

Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10.01.	2022	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/22-1		
VEZA:			
EPA:	407 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 04-6784

30. decembar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. decembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA KAFU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr MILOJKO SPAJIĆ, ministar finansija i socijalnog staranja i BILJANA PERANOVIĆ, v. d. direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA KAFU

Član 1

U Zakonu o porezu na kafu („Službeni list CG“, broj 8/15) u članu 4 stav 4, članu 6 st. 3 i 4, članu 8 stav 4, članu 13 stav 5 i članu 16 riječi: “Ministarstvo finansija” zamjenjuju se riječju “Ministarstvo”.

Član 2

U članu 5 stav 1 tač. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

- „1) neprženu kafu - 0,80 Eura;
- 2) prženu kafu - 1,00 Eura;“.

Član 3

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

“(1) Obveznik poreza na kafu dužan je da:

- 1) poresku obavezu iz člana 6 stav 1 tačka 1 ovog zakona obračuna prilikom uvoza;
- 2) poresku obavezu iz člana 6 stav 1 tač. 2 i 3 ovog zakona iskaže u mjesečnoj prijavi za obračun poreza na kafu.”

U stavu 2 poslije riječi: “stava 1” dodaju se riječi: “tačka 2”.

Član 4

Poslije člana 8 dodaje novi član koji glasi:

“Informacioni sistem za podnošenje podataka o porezu na kafu

Član 8a

(1) Obveznik poreza na kafu dužan je da nadležnom carinskom organu elektronskim putem, preko informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu, dostavi:

- izjavu o daljoj proizvodnji kafe iz člana 6 stav 1 tačka 2 alineja 2 ovog zakona,
- mjesečnu prijavu za obračun poreza na kafu,
- prijavu za registraciju i prestanak registracije obveznika poreza na kafu,
- izvještaj iz člana 13 ovog zakona.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, u slučaju nefunkcionisanja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu ili tehničkih nemogućnosti obveznika poreza na kafu da podnese podatke iz stava 1 ovog člana preko tog informacionog sistema, a nakon dobijanja odobrenja nadležnog carinskog organa, obveznik poreza na kafu te podatke može da dostavi u pisanom obliku.

(3) Informacionim sistemom iz stava 1 ovog člana upravlja nadležni carinski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

(4) Bliži način podnošenja podataka iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 5

U članu 11 stav 1 riječi: "Proizvođač kafe" zamjenjuju se riječima: "Obveznik poreza na kafu iz člana 4 stav 1 ovog zakona".

U stavu 3 riječi: "Ministarstvo finansija" zamjenjuju se riječju "Ministarstvo".

Član 6

U članu 12 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: "Proizvođač kafe" zamjenjuju se riječima: "Obveznik poreza na kafu iz člana 4 stav 1 ovog zakona".

Na kraju tačke 4 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

"5) podatke o promjenama u odobrenju za rad poreskog skladišta."

Član 7

Poslije člana 19 dodaje se novi član koji glasi:

"Rok za donošenje podzakonskog akta

Član 19a

Podzakonski akt iz člana 8a stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Odredbama Zakona o porezu na kafu („Službeni list Crne Gore broj 8/15), uvedena je obaveza plaćanja poreza na kafu koja se na teritoriji Crne Gore stavlja u slobodan promet. Navedenim zakonom koji se primjenjuje od 28. februara 2015. godine, predviđeno je da je obveznik poreza na kafu pravno ili fizičko lice, odnosno preduzetnik koji u poreskom skladištu proizvodi kafu, odnosno lice koje uvozi kafu na teritoriji Crne Gore. Obaveza obračunavanja poreza na kafu, shodno važećem zakonu, nastaje prilikom uvoza i u trenutku otpremanja kafe iz poreskog skladišta. Porez na kafu plaća se po jednom kilogramu neto mase kafe, i to za: neprženu kafu 1,00 euro, prženu kafu 0,80 euro, ljuspice i opne od kafe 1,00 euro, ekstrakte, esencije i koncentрати od kafe 1,30 euro. Takođe, porez na kafu za zamjene kafe koje sadrže kafu, preparate na bazi ekstrakata, esencija i koncentrata od kafe plaća se u visini od 2,50 Eura za jedan kilogram neto mase kafe sadržane u gotovom proizvodu.

