

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Odbor za politički sistem,  
pravosuđe i upravu  
00-72/18-15/2  
EPA 409 XXVI  
Podgorica, 21. jun 2018. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, sa 39. i 43. sjednice održanih 6. i 20. juna 2018. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2017. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao matični Odbor, je na 39. sjednici, održanoj 6. juna 2018. godine razmotrio **Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2017. godinu**, koji je Skupštini Crne Gore dostavio Tužilački savjet.

Prema podacima iz **Izvještaja, u 2017 godini, Državnom tužilaštvu prijavljeno je 7.427 punoljetnih učinilaca krivičnih djela.** Od toga Specijalnom državnom tužilaštvu je prijavljeno 754 lica, osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno 6.304, a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju 369 učinilaca krivičnih djela. Uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2017. godini državna tužilaštva imala su u radu krivičnih prijava protiv 9.930 lica. Od toga, u radu Specijalnog državnog tužilaštva bilo je 1.299 lica, osnovnih državnih tužilaštava bilo je 8.253 lica, a u radu viših državnih tužilaštava 378 lica.

Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv 4.058 lica, oštećeni građani protiv 792 lica, državni organi protiv 438 lica, dok su državni tužioci po sopstvenoj inicijativi formirali predmete protiv 305 lica, NVO protiv 147 lica, Uprava carina protiv 11 lica, inspekcije protiv 112 lica, pravna lica protiv 698 lica, fizička lica protiv 866 lica.

**Državno tužilaštvo je u 2017. godini odbacilo krivične prijave protiv 3.461 lica,** od čega u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva protiv 377 lica (u 2016. godini 595), osnovnih državnih tužilaštava protiv 3.056 lica (u 2016 godini 3.139, u 2015. godini protiv 2.976 lica), dok je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv 28 lica (u 2016. godini protiv 64 lica, u 2015. godini protiv 62 lica).

**U 2017. godini, primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja, državni tužioci su riješili predmete protiv 659 učinilaca ili za 10,17% više u odnosu na prethodnu godinu** (u 2016. godini protiv 591 učinilaca; u 2015. godini 487 učinilaca). Po tom osnovu, u humanitarne svrhe uplaćeno je 273.581,00 € (u 2016. godini 198.070,50 €), a na ime naknade štete oštećenom 22,146,57 € (u 2016. godini 20.121,49 €).

Na osnovu sporazuma o priznanju krivice, presudom nadležnog suda riješeni su predmeti protiv 240 učinilaca krivičnih djela, od čega kod osnovnih i viših državnih tužilaštava 211 sporazuma, a kod Specijalnog državnog tužilaštva 29 sporazuma zbog teških i najtežih krivičnih djela korupcije i organizovanog kriminala. Uz osudu na kaznu, od učinilaca krivičnih djela oduzeta je imovinska korist u ukupnom iznosu od 177.038,10 eura i obavezani su da uplate u humanitarne svrhe iznos od 22.750,00 eura.

U 2017. godini državni tužioci u osnovnim i višim državnim tužilaštvima, donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv 511 lica (u 2016. godini 525 lica, u 2015. godini 538 lica), od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava 220 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 291 lica. Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, naredbe o sprovođenju istrage donijete su protiv 168 lica (u 2016. godini protiv 71 lica). Uz istrage koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda protiv 220 lica i istrage primljene iz drugog tužilaštva protiv 1 lica, državni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv 900 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 288 lica.

Nakon završene istrage, postupak je obustavljen protiv 27 lica. Od ovog broja, u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava obustavljena je istraga protiv 16 lica, u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 7 lica, dok u nadležnosti Specijalnog tužilaštva protiv 4 lica. Tužilačke istrage okončane su u zakonskom roku, u osnovnim državnim tužilaštvima su trajale u prosjeku 40 dana, u višim tužilaštvima 55 dana i 180 dana u Specijalnom državnim tužilaštvu.

