimalno do iznosa od 500.000.000,00 eura, a što može biti obezbijeđeno kroz aranžman sa međunarodnim finansijskim institucijama, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa.

Sredstva iz stava 3 alineja 2 ovog člana, za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, biće obezbijeđena kroz aranžmane sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom, kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem bilateralnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Država može u 2018. godini, radi zaštite od rizika kursnih i kamatnih promjena, zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata.

Postupak zaduživanja iz st. 1 do 7 ovog člana, sprovodi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 8 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 do 7 ovog člana.

Član 2

Država će u 2018. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 27.000.000,00 eura, uz obavezu obezbjeđivanja kolaterala Državi, za: kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES) i Njemačke banke za razvoj (KfW) za projekat izgradnje elektroenergetske infrastrukture na poluostrvu Luštica, u iznosu od 20.000.000,00 eura i za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica i Evropske Investicione banke, za projekte koji se odnose na rekonstrukciju i unaprjeđenje željezničke infrastrukture, u iznosu do 7.000.000,00 eura.

Postupak davanja garancija iz stava 1 ovog člana, sprovodi Vlada, na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi davanja garancija za kredite iz stava 2 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Član 3

Država može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti budžeta, nezavisno od granice godišnjeg iznosa zaduživanja, uzimati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti.

Postupak zaduživanja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 2 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora se vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Član 4

Država može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ako su uzete za finasiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospijeca i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Postupak refinansiranja ili reprogramiranja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 2 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Član 5

Sredstva za vraćanje kredita iz člana 1 st. 1 do 7, člana 3 stav 1 i člana 4 stav 1 ove odluke, obezbijediće se u budžetu Crne Gore prema dinamici otplate utvrđenoj ugovorima, sporazumima ili drugim aktima iz člana 1 stav 9, člana 3 stav 3 i člana 4 stav 3 ove odluke, sa pripadajućim kamatama i drugim predviđenim troškovima kreditiranja.

Član 6

Ugovore, sporazume i druga akta za sprovođenje ove odluke potpisuje ministar finansija.

Član 7

O sprovođenju ove odluke staraće se Ministarstvo finansija.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica,2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

**Predsjednik
Ivan Brajović**

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov za donošenje Odluke

Donošenje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2018. godinu, predlaže se na osnovu člana 82 tačka 18 Ustava Crne Gore kojim je definisano da o zaduživanju Crne Gore, odlučuje Skupština Crne Gore. Odlukom je definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o budžetu za 2018. godinu, koliko će se država Crna Gora zadužiti za otplatu duga, potrebe finansiranja budžeta i stvaranje rezerve, i za potrebe izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, kao i da se može zadužiti radi otkupa i refinansiranja državnog duga, zadužiti se za potrebe održavanja tekuće likvidnosti, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga, kao i za refinansiranje i reprogramiranje kratkoročnih pozajmica i hartija od vrijednosti.

II. Razlozi za donošenje Odluke

Država Crna Gora, kreditima za projekte: „Izgradnja kapitalnog objekta – Zatvor u Bijelom Polju“ za potrebe Ministarstva pravde, „Rekonstrukcije magistralnih puteva u Crnoj Gori“, „Energetska efikasnost – MEEP 2“, „Jačanje institucija i poljoprivrede Crne Gore 2 – MIDAS 2“, „Unapređenje poreske administracije“, „Vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na crnogorskom primorju, faza V, komponenta 2“, „Rekonstrukcija magistralnih puteva u Crnoj Gori“, kupovina medicinske opreme za potrebe javnih zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori i nabavka tri helikoptera za potrebe Ministarstva odbrane, obezbjeđuje neophodna sredstva od međunarodnih multilateralnih i bilateralnih finansijskih institucija za važne infrastrukturne projekte. Otplata duga, finansiranje budžeta i stvaranje rezerve, može biti obezbijeđeno kroz aranžman sa finansijskim institucijama uz garanciju od strane Svjetske banke (policy Based Guarantee-PBG), ili drugom finansijskom institucijom, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa, dok će sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ biti obezbijeđena kroz aranžmane sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem bilateralnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta. Zaduženje radi otkupa i refinansiranja državnog duga, može biti obezbijeđeno kroz aranžman sa međunarodnim finansijskim institucijama, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa.

