

Na osnovu člana 95 tačka 3 Ustava Crne Gore donosim

U K A Z

**O PROGLAŠENJU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA**

Proglašavam **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija**, koji je donijela Skupština Crne Gore 25. saziva, na sjednici prvog vanrednog zasijedanja u 2014. godini, dana 17. februara 2014. godine.

Broj: 01-254/2

Podgorica, 21.02.2014.



Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 2 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, Skupština Crne Gore 25. saziva, na šednici prvog vanrednog zasijedanja u 2014. godini, dana 17. februara 2014. godine, donijela je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Član 1

U Zakonu o finansiranju političkih partija ("Službeni list CG", br. 42/11, 60/11 i 1/12) u članu 6 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Za finansiranje redovnog rada i troškova izborne kampanje politička partija i podnosilac izborne liste mogu se kreditno zadužiti kod banaka i drugih finansijskih institucija u Crnoj Gori.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) može izdati potvrdu o raspoloživim sredstvima opredijeljenim za finansiranje političkih partija opredijeljen godišnjim Zakonom o Budžetu.”

Član 2

U članu 7 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Ministarstvo je obavezno da političkoj partiji zastupljenoj u Skupštini obezbijedi sredstva za zakup prostorija za redovan rad političke partije.

Nadležni organ lokalne uprave obavezan je da političkoj partiji zastupljenoj u skupštini jedinice lokalne samouprave, obezbijedi sredstva za zakup prostorija za redovan rad političke partije.

U stavu 5 koji postaje stav 7 riječi: „stavom 4,, zamjenjuju se riječima: „st.4, 5 i 6,,.

U stavu 6 koji postaje stav 8 riječi: „Organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo),, zamjenjuje se riječju „Ministarstvo,, a riječi: „st. 1,2 i 3,, zamjenjuju se riječima: „st. 1, 2, 3, 5 i 6,,.

U stavu 7 koji postaje stav 9 riječi: „st. 1,2 i 3,, zamjenjuju se riječima: „st. 1,2,3,5 i 6,,.

Član 3

Poslije člana 7 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 7a

Ukoliko organ lokalne samouprave ne izmiri obaveze iz člana 7 st. 1,2,3 i 5 ovog zakona, Ministarstvo će, na zahtjev političke partije, u roku od 10 dana od dana podnošenja zahtjeva, naložiti obavezno izmirenje predviđenih sredstava.

Ukoliko organ lokalne samouprave, u roku iz stava 1 ovog člana, ne postupi po nalogu Ministarstva, Ministarstvo će blokirati račun jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom.”

Član 4

Poslije člana 11 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 11a

Ukoliko organ lokalne samouprave ne izmiri obaveze iz čl. 10 i 11 ovog zakona, Ministarstvo će na zahtjev podnosioca izborne liste, u roku od 10 dana od dana podnošenja zahtjeva, naložiti obavezno izmirenje predviđenih sredstava.

Ukoliko organ lokalne samouprave u roku iz stava 1 ovog člana ne postupi po nalogu Ministarstva, Ministarstvo će blokirati račun jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom.

Član 5

U članu 16 poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

"Zabranjeno je političkim partijama i drugim podnosiocima izbornih lista da primaju priloge od fizičkih i pravnih lica koja se nalaze pod istragom, protiv kojih je u toku sudski proces ili koja su osuđena zbog počinjenog krivičnog djela sa elementima korupcije ili organizovanog kriminala.

Politička partija je dužna, odmah po saznanju o uplati sredstava od strane lica iz stava 4 ovog člana, odnosno dostavljanja dokaza od strane nadležnog organa da se radi o licima iz stava 4 ovog člana, da obavijesti Državnu izbornu komisiju i primljene priloge uplati na račun državnog budžeta u roku od 7 dana od dana pribavljanja dokaza od strane nadležnog organa da se radi o licima iz stava 4 ovog člana."

Član 6

Poslije člana 16 dodaje se novi član koji glasi:

„Zabrana donacija državi i jedinicama lokalne samouprave

Član 16a

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja parlamentarnih ili predsjedničkih izbora, kao i mjesec dana nakon izbora, zabranjeno je fizičkim i pravnim licima i preduzetnicima da doniraju materijalna i druga sredstva državi ili jedinici lokalne samouprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama, državnim fondovima ili privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave.

Izuzetno, dozvolice se donacija od strane EU, međunarodnih organizacija i drugih država ukoliko su one dogovorene u periodu prije raspisivanja izbora.

Zabrane iz stava 1 ovog člana odnose se na lokalnu samoupravu, javna preduzeća, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač ili većinski vlasnik jedinica lokalne samouprave kada se održavaju lokalni izbori u toj lokalnoj samoupravi."