U Državnom tužilaštvu, u izvještajnom periodu, optuženo je ukupno 3.582 lica, pa je sa 2.700 neriješenih optuženja iz prethodnog perioda, bilo u radu kod suda ukupno optuženja protiv 6.282 lica. Osnovna i viša državna tužilaštva u 2017. godini optužila su 3.465 lica, od čega su protiv 464 lica podignute optužnice poslije sprovedene istrage, protiv 224 lica neposredne optužnice, dok je protiv 2.777 lica podniet optužni predlog. Uz neriješena optuženja iz ranijih godina, u izvještajnoj godini, kod suda bilo je optuženja protiv 6.174 lica. Od toga u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 638 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 5.536 lica.

Sud je u 2017. godini, postupajući po optuženjima državnih tužilaca, donio odluke protiv 3.709 lica, od čega protiv 3.355 lica ili 90,45% donio osudjujuće presude, protiv 149 lica oslobadjajuće presude, protiv 66 lica odbijajuće presude, protiv 29 lica odlučeno je rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti, dok su protiv 88 lica optuženja ustupljena, a protiv 22 lica obustavljena. Od tog broja, postupajući po optuženjima osnovnih i viši državnih tužilaštava, sud je u 2017. godini donio odluke protiv 3.649 lica. Protiv 3.309 lica sudovi su donijeli osudjujuće presude, protiv 139 lica oslobadjajuće presude, protiv 62 lica odbijajuće presude, protiv 29 lica odlučeno je rješenjem o izricanju mjere bezbjednosti, dok su protiv 88 lica optuženja ustupljena, a protiv 22 lica obustavljena.

Na kraju 2017. godine ostalo je neriješeno optuženja protiv 2.525 lica, što je u poređenju sa 2016. godinom, kada je ostalo neriješeno 2.639 optuženje, manje za 114 lica, odnosno pad od 4,31%.

Specijalno državno tužilaštvo je u 2017. godini optužilo 117 lica, od čega je protiv 107 lica podignuta optužnica poslije sprovedene istrage (60 za organizovani kriminal, 14 za visoku korupciju, 11 za pranje novca, 5 za terorizam, 1 za ratne zločine i 16 za ostala krivična djela). Protiv 1 lica neposredna optužnica, a protiv 9 lica je podniet optužni predlog. Uz neriješeno 61

optuženje iz ranijeg perioda (13 za organizovani kriminal, 39 za visoku korupciju, 7 za krivična djela povrede izbornih prava i 2 za ostala krivična djela), u izvještajnom periodu je kod suda bilo optuženja protiv ukupno 178 lica. U odnosu na 2016. godinu kada je bilo 119 optuženja, zabilježen je rast optuženja od 49,58%.

U postupku kontrole i potvrđivanja optužnice, sud je donio 70 rješenja kojim se optužnica potvrđuje.

**Po optuženjima Specijalnog državnog tužilaštva, sud je u 2017. godini donio odluke protiv 60 lica.** Protiv 46 lica ili 76,67% sudovi su donijeli osudjujuće presude, dok su u odnosu na 10 lica donijete oslobađajuće presude, a u odnosu na 4 lica odbijajuće presude. Na kraju 2017. godine ostalo je neriješeno optuženja protiv 118 lica, što je u poređenju sa 2016. godinom, kada je ostalo neriješeno 61 optuženje, više za 57 lica odnosno rast od 93,44%. Na kraju izvještajne godine kod suda je ostalo 2.757 neriješenih optuženja.

**Nezadovoljni kaznenom politikom suda, državni tužioci su u 2017. godini na odluke suda izjavili žalbe protiv 456 lica,** od čega protiv 254 lica zbog odluke o kazni i iz drugih razloga protiv 202 lica, pa je sa žalbama iz ranijeg perioda protiv 242 lica, bilo u radu žalbi protiv 698 lica. U izvještajnom periodu sud je riješio žalbe državnih tužilaca protiv 521 lica, dok je na kraju 2017. godine ostalo neriješenih žalbi protiv 177 lica, imajući u vidu i one koje su izjavljene u ranijem periodu.

**Odlučujući po žalbama državnih tužilaca, sud je uvažio žalbe protiv 204 lica, a odbio žalbe protiv 303 lica,** dok žalbe protiv 14 lica zbog odluke o kazni, drugostepeni sud nije razmatrao zato što je povodom žalbi, a po službenoj dužnosti utvrdio postojanje povreda zakona (materijalnog, odnosno procesnog), ukinuo prvostepenu presudu i predmet vratio prvostepenom sudu na ponovno suđenje.