Osnovni razlozi za izmjenu ovog zakona, obrazlažu se potrebom osiguranja ravnopravnog pravnog statusa za proizvođače i uvoznike kafe, zasnovanog na principima konkurentnosti i pravičnosti za sve učesnike u prometu navedenim proizvodom. S tim u vezi, odredbama navedenog zakona predlaže se izmjena visine **poreza za prženu i neprženu kafu** čime će se u krajnjem doprinijeti regulisanju cjelokupnog tržišta kafe i boljoj naplati prihoda po ovom osnovu. Imajući u vidu sve naprijed navedeno, predloženim zakonom vrši se izmjena propisane visine poreza za neprženu kafu čija visina bi umjesto 1,00 eura/kg iznosila 0,80 eura/kg, dok bi za prženu kafu, umjesto postojeće visine poreza od 0,80 eura po kilogramu, ona iznosila 1,00 euro po jednom kilogramu neto mase tog proizvoda. Ovo stoga što se u konkretnom slučaju radi o sirovini čija visina je nerealno visoka u odnosu na gotov proizvod, što u krajnjem dovodi do stvaranja nelojalne konkurencija na tržištu, poreskog opterećenja i uvećanja poreske osnovice prilikom uvoza ovog proizvoda.

Kao posebna novina, predloženim zakonskim rješenjem se uvodi novo softversko rješenje Uprave prihoda i carina, odnosno **informacioni sistem** preko koga bi obveznik poreza na kafu bio dužan da dostavi izjavu o daljoj proizvodnji kafe, mjesečnu prijavu za obračun poreza na kafu, prijavu za registraciju i prestanak registracije obveznika poreza na kafu i izvještaj iz člana 13 Zakona. Takođe, u slučaju nefunkcionisanja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu ili tehničkih nemogućnosti obveznika poreza na kafu isti je dužan da podnese navedene podatke preko tog informacionog sistema, a nakon dobijanja odobrenja nadležnog carinskog organa, obveznik poreza na kafu te podatke može da dostavi u pisanom obliku. Shodno predloženom rješenju, informacionim sistemom bi upravljao nadležni carinski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

IV OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim članom se vrši terminološko usaglašavanje postojećeg zakonskog rješenja.

Član 2 - Ovom odredbom predlaže se izmjena propisane visine poreza za neprženu kafu čija visina bi umjesto iznosa od 1,00 eura/kg prema predloženom rješenju iznosila 0,80 eura/kg, dok bi za

prženu kafu, umjesto postojeće visine poreza od 0,80 eura po kilogramu, ona iznosila 1,00 euro po jednom kilogramu neto mase tog proizvoda.

Član 3 – Ovom odredbom se predlaže izmjena dosadašnje obaveze podnošenja poreske prijave za obračun poreza na kafu prilikom uvoza tog proizvoda, što bi nadležnom carinskom organu omogućilo efikasnije praćenje uvoza ovog proizvoda kao i smanjenje administrativnih barijera za poreske obveznike.

Član 4 – Ovom odredbom se predlaže uvođenje informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka prilikom podnošenja poreske prijave, prijave za registraciju i prestanak registracije obveznika poreza na kafu kao i druga dokumenta koja obveznici poreza na kafu podnose u skladu sa Zakonom. Takođe, predmetnim zakonom se propisuje i pravni osnov za donošenje podzakonskog propisa u vezi načina funkcionisanja informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka o porezu na kafu, načinu i postupku elektronske razmjene podataka o porezu na kafu.

Čl. 5–6 Ovim odredbama se predlaže terminološko usklađivanje važećeg propisa u dijelu preciziranja odredbi kojima se propisuje obaveza obveznika poreza na kafu (proizvođača i uvoznika), podnošenja prijave za registraciju.

Član 7 –Ovom odredbom se propisuje rok za donošenje podzakonskih propisa u vezi propisivanja bližeg načina podnošenja podataka o porezu na kafu, preko informacionog sistema.