Član 7

U članu 17 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zabranjeno je vršenje bilo kog oblika pritiska na pravna lica, privredna društva i fizička lica kako bi se na bilo koji način uticalo na ishod izbornog rezultata, uključujući i pritisak na fizička lica da ne izađu na izbore ili glasaju ili ne glasaju za određenu izbornu listu, političku partiju ili kandidata."

Član 8

Član 18 mijenja se i glasi:

„Zabranjeno je plaćeno reklamiranje državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i državnih fondova u periodu od dana raspisivanja i mjesec dana nakon održavanja izbora.

Zabranjena je distribucija propagandnog materijala političkih partija u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave."

Član 9

U članu 19 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koja glase:

"U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i tri mjeseca nakon izbora, svaka državna i lokalna budžetska potrošačka jedinica dužna je, na svojoj ili internet prezentaciji organa pod čijim se upravljanjem nalazi, objavljivati sedmodnevno analitičke kartice sa svih računa koje ima u svom posjedu.

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i tri mjeseca nakon izbora Ministarstvo prikuplja i objavljuje na nedeljnom nivou izvode iz državnog trezora i računa lokalnih samouprava, kao i analitičke kartice svih državnih i lokalnih budžetskih jedinica.

Dokumenta iz stava 4 ovog člana na nedeljnom nivou dostavljaju se i radnom tijelu Skupštine nadležnom za poslove ekonomije, finansija i budžeta."

Član 10

Poslije člana 19 dodaje se pet novih članova koji glase:

„Ograničenje isplate jednokratnih i trajnih naknada

Član 19a

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora zabranjeno je donošenje odluka o isplatama ili isplate različitih jednokratnih naknada, kredita ili drugih davanja ili povoljnosti na centralnom ili lokalnom nivou koji se odnose i na:

- 1) subvencije i državnu pomoć privrednim društvima;
- 2) oprost PDV-a, ostalih poreza i parafiskalnih izdataka;
- 3) jednokratna vanredna davanja penzionerima;
- 4) razne vrste otpremnina;
- 5) kredite poljoprivrednicima i preduzetnicima;
- 6) isplate dugovanja po osnovu stare devizne štednje;
- 7) dodjele stanova i stambenih kredita;
- 8) dodjele udžbenika i školskog pribora;
- 9) jednokratne naknade štete izazvane vremenskim i drugim nepogodama;
- 10) sva ostala davanja ili povoljnosti koja na bilo koji način mogu uticati na određenog pojedinca ili grupu stanovništva da glasaju za neku koaliciju, političku partiju ili kandidata.

Izuzetno, ukoliko se isplate dugovanja po osnovu stare devizne štednje, krediti poljoprivrednicima i dodjele udžbenika i školskog pribora moraju učiniti u periodu iz stava 1 ovog člana jer to nalažu obaveze iz drugih zakona, propisa ili nepredviđene okolnosti, informacije o svim dotacijama iz ovog stava potrebno je na nedeljnom nivou dostavljati Državnoj izbornoj komisiji i radnom tijelu Skupštine nadležnom za poslove ekonomije, finansija i budžeta.

Član 19b

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora zabranjeno je uvećanje ukupnog iznosa za sve jednokratne socijalne naknade preko 5% u odnosu na prosječne mjesečne isplate za tu namjenu od svake nadležne institucije pojedinačno tokom 12 prethodnih mjeseci.

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora zabranjeno je uvećanje ukupnog iznosa za sva trajna socijalna davanja preko 5% u odnosu na prosječne mjesečne isplate za tu namjenu od svake nadležne institucije pojedinačno tokom 12 prethodnih mjeseci.

Član 19c

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora zabranjeno je pravnim licima čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da vrše bilo kakve dotacije ili oprost dugova građanima i korisnicima uključujući i:

- 1) račune za struju;
- 2) račune za vodu;
- 3) ostale račune za sve vrste javnih usluga.

Državna elektroenergetska kompanija (Elektroprivreda Crne Gore) dužna je da na mjesečnom nivou prosljeđuje Ministarstvu nadležnom za poslove ekonomije spiskove dužnika za struju, pogotovo u dijelu iznosa i vremena zastare dugovanja.

Sva lokalna javna preduzeća na mjesečnom nivou su dužna da dostavljaju glavnim administratorima svojih jedinica lokalne samouprave spiskove dužnika za vodu i ostale javne usluge, pogotovo u dijelu iznosa i vremena zastare dugovanja.

Spiskove iz stava 4 ovog člana glavni administratori su dužni da proslijede Ministarstvu u roku od 48 časova od dana dobijanja.