**Specijalni tužioci su u ovom periodu izjavili žalbe protiv presuda koje se odnose na 11 lica,** tako da je sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda za 10 lica, bilo u radu žalbi za 21 lice. Sud je riješio žalbe za 18 lica, tako što je uvažio žalbe za 5 lica, a odbio za 13 lica. Neriješene su ostale žalbe u odnosu na 3 lica. Na kraju izvještajne godine kod suda je ostalo 1.807 neriješenih žalbi.

**U 2017. godini prijavljeno je 410 maloljetnika.** Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda protiv 104 maloljetnika, državni tužioci su vodili postupak prema 514 maloljetnika, kao izvršilaca krivičnih djela. Postupajući po podnijetim krivičnim prijavama, državni tužioci su donijeli rješenja o odbacivanju krivične prijave prema 106 maloljetnika, pokrenut je pripremni postupak prema 209 maloljetnika, prema 25 maloljetnika prijava je ustupljena na nadležnost, krivična sankcija bez pripremnog postupka izrečena prema 3 maloljetna učinioca, dok su prema 104 maloljetnika krivične prijave ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Postupajući po naredbama za pripremni postupak **državni tužioci su u izvještajnom periodu vodili pripremni postupak prema 209 maloljetnika,** pa je sa neriješenim pripremnim postupcima iz ranijeg perioda prema 35 maloljetnika, u radu je bilo pripremnih postupaka prema 244 maloljetnika. Prema 11 maloljetnika postupak je obustavljen, prema 5 maloljetnika pripremni postupak je ustupljen, prema 219 maloljetnika podnet je predlog za izricanje krivične sankcije. Na kraju izvještajnog perioda prema 9 maloljetnika pripremni postupak je ostao neriješen.

U izvještajnom periodu kod suda je bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 222 maloljetnika, pa je sa neriješenim predlozima iz ranijeg perioda prema 135 maloljetnika. Kod suda bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 357 maloljetnika. Na kraju izvještajnog perioda kod suda je ostalo neriješeno predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 100 maloljetnika.

U 2017. godini, po zahtjevima državnih tužilaca za maloljetnike, Stručna služba je obradila 23 predmeta prema 34 maloljetnika. Takođe, u 2017. godini je ostvarena intenzivnija saradnja sa Centrom za posredovanje Crne Gore, radi unaprijeđenja primjene vaspitnog naloga - poravnanje sa oštećenim, postupka poravnanja između maloljetnog učinioca krivičnog djela i oštećenog lica, sačinjavanja sporazuma o poravnanju i praćenja sprovođenja postignutog sporazuma o poravnanju od strane posrednika. Stručna služba je za 27 maloljetnika sačinila nalaz i mišljenje i predložila primjenu 4 vrste vaspitnih naloga, što je zatim državni tužilac za maloljetnike i izrekao.

U postupcima koji se tiču djece/maloljetnika na čiju su štetu učinjena krivična djela (djeca oštećena lica-žrtve) i prema djeci/maloljetnicima koja su svjedoci krivičnih djela, u 2017. godini, državni tužioci su, shodno članu 46 i 92 ZOPPMUKP, zatražili učešće Stručne službe za 25 djece/maloljetnika, dok su to u 2016. godini uradili za 26 djece/maloljetnika, a u 2015. godini za 8 djece/maloljetnika (u daljem tekstu djeca-žrtve i djeca-svjedoci).

U 2017. godini, u Crnoj Gori, primijenjeno je 119 alternativnih mjera prema maloljetnim učiniocima krivičnih dela. U osnovnim državnim tužilaštvima, u 2017. godini, evidentirana su 92 maloljetna lica, vođena su 94 krivična postupka u kojima je svakom maloljetniku izrečena po jedna alternativna mjera (ukupno 94), a 92 maloljetna lica učinila su ukupno 98 krivičnih djela (četiri maloljetnika su istovremeno izvršila po dva krivična djela). Od ukupno 119 izrečenih alternativnih mjera u 2017. godini, izrečene su 43 opomene, i to: 36 opomena od strane ODT i 7 opomena od strane CB/OB, i 76 vaspitnih naloga, i to: 58 vaspitnih naloga od strane ODT (od toga 34 poravnanja) i 18 poravnanja izrečenih od strane OB/CB.

