



| | | | |
|----------------------|----------------------|-------|---------|
| PRIMLJENO: | 10 - 11 | 20 14 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 23 - 3 / 14 - 2 / 18 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | 396 XXV | | |
| SKRAĆENICA: | | | PRILOG: |

SKUPŠTINA CRNE GORE
N/R g-dina Ranka Krivokapića, predsjednika

Podgorica, 10. februar 2014. godine

U skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika

AMANDMAN 1

Poslije člana 4 dodaje se novi član 4a koji glasi:

"Član 4a

U članu 21 dodaje se novi stavovi 2 i 3 koji glase:

"Izuzetno od stava 1 ovog člana u slučajevima za koje je ovim Zakonom propisano obavezno raspuštanje biračkog odbora, predsjednik biračkog odbora bez prethodnog glasanja raspušta birački odbor.

Izuzetno od stava 1 ovog člana birački odbor odlučuje konsenzusom o zahtjevima za glasanje putem pisma dostavljenim na dan održavanja izbora."

Obrazloženje

Amandmanom se pojašnjava procedura da je u slučajevima kada je raspuštanje biračkog odbora i ponavljanje glasanja imperativno zbog povrede izbornih pravila, predsjednik biračkog odbora to dužan da učini bez prethodnog glasanja članova biračkog odbora.

Takođe se pojašnjava procedura da se o zahtjevima za glasanje putem pisma dostavljenim na dan održavanja izbora odlučuje konsenzusom, s obzirom na to da se ovim amandmanima predviđa da se zahtjevi za glasanje putem pisma dostavljaju nadležnoj izbornoj komisiji najkasnije 24 časa prije održavanja izbora, a da se samo u izuzetnim slučajevima ti zahtjevi mogu dostaviti na dan glasanja.

AMANDMAN 2

Nakon člana 29 dodaju se novi članovi 29a i 29b koji glase:

"Član 29a

U členu 70, u stavu 3, nakon riječi "ponavlja" dodaju se riječi "osim u izuzetnim slučajevima propisanim ovim Zakonom.

"Član 29b

U členu 71 stav 2 mijenja se i glasi:

"Pripadniku policije, Vojske Crne Gore i komunalne policije nije dozvoljen pristup biračkom mjestu u uniformi dok traje glasanje."

Obrazloženje

Prvi dio amandmana usaglašava stav 3 člana 70 važećeg Zakona sa stavom 4 člana 71 ovog zakona, odnosno propisuje da se birački odbor ne raspušta a glasanje na tom biračkom mjestu ponavlja ukoliko je glasanje bilo prekinuto duže od jednog časa, a glasanje se produžilo onoliko koliko je prekid trajao.

Drugi dio amandmana se odnosi na uniformisana lica. Postojećim zakonom je propisano da je svim uniformisanim licima zabranjen pristup biračkim mjestima, što onda uključe i ljekare, poštare i dr. Smatramo da ova zabrana omogućava preširoko tumačenje i da je treba ograničiti i precizirati samo na lica koja u svojoj nadležnosti imaju mogućnost primjene represivnih mjera pa time mogu imati negativan uticaj na glasače koji su na biračkom mjestu.

AMANDMAN 3

Članu 34 dodaje se novi prvi stav koji glasi:

U členu 77, u stavu 1 nakon riječi "izbornih lista" umjesto riječi "i" stavlja se zarez i nakon riječi "poslanike" dodaje se "i posmatračići izbora".

Postojećići stavovi 1 i 2 postaju stavovi 2 i 3

Obrazloženje

Ovim amandmanom omogućava se i posmatračićima izbora ispred stranih i domaćićih nevladinih organizacija da vrše uvid u izborni materijal što jača kontrolu izbornog procesa i dovodi do njegovog većeg stepena regularnosti, a time i većeg povjerenja u izborni proces što je jedan od ključnih zahtjeva međunarodne zajednice.

AMANDMAN 4

U členu 35 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

"U členu 80 dodaje se novi stav 4 koji glasi:

"Ukoliko birač glasa bez podnošenja dokaza o svom identitetu biračći odbor se raspušta a glasanje na tom biračćkom mjestu se ponavlja."