Spiskove iz st. 2 i 4 ovog člana ministarstva su dužna dostaviti i radnom tijelu Skupštine nadležnom za poslove ekonomije, finansija i budžeta, na mjesečnom nivou.

Pored imena i prezimena, iznosa i perioda dugovanja koji su obavezni podaci sadržani u spiskovima iz ovog člana, Državna izborna komisija će, uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, definisati i ostale podatke koji se objavljuju u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 19d

Zabrane iz čl. 19, 19a, 19b, 19c i 21 ovog zakona ne važe u slučaju proglašenja vanrednog stanja, u skladu sa zakonom.

Član 19e

Svi državni i lokalni organi dužni su da Državnoj izbornoj komisiji dostavljaju na mjesečnom nivou, sve odluke i podatke o isplata jednoratnih socijalnih i drugih naknada, kredita i drugih davanja ili povoljnosti na centralnom i lokalnom nivou uključujući i analitičke kartice sa njihovih računa, koji se odnose i na:

- 1) sve vrste jednoratnih socijalnih davanja;
- 2) odobravanje svih vrsta trajnih socijalnih davanja novim korisnicima;
- 3) jednoratna vanredna davanja penzionerima;
- 4) razne vrste otpremnina;
- 5) jednoratne naknade štete izazvane vremenskim i drugim nepogodama;
- 6) kredite poljoprivrednicima i preduzetnicima;
- 7) subvencije i državnu pomoć privrednim društvima;
- 8) oprost PDV-a, ostalih poreza i parafiskalnih izdataka;
- 9) isplate dugovanja po osnovu stare devizne štednje;
- 10) dodjele stanova i stambenih kredita;
- 11) dodjele udžbenika i školskog pribora;
- 12) sva ostala davanja ili povoljnosti.

Sve informacije iz stava 1 ovog člana Državna izborna komisija je dužna dostaviti i radnom tijelu Skupštine nadležnom za poslove ekonomije, finansija i budžeta, na mjesečnom nivou.

Član 11

U članu 20 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave dužni su, na svojoj ili internet stranici organa pod čijim se upravljanjem nalaze, objavljivati sedmodnevno sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora.

Putni nalozi iz stava 3 ovog člana dostavljaju se od strane institucija Državnoj izbornoj komisiji na nedeljnom nivou radi vršenja provjera, a Državna izborna komisija ih takođe, na nedeljnom nivou, dostavlja nadležnom radnom tijelu Skupštine za poslove ekonomije, finansija i budžeta.”

Član 12

Član 21 mijenja se i glasi:

„Zabranjeno je javno oglašavanje zapošljavanja ili zapošljavanje lica u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave od dana raspisivanja do dana održavanja izbora i mjesec dana nakon održavanja izbora.

Zabrana iz stava 1 ovog člana odnosi se na lokalnu samoupravu, organe lokalne samouprave, lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove ili privredna društva čiji je osnivač ili većinski vlasnik jedinica lokalne samouprave ili država ili kada se održavaju lokalni izbori u toj lokalnoj samoupravi.

Zabrane iz stava 1 ovog člana važe za sve navedene subjekte na teritoriji Crne Gore kada se održavaju parlamentarni ili predsjednički izbori, ili lokalni izbori ako na tim izborima pravo glasa ima najmanje 20% birača od ukupno upisanih u birački spisak.

Zabranjeno je zaključivanje svih ugovora o radu koje propisuje Zakon o radu uključujući i posebne ugovore o radu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, i mjesec dana poslije održavanja izbora, uključujući i:

- 1) ugovor o radu na određeno;
- 2) ugovor o radu direktora;
- 3) ugovor o radu za obavljanje poslova sa povećanim rizikom;
- 4) ugovor o radu sa nepunim radnim vremenom;
- 5) ugovor o radu za obavljanje poslova kod kuće;
- 6) ugovor o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu;
- 7) ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova;
- 8) ugovor o izradi predmeta i pružanju usluga;
- 9) ugovori kojim se definiše volonterski rad;
- 10) ostali razni ugovori o djelu.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora moguće je zaključivati samo ugovore o radu na neodređeno vrijeme.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora moguće je zaključivati ugovore o radu na određeno vrijeme za hotelsko-turistička preduzeća sa vlasničkim udjelom države ili jedinice lokalne samouprave, kako bi se zapošljavanje sezonske radne snage za potrebe turizma odvijalo nesmetano.