U 2017. godini evidentirano je 114 maloljetnih učinilaca krivičnih djela, od toga 5 maloljetnica i 99 maloljetnika, a u recidivu su bila 4 maloljetnika (3 maloljetnika su izvršila po 2 krivična djela u 2017. godini, a jedan je izvršio 3 krivična djela u 2017. godini). Na taj način 114 maloljetnika je u 2017. godini izvršilo 123 krivična djela.

U izvještajnoj godini, podnijeto je 1.927 krivičnih prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih i viših tužilaštava, kao i 23 krivičnih prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela iz nadležnosti Specijalnog tužilaštva.

Osim predmeta u kojima su učinioci krivičnih djela poznati ili nepoznati, Specijalno, osnovna i viša državna tužilaštva su u 2017. godini imali u radu i 8.179 predmeta evidentiranih u KTR upisniku (razni predmeti povodom zahtjeva za rehabilitaciju, uslovni otpust, vanredno ublažavanje kazne, određenih događaja radi provjere sumnje o postojanju krivičnog djela i utvrđivanju identiteta učinioca i dr.). U ovim predmetima postupano je po sopstvenoj inicijativi ili po inicijativi oštećenih građana, kao i po anonimnim inicijativama. Postupak je okončan u 6.515 predmeta, nakon što su državni tužioci u izvidaju preduzeli radnje dokazivanja u cilju provjera sumnji i indicija. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu 1.664 predmeta.

U izvještajnom periodu, državnim tužilaštvima podnijete su krivične prijave protiv 161 pravnog lica. Uz neriješene prijave iz ranijeg perioda protiv 96 pravnih lica, državna tužilaštva su imala u radu ukupno krivičnih prijava protiv 257 pravnih lica. U osnovnim i višim državnim tužilaštvima u 2017. godini prijavljeno je 115 pravnih lica i 127 odgovornih lica u pravnim licima, dok su u Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete krivične prijave protiv 46 pravnih lica. Uz neriješene prijave Specijalnog državnog tužilaštva protiv 10 pravnih lica, protiv 84 pravna lica i 78 odgovornih lica osnovnih i viših državnih tužilaštava iz ranijih godina, bilo je u radu ukupno prijava protiv 257 pravnih lica i 205 odgovornih lica.

Na osnovu rezultata izviđaja, krivične prijave su odbačene protiv 90 pravnih lica i 95 odgovornih lica, podnijet je optužni predlog protiv 13 pravnih lica i 16 odgovornih lica. Neposredna optužnica podnijeta je protiv 4 pravna i 3 odgovorna lica, naredba za sprovođenje istrage donijeta je protiv 25 pravnih, od kojih je protiv 3 pravna lica pokrenuta finansijska istraga, protiv 8 odgovornih lica, ustupljene su prijave protiv 10 pravnih lica i 13 odgovornih lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 113 pravnih lica i 70 odgovornih lica.

U dva predmeta zaključen je sporazum o priznanju krivice, gdje je protiv jednog pravnog lica izrečena novčana kazna u iznosu od 10.000,00 eura. Uz neriješene istrage iz ranijeg perioda protiv 1 pravnog lica i 2 odgovorna lica, bilo je u radu istraga protiv 9 pravnih lica i 10 odgovornih lica, koje su ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Iz nadležnosti osnovnih i viših državnih tužilaštava, sa neriješenim optuženjima protiv 37 pravnih lica i 42 odgovorna lica, bilo je u radu kod suda optuženja protiv 54 pravnih lica i 61 odgovornog lica. Iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva iz ranijeg perioda bilo je 2 optuženja, pa je sa podignutim optužnicama protiv 3 pravna lica, u radu bilo ukupno 5 optuženja.