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisuje se obaveza da se birački odbor raspusti a glasanje ponovi, ukoliko na nekom biračkom mjestu birač glasa bez podnošenja dokaza o svom identitetu,

AMANDMAN 5

Član 37 mijenja se i glasi:

"Član 85 mijenja se i glasi:

Birač koji zbog starosti, invalidnosti, bolničkog ili kućnog liječenja, nije u mogućnosti da glasa na biračkom mjestu na kojem je upisan u izvod iz biračkog spiska, a želi da glasa, podnosi nadležnoj izbornoj komisiji, na propisanom obrascu zahtjev za glasanje putem pisma.

Birač koji želi da glasa putem pisma, dužan je da lično potpiše obrazac iz stava 1 ovog člana.

Zahtjev za glasanje putem pisma dostavlja se nadležnoj izbornoj komisiji najkasnije 24 časa prije početka održavanja izbora, sa adekvatnom medicinskom dokumentacijom koja sadrži informaciju o razlozima zbog kojih lica nisu u stanju da lično glasaju na biračkom mjestu. Ova obaveza ne odnosi se na lica starija od 80 godina.

Odobrene zahtjeve zajedno sa pratećom dokumentacijom nadležna izborna komisija dostavlja biračkom odboru na biračkom mjestu gdje je to lice upisano.

Izuzetno, zahtjev za glasanje putem pisma može se dostaviti i biračkom odboru na dan izbora, najkasnije do 12 časova, a odluku o tome da li će se tom zahtjevu udovoljiti donose članovi biračkog odbora jednoglasno, što se obavezno unosi i u zapisnik."

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisana je obaveza da lica koja žele da glasaju putem pisma zahtjev za to moraju dostaviti nadležnoj izbornoj komisiji najkasnije 24 časa prije početka izbora. Ipak, ostavlja se mogućnost da u nepredviđenim situacijama lice takav zahtjev može dostaviti i biračkom odboru na dan izbora, ali odluku o tome da li lice može glasati putem pisma u tom slučaju donose svi članovi biračkog odbora jednoglasno, da bi se obezbijedilo da ovakve situacije zaista budu izuzeci.

AMANDMAN 6

Nakon člana 40 dodaje se novi član 40a koji glasi:

"Nakon člana 88 dodaju se tri nova člana 88a, 88b i 88c koja glase:

Član 88a

Ukoliko predsjednik biračkog odbora po službenoj dužnosti ili na zahtjev ovlaštenog lica ne unese prigovor ili primjedbu u zapisnik u skladu sa ovim Zakonom, svaki član biračkog odbora, opunomoćeni predstavnik izborne liste ili posmatrač izbora ispred domaćih nevladinih organizacija može podnijeti prigovor Državnoj izbornoj komisiji u roku od 72 časa od trenutka izvršenja te radnje.

Državna izborna komisija donosi rješenje u roku od 24 časa od prijema prigovora iz stava 1 ovog člana i dostavlja ga podnosiocu prigovora u roku od 24 časa.

Ako Državna izborna komisija ne donese rješenje u roku propisanom u stavu 2 ovog člana, smatraće se da je prigovor usvojen.

Član 88b

Protiv rješenja Državne izborne komisije iz člana 88a stav 2 ovog zakona član biračkog odbora, opunomoćeni predstavnik izborne liste ili posmatrač izbora ispred domaćih nevladinih organizacija može pokrenuti upravni spor u roku od 72 časova od trenutka dostavljanja rješenja.

Upravni sud je dužan da donese presudu po tužbi iz stava 1 ovog člana u roku od 48 časova i da je u roku od 24 časa dostavi strankama u postupku.

član 88c

Zapisnik sa biračkog mjesta u koji nisu unijete primjedbe u skladu sa ovim zakonom ili po zahtjevu člana ili zamjenika člana biračkog odbora smatra se pravno ništavim, a izbori na tom biračkom mjestu se ponavljaju.

Postupak za utvrđivanje ništavosti zapisnika iz stava 1 ovog člana inicira Državna izborna komisija pred nadležnim organom u roku od najkasnije 48 časova po dobijanju takvog saznanja.

Obrazloženje

Ovaj amandman daje veću snagu institutu primjedbe na zapisnik, pa se propisuje da, ukoliko predsjednik biračkog odbora ne unese prigovor ili primjedbu u zapisnik na zahtjev ovlaštenog lica, to je osnov za podnošenje prigovora nadležnoj izbornoj komisiji.

Takođe, ovim amandmanom se propisuje mogućnost sudske zaštite i pokretanja upravnog spora pred Upravnim sudom protiv rješenja Državne izborne komisije koja se tiču povede ovog dijela izbornog procesa, kao i iniciranje postupka za utvrđivanje ništavosti zapisnika u koje nisu unijete primjedbe u skladu sa ovim Zakonom.