Od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, i mjesec dana poslije održavanja izbora, zabranjeno je mijenjanje ugovora o radu, osim transformacije ugovora na određeno vrijeme u ugovor na neodređeno vrijeme, za lica koja su već zaposlena u državnim i lokalnim organima, institucijama i preduzećima kako bi se izbjeglo vršenje pritiska na ta lica da glasaju za neku koaliciju, političku partiju ili kandidata kroz njihovo raspoređivanje na bolja ili lošija radna mjesta, dislociranja i drugo.

Zabranjeno je angažovanje, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje državnim i javnim funkcionerima i zaposlenima u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave.

Zabranjeno je zaposlenima iz stava 6 ovog člana prikupljanje potpisa za političke partije u službenim prostorijama.

Član 13

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

„Ništavost nezakonitih odluka

Član 21a

Sve odluke donijete suprotno čl. 16, 16a, 17, 18, 19, 19a, 19b, 19c, 20 i 21 ovog zakona su pravno ništave.

Sva novčana i druga materijalna sredstva koja pravna ili fizička lica ostvare kroz odluke iz stava 1 ovog člana dužna su vratiti u budžet Crne Gore.

Sredstva iz stava 2 ovog člana ne mogu se vratiti organu koji ih je dao ili obezbijedio odlukom iz stava 1 ovog člana”.

Član 14

Član 29 mijenja se i glasi:

„Nadzor i kontrolu nad sprovođenjem ovog zakona vrši Državna izborna komisija.

Državna revizorska institucija vrši reviziju, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom.

Državna revizorska institucija vrši reviziju konsolidovanih računa političkih partija čiji ukupan prihod prelazi 10.000 eura.”

Član 15

Poslije člana 29 dodaje se devet novih članova koji glase:

„Postupak za provjeru povrede zakonom propisanih zabrana

Član 29a

Postupak u kojem se odlučuje da li postoji povreda zakona u dijelu finansiranja rada političkih partija ili finansiranja izborne kampanje propisana čl. 7, 7a, 8, 9, 10, 11, 11a, 12, 13, 14 i 15, kao i u dijelu zabrana propisanih čl. 16, 16a, 17, 18, 19, 19a, 19b, 19c, 20 i 21 pokreće i vodi Državna izborna komisija po službenoj dužnosti.

Postupak iz stava 1 ovog člana pokreće se i na osnovu predstavke fizičkog ili pravnog lica.

Državna izborna komisija dužna je da predstavku iz stava 2 ovog člana razmotri u roku od 24 časa od trenutka prijema, i da u roku od 48 časova donese preliminarnu odluku.

Preliminarna odluka iz stava 3 ovog člana dostavlja se subjektu na kojeg se odnosi u roku od 24 časa po donošenju, kako bi se subjekt izjasnio na navode iz preliminarne odluke.

Rok za izjašnjenje na preliminarnu odluku iz stava 4 ovog člana je 48 časova od dana njenog dostavljanja, i ukoliko se ne dostavi u ovom roku, smatra se da je subjekt saglasan sa navodima iz preliminarne odluke.

Po dostavljanju odgovora na preliminarnu odluku iz stava 5 ovog člana, Državna izborna komisija donosi konačnu odluku u roku od 48 časova, i odmah je objavljuje na svojoj internet stranici.

Ukoliko je postupak pokrenut na osnovu predstavke trećeg lica, Državna izborna komisija je dužna u roku od 24 časa trećem licu dostaviti konačnu odluku iz stava 6 ovog člana.

Pored odluke iz stava 6 ovog člana Državna izborna komisija dužna je podnosiocu predstavke dostaviti i informacije o svim koracima koje će povodom predstavke preduzeti, uključujući i pokretanje prekršajnih postupaka protiv subjekata koji su predmet predstavke.

Sva dokumenta iz st. 1 do 8 ovog člana Državna izborna komisija dužna je objaviti na svojoj internet stranici najkasnije u roku od 24 časa od trenutka prijema ili sačinjavanja.

Protiv odluke Državne izborne komisije iz stava 6 ovog člana može se podnijeti tužba Upravnom sudu u roku od 72 časa. Tužba odlaže izvršenje odluke.

Upravni sud je obavezan da donese presudu po tužbi iz stava 10 ovog člana u roku od 48 časova, i da je u roku od 24 časa dostavi strankama u postupku.

Administrativna istraga

Član 29b

Državna izborna komisija sprovodi administrativnu istragu u cilju dokazivanja navoda iz postupaka po službenoj dužnosti i po predstavkama građana iz člana 29a st. 1 i 2 ovog zakona.

U cilju vršenja administrativne istrage Državna izborna komisija:

- pristupa podacima u posjedu svih relevantnih subjekata;
- vrši direktan uvid u rad i dokumentaciju svih relevantnih subjekata;
- obavlja administrativna saslušanja svih relevantnih subjekata;
- inicira pokretanje prekršajnog i krivičnog postupka pred nadležnim organima kao i postupak utvrđivanja ništavosti odluka.