Sudovi su protiv 17 pravnih lica donijeli osuđujuće presude, od čega su 8 pravnih lica osudili na novčanu kaznu, a protiv 8 pravnih lica izrekli uslovnu osudu. Protiv jednog pravnog lica donijeta je oslobadajuća presuda i protiv 2 pravna lica odbijajuća presuda, a protiv 2 pravna lica postupak je obustavljen. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno optuženja protiv 37 pravnih lica. Sudovi su protiv 17 odgovornih lica u pravnom licu donijeli osuđujuću presudu, od čega protiv 2 lica kaznu zatvora, a protiv 12 lica uslovnu osudu. Protiv 3 odgovorna lica donijeta je oslobadajuća presuda, protiv jednog odgovornog lica donijeta je odbijajuća presuda, a protiv jednog lica obustavljen je postupak. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv 28 odgovornih lica.

Osnovni i viši državni tužioci su izjavili žalbe na presude protiv 3 pravna lica i protiv 8 odgovornih lica. Sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda, bilo je u radu kod suda žalbi protiv 4 pravnih lica i 9 odgovornih lica. Odlučujući po žalbama, sud je uvažio žalbe protiv 3 pravna lica i 3 odgovorna lica u pravnom licu, protiv jednog pravnog i 2 odgovorna lica žalba je odbijena. Na kraju izvještajnog perioda nije ostalo neriješenih žalbi protiv pravnih lica, dok je protiv 4 odgovornih lica žalba ostala neriješena.

Specijalnom državnom tužilaštvu su u toku 2017. godine podnešene krivične prijave protiv 823 lica, od čega 754 protiv poznatih punoljetnih učinilaca, 46 protiv pravnih lica i 23 protiv nepoznatih učinilaca. U odnosu na 2016. godinu, došlo je do smanjenja od 26,91%. Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda protiv 578 lica, ovo tužilaštvo je u izvještajnom periodu imalo u radu prijava protiv ukupno 1.401 lica.

Od ukupnog broja krivičnih prijava, protiv punoljetnih učinilaca podnijeto je 754. Uprava policije podnijela je krivične prijave protiv 114 lica, drugi državni organi protiv 44 lica, pravna lica protiv 121 učinioca, NVO protiv 87 lica, fizička lica protiv 356 učinilaca, dok je tužilaštvo po sopstvenoj inicijativi podnijelo 32 prijave. U izvještajnom periodu, uz neriješene prijave iz ranijeg perioda protiv 545 lica, u radu je bilo ukupno prijava protiv 1.299 lica.

U 2017. godini specijalni tužioci su donijeli naredbe o sprovođenju istrage protiv 168 lica (u 2016. godini protiv 71 lica). Od ukupnog broja naredbi o sprovođenju istrage, 68 je donijeto protiv učinilaca krivičnih djela organizovanog kriminala. Naredbe o sprovođenju istrage donešene su protiv 54 učinioca krivičnih djela visoke korupcije. Za pranje novca donijete su naredbe o sprovođenju istrage protiv 24 lica, dok su za ostala krivična djela donijete su naredbe o sprovođenju istrage protiv 22 lica. Uz neriješene istrage iz ranijeg perioda kojih je bilo protiv 106 lica, specijalni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv 274 lica.

Nakon završene istrage, postupak je obustavljen protiv 4 lica, optužnice su podignute protiv 107 lica, dok je protiv 1 lica istraga ustupljena drugom tužilaštvu. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 162 lica.

U izvještajnom periodu u radu takođe je bilo i 664 predmeta u kojima su specijalni tužioci pokretali izviđaj radi provjera indicija i osnova sumnje o eventualnom postojanju krivičnog djela iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva i utvrđivanja identiteta učinioca. Činili su to po sopstvenoj ili inicijativi oštećenih građana, po inicijativi drugih zainteresovanih pravnih ili fizičkih lica, kao i po anonimnim prijavama. Postupak je okončan u 307 krivičnopravnih slučajeva, nakon što su specijalni tužioci u izviđaju preduzeli radnje dokazivanja u cilju provjera sumnji i indicija. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u provjerama 357 slučajeva.

U izvještajnoj godini specijalni tužioci su zaključili 29 sporazuma o priznanju krivice (u 2016. godini 28 sporazuma). U svim zaključenim sporazumima o priznanju krivice kazne su zatvorske, s tim što je u nekima kumulativno sa zatvorskom kaznom kao sporedna kazna izricana i novčana kazna i oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, dok je u nekim sporazumima dogovorena i novčana uplata u humanitarne svrhe.