AMANDMAN 7

Nakon člana 41 dodaje se novi član 41a koji glasi:

"Član 41a

U članu 90 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

"Ukoliko neki od članova biračkog odbora nije potpisao zapisnik, na osnovu unijetih primjedbi po službenoj dužnosti ili na osnovu prigovora podnijetih nadležnoj izbornoj komisiji, nadležna izborna komisija u roku od 24 časa utvrđuje da li je na biračkom mjestu bilo nepravilnosti i donosi odluku o ponavljanju izbora na tom biračkom mjestu, ukoliko su se stekli uslovi propisani ovim Zakonom."

Postojeći stav 4 i mijenja se na način što se nakon riječi "odbora" dodaju riječi " i posmatrač izbora".

Postojeći stav 4 postaje stav 5.

Obrazloženje

Amandmanom se propisuje i da, ukoliko neki od zapisnika sa biračkih mjesta nije potpisan od strane svih članova biračkih odbora, to služi kao osnov da nadležna izborna komisija cijeni da li je na biračkom mjestu bilo nepravilnosti i da li su se stekli uslovi da se glasanje na tom biračkom mjestu ponovi.

Takođe, amandmanom se propisuje da i posmatrači izbora imaju pravo na dobijanje zapisnika sa biračkog mjesta.

AMANDMAN 8

Nakon člana 45 dodaje se pet novih članova 45a, 45, 45c, 45d i 45e koja glase:

"Član 45a

U članu 107 u stavu 1 nakon riječi "liste" dodaju se riječi ", član biračkog odbora i posmatrač izbora " a nakon riječi "zbog povrede" dodaju se riječi "bilo čijeg", a nakon riječi "biračkog prava" dodaju se riječi "ili izbornog procesa".

Član 45b

U članu 109 na kraju stava 1 prije tačke dodaju se sledeće riječi: "u roku od 24 časa".

Član 45c

U članu 110 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

"žalba iz stava 2 ovog člana izjavljuje se najkasnije 72 časa od trenutka dobijanja rješenja Državne izborne komisije, a Ustavni sud je dužan odluku po žalbi donijeti u roku od 24 časa i u roku od 24 sata je dostaviti strankama u postupku."

Član 45d

Nakon člana 110 dodaje se novi član 110a koji glasi:

"Član 110a

Prekršajni postupak za kršenje kaznenih odredbi ovog zakona protiv svih subjekata osim Državne izborne komisije pokreće Državna izborna komisija u roku od 7 dana od dana dobijanja saznanja da se prekršaj desio.

Prekršajni postupak za kršenje kaznenih odredbi ovog zakona protiv Državne izborne komisije pokreće državni tužilac u roku od 7 dana od dana dobijanja saznanja da se prekršaj desio.

Član 45e

U članu 111a dodaje se novi stav 2 koji glasi:

"Državna izborna komisija donosi posebno pravilo o pravima i procedurama ponašanja posmatrača izbora ispred domaćih nevladinih organizacija."

Obrazloženje

Ovim amandmanom daje se pravo članovima biračkih odbora i posmatračima izbora da podnose prigovore nadležnim izbornim komisijama koji se odnose na cjelokupni izborni proces, za razliku od onoga što je propisano sada važećim Zakonom.

Ovim amandmanom se takođe preciziraju rokovi za dostavljanje rješenja po prigovorima koji se podnose državnoj izbornoj komisiji i žalbama koje se podnose Ustavnom sudu kao i rokovi za donošenje i dostavljanje odluka.

Amandmanom je takođe propisano da prekršajni postupak protiv svih subjekata pokreće Državna izborna komisija, odnosno nadležni državni tužilac ukoliko je zakon prekršila sama Državna izborna komisija.

Takođe, amandmanom se propisuje da Državna izborna komisija donosi posebno pravilo kojim će se dodatno razraditi prava i procedure ponašanja posmatrača na izborima.

