



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29. I, 20 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/14-1
VEZA:	
EPA:	394 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Broj: 08-2985/5-13

Podgorica, 30. decembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O TAJNOSTI PODATAKA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr MILICA PEJANOVIĆ-ĐURIŠIĆ, ministar odbrane i SAVO VUČINIĆ, direktor Direkcije za zaštitu tajnih podataka.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON O DOPUNI ZAKONA
O TAJNOSTI PODATAKA**

Član 1

U Zakonu o tajnosti podataka ("Službeni list CG", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13), u članu 26 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

"Tajnim podacima drugih država i međunarodnih organizacija, bez dozvole za pristup tajnim podacima, mogu pristupati lica iz stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, u skladu sa međunarodnim ugovorom."

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o dopuni Zakona o tajnosti podataka zasniva se na preporuci NATO koja je data u Izveštaju o napretku učešća Crne Gore u MAP za 2012-2013., koja se zasniva na činjenici da je Zakonom o tajnosti podataka propisan veliki broj lica koja imaju pristup tajnim podacima bez dozvole za pristup tajnim podacima, samim tim i pristup NATO tajnim podacima bez NATO bezbjednosne dozvole, što nije u skladu sa NATO bezbjednosnom politikom. Imajući u vidu da Direkcija za zaštitu tajnih podataka izdaje NATO bezbjednosne dozvole za pristup NATO tajnim podacima na osnovu nacionalne dozvole za pristup tajnim podacima, te da su iz postupka izdavanja dozvole za pristup tajnim podacima izuzeta lica iz člana 26 stav 1 Zakona, NATO smatra da je u pitanju veliki broj lica izuzetih iz postupka izdavanja NATO bezbjednosne dozvole za pristup NATO tajnim podacima, te da taj broj treba ograničiti na samo nekoliko visokih zvaničnika u Crnoj Gori.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nacrt zakona o dopuni Zakona o tajnosti podataka je usaglašen sa Odlukom Vijeća Evropske unije o bezbjednosnim propisima za zaštitu tajnih podataka EU-a (2013/488/EU).

IV FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

**TEKST ODREDBE ZAKONA O TAJNOSTI PODATAKA
KOJA SE DOPUNJUJE**

Član 26

Pristup tajnim podacima bez dozvole za pristup tajnim podacima ima:



- 1) Predsjednik Crne Gore;
- 2) predsjednik Skupštine Crne Gore;
- 3) predsjednik Vlade,
- 4) potpredsjednici Vlade, ministri nadležni za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija i poslove odbrane;
- 5) državni tužioci i zamjenici državnih tužilaca;
- 6) sudije;
- 7) članovi Odbora Skupštine Crne Gore za bezbjednost i odbranu;
- 8) članovi Odbora Skupštine Crne Gore za antikorupciju;
- 9) članovi anketnog odbora koji je osnovan odlukom Skupštine Crne Gore povodom ostvarivanja parlamentarne istrage;
- 10) članovi Savjeta nezavisnog nadzornog organa za zaštitu ličnih podataka i pristup informacijama;
- 11) Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore;
- 12) branilac okrivljenog, osim u slučajevima propisanim Zakonikom o krivičnom postupku.

Lica iz stava 1 ovog člana imaju pristup samo tajnim podacima potrebnim za vršenje njihovih ovlašćenja, u skladu sa zakonom.

Lica iz stava 1 ovog člana, prilikom stupanja na dužnost, potpisuju izjavu da će sa tajnim podacima postupati u skladu sa zakonom i drugim odgovarajućim propisima.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MO-IU/PZ/13/07
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o tajnosti podataka	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Classified Information	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za normativnu djelatnost i evropske integracije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nada Ulićević, Sekretar Ministarstva, tel. 020 224 627	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Relja Radonjić tel. 020 483 698	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Državni organi, organi državne uprave, organi jedinica lokalne samouprave i druga pravna lica kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja (organi), kao i pravna i fizička lica kada u vršenju zakonom utvrđenih poslova, odnosno izvršavanju ugovorenog posla saznavaju za tajne podatke (organizacije)	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32013D0488		
Odluka Savjeta od 23. septembra 2013. o bezbjednosnim pravilima za zaštitu tajnih podataka EU /		