Specijalno državno tužilaštvo u toku 2017. godine pokrenulo je finansijsku istragu u 19 predmeta protiv 116 fizičkih i 4 pravna lica. Iz prethodnog perioda vođena je finansijska istraga u još dva predmeta, protiv 79 fizičkih lica. Specijalnom državnim tužilaštvu su u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv ukupno 23 nepoznatih učinilaca krivičnih djela. Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda protiv 23 lica, ukupno u radu je bilo 46 prijava.

Od tog broja prijava protiv 2 lica riješena je tako što je službenom zabilješkom utvrđeno da nema osnova sumnje za postojanje krivičnog djela iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, prijave protiv 10 lica su ustupljene drugim tužilaštvima, protiv 15 lica su rješenjem odbačene krivične prijave, protiv 3 lica su prijave prevedene u Kt-S upisnik za poznate punoljetne učinioce, dok su prijave protiv 16 nepoznatih izvršilaca ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Radi očuvanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i radi mogućeg naknadnog oduzimanje te imovinske koristi, Specijalno državno tužilaštvo je Višem sudu u Podgorici u 8 predmeta podnijelo predlog za određivanje privremene mjere obezbjeđenja zabrane raspolaganja i korišćenja nepokretnosti, kao i za privremeno oduzimanje pokretne

imovine. U 6 predmeta Viši sud u Podgorici rješenjem je odredio privremenu mjeru obezbjeđenja - zabrana raspolaganja i korišćenja nepokretnosti, a u 2 predmeta je odbijen predlog, kao neosnovan. U 6 predmeta u kojima je usvojen predlog Specijalnog državnog tužilaštva, rješenja o privremenoj mjeri obezbjeđenja zabrane raspolaganja i korišćenja nepokretnosti odnose se na: zemljište površine 248.308 m<sup>2</sup> i stambene, poslovne i druge objekte ukupne površine 25.057 m<sup>2</sup>. U dva predmeta na usvojen predlog Specijalnog državnog tužilaštva, rješenja o privremenoj mjeri obezbjeđenja zabrane raspolaganja i korišćenja pokretne imovine odnose se na četiri motorna vozila i jedan motocikl.

Po zahtjevima Specijalnog državnog tužilaštva, odlukama suda, trajno su oduzeti jedan stambeni prostor površine 53m<sup>2</sup> i zemljište ukupne površine 3.063m<sup>2</sup>, dok je pred Višim sudom u Podgorici u toku postupak za trajno oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u još 2 predmeta. Ovaj postupak se odnosi na ukupno 1.108m<sup>2</sup> zemljišta, porodičnu stambenu zgradu površine 259m<sup>2</sup>, poslovni prostor od 40m<sup>2</sup> i podrum od 18m<sup>2</sup>.

**Vrhovno državno tužilaštvo je, u 2017. godini, imalo 182 predmeta u drugostepenom krivičnom postupku, formirana po žalbama na presude viših sudova kao prvostepenih sudova. Državni tužioci u Vrhovnom državnom tužilaštvu prisustvovali su na 77 sjednica Apelacionog suda Crne Gore, s tim što su u svim predmetima dali pismene i obrazložene predloge, koji su sadržavali pravni stav tužioca, kao i na 20 glavnih pretresa koji su u skladu sa zakonom otvoreni pred Apelacionim sudom Crne Gore.**

**U izvještajnom periodu Vrhovno državno tužilaštvo imalo je u radu 100 predmeta. Iz ranijeg perioda prenijeto je u rad 13 predmeta, tako da je u 2017. godini bilo u radu ukupno 113 predmeta. Od ukupnog broja predmeta, po inicijativama za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, saglasno čl. 437 ZKP-a, bilo je u radu 42 predmeta, a po predlozima osuđenog i njegovog branioca 58 predmeta.**

Rješavajući po inicijativama, odbijeno je 35 inicijativa zbog nepostojanja razloga za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, o čemu su obaviješteni podnosioci inicijativa. Po inicijativama, u sedam predmeta Vrhovno državno tužilaštvo podiglo je zahtjev za zaštitu zakonitosti pred Vrhovnim sudom Crne Gore. Vrhovni sud Crne Gore je donio sedam presuda, i to šest presuda kojima je usvojen zahtjev za zaštitu zakonitosti i jednu presudu kojom je zahtjev odbijen kao neosnovan.