AMANDMAN 9

Poslije člana 47 dodaje se novi član 47a koji glasi:

"Član 47a

U članu 112, u stavu 4 nakon riječi "izbora" dodaju se riječi "i posmatračima izbora ispred domaćih nevladinih organizacija"

Obrazloženje

Potrebno je obezbijediti jednak tretman lica koja rade u organima za sprovođenje Zakona i posmatrača izbora ispred domaćih nevladinih organizacija. Za posmatranje izbora nevladine organizacije moraju svojim posmatračima obezbijediti simbolične naknade koje služe za pokrivanje troškova komunikacije, prevoza i ishrane na izborni dan, a plaćanje poreza i doprinosa na te iznose predstavljalo bi veliki administrativni

pritisak na nevladine organizacije zbog potrebnog materijala koji treba pripremiti i obezbijediti za svakog posmatrača pojedinačno. Sa druge strane, sredstva koja bi država pribavila po ovom osnovu su zanemarljiva u odnosu na javni interes da izbori budu održani u skladu sa Ustavom i zakonom.

AMANDMAN 10

Poslije člana 48 dodaje se novi član 48a koji glasi:

"Član 48a

U članu 114, stav 1 mijenja se i glasi:

"Izuzetno od člana 50 stav 4, državni organi i organi lokalne samouprave stavljaju na raspolaganje svoje prostorije za organizaciju skupova sa pripadajućim uređajima, sredstvima i opremom i obezbjeđuju ravnopravne uslove u njihovom korišćenju svim podnosiocima izbornih lista.

Obrazloženje

Ovim se članom otklanja unutrašnja kolizija normi jer je članom 50 stav 4 zabranjeno korišćenje državne imovine a član 114 omogućava korišćenje državne imovine za potrebe izborne propagande. Ovim se članom precizira da partije mogu koristiti državnu i imovinu lokalnih samouprava samo za organizaciju velikih skupova, što je neophodno u izbornoj kampanji u mjestima gdje ne postoje drugi prostorni kapaciteti za takve događaje izuzev onih u posjedu centralne ili lokalne vlasti. Ovim amandmanom se ograničava bilo kakav drugi vid korišćenja državnih resursa za potrebe kampanje, što se tumačenjem sada važećeg stava 1 omogućava.

AMANDMAN 11

U članu 49, u stavu 1, riječi "tri godine" zamjenjuju se riječima "najmanje pet godina".

U stavu 2 istog člana riječi "do pet godina" zamjenjuju se riječima "od najmanje deset godina".

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisuje se veća kazna za prekršioce odredaba člana 115 važećeg Zakona, odnosno kazna za one koji koriste ili nareda korišćenje vojske, vojnih organa, organa unutrašnjih poslova ili bilo kojih drugih organa u cilju popularisanja, predstavljanja ili napadanja određene liste. Za ta lica propisuje se minimalna zatvorska kazna od 5 godina. Ako ovakvo djelo učine predsjednik Crne Gore, predsjednik Skupštine, predsjednik i članovi Vlade, predsjednik i sudije Ustavnog suda, predsjednik i sudije Vrhovnog suda, državni tužilac i rukovodilac državnog tužilaštva kazniće se zatvorskom kaznom od najmanje 10 godina.

AMANDMAN 12

Član 50 mijenja se i glasi:

“Član 116 mijenja se i glasi:

"Član 116

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se odgovorno lice u organima za sprovođenje izbora za prekršaj, ako:

- 1) u roku od 72 sata od dana donošenja odluke o raspisivanju izbora ne utvrdi ili ne objavi izborni kalendar svih rokova za sprovođenje izbornih radnji predviđenih izbornim zakonodavstvom (član 13 stav 2);
- 2) onemoguće javnost izbora (član 22 stav 1);
- 3) postupaju suprotno pravilima koja propisuje Državna izborna komisija (član 22 stav 2);
- 4) ne dostavi podnosiocu izborne liste zaključak o ispunjenju, odnosno neispunjenju uslova za određivanje predstavnika podnosioca izborne liste u prošireni sastav u roku od 24 časa od časa donošenja tog zaključka (član 26 stav 2);
- 5) zaključkom poimenično ne utvrdi lica koja postaju članovi proširenog sastava opštinske izborne komisije ili to ne uradi u roku od 24 časa od dostavljanja obavještenja podnosioca liste kojim određuje opunomoćenog predstavnika u prošireni sastav opštinske izborne komisije (član 26 stav 3);
- 6) postupi suprotno članu 27 stav 1 ovog zakona (član 27 stav 1)
- 7) na svojoj web stranici ne objavi odmah sve akte i podatke od značaja za sprovođenje izbora ili privremene ili konačne rezultate glasanja na svakom biračkom mjestu (član 27 stav 2);
- 8) postupi suprotno članu 32 stav 1 (član 32 stav 1);
- 9) ne donese akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe (član 34 stav 3);
- 10) ne postupi u rokovima propisanim članom 35a st. 1 i 2, članom 36 st. 2 i 3 i članom 65 st. 2 i 4;
- 11) ne olakša pristup biračkom mjestu licima sa invaliditetom (član 65 stav 5);
- 12) odredi biračko mjesto sa više od 1000 birača (član 66 stav 1);
- 13) ne utvrdi bliža pravila o glasanju putem pisma (član 67 stav 5);
- 14) ne koriste elektronske uređaje za identifikaciju birača ili dozvole biraču da glasa bez elektronske identifikacije (član 68a st. 1 i 3);
- 15) ne propiše uputstvo o načinu korišćenja elektronskih uređaja za identifikaciju birača (član 68a stav 6);
- 16) ne čuva odštampani odrezak – potvrdu sa glasačkim kuponom (član 68b stav 3);
- 17) ne dozvoli biraču da glasa lično ili dozvoli biraču da glasa više od jedanput ili da biraču neovjereni glasački listić ili dozvoli biraču da preuzme glasački listić bez potvrde prijema glasačkog listića svojeručnim postpisom (član 69 st. 1, 2, 3 i 4);
- 18) ne utvrdi pravila kojima se obezbjeđuje tajnost glasanja (član 69 stav 6);
- 19) u bilo kojoj formi, a posebno glasnim obraćanjem saopšti ime i prezime birača ili njegov redni broj na biračkom spisku (član 69 stav 8);
- 20) biračko mjesto ne bude neprekidno otvoreno od 7,00 časova do 20,00 časova, osim u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom (član 70 stav 1);

- 21) ne dozvoli da glasaju biračima koji su se zatekli na biračkom mjestu u trenutku zatvaranja biračkog mjesta ili ne utvrdi broj i identitet tih birača (član 70 stav 2);
- 22) pripadnik policije, vojske ili komunalne policije uđe na biračko mjesto u uniformi, osim u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom (član 71 stav 2);
- 23) ne produži glasanje onoliko vremena koliko je prekid trajao, ako je glasanje prekinuto duže od jednog časa (član 71 stav 3);
- 24) vode bilo kakvu evidenciju o biračima koji su glasali ili korišćenje biračkog spiska ili bilo koje pomoćne evidencije o biračima koji su glasali (član 71a stav 2);
- 25) ne upozori člana biračkog odbora ili lice koje prati rad organa za sprovođenje izbora koji postupi suprotno članu 71a st. 1 i 2 ili ga ne udalji ukoliko lice nastavi da ometa rad ili ukoliko udaljenje sa lica sa biračkog mjesta ne konstatuje u zapisniku ili ako ne omogući prisustvo zamjenika lica koje je udaljeno sa biračkog mjesta (član 71a stav 3);
- 26) bez opravdanog razloga nije prisutan na biračkom mjestu dok je biračko mjesto otvoreno i traje glasanje (član 72 stav 1);
- 27) ne obezbijedi posebnu prostoriju u kojoj je moguće obezbijediti tajnost glasanja (član 72 stav 2);
- 28) je na biračkom mjestu prisutan veći broj birača nego što postoji biračkih kabina na biračkom mjestu (član 72 stav 3);
- 29) se na biračkom mjestu zadržava lice koje nema prava i dužnosti u vezi sa sprovođenjem izbora, utvrđenih ovim zakonom (član 73 stav 4);
- 30) ne pripremi blagovremeno materijal za glasanje (član 75 stav 1);
- 31) ne preuzme izborni materijal od opštinske komisije najkasnije 48 časova prije dana održavanja izbora (član 75 stav 3);
- 32) ne utvrdi da li je pripremljeni izborni materijal za to biračko mjesto potpun i u ispravnom stanju ili ne utvrdi da je biračko mjesto uređeno na način kojim se obezbjeđuje tajnost glasanja ili te podatke ne unese u zapisnik o radu biračkog odbora (član 75 stav 5);
- 33) ne omogući uvid u izborni materijal podnosiocu izborne liste ili posmatraču izbora koji je dostavio zahtjev u roku od četiri sata od dostavljanja zahtjeva (član 77 stav 6);
- 34) ne propiše način čuvanja i korišćenja izbornog materijala ili ga čuva manje od četiri godine, osim u izuzetnim slučajevima (član 78 st. 1 i 2);
- 35) ne provjeri glasačku kutiju u prisustvu birača koji prvi dođe na biračko mjesto ili ne upiše u kontrolni list rezultat kontrole (član 79 st. 2 i 3);
- 36) po otvaranju glasačke kutije najprije ne provjeri da li u njoj postoji kontrolni list ili ne raspusti birački odbor i imenuje novi ukoliko u glasačkoj kutiji nema kontrolnog lista (član 79 stav 4);
- 37) dozvoli biraču da glasa bez podnošenja dokaza o svom identitetu (član 80 stav 2);
- 38) dozvoli ometanje birača prilikom popunjavanja glasačkog listića ili ne obezbijedi tajnost glasanja u potpunosti (član 81 stav 3);
- 39) ne provjeri identitet lica – donosioca zahtjeva za glasanje putem pisma ili ne utvrdi da li je lice koje želi da glasa putem pisma upisano u birački spisak ili ne cijeni razloge za glasanje putem pisma (član 85a stav 1);