Council Decision of 23 September 2013 on the security rules for protecting EU classified information, OJ L 274, 15.10.2013	
Potpuno usklađeno / fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor prava EU preveden je na hrvatski jezik.	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopuni Zakona o tajnosti podataka nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o tajnosti podataka nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice, Ovlašćenje propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
 Datum: 12.12.2013. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi			
MO-TU/PZ/13/07	MO-TU/PZ/13/07			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Odluka Savjeta od 23. septembra 2013. o bezbjednosnim pravilima za zaštitu tajnih podataka EU - 32013D0488				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku				
Na engleskom jeziku				
Predlog zakona o dopuni Zakona o tajnosti podataka				
Proposal for the Law on Amendments to the Law on Classified Information				
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Odluka Savjeta 2013/488/EU				
Članovi 1 - 6	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o tajnosti podataka ("Sl. list Crne Gore", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13)	
Član 7.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o	
Sigurnost osobija				
1. Sigurnost osoba je primjena mjera kojima se osigurava odobravanje pristupa tajnim podacima EU-a samo pojedincima:				
— kojima je nužan pristup podacima,				

<p>— koji su, prema potrebi, prošli bezbjednosnim provjeru za odgovarajući stupanj, i</p> <p>— koji su upoznati sa svojim odgovornostima.</p> <p>2. Postupci za bezbjednosnim provjeru osoba oblikovani su tako da se njima utvrđuje može li se pojedinca, s obzirom na njegovu lojalnost, vjerodostojnost i pouzdanost, ovlastiti za pristup tajnim podacima EU-a.</p> <p>3. Svi pojedinci u GSC-u koji zbog svojih dužnosti moraju imati pristup ili moraju postupati s tajnim podacima EU- a sa stupnjem tajnosti CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL ili višim moraju proći bezbjednosnim provjeru za odgovarajući stepen prije nego što im se omogući pristup takvim tajnim podacima EU-a. Te pojedince mora ovlastiti tijelo za imenovanja GSC-a za pristup tajnim podacima EU-a do određene visine i do određenog datuma.</p>			<p>tajnosti podataka ("Sl. list Crne Gore", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13)</p>	
<p>4. Osoblje država članica iz člana 15. stav 3., čije dužnosti mogu zahtijevati pristup tajnim podacima EU-a stepena tajnosti POVJERLJIVO ili višim mora proći bezbjednosnu provjeru za odgovarajući stepen ili mora biti na neki drugi način propisno ovlašteno na osnovu svojih funkcija, u skladu s nacionalnim zakonima i propisima, prije nego im se odobri pristup takvim tajnim podacima EU-a.</p>	<p>Član 1</p> <p>U članu 26 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>Član 26</p> <p>„Pristup tajnim podacima bez dozvole za pristup tajnim podacima ima:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Predsjednik Crne Gore; 2) predsjednik Skupštine Crne Gore; 3) predsjednik Vlade, 4) potpredsjednici Vlade, ministri nadležni za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija i poslove odbrane; 5) državni tužioci i zamjenici državnih tužilaca; 6) sudije; 	<p>Potpuno usklađeno</p>		

	<p>7) članovi Odbora Skupštine Crne Gore za bezbjednost i odbranu;</p> <p>8) članovi Odbora Skupštine Crne Gore za antikorupciju;</p> <p>9) članovi anketnog odbora koji je osnovan odlukom Skupštine Crne Gore povodom ostvarivanja parlamentarne istrage;</p> <p>10) članovi Savjeta nezavisnog nadzornog organa za zaštitu ličnih podataka i pristup informacijama;</p> <p>11) Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore;</p> <p>12) branilac okrivljenog, osim u slučajevima propisanim Zakonom o krivičnom postupku.</p> <p>Lica iz stava 1 ovog člana imaju pristup samo tajnim podacima potrebnim za vršenje njihovih ovlaštenja, u skladu sa zakonom.</p> <p>Lica iz stava 1 ovog člana, prilikom stupanja na dužnost, potpisuju izjavu da će sa tajnim podacima postupati u skladu sa zakonom i drugim odgovarajućim propisima.</p> <p>“Tajnim podacima drugih država i međunarodnih organizacija, bez dozvole za pristup tajnim podacima, mogu pristupiti lica iz stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, u skladu sa međunarodnim ugovorima.”</p>			
<p>Članovi 8 - 19</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija je predmet regulisanja Zakona o tajnosti podataka ("Sl.</p>	