Relevantni subjekti iz stava 2 ovog člana su:

- 1) državni organi;
- 2) organi državne uprave;
- 3) organi lokalne samouprave;
- 4) organi lokalne uprave;
- 5) javna preduzeća;
- 6) javne ustanove;
- 7) državni fondovi;
- 8) privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave;
- 9) podnosioci izbornih lista;
- 10) političke partije;
- 11) nezavisni kandidati.

Pristup podacima

Član 29c

Pristup podacima koje posjeduju subjekti iz člana 29b stav 3 ovog zakona Državna izborna komisija ostvaruje na osnovu pisanog zahtjeva.

Subjekti iz člana 29b stav 3 ovog zakona dužni su da Državnoj izbornoj komisiji dostave tražene informacije u roku od 48 časova od trenutka prijema zahtjeva.

U slučaju da traženi podaci iz st. 1 i 2 ovog člana, nisu dostavljeni u roku propisanom u stavu 2 ovog člana, pristup podacima u posjedu subjekata iz člana 29b stav 3 tač. 1 do 8 ovog zakona Državna izborna komisija ostvaruje direktno, kroz posjetu subjektu.

Direktan uvid u rad i dokumentaciju

Član 29d

Da bi izvršila posjetu subjektu iz člana 29b stav 3 ovog zakona, Državna izborna komisija je dužna da posjetu najavi pisanim putem, najkasnije 24 časa prije termina posjete.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, Državna izborna komisija posjetu može izvršiti i bez uručene pisane najave, ukoliko subjekt iz člana 29b stav 3 ovog zakona odbije prijem.

Tokom posjete subjektu iz člana 29b stav 3 ovog zakona Državna izborna komisija ima pravo da pristupi svim podacima koji se nalaze u posjedu subjekta, da ih umnožava i preuzima u bilo kojem drugom obliku, bez ograničenja.

Administrativna saslušanja

Član 29e

Državna izborna komisija može obaviti administrativno saslušanje bilo kog lica povezanog sa subjektom iz člana 29b stav 3 ovog zakona i lica na osnovu čije predstavke je pokrenut postupak, radi pribavljanja dodatnih informacija.

Zahtjev za administrativnim saslušanjem licu iz stava 1 ovog člana dostavlja se najkasnije 24 časa prije početka saslušanja, sa jasno naznačenim mjestom, datumom i vremenom saslušanja, kao i temom na koju se lice sasluša.

Administrativno saslušanje se obavlja u prostorijama Državne izborne komisije, u skladu sa posebnim pravilnikom koji donosi Državna izborna komisija.

Svakom administrativnom saslušanju, pored lica koje se sasluša mora biti prisutan sekretar i najmanje jedan član Državne izborne komisije.

Lice iz stava 1 ovog člana je obavezno da se odazove administrativnom saslušanju.

Stručna podrška u sprovođenju administrativne istrage

Član 29f

Pored zaposlenih u Državnoj izbornoj komisiji, stručnu podršku za sprovođenje administrativne istrage komisiji mogu pružati i drugi naučni i stručni radnici i institucije.

Radi sprovođenja administrativne istrage i donošenja odluka po primljenim predstavkama, Državna izborna komisija ima pravo da angažuje stručnjake, odnosno institucije u skladu sa zakonom.

Pokretanje prekršajnog postupka i obaveza prijavljivanja krivičnog djela

Član 29g

U svakom od slučajeva kada Državna izborna komisija utvrdi kršenje ovog zakona dužna je pokrenuti prekršajni postupak pred nadležnim sudom najkasnije u roku od sedam dana od dana saznanja za prekršaj.

Predsjednik, članovi i svi zaposleni u Državnoj izornoj komisiji dužni su da prijave krivična djela za koja saznaju u vršenju službene dužnosti u roku od sedam dana.

Pokretanje postupka za utvrđivanje ništavosti odluka

Član 29h

Kako bi se utvrdila ništavost odluka iz člana 21a stav 1 ovog zakona, Državna izborna komisija za svako utvrđeno kršenje Zakona dostavlja nadležnom državnom organu inicijativu za pokretanje postupka utvrđivanja ništavosti odluke pred nadležnim sudom u roku od 48 časova od donošenja odluke.

Nadležni organ je dužan da postupak utvrđivanja ništavosti pokrene najkasnije 15 dana od dana prijema inicijative iz stava 1 ovog člana.

Sve inicijative iz stava 1 ovog člana kao i odluke sudova donijete po inicijativama nadležni organ objavljuje na svojoj internet stranici, najkasnije 24 časa po podnošenju odnosno dobijanju dokumenta.