- 40) ne izvrši elektronsku verifikaciju lične karte ili pasoša birača ili odštampane odreske-potvrde ne čuva sa dokumentacijom neophodnom za glasanje putem pisma (član 85a stav 3);
- 41) preko četiri povjerenika iz reda zamjenika članova biračkog odbora ne dostavi materijale iz člana 85a stav 5 (član 85a stav 5);
- 42) ne dozvoli akreditovanim posmatračima na izbornom mjestu da nadgledaju glasanje putem pisma (član 85a stav 6);
- 43) na biračkom mjestu ne pečati pečatnim voskom kutiju (član 85a stav 7);
- 44) ne potpišu odštampani odrezak-potvrdu ili odrezak-potvrdu ne čuvaju zajedno sa glasačkim kuponom (član 85b stav 3);
- 45) ne utvrdi broj glasačkih listića sadržanih u prenosnoj glasačkoj kutiji ili povrijedi tajnost glasanja (član 85b stav 5);
- 46) ne utvrdi da je glasanje putem pisma izvršeno u skladu sa pravilima ili ne miješa glasačke listiće sadržane u prenosnoj glasačkoj kutiji za glasanje putem pisma sa glasačkim listićima sadržanim u glasačkoj kutiji na biračkom mjestu (član 85b stav 6);
- 47) ne stavi zahtjeve za glasanje putem pisma dostavljene biračkom odboru u poseban koverat na kojem stoji oznaka sadržaja (član 85b stav 8);
- 48) imenuje lica koja rade u Ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa ili lica koja rade u organu uprave nadležnom za izvršenje krivičnih sankcija u birački odbor (član 87 stav 3);
- 49) po završenom glasanju ne utvrdi rezultate izbore, broj birača koji su glasali ili broj neupotrijebljenih glasačkih listića ili kontrolnih kupona odvojenih od glasačkih listića ili ih ne stavi u posebne omote (član 89 st. 1, 2, 3 i 4);
- 50) ne odvoji nevažeće glasačke listiće od važećih kada se kutija otvori ili ne utvrdi broj važećih i broj nevažećih glasačkih listića (član 89 st. 5 i 7);
- 51) ne uruče kopiju zapisnika svim članovima biračkog odbora i akreditovanim posmatračima izbora (član 90 stav 4);
- 52) ne stavi neupotrijebljene, nevažeće i važeće glasačke listiće u posebne koverte na kojima stoji oznaka sadržaja i koje se pečatiraju ili cijeli izborni materijal ne stavi u jedan koverat koji se pečatira ili ne dostavi opštinskoj izbornoj komisiji materijal iz člana 91 stav 1 ovog zakona najkasnije u roku od 12 časova od časa zatvaranja biračkog mjesta (član 91 st. 1 i 2);
- 53) ne dostavi opštinskoj izbornoj komisiji materijal iz člana 91 stav 1 ovog zakona najkasnije u roku od 12 časova od časa zatvaranja biračkog mjesta (član 91 stav 2);
- 54) ne utvrdi sve podatke iz člana 92 stav 1 ili ne utvrdi rezultate u rokovima iz člana 92 st. 2, 4 i 5 ili člana 98 st. 1 i 2 ili ne sačini posebne izvještaje iz člana 92 st. 3 i 4 (član 92 st. 1, 2, 3, 4 i 5 i član 98 st. 1 i 2);
- 55) ne donese rješenje u roku od 24 časa od časa prijema prigovora ili ga ne dostavi podnosiocu prigovora (član 109 stav 1);
- 56) ne izda službena ovlašćenja ili ne donese rješenje od odbijanju izadavanja ovlašćenja u roku od 48 časova od prijema prijave (član 111b stav 1);
- 57) ne izda identifikacionu karticu licima iz člana 111a i 111v ovog zakona ili je oduzme suprotno odredbama ovog zakona (član 111d stav 1 i član 111e);
- 58) ne omogući posmatračima praćenje toka izbora i rada organa za sprovođenje izbora (član 111đ);
- 59) ne izda službena ovlašćenja ili rješenjem ne odbije da izda ovlašćenja domaćoj organizaciji registrovanoj za ispitivanje javnog mnjenja da vrši ispitivanje