Odlučujući po predlozima osuđenog i branioca za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, Vrhovno državno tužilaštvo je u 54 predmeta donijelo rješenje o odbijanju predloga zbog nepostojanja razloga za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti.

Rješavajući po žalbama na rješenja o odbijanju predloga za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, do kraja izvještajnog perioda, Vrhovni sud Crne Gore donio je dva rješenja kojima su žalbe uvažene i 35 rješenja kojima su žalbe odbijene kao neosnovane i potvrdio rješenje Vrhovnog državnog tužilaštva.

Na kraju izvještajnog perioda kod Vrhovnog državnog tužilaštva ostalo je u radu 13 predloga za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti koji su prenijeti u rad u 2018. godini.

**Kada je u pitanju kriminalitet protiv poznatih punoljetnih lica, Više državno tužilaštvo u Podgorici je po podnijetim prijavama i po sopstvenoj inicijativi formiralo predmete protiv 269 prijavljenih lica u izvještajnom periodu, od čega po prijavama: Uprave policije protiv 213 lica, drugih državnih organa 1 lica, pravnih lica 12 lica, fizičkih lica 24 lica,**

dok je tužilaštvo proaktivnim radom, po sopstvenoj inicijativi formiralo predmete protiv 19 lica. Na kraju 2016. godine ostale su neriješene prijave protiv 9 lica, tako da je u izvještajnom periodu bilo ukupno prijava protiv 278 lica.

Odlučujući po krivičnim prijavama, nakon sprovedenog izvidjaja, odbačene su prijave protiv 19 lica ili 6,83%, protiv 19 lica neposredna optužnica, protiv 78 lica prijava je ustupljena drugom tužilaštvu, protiv 151 lica donijeta je naredba o sprovedjenju istrage, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale neriješene prijave protiv 15 lica ili 7,73%, po kojima teče izvidaj. Sa neriješenim istragama iz ranijeg perioda protiv 56 lica, bilo je u radu istraga protiv 203 lica. Nakon sprovedene istrage optuženo je 150 lica, protiv 5 lica istraga je obustavljena, protiv 7 lica istraga je ustupljena drugom tužilaštvu, dok je istraga ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda protiv 41 lica.

Nakon završenog prethodnog postupka (izvidjaja, odnosno istrage) ovo tužilaštvo je optužilo 169 lica (neposrednom optužnicom protiv 19 lica i optužnicom nakon sprovedene istrage protiv 150 lica). U postupku sudske kontrole potvrđene su optužnice protiv 160 lica ili 98,77%, a protiv 2 lica vraćeno na dopunu istrage. Iz ranijeg perioda kod suda su ostala neriješena optuženja protiv 361 lica, tako da je bilo u radu kod suda optuženja protiv 530 lica.

Nakon završenog glavnog pretresa, sud je donio presude protiv 164 lica, od čega protiv 148 lica osudjujuće presude ili 92,07%, protiv 12 lica oslobadjajuće presude ili 7,32 %, protiv 1 lica odbijajuće presude ili 0,61%, protiv 3 lica mjera bezbjednosti obaveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv 366 lica ili 69,06%.

Tužilaštvo je izjavilo žalbe protiv 33 lica, od čega zbog odluke o kazni protiv 12 lica, a iz drugih razloga protiv 21 lica. Iz prethodnog perioda kod drugostepenog suda ostale su neriješene žalbe protiv 27 lica, tako da je bilo u radu žalbi protiv 60 lica. Odlučujući po žalbama, drugostepeni sud je uvažio žalbe protiv 10 lica, od čega zbog odluke o kazni protiv 8 lica, a iz drugih razloga protiv 2 lica, odbijene su žalbe protiv 36 lica, od čega zbog odluke o kazni protiv 20 lica, a iz drugih razloga protiv 16 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene žalbe protiv 14 lica.