Shodna primjena propisa

Član 29i

U postupku pred Državnom izbornom komisijom primjenjuju se odredbe zakona koji uređuju opšti upravni postupak i inspekcijski nadzor".

Član 16

Poslije člana 32 dodaje se novo poglavlje i novi član koji glase:

„VIIa PARLAMENTARNI NADZOR

Član 32a

Skupština Crne Gore, preko radnog tijela nadležnog za poslove ekonomije, finansija i budžeta, vrši parlamentarni nadzor nad sprovođenjem ovog zakona.

Radno tijelo iz stava 1 ovog člana ima pravo pristupa svim informacijama u posjedu subjekata iz člana 29b stav 3 ovog zakona.

Informacije iz stava 2 ovog člana subjekt je dužan dostaviti nadležnom radnom tijelu Skupštine najkasnije 48 časova od dana podnošenja zahtjeva.

Sve informacije bitne za praćenje izbornog procesa, u oblastima posebno osjetljivim na zloupotrebe, dostavljaju se radnom tijelu iz stava 1 ovog člana proaktivno, na nedeljnom nivou, od strane nadležnih državnih i lokalnih institucija.

Informacije iz stava 4 ovog člana obuhvataju:

- 1) Izvod iz državnog trezora;
- 2) Izvod iz trezora jedinice lokalne samouprave;
- 3) Podatke o zapošljavanju na državnom i lokalnom nivou;
- 4) Podatke o jednokratnim socijalnim davanjima na državnom i lokalnom nivou;

5) Podatke o drugim jednokratnim davanjima, dotacijama i subvencijama na državnom i lokalnom nivou;

6) Podatke o otpisu i oprostima poreza, drugih fiskalnih i parafiskalnih nameta na državnom i lokalnom nivou.

Preciznu listu institucija i podataka koje su dužne da dostavljaju utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine iz stava 1 ovog člana u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 17

Poslije člana 32a dodaje se novi član koji glasi:

"Zaštita podataka ličnosti

Član 32b

Na prikupljanje, obradu i korišćenje svih podataka koje tretira ovaj zakon primjenjuju se propisi kojima se uređuje slobodan pristup informacijama, zaštita podataka i informaciona bezbjednost.

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama će u svakom konkretnom slučaju utvrđivati obim podataka koji se shodno zakonu mogu učiniti javno dostupnim."

Član 18

Član 33 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) za finansiranje redovnog rada političke partije uplati više od 10.000 eura na godišnjem nivou (član 8 stav 4);

2) za finansiranje izborne kampanje uplati iznos veći od iznosa propisanog u članu 13 stav 2 ovog zakona;

3) za finansiranje partija ili izborne kampanje uplati prilog suprotno članu 16 ovog zakona;

4) donira sredstva suprotno članu 16a ovog zakona;

5) vrši dotacije ili oprost dugova ili ne dostavi informacije ili ne objavi informacije u skladu sa članom 19c ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura."

Član 19

Član 34 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 5.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj politička partija, ako:

1) podnosilac izborne liste ne odredi lice odgovorno za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja (član 15 stav 1);

2) potpis odgovornog lica ne deponuje kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa (član 15 stav 2);

3) podnosilac izborne liste, u roku od tri dana od dana određivanja lica iz člana 15 stav 1 ovog zakona, ne obavijesti Državnu revizorsku instituciju ili o svakoj promjeni koja se odnosi na status tog lica (član 15 stav 3);

4) statutom ne uredi način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja (član 24 stav 1);

5) statutom ne odredi lice odgovorno za finansijsko poslovanje i ne propiše način ostvarivanja uvida u prihode i rashode partije (član 24 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u političkoj partiji novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura.

Sredstva koja je politička partija ostvarila suprotno ovom zakonu oduzeće se u korist budžeta Crne Gore."

Član 20

Član 35 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj politička partija, ako:

- 1) donese odluku o visini članarine suprotno članu 3 stav 2 ovog zakona;
- 2) prikupi sredstva iz privatnih izvora u iznosu većem od propisanog u članu 8 stav 1 ovog zakona;
- 3) prikupi sredstva iz privatnih izvora u iznosu većem od propisanog u članu 8 stav 2 ovog zakona;
- 4) ne donese odluku o visini članarine za tekuću godinu najkasnije do kraja januara tekuće godine i istu ne dostavi Državnoj izbornoj komisiji (član 8 stav 3);
- 5) prikupi sredstva suprotno članu 13 stav 1 ovog zakona;
- 6) u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje izborne kampanje podnosilac izborne liste ne otvori poseban žiro račun kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa (član 14 stav 1);
- 7) poseban žiro račun iz člana 14 stava 1 ovog zakona koristi u druge svrhe;
- 8) sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje ne uplati na račun iz člana 14 stav 1 ovog zakona i sva plaćanja troškova izborne kampanje ne vrši sa tog računa (član 14 stav 2);
- 9) višak sredstava za finansiranje izborne kampanje, prikupljenih iz privatnih izvora, ne prebaci na stalni žiro račun političke partije (član 14 stav 3);
- 10) ne izvrši povraćaj sredstava u budžet Crne Gore, odnosno budžet lokalne samouprave (član 14 stav 4);
- 11) primi materijalnu i finansijsku pomoć i nenovčane priloge suprotno članu 16 ovog zakona;
- 12) vrši pritisak na pravna lica, privredna društva i fizička lica na način definisan u članu 17 ovog zakona;
- 13) distribuira propagandni materijal suprotno članu 18 stav 2 ovog zakona;
- 14) ne vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima i rashodima po porijeklu, visini i strukturi prihoda i rashoda, u skladu sa propisom Ministarstva (član 23 stav 1);
- 15) ne podnese ili podnese netačan i nepotpun godišnji završni račun organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika i Državnoj revizorskoj instituciji, najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu (član 23 stav 2);
- 16) u izvještaju netačno ili nepotpuno iskaže ukupno prikupljena i utrošena sredstva (član 25 stav 4);
- 17) u roku od 30 dana od dana održavanja izbora ne podnese Državnoj revizorskoj instituciji izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava za izbornu kampanju (član 25 stav 1);
- 18) izvještaj iz člana 25 stav 1 ovog zakona ne dostavi u štampanoj i elektronskoj formi na obrascu koji utvrdi Ministarstvo (član 25 stav 2);
- 19) izvještaji iz člana 25 st. 1 i 3 ovog zakona ne sadrže podatke iz člana 25 stav 4 ovog zakona;

20) uz izvještaje iz člana 25 st. 1 i 3 ovog zakona ne dostavi izvode iz banke koji prikazuje sve prihode i rashode sa tih računa u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja sa dokumentacijom (član 25 stav 5);

21) do 31. marta tekuće godine ne podnese Državnoj izbornoj komisiji izvještaj o godišnjim приходima, imovini i rashodima za prethodnu godinu (član 27 stav 1);

22) ne dostavi Državnoj izbornoj komisiji kao prateća dokumenta finansijske izvještaje i izvještaje o imovini svih pravnih lica i privrednih društava koje je osnovala ili u kojima ima vlasnički udio (član 27 stav 2);

23) petnaestodnevno u toku izborne kampanje ne dostavlja Državnoj izbornoj komisiji izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica (član 28 stav 1);

24) izvještaj iz člana 28 stava 1 ovog zakona ne sadrži podatke predviđene posebnim obrascem koji je propisan od strane Državne izborne komisije (član 28 stav 2).

25) ne dostavi podatke Državnoj izbornoj komisiji u skladu sa članovima 29a, 29b, 29c ili 29d ovog zakona;

26) ne odazove se pozivu Državne izborne komisije za administrativno saslušanje (član 29e stav 5);

27) ne dostavi podatke radnom tijelu Skupštine u skladu sa članom 32a ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u političkoj partiji novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana odgovornom licu u političkoj partiji izreći će se zaštitna mjera zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti u trajanju od šest mjeseci do dvije godine.

Sredstva koja je politička partija ostvarila suprotno ovom zakonu oduzeće se u korist budžeta Crne Gore."

Član 21

Član 36 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice Državne izborne komisije ako:

1) odluku o visini članarine političke partije za tekuću godinu ne objavi na svojoj internet stranici u roku od sedam dana (član 8 stav 3);

2) ne dostavi obavještenje o broju osvojenih mandata Ministarstvu odnosno organu lokalne uprave (član 11 stav 1);

3) postupi suprotno članu 19c stav 6 ovog zakona;

4) random tijelu Skupštine ne dostavi podatke u skladu sa članom 19e stav 2 ovog zakona;

5) na svojoj internet stranici ne objavi ili radnom tijelu Skupštine ne dostavi podatke u skladu sa članom 20 ovog zakona;

6) u roku od sedam dana od dana prijema ne objavi na svojoj internet stranici sva dokumenta iz člana 23 st. 2 i 3 ovog zakona (član 23 stav 4);

7) izvještaje i izvode iz člana 25 ovog zakona, zajedno sa izvještajem o reviziji, u roku od sedam dana od dana prijema, ne objavi na svojoj internet stranici (član 26);

