



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

SKUPŠTINA CRNE GORE

BRIM. JENIG:	3. 11	20. 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-2/14-1		
EPA:	400 XXV		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

Predsjedniku, Ranku Krivokapiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosim PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CRNOGORSKOM DRŽAVLJANSTVU.

U Podgorici,
3. februara 2014. godine

POSLANIK

Neven Gošović,

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CRNOGORSKOM DRŽAVLJANSTVU

Član 1

U Zakonu o crnogorskom državljanstvu (Službeni list CG, br. 13/08, 40/10, 28/11, 46/11) član 3 mijenja se i glasi:

“Crnogorsko državljanstvo dokazuje se uvjerenjem o crnogorskom državljanstvu, važećom ličnom kartom ili važećom putnom ispravom”.

Član 2

U članu 5 stav 1 u tački 4 riječ “ostaje” zamjenjuje se riječima “bi ostalo”.

Član 3

U članu 6 stav 1 nakon tačke 1) dodaje se nova tačka 2) koja glasi:

“dijete rođeno na teritoriji druge države čiji je jedan roditelj u trenutku rođenja djeteta crnogorski državljanin, ukoliko sa roditeljima zakonito boravi u Crnoj Gori, ako se do navršene 18 godine života podnese prijava za upis u matičnu knjigu rođenih i zahtjev za dobijanje crnogorskog državljanstva.

Tačke 2 i 3 stava 1 postaju tačke 3 i 4.”

U istom stavu u tački 3 broj “23” zamjenjuje se brojem “27”.

Član 4

U članu 8 stav 1 u tački 4 nakon riječi „smještaj“ stavljaju se tačka i zarez, a preostali tekst se briše.

U istom članu i stavu tačka 6 mijenja se i glasi:

6) ima znanje službenog (crnogorskog) jezika ili nekog od jezika u službenoj upotrebi (srpskog, bosanskog, hrvatskog) u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju;

U istom članu nakon stava 4 dodaje se dva nova stava koja glase:
„Postojanje razloga iz stava 1 tačke 7 ovog člana utvrđuje Agencija za nacionalnu bezbjednost.

Prekidom boravka iz stava 1 tačka 3 ovog člana ne smatra se ako je lice koje je državljanin republika bivše SFRJ, lice sa priznatim statusom izbjeglice, odnosno lice sa priznatim statusom raseljenog lica u Crnoj Gori pribavilo javne isprave (ličnu kartu, pasoš) od nadležnog organa države porijekla za vrijeme trajanja zakonitog boravka, izbjegličkog ili raseljeničkog statusa u Crnoj Gori.“

Član 5

U članu 9 u stavu 2 riječi “dvije godine” zamjenjuju se riječima “tri godine”.

Član 6

U članu 11 stav 1 riječi “pet godina” zamjenjuju se riječima “tri godine”.

Član 7

Nakon člana 11 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 11a

Lice čiji roditelj ima crnogorsko državljanstvo i koje zakonito i neprekidno boravi u Crnoj Gori najmanje 5 godina prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo, može steći crnogorsko državljanstvo prijemom ako ispunjava uslove iz člana 8 stav 1 tač. 1,2,4,5, 6 i 7 ovog zakona.”

Član 8

U članu 12 u stavu 2 i 3 riječi “Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave” zamjenjuju se riječima “organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove”.

U istom članu, poslije stava 3, dodaje se novi stav koji glasi:
“Predlog iz stave 2 I mišljenje iz stave 3 ovog člana objavljuju se na internet stranici organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove najkasnije 48 časova od dana dostavljanja.“

Član 9

U članu 16 stav 1 tačka 2 nakon riječi „državljanstvo“ dodati riječi „porijeklom ili“.

Član 10

Poslije člana 41v dodaje se novi član koji glasi:

„Član 41g

Licu koje je crnogorsko državljanstvo steklo u skladu sa ranije važećim propisima, a nije upisano u evidenciju o državljanima Crne Gore vođenu po tim propisima niti je podnijelo zahtjev za utvrđivanje crnogorskog državljanstva u skladu sa članom 41 stav 3 ovoga zakona, nadležni organ utvrdiće državljanstvo samo ako to lice ostaje bez državljanstva a podnese zahtjev u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga zakona”.