Član 8 - Ovom odredbom se predlaže stupanje na snagu navedenog rješenja osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH NIJE SPROVEDENA JAVNA RASPRAVA

Prilikom pripreme Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 3 Zakona o državnoj upravi („Sl. list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu da je izvršena manja izmjena važećeg zakona, kojim se bitno drukčije ne uređuju uslovi za poreske obveznike. Pored navedenog ukazujemo da je prilikom pripreme predloženog zakonskog rješenja obavljena komunikacija sa Upravom prihoda i carina u čijoj nadležnosti je kontrola obračunavanja i plaćanja poreza na kafu.

PREGLED ODREDBA
ZAKONA O POREZU NA KAFU ČIJE IZMJENE SE PREDLAŽU

Poreski obveznik i poresko skladište

Član 4

- (1) Obveznik poreza na kafu je pravno ili fizičko lice, odnosno preduzetnik koje u poreskom skladištu proizvodi kafu (u daljem tekstu: proizvođač kafe), odnosno lice koje uvozi kafu na teritoriji Crne Gore.
- (2) Poreskim skladištem, iz stava 1 ovog člana, smatraju se pogoni i postrojenja za proizvodnju kafe, skladišta za sastojke namijenjene za proizvodnju kafe, kao i druge sa njima povezane površine i uređaje koji se koriste u svrhe proizvodnje kafe.
- (3) Poreski obveznik iz stava 1 ovog člana, dužan je da organu uprave nadležnom za poslove carina (u daljem tekstu: nadležni carinski organ), najkasnije u roku od deset dana prije početka obavljanja djelatnosti proizvodnje, odnosno uvoza kafe, podnese prijavu za upis u registar obveznika poreza na kafu (u daljem tekstu: Registar).
- (4) Oblik i sadržinu prijave za upis kao i način prijavljivanja u Registar, kao i bliži postupak utvrđivanja visine i vrste instrumenata osiguranja plaćanja poreza na kafu, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija).

Poreska osnovica i visina poreza

Član 5

- (1) Porez na kafu iz člana 3 stav 2 tač. 1 do 4 ovog zakona plaća se po jednom kilogramu neto mase kafe, i to za:
- 1) neprženu kafu - 1,00 Eura;
 - 2) prženu kafu - 0,80 Eura;
 - 3) ljuspice i opne od kafe - 1,00 Eura;
 - 4) ekstrakte, esencije i koncentрати od kafe - 1,30 Eura.
- (2) Porez na kafu iz člana 3 stav 2 tač. 5 do 7 ovog zakona plaća se u visini od 2,50 Eura za jedan kilogram neto mase kafe sadržane u gotovom proizvodu.

Poreska prijava

Član 8

- (1) Obveznik poreza na kafu dužan je da poresku obavezu iskaže u mjesečnoj prijavi za obračun poreza na kafu.
- (2) Obveznik poreza na kafu je dužan da prijavu iz stava 1 ovog člana, podnese nadležnom carinskom organu do 15. dana narednog mjeseca za prethodni mjesec.
- (3) Ako poreski obveznik u roku iz stava 2 ovog člana, ne podnese prijavu za obračun poreza na kafu ili nema propisanu dokumentaciju i poreske evidencije, nadležni carinski organ može procijeniti poresku obavezu na osnovu obavljene kontrole, upoređivanjem sa poreskim obveznikom koji obavlja sličnu djelatnost ili na osnovu drugih podataka o poslovanju poreskog obveznika.
- (4) Oblik i sadržinu prijave iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo finansija.

Registracija poreskih obveznika

Član 11

- (1) Proizvođač kafe dužan je da nadležnom carinskom organu, prema mjestu svog sjedišta ili prebivališta, najkasnije 15 dana prije početka obavljanja djelatnosti proizvodnje kafe podnese prijavu za registraciju obveznika poreza na kafu.
- (2) Obveznik poreza na kafu dužan je da u roku iz stava 1 ovog člana, obavijesti nadležni carinski organ o namjeri prestanka obavljanja djelatnosti, odnosno o prekidu obustavljanja proizvodnje, bez odlaganja.
- (3) Oblik i sadržinu prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo finansija.