<p>Prilog I Bezbjednost lica UVOD</p> <p>1. U ovom Prilogu se određuju odredbe za sprovođenje člana 7. U njemu se utvrđuju kriterijumi na osnovu kojih se određuje može li se pojedincu, s obzirom na njegovu lojalnost, vjerodostojnost i pouzdanost, odobriti pristup tajnim podacima EU-a te istražni i administrativni postupci kojih se u tu svrhu treba držati.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>list Crne Gore", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13)</p> <p>Materija je predmet regulisanja Zakona o tajnosti podataka ("Sl. list Crne Gore", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13</p>	
<p>II. Odobravanje pristupa tajnim podacima EU</p> <p>2. Pojedincu se odobrava pristup tajnim podacima samo nakon što:</p> <p>a) u slučaju podataka sa stepenom tajnosti POVJERLJIVO ili višim:</p> <p>— nakon što mu je odobren PSC za odgovarajući stepen tajnosti ili nakon što je na neki drugi način propisno ovlašten na osnovu svojih funkcija u skladu s nacionalnim zakonima i propisima.</p> <p>Izuzeci od zahtjeva povezani s PSC-om</p> <p>28. Pristup tajnim podacima EU-a za pojedince u državama članicama koji su propisno ovlašćeni na osnovu svojih funkcija određuje se u skladu s nacionalnim zakonima i propisima; takvi se pojedinci upućuju na njihove bezbjednosne obveze u pogledu zaštite tajnih podataka EU-a.</p>	<p>Član 1</p> <p>U članu 26 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>Član 26</p> <p>„Pristup tajnim podacima bez dozvole za pristup tajnim podacima ima:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Predsjednik Crne Gore; 2) predsjednik Skupštine Crne Gore; 3) predsjednik Vlade, 4) potpredsjednici Vlade, ministri nadležni za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija i poslove odbrane; 5) državni tužioci i zamjenici državnih tužilaca; 6) sudije; 7) članovi Odbora Skupštine Crne Gore za bezbjednost i odbranu; 8) članovi Odbora Skupštine Crne Gore za antikorupciju; 9) članovi anketnog odbora koji je osnovan odlukom Skupštine Crne Gore <p>Potpuno usklađeno</p>			

	<p>povodom ostvarivanja parlamentarne istrage;</p> <p>10) članovi Savjeta nezavisnog nadzornog organa za zaštitu ličnih podataka i pristup informacijama;</p> <p>11) Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore;</p> <p>12) branilac okrivljenog, osim u slučajevima propisanim Zakonikom o krivičnom postupku.</p> <p>Lica iz stava 1 ovog člana imaju pristup samo tajnim podacima potrebnim za vršenje njihovih ovlaštenja, u skladu sa zakonom.</p> <p>Lica iz stava 1 ovog člana, prilikom stupanja na dužnost, potpisuju izjavu da će sa tajnim podacima postupati u skladu sa zakonom i drugim odgovarajućim propisima.</p> <p>“Tajnim podacima drugih država i međunarodnih organizacija, bez dozvole za pristup tajnim podacima, mogu pristupati lica iz stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, u skladu sa međunarodnim ugovorima.”</p>			
tačke 3-27 i 29-43	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o tajnosti podataka ("Sl. list Crne Gore", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13)	
Prilozi II - VI	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o tajnosti podataka ("Sl. list Crne Gore", br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12 i 14/13)	