javnog mnjenja po završenom glasanju u roku od 48 sati od prijema zahtjeva (član 111ž);

60) ne raspusti birački odbor ako je povrijeđeno neko od pravila iz člana 69 stav 7, člana 69a stav 2, člana 70 stav 3, člana 81 stav 4, člana 83 stav 2 i člana 89 stav 9 ili u drugim slučajevima predviđenim ovim zakonom;

61) ne unese podatke ili primjedbe u zapisnik o radu biračkog odbora propisane zakonom, naročito članom 67 stav 4, članom 69a stav 5, članom 71 stav 1, članom 71 stav 3, članom 79 stav 3, članom 84 stav 4, članom 85a stav 2, članom 85b stav 7, članom 89 stav 6, članom 90 stav 1 i članom 90 stav 2 ili u drugim slučajevima predviđenim ovim zakonom;

62) ne pokrene prekršajni postupak u skladu sa ovim zakonom.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana izreći će se i zaštitna mjera zabrana vršenja dužnosti u trajanju od jedne do dvije godine."

Obrazloženje

Ovim amandmanom se donekle pooštava kaznena politika i mnogo se preciznije normiraju brojni prekršaji koji su propušteni u prethodnim verzijama zakona. Posebno je predviđena mogućnost izricanja zaštitne mjere zabrane vršenja dužnosti u slučaju težih prekršaja, kojom se otklanjaju stanja i uslovi koji bi omogućili ponavljanje prekršaja, a u skladu sa svrhom izricanja zaštitnih mjera propisanom Zakonom o prekršajima.

AMANDMAN 13

Nakon člana 50 dodaje se novi član 50a koji glasi:

„Nakon člana 116 dodaju se dva nova člana 116a i 116b koji glase:

Član 116a

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se odgovorna lica u državnim organima i organima lokalne samouprave, drugim organima ili organizacijama za prekršaj, ako:

- 1) ne pruži stručnu i tehničku pomoć organima za sprovođenje izbora ili im ne dostavljaju podatke potrebne za rad (član 17 stav 4);
- 2) ne dostavi obavještenje o izborima biračima najkasnije sedam dana prije dana održavanja izbora (član 68 stav 1).

Član 116b

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se nosilac izborne liste, član biračkog odbora ili drugo fizičko lice za prekršaj, ako:

- 1) sprovodi izbornu propagandu preko zvučnog oglašavanja u vrijeme ili na način kojim se remeti pravo birača na lični mir, u skladu sa propisima o javnom redu i miru (član 61);
- 2) u toku održavanja izbora glasa više od jednog puta (član 69 stav 2);

- 3) odbije da svojim ručnim potpisom na izvodu iz biračkog spiska potvrdi prijem glasačkog listića (član 69 stav 4 i član 85b stav 1);
- 4) dođe na biračko mjesto naoružan ili sa opasnim oruđem (član 69 stav 5);
- 5) suprotno uputstvu biračkog odbora popunjava glasački listić van prostora koji je za to namijenjen ili javno pokaže glasački listić biračkom odboru tako da se vidi za koga je glasao (član 69a stav 4);
- 6) uniformisani pripadnik policije, vojske ili komunalne policije pristupi biračkom mjestu (član 71 stav 2 i član 72 stav 5);
- 7) u prostoriji za glasanje upotrijebi elektronske uređaje za komunikaciju (član 71a stav 1);
- 8) utiče na odluku birača na bilo koji način (član 81 stav 1);
- 9) glasa umjesto birača koji nije u mogućnosti da na biračkom mjestu lično glasa zbog nepristupačnosti okruženja, informacija i komunikacija ili nepismenosti ukoliko se ne radi o asistentu kojeg birač sam odredi (član 81 stav 3);
- 10) odvojene kontrolne kupone ne slaže po redosljedu serijskih brojeva ili ih ne čuva na način propisan pravilima koje donosi Državne izborne komisije (član 82 stav 4).”