Knjigovodstvo poreskog obveznika

Član 12

- (1) Proizvođač kafe dužan je da u poslovnim knjigama vodi i iskazuje podatke potrebne za pravilno i pravovremeno obračunavanje i plaćanje poreza, a naročito:
 - 1) podatke o mjestu, državi i datumu nabavke ili isporuke kafe;
 - 2) količini proizvedene, uvezene, izvezene i prodane kafe;
 - 3) stanju zaliha i sirovina;
 - 4) vrijednosti, poreskoj osnovici, visini poreza i iznosa obračunatog poreza na kafu.
- (2) Podaci iz stava 1 ovog člana upisuju se u knjigovodstvenu evidenciju na dnevnoj osnovi, odnosno u trenutku nastanka poslovne promjene, a najkasnije do početka narednog radnog dana od nastanka poslovne promjene.



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-2814/2

8. decembar 2021.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 01-17528/1

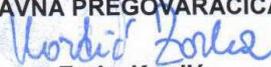
Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-17528/1 od 8. decembra 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MFS- IU/PZ/21/32
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on coffee tax	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Ružica Bajčeta, 020/225-013 ruzica.bajceta@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / Glavna pregovaračica
 Datum: 12. 2021. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MFS-TU/PZ/21/32	MFS-U/PZ/21/32			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore	Na engleskom jeziku			
Na crnogorskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on coffee tax			
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu				
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	c)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 15.12.2021. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim zakonom vrši se izmjena propisane visine poreza za neprženu kafu čija visina će umjesto 1,00 eura/kg iznositi 0,80 eura/kg, dok će za prženu kafu, umjesto postojeće visine poreza od 0,80 eura po kilogramu, iznositi 1,00 euro po jednom kilogramu neto mase tog proizvoda. Kako je navedeno u Izvještaju o anlizi uticaja propisa, radi se o sirovini čija visina je nerealno visoka u odnosu na gotov proizvod, što u krajnjem dovodi do stvaranja nelojalne konkurencije na tržištu, poreskog opterećenja i uvećanja poreske osnovice prilikom uvoza ovog proizvoda.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Direktor za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu*.

S poštovanjem,


DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
NASLOV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu
<p>Odjeljak 1: Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Definisanje problema:</p> <p>Zakonom o porezu na kafu propisano je da se porez na kafu, između ostalog, plaća na neprženu i prženu kafu. Osnovica za obračun poreza je jedan kilogram neto mase kafe. Propisana visina poreza je za neprženu kafu 1,00e/kg a za prženu kafu 0,80e/kg, što znači da se na sirovinu plaća veći iznos poreza nego na gotov proizvod. Izmjenama predloženog propisa, će se obezbijediti smanjenje nelojalne konkurencije kod prometa kafe, doprinijeti boljoj naplati prihoda po ovom osnovu, jednostavnijoj kontroli, kao i regulisanju ukupnog tržišta kafe.</p> <p>Naime, odredbama predloženog zakona izvršena je izmjena visine poreza za prženu i neprženu kafu čime će se u krajnjem doprinijeti regulisanju cjelokupnog tržišta kafe i boljoj naplati prihoda po ovom osnovu od čega će posebno benefite imati proizvođači kafe. Imajući u vidu navedeno, predloženim zakonom vrši se izmjena propisane visine poreza za neprženu kafu čija visina bi umjesto 1,00 eura/kg iznosila 0,80 eura/kg, dok bi za prženu kafu, umjesto postojeće visine poreza od 0,80 eura po kilogramu, ona iznosila 1,00 euro po jednom kilogramu neto mase tog proizvoda. Ovo stoga što se u konkretnom slučaju radi o sirovini čija visina je nerealno visoka u odnosu na gotov proizvod, što u krajnjem dovodi do stvaranja nelojalne konkurencija na tržištu, poreskog opterećenja i uvećanja poreske osnovice prilikom uvoza ovog proizvoda.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Ciljevi koji se postižu predloženim propisom u prvenstveno smanjenje nelojalne konkurencije kod prometa kafe, doprinos boljoj naplati prihoda po ovom osnovu, jednostavnija kontrola od strane nadležnog carinskog organa kao i regulisanje ukupnog tržišta kafe. Takođe, predloženim zakonskim rješenjem obezbijediće se ravnopravan poreski status za proizvođače i uvoznike kafe, zasnovanog na principima konkurentnosti i pravičnosti za sve učesnike u prometu navedenim proizvodom.</p> <p>Izmjenama predloženog propisa se predlaže uvođenje informacionog sistema Uprave prihoda i carina, preko koga bi obveznik poreza na kafu dostavljao podatke o porezu na kafu, elektronskim putem. Zakonom se predlaže da u slučaju nefunkcionisanja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu ili tehničkih nemogućnosti obveznika poreza na kafu da podnese navedene podatke preko tog informacionog sistema, a nakon dobijanja odobrenja nadležnog carinskog organa, obveznik poreza na kafu te podatke može da dostavi u pisanom</p>	