Član 11

Poslije dodatog člana 41g dodaje se novi član koji glasi:

„Član 41d

Izuzetno od člana 41 ovog zakona, državljanin republike bivše SFRJ koji ima prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori prije 3. Juna 2006. godine, ličnu kartu izdatu u skladu sa zakonom o ličnoj karti koji je važio u trenutku izdavanja, može steći crnogorsko državljanstvo prijemom ako ispunjava uslove iz člana 8 stav 1 tačke 4, 5, 7 i 8 ovog zakona, ukoliko do podnošenja zahtjeva neprekidno i zakonito boravi u Crnoj Gori.

Lice koje ima prijavljeno prebivalište u Crnoj Gori prije 3. Juna 2006. godine, a u tom periodu je bilo maloljetno, te nije imalo obavezu posjedovanja lične karte, stiče crnogorsko državljanstvo prijemom pod uslovima iz stava 1 ovog člana.

Zahtjev za ostvarivanje prava iz stava 1 i 2 ovog člana može se podnijeti nadležnom organu najkasnije do 31. maja 2014. godine.

Lice iz stava 1 ovog člana obavezno je da, uz zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo nadležnom organu dostavi i pisanu izjavu o prihvatanju prava i obaveza po osnovu crnogorskog državljanstva.

Obrazac izjave iz prethodnog stava propisaće Ministarstvo u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 12

U članu 44 stav 3 briše se.

Član 13

Poslije člana 45a dodaje se novi član koji glasi:

„Član 45b

Postupci pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po ovom zakonu, ukoliko je to povoljnije za podnosioca zatjeva.

U slučaju iz stava 1 ovog člana nadležni organ je dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, podnosiocima zahtjeva obavijesti o radnjama koje su dužni preduzeti kako bi njihov zahtjev mogao biti riješen u skladu sa odredbama ovog zakona.“

Član 14

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izborni proces, koje je donijela Skupština Crne Gore, Radna grupa za izgrađivanje povjerenja u izborni proces je ovlašćena da pripremi izmjene seta zakona u cilju daljeg jačanja povjerenja u izborni proces. Jedan od zakona iz nadležnosti Radne grupe bio je i Zakon o crnogorskom državljanstvu.

Nakon rasprave o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, Radna grupa je formirala podgrupu koja je shodno dostavljenim predlozima radila na izradi nacrtu navedenog Zakona.

Radna grupa nije razmatrala Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, jer je ista zbog nemogućnosti usaglašavanja spornih pitanja Zakona o biračkim spiskovima prestala sa radom 26. decembra 2013.godine.

Kolegijum Predsjednika Skupštine i zauzeo stav da se u skupštinsku proceduru, na dalji postupak, dostavi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu.

III USAGLAŠENOST PREDLOŽENOG REŠENJA SA USTAVOM CRNE GORE, EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM AKTIMA

Sloboda države da uređuje oblast državljanstva svojim unutrašnjim pravom ograničena je međunarodnim pravom, naročito Evropskom konvencijom o državljanstvu, koja obavezuje članice Savjeta Evrope, kao i konvencijama Ujedinjenih Nacija.

PredlogZ akona o izmjenama i dopunama zakona o crnogorskom državljanstvu je u potpunosti u skladu sa Evropskom konvencijom o državljanstvu, kao i sa preporukama Savjeta Evrope o prevenciji i smanjenju apatridnosti, Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima, Konvencijom o pravima djeteta, Konvencijom o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena, Konvencijom o pravnom položaju lica bez državljanstva, Konvencijom o smanjenju apatridije, Konvencijom o izbjeglicama, Konvencijom o smanjenju apatridnosti u odnosu na države sukcesore i drugim dokumentima.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 Ovom normom precizira se da se važećom ličnom kartom dokazuje državljanstvo što je I propisano Zakonom o ličnoj karti.

Član 2 je pravno tehnička korekcija koja doprinosi preciznosti teksta.

Članom 3 se omogućava da dijete rođeno na teritoriji druge države čiji je jedan roditelj u trenutku rođenja djeteta crnogorski državljanin, stekne crnogorsko državljanstvo porjeklom ukoliko sa roditeljima zakonito boravi u Crnoj Gori, ako se do navršene 18 godine života podnese prijava za upis u matičnu knjigu rođenih i zahtjev za dobijanje crnogorskog državljanstva.

Članom 4 se preciziraju uslovi koje treba da ispuni lice koje podnosi zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo.

Članom 5 produžuje se rok važenja garancije za sticanje crnogorskog državljanstva sa 2 na 3 godine.

Članom 6 se vrše izmjene u članu 11 važećeg zakona. Članom 11 predviđeno je da crnogorsko državljanstvo prijemom stiče lice koje je u braku sa crnogorskim državljaninom najmanje tri godine i zakonito i neprekidno boravi u Crnoj Gori najmanje 5 godina. Ovim članom se mijenja rok predviđen za "zakonit i neprekidan boravak u Crnoj Gori" tj. smanjuje se sa 5 na 3 godine, jer se na taj način poistovjećuje potreban period trajanja braka i trajanja zakonitog boravka.