Garancijama za kredite radi realizacije projekata Izgradnje elektroenergetske infrastrukture na poluostrvu Luštica i Rekonstrukcije i unaprjeđenja željezničke infrastrukture, država podržava investiranje u značajne kapitalne projekte. Uslov međunarodnih finansijskih institucija i bilateralnih kreditora za kreditiranje

navedenih projekata je garancija Države Crne Gore za redovno servisiranje obaveza po osnovu kamata, glavnice i ostalih troškova kredita, kao i umanjene troškova kredita. Uslov za izdavanje pomenutih garancija je obezbjeđivanje kolaterala Državi Crnoj Gori.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 propisuje se zaduženje Crne Gore kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) sa sjedištem u Parizu; Evropske investicione banke (EIB) sa sjedištem u Luksemburgu; Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) sa sjedištem u Vašingtonu, Njemačke razvojne banke (KfW) sa sjedištem u Frankfurtu Evropske banke za obnovu i razvoja (EBRD), sa sjedištem u Londonu i Agencije za razvoj izvoza Kanade (Export Development Canada-EDC).

Takođe odredbom člana 1 propisuje se zaduženje za projekte za koje će se kreditor naknadno utvrditi, zaduženje za otplatu duga, za potrebe finansiranja budžeta i stvaranje rezerve, i radi otkupa i refinansiranja državnog duga, koje će se moći obezbijediti kroz aranžman sa finansijskim institucijama uz garanciju od strane Svjetske banke (policy Based Guarantee-PBG), ili drugom finansijskom institucijom, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa. Sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ biti obezbijeđena kroz aranžmane sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem bilateralnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta. Zaduzenje radi otkupa i refinansiranja državnog duga, može biti obezbijeđeno kroz aranžman sa međunarodnim finansijskim institucijama, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa.

Dalje odredbama člana 1 definisano je da će postupak zaduživanja, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 2 propisuje se davanje garancije Crne Gore za kredit kod Njemačke razvojne banke (KfW) sa sjedištem u Frankfurtu i za kredit kod Evropske investicione banke (EIB) sa sjedištem u Luksemburgu.

Takođe odredbama člana 2 definisano je da će postupak izdavanja državnih garancija, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija, kao i da će se način i uslovi davanja garancija za kredite urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 3 predviđa se mogućnost da Država Crna može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, uzeti kratkoročne domaće ili inostrane kredite ili vršiti emisiju dugoročnih ili kratkoročnih hartija od vrijednosti, shodno odredbama člana 15 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14 i 70/17), u iznosu nezavisno od granice godišnjeg porasta duga.

Takođe, odredbama člana 3 definisano je da će postupak zaduživanja za tekuću likvidnost, sprovođiti Ministarstvo finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da se ukupan dug po ovom osnovu mora vratiti do 31. decembra tekuće godine.

Odredbom člana 4 predviđa se mogućnost da Država Crna može, refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ukoliko su iste uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini, u cilju produženja roka dospeljeća i postizanja uravnoteženog rasporeda otplate državnog duga.

Takođe, odredbama člana 4 definisano je da će postupak zaduživanja za prethodno pomenutu namjenu, sprovođiti Ministarstvo finansija, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da ukupan dug po ovom osnovu mora ostati na istom ili nižem nivou u odnosu na stanje sa kraja prethodne godine.

Odredbom člana 5 uređuje se način obezbjeđivanja sredstava za vraćanje zajmova i preuzetih dugova.

Odredbom člana 6 propisuje se ko potpisuje ugovore, sporazume ili druga akta za sprovođenje odluke.

Odredbom člana 7 propisuje se ko se stara o realizaciji odluke.

Odredbom člana 8, u cilju obezbjeđenja blagovremene primjene Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2018. godinu, Vlada Crne Gore predlaže da se ista, shodno odredbama člana 154 i 156 Poslovnika Skupštine Crne Gore uputi Skupštini Crne Gore radi donošenja po skraćenom postupku, a u cilju stvaranja uslova nesmetanog finansiranja potrošačkih jedinica i otplate duga.

IV. Finansijska sredstva koje je potrebno obezbjeđiti u budžetu Crne Gore

Budžetom Crne Gore za 2018. godinu planirana su sredstva za otplatu kredita.

V RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U cilju obezbjeđenja blagovremene primjene Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2018. godinu, Vlada Crne Gore predlaže da se ista, shodno odredbama člana 154 i 156 Poslovnika Skupštine Crne Gore uputi Skupštini Crne Gore radi donošenja po skraćenom postupku, a u cilju stvaranja uslova nesmetanog finansiranja potrošačkih jedinica i otplate duga.