Obrazloženje

Ovim članovima su propisane posebne kazne za odgovorna lica u državnim organima i organima lokalne samouprave, drugim organima ili organizacijama, kao i za nosioca izborne liste, člana biračkog odbora ili drugo fizičko lice za kršenja ovog zakona. Na taj način je izvršeno usklađivanje zabrana i prekršaja.

AMANDMAN 14

Nakon člana 51 dodaje se novi član 51a koji glasi:

„Član 117 mijenja se i glasi:

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se pravno lice za prekršaj, ako:

- 1) podnosiocima izbornih lista ne omoguće da svakodnevno, u jednakom trajanju i besplatno obavještavaju građane o svojim kandidatima, programima i aktivnostima od dana potvrđivanja izborne liste do završetka izborne propaganda (član 50 stav 1);
- 2) podnosiocima izbornih lista ne omoguće plaćeno oglašavanje pod jednakim uslovima (član 50 stav 3);
- 3) svakodnevno, u jednakom trajanju i u istom terminu, ne obezbijede besplatno i ravnopravno predstavljanje podnosilaca potvrđenih izbornih lista ili iznošenje ili obrazlaganje njihovih izbornih programa (član 51 stav 1);
- 4) pod bilo kojim uslovima omoguće iznošenje ili obrazlaganje izbornog programa podnosilaca izbornih lista ili njihovo reklamiranje van termina propisanog članom 51 stav 1 (član 51 stav 2);
- 5) vrijeme izborne kampanje ne obezbijede besplatno i ravnopravno objavljivanje najava svih promotivnih skupova podnosilaca izbornih lista, u blokovima komercijalnog marketinga, svakodnevno, u jednakom trajanju i u istom terminu (član 53);

- 6) u vrijeme izborne kampanje podnosiocima potvrđenih izbornih lista ne obezbijedi politički marketing u skladu sa članom 53a (član 53a);
 - 7) uz naknadu objavljuje oglase podnosioca izbornih lista na kojima nije istaknuta oznaka „plaćeni izborni oglas“ (član 54);
 - 8) ne donese pravila o predstavljanju podnosioca izbornih lista u roku od 10 dana od dana raspisivanja izbora ili ista ne učini javnim (član 55);
 - 9) u vrijeme izborne kampanje ne organizuju i emituju najmanje dvije jednoiposatne emisije sučeljavanja podnosioca potvrđenih izbornih lista i kandidata sa tih lista u terminu od 20 do 23 sata (član 56 stav 1);
 - 10) u vrijeme izborne kampanje ne objave ocjene, zaključke ili odluke nadležnih organa u kojima se konstatuje da je određeno glasilo povrijedilo odredbe ovog zakona (član 62);
 - 11) u roku od 10 dana prije održavanja izbora objave rezultate ispitivanja javnog mnjenja, drugih istraživanja ili analiza u vezi sa opredjeljenjem birača u pogledu procjene rezultata izbora ili na dan izbora tokom trajanja glasanja objave procjenu rezultata glasanja (član 63);
 - 12) ne donese pravila kojima se uređuje način predstavljanja podnosioca izbornih lista posredstvom komercijalnog i neprofitnog emitera ili ih ne donese najkasnije 10 dana od dana raspisivanja izbora (član 64);
 - 13) ističe simbole i druge propagandne materijale kojima se može uticati na opredjeljenje birača na biračkom mjestu ili na 100 metara od biračkog mjesta (član 69 stav 6);
- Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura. “

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisuju se kazne za pravna lica, primarno javna glasila i druga sredstva javnog informisanja, kao i odgovorna lica u tim organima za kršenje odredaba ovog zakona.

AMANDMAN 15

U članu 57 stav 1 briše se broj "41".

Obrazloženje

Postojećim predlogom je predviđeno odlaganje primjene ovog člana zato što se taj dio procedure odnosio na uvođenje uređaja za elektronsku identifikaciju, međutim, ovim amandmanima se djeluje na isti stav istog člana na način što se uvodi dodatni kontrolni mehanizam vezan za provjeru serijskih brojeva kontrolnih kupona te je stoga potrebno omogućiti primjenu ove norme bez odlaganja.

Poslanica:

Azra Jasavić