Članom 7 se dodaje novi član kojim se uređuju mogućnost da crnogorsko državljanstvo može steći lice čiji roditelj ima crnogorsko državljanstvo i koje zakonito i neprekidno boravi u Crnoj Gori najmanje 5 godina prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo.

Članom 8 propisuje se obaveza objavljivanja na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova svih predloga i mišljenja koja se dostave ministarstvu od ovlašćenih predlagača i organa nadležnih za odgovarajuće oblasti.

Članom 9 se dodatno preciziraju uslovi za prijem u crnogorsko državljanstvo djece koja nemaju državljanstvo druge države ili imaju otpust iz državljanstva druge države.

Članom 10 se propisuje mogućnost podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo u roku od 2 godine od stupanja na snagu ovog zakona za lice koja je crnogorsko državljanstvo steklo u skladu sa ranije važećim propisima, a nije upisano u evidenciju o državljanima Crne Gore vođenu po tim propisima niti je podnijelo zahtjev za utvrđivanje crnogorskog državljanstva.

Članom 11 uređuju se olakšice za prijem u crnogorsko državljanstvo državljanima republika bivše SFRJ koji su imali prebivalište u Crnoj Gori prije 3.juna 2006.godine.

Članom 12 vrši se pravno tehnička ispravka važećeg teksta zakona.

Članom 13 propisuje se obaveza postupanja po ovom zakonu za postupke koji su započeti prije njegovog donošenja ukoliko su odredbe ovog zakona povoljnije za podnosiocce, kao i obaveza organa uprave nadležnog za unutrašnje poslove da u roku od 30 dana obavjesti podnosiocce tih zahtjeva o svim radnjama koje treba da preduzmu.

Članom 14 propisuje se stupanje na snagu zakona osmog dana od dana objavljivanja.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije neophodno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI ODREDBE ZAKONA O CRNOGORSKOM DRŽAVLJANSTVU KOJE SE MIJENJAJU

Član 3

Crnogorsko državljanstvo dokazuje se uvjerenjem o crnogorskom državljanstvu, važećom putnom ispravom, kao i drugim javnim ispravama određenim zakonom.

Član 5

Crnogorsko državljanstvo porijeklom stiče dijete:

- 1) čija su oba roditelja u trenutku njegovog rođenja crnogorski državljani;
- 2) čiji je jedan roditelj u trenutku rođenja djeteta crnogorski državljanin, a rođeno je u Crnoj Gori;
- 3) čiji je jedan roditelj u trenutku rođenja djeteta crnogorski državljanin, drugi je bez državljanstva ili nepoznatog državljanstva ili je nepoznat, a rođeno je na teritoriji druge države;
- 4) čiji je jedan roditelj u trenutku rođenja djeteta crnogorski državljanin, a rođeno je na teritoriji druge države, ukoliko ostaje bez državljanstva.

Član 6

Crnogorsko državljanstvo porijeklom stiče i:

- 1) dijete rođeno na teritoriji druge države, čiji je jedan roditelj u trenutku rođenja djeteta crnogorski državljanin, ako se do navršene 18. godine života podnese prijava za upis u matičnu knjigu rođenih i registar crnogorskih državljana, a nema državljanstvo drugog roditelja;
- 2) lice koje je navršilo 18 godina života, čiji je jedan roditelj crnogorski državljanin, a drugi je državljanin druge države, ako do navršene 23. godine života podnese zahtjev za upis u registar crnogorskih državljana, a nema državljanstvo drugog roditelja;
- 3) dijete u slučaju potpunog usvojenja, ako je jedan od usvojlaca crnogorski državljanin, a nema državljanstvo drugog usvojioca.

Ako je dijete iz stava 1 tačka 1 ovog člana starije od 14 godina života, za sticanje crnogorskog državljanstva potreban je i njegov pristanak.

Član 8

Crnogorsko državljanstvo prijemom može steći lice, u skladu sa interesima Crne Gore, koje je podnijelo zahtjev i ispunjava sljedeće uslove da:

- 1) je navršilo 18 godina života;
- 2) ima otpust iz državljanstva druge države;

- 3) u Crnoj Gori zakonito i neprekidno boravi 10 godina prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo;
- 4) u Crnoj Gori ima obezbijeđen smještaj i stalan izvor prihoda u iznosu koji mu omogućava materijalnu i socijalnu sigurnost;
- 5) u Crnoj Gori i drugoj državi nije pravosnažno osuđeno na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od jedne godine za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude;
- 6) ima znanje crnogorskog jezika u mjeri koja omogućava osnovnu komunikaciju;
- 7) ne postoje smetnje iz razloga bezbjednosti i odbrane Crne Gore;
- 8) je izmirilo dospelje poreske i druge zakonske obaveze.