obliku. Shodno predloženom rješenju, informacionim sistemom bi upravljao nadležni carinski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Zakonom nije predviđena veza sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Opcije:

Predloženim propisom će se obezbijediti smanjenje nelojalne konkurencije kod prometa kafe, doprinijeti boljoj naplati prihoda od poreza na kafu, omogućiti jednostavnija kontrola od strane nadležnog carinskog organa kao i regulisanje ukupnog tržišta kafe.

Predloženim zakonskim rješenjem obezbijediće se ravnopravan poreski status za proizvođače i uvoznike kafe, zasnovanog na principima konkurentnosti i pravičnosti za sve učesnike u prometu navedenim proizvodom.

Zakonom nije predviđena veza sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene predmetnog zakona će uticati na obveznike poreza na kafu, odnosno pravna ili fizička lica, odnosno preduzetnike koji u poreskom skladištu proizvode kafu, odnosno lica koja uvoze kafu na teritoriju Crne Gore.

Primjena propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi.

Donošenje predmetnog propisa ne stvara dodatne troškove građanima i privredi te stima u vezi ne postoji veza između donošenja propisa i troškova koje bi on mogao izazvati.

Predmetnim propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Izmjenama predloženog propisa neće dovesti do administrativnih opterećenja i biznis barijera iz razloga što se ovim propisom predlaže uvođenje informacionog sistema Uprave prihoda i carina, preko koga bi obveznik poreza na kafu dostavljao podatke o porezu na kafu, elektronskim putem. Zakonom se predlaže da u slučaju nefunkcionisanja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu ili tehničkih nemogućnosti obveznika poreza na kafu da podnese navedene podatke preko tog informacionog sistema, a nakon dobijanja odobrenja nadležnog carinskog organa, obveznik poreza na kafu te podatke može da dostavi u pisanom obliku. Shodno predloženom rješenju, informacionim sistemom bi upravljao nadležni carinski organ u

skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju navedenog propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta. Takođe, implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Predložene izmjene neće imati uticaja na prihode budžeta po osnovu poreza na kafu. Izmjenama predloženog zakonskog rješenja je predviđeno donošenje podzakonskog propisa u vezi uvođenja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu elektronskim putem.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

Prilikom izrade navedenog propisa izvršene su konsultacije sa predstavnicima Uprave prihoda i carina u čijoj nadležnosti je kontrola obračunavanja i plaćanja poreza na kafu, Prilikom izmjena navedenog zakona nije sprovedena javna rasprava imajući u vidu da se radi o manjim izmjenama zakonskog rješenja. Naime, predložena zakonska rješenja će omogućiti sprovođenje informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu, kod Uprave

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva iz predmetnog propisa je ostvarenje budžetskih prihoda od poreza na kafu kao i obezbjeđenje ravnopravnog poreskog statusa za proizvođače i uvoznike kafe.

proizvođače i uvoznike kafe,
Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiče Ministarstvo finansija i socijalnog
staranja i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 15. decembar 2021. godine

Starješina





Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA KAFU	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	16.20 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		