8) ne objavi na svojoj internet stranici izvještaje iz člana 27 st. 1 i 2 ovog zakona, najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema (član 27 stav 3);

9) ne propiše sadržinu izvještaja iz člana 28 stav 1 ovog zakona (član 28 stav 2);

10) ne objavi izvještaj iz člana 28 stava 1 ovog zakona na internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema (član 28 stav 3);

11) ne pokrene postupak provjere povrede zakonom propisanih zabrana ili ne objavi podatke iz člana 29a ovog zakona;

- 12) izvrši posjetu subjektu iz člana 29b stav 3 suprotno članu 29d ovog zakona;
 13) ne pokrene prekršajni postupak ili ne prijavi krivično djelo u skladu sa članom 29g ovog zakona;
 14) ne inicira pokretanje postupka za utvrđivanje ništavosti u skladu sa članom 29h ovog zakona;
 15) ne dostavi informacije radnom tijelu Skupštine u skladu sa članom 32a ovog zakona."

Član 22

Član 37 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, javnom preduzeću, javnoj ustanovi, državnom fondu ili privrednom društvu čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave ako:

- 1) raspodijeli budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada parlamentarnih partija u Skupštini suprotno članu 7 stav 1 ili članu 7a ovog zakona;
- 2) raspodijeli sredstva za finansiranje redovnog rada parlamentarnih partija u skupštinama opština suprotno članu 7 stav 2 ili članu 7a ovog zakona;
- 3) ne postupi u skladu sa članom 7a ovog zakona;
- 4) ne utvrdi visinu budžetskih sredstava iz člana 8 stav 1 ovog zakona do 31. januara tekuće godine (član 8 stav 5);
- 5) ne izvrši raspodjelu sredstava u skladu sa članom 10 stav 2, članom 11 i članom 11a ovog zakona;
- 6) akt o prenosu sredstava sa odgovarajućom dokumentacijom ne objavi na internet stranici u roku od sedam dana od dana donošenja (član 11 stav 2);
- 7) primi donaciju suprotno članu 16a ovog zakona;
- 8) vrši pritisak na pravna lica ili privredna društva ili fizička lica na način definisan članom 17 ovog zakona;
- 9) se reklamiraju državni organi i organi lokalne samouprave, javna preduzeća, javne ustanove i državni fondovi u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, ili ukoliko se u njihovim prostorijama distribuiraju propagandni materijali političkih partija (član 18);
- 10) troše sredstva ili ne dostavljaju dokumentaciju ili je ne objavljuju na internet stranici u skladu sa čl. 19, 19a, 19b, 19c i 19e ovog zakona;
- 11) koristi službeni automobil, osim u slučajevima službene potrebe, nakon radnog vremena, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora ili ne dostavljaju ili ne objavljuju podatke u skladu sa članom 20 ovog zakona;
- 12) vrši javno oglašavanje ili zapošljavanje lica ili izmjene ugovora o radu suprotno odredbama iz člana 21 ovog zakona;
- 13) ne dostavi podatke Državnoj izbornoj komisiji u skladu sa čl. 29a, 29b, 29c i 29d ovog zakona;
- 14) ne odazove se pozivu za administravno saslušanje i postupi suprotno članu 29e ovog zakona;
- 15) ne pokrene postupak ili ne objavi podatke u skladu sa članom 29h ovog zakona;
- 16) ne dostavi podatke nadležnom skupštinskom radnom tijelu u skladu sa članom 32a ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana izriče se zaštitna mjera zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti u trajanju od šest mjeseci do dvije godine."

Član 23

Član 38 mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) za finansiranje redovnog rada političke partije uplati više od 2.000 eura na godišnjem nivou (član 8 stav 4);
- 2) za finansiranje izborne kampanje izvrši uplatu ili prilog u vrijednosti većoj od 2.000 eura (član 13 stav 2);
- 3) za finansiranje partija ili izborne kampanje uplati prilog suprotno članu 16 ovog zakona;
- 4) donira sredstva suprotno članu 16a ovog zakona;
- 5) vrši pritisak na pravna lica, privredna društva i fizička lica na način propisan članom 17 ovog zakona;
- 6) distribuira propagandni materijal suprotno članu 18 stav 2 ovog zakona;
- 7) radi na aktivnostima izborne kampanje ili prikupljanjima potpisa suprotno članu 21 ovog zakona;
- 8) ne odazove se pozivu za administrativno saslušanje i postupi suprotno članu 29e ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 2.000 eura do 4.000 eura."

Član 24

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 23-2/14-1/20

EPA 404 XXV

Podgorica, 17. februar 2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE 25. SAZIVA