Uslov iz stava 1 tačka 2 ovog člana ne odnosi se na lice koje je podnijelo zahtjev, ako:

- je bez državljanstva ili pruži dokaz da će po zakonu države čiji je državljanin izgubiti državljanstvo prijemom u crnogorsko državljanstvo, ili
 - mu je odbijen zahtjev za otpust iz državljanstva druge države zato što nije regulisalo vojnu obavezu u toj državi, pod uslovom da potpiše izjavu da se u slučaju sticanja crnogorskog državljanstva odriče državljanstva druge države
- Ako je pokrenut krivični postupak za krivično djelo iz stava 1 tačka 5 ovog člana, postupak se prekida do donošenja pravosnažne odluke u krivičnom postupku. Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) određuje stručnu organizaciju za utvrđivanje kriterijuma i provjeru znanja jezika iz stava 1 tačka 6 ovog člana.

Član 9

Licu koje je podnijelo zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo, a nema otpust iz državljanstva druge države, može se, na njegov zahtjev, izdati garancija da će steći crnogorsko državljanstvo ako ispunjava uslove iz člana 8 stav 1 ovog zakona. Garancija se izdaje sa rokom važenja od dvije godine uz uslov da lice do isteka roka važenja garancije ispunjava uslove za prijem.

Postupak prijema u crnogorsko državljanstvo obustavlja se ako lice u roku od dvije godine od dana izdavanja garancije ne podnese dokaz iz člana 8 stav 1 tačka 2 ovog zakona.

Član 11

Lice koje je u braku sa crnogorskim državljaninom najmanje tri godine i zakonito i neprekidno boravi u Crnoj Gori najmanje pet godina prije podnošenja zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo, može steći crnogorsko državljanstvo prijemom ako ispunjava uslove iz člana 8 stav 1 tač. 1,4,5 i 7 ovog zakona.

Odredbe stava 1 ovog člana odnose se i na lice koje je bilo u braku sa crnogorskim državljaninom najmanje tri godine, a brak je prestao smrću bračnog druga.

Zakoniti i neprekidni boravak lica iz stava 1 ovog člana utvrđuje se prema kriterijumima propisanim aktom iz člana 17 ovog zakona.

Član 12

Punoljetno lice čiji prijem u crnogorsko državljanstvo je od posebnog značaja za državni, naučni, privredni, kulturni, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore može, izuzetno, steći crnogorsko državljanstvo prijemom i ako ne ispunjava uslove iz člana 8 ovog zakona.

O prijemu u crnogorsko državljanstvo za državni i drugi interes Crne Gore odlučuje Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave na osnovu predloga Predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine Crne Gore ili predsjednika Vlade Crne Gore.

O prijemu u crnogorsko državljanstvo iz stava 1 ovog člana odlučuje Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave uz mišljenje organa uprave nadležnog za oblast iz stava 1 ovog člana.

Član 16

Crnogorsko državljanstvo prijemom stiče dijete koje nema državljanstvo druge države ili ima otpust iz državljanstva druge države i ako:

- 1) su oba roditelja stekla crnogorsko državljanstvo prijemom;
- 2) je jedan od roditelja stekao crnogorsko državljanstvo prijemom i ako sa njim zakonito i neprekidno boravi u Crnoj Gori;
- 3) sa usvojiocem crnogorskim državljaninom, u slučaju nepotpunog usvojenja, zakonito i neprekidno boravi u Crnoj Gori.

U slučaju iz stava 1 tačka 2 ovog člana, podnosi se i saglasnost drugog roditelja, osim ako je bez državljanstva. Ako drugi roditelj nije saglasan sa prijemom djeteta u crnogorsko državljanstvo, mišljenje daje nadležni organ starateljstva.

Ako je dijete starije od 14 godina života, za prijem u crnogorsko državljanstvo potreban je i njegov pristanak.

Član 44

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Evidenciju iz člana 42 stav 3 ovog zakona, obrazac i sadržaj uvjerenja o državljanstvu iz člana 43 ovog zakona, propisaće nadležni organ u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U roku iz stava 2 ovog člana donijeće se propisi iz člana 41 ovog zakona.