**Postupajući po žalbama osnovnih državnih tužilaca, Više državno tužilaštvo u Podgorici u izvještajnom periodu imalo je u radu 1.651 drugostepenih krivičnih predmeta.**

U izvještajnom periodu, sa 52 lica zaključeni su sporazumi o priznanju krivice. U svim zaključenim sporazumima izrečene su kazne zatvora, a u određenim slučajevima i novčane kazne, kao sporedne kazne, u ukupnom iznosu od 67.250,00€, dok su okrivljeni obavezani da na ime troškova krivičnog postupka uplate ukupan iznos od 39.229,00€, od čega na ime odbrana po službenoj dužnosti iznos od 33.675,39 €, a sve u korist budžeta Crne Gore.

Shodno odredbama člana 271a Zakonika o krivičnom postupku Više državno tužilaštvo u Podgorici je postupalo po pritužbama na rješenja o odbacivanju krivičnih prijavi nižestepenih državnih tužilaštava sa područja rada Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. U toku 2017. godine, primljeno je u rad ukupno 347 pritužbi, od čega je 17 dostavljeno Tužilačkom savjetu radi postupanja u smislu člana 37 tačka 10 Zakona o državnom tužilaštvu, dok je postupajući u smislu citirane odredbe 15 Zakonika o krivičnom postupku razmatrano 330 pritužbi, od kojih su 30 prihvaćene kao osnovane, dok je 300 pritužbi ocijenjeno kao neosnovane. U slučajevima u



kojima je utvrđena osnovanost navoda iz pritužbe, nižestepena državna tužilaštva su upoznata sa uočenim nepravilnostima.

**Kada je u pitanju kriminalitet protiv poznatih punoljetnih lica, Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju je po podnijetim prijavama i po sopstvenoj inicijativi formiralo predmete protiv 100 prijavljenih lica u izvještajnom periodu, od čega po prijavama: Uprave policije protiv 98 lica, i fizičkih lica protiv 2 lica. Na kraju 2016.godine nije ostalo neriješenih prijava, tako da je u izvještajnom periodu bilo ukupno predmeta po prijavama protiv 100 lica.**

Odlučujući po krivičnim prijavama i predmetima formiranim po sopstvenoj inicijativi, nakon sprovedenog izvidaja, odbačene su prijave protiv 7 lica ili 7,00%, protiv 13 lica neposredna optužnica, protiv 3 lica prijava je ustupljena drugom tužilaštvu, protiv 73 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage. Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno istraga protiv 5 lica, pa je ukupno u radu bilo istraga protiv 78 lica. Nakon sprovedene istrage optuženo je 59 lica, protiv 2 lica istraga je obustavljena, dok je istraga ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda protiv 17 lica.

Nakon završenog prethodnog postupka (izvidaja, odnosno istrage) ovo tužilaštvo je optužilo 72 lica (neposrednom optužnicom protiv 13 lica i optužnicom nakon sprovedene istrage protiv 59 lica).

U postupku sudske kontrole potvrđene su optužnice protiv 86 lica ili 100%. Iz ranijeg perioda kod suda su ostala neriješena optuženja protiv 36 lica, tako da je bilo u radu kod suda optuženja protiv 108 lica. Nakon završenog glavnog pretresa, sud je donio presude protiv 65 lica, od čega protiv 63 lica osudjujuće presude ili 96,92%, protiv 2 lica oslobađajuće presude ili 3,08%. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv 43 lica ili 39,81%.

Tužilaštvo je izjavilo žalbe protiv 34 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene žalbe protiv 13 lica. Postupajući po žalbama osnovnih državnih tužilaca, Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju u izvještajnom periodu imalo je u radu 399 drugostepenih krivičnih predmeta.

**Kada je u pitanju rad Tužilačkog savjeta u 2017. godini, održano je ukupno jedanaest redovnih i vanrednih sjednica Tužilačkog savjeta. U Sekretarijatu Tužilačkog savjeta je u 2017. godini, pored sekretara, bilo ukupno 15 zaposlenih državnih službenika i namještenika, koji su, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata Tužilačkog savjeta raspoređeni na radna mjesta u okviru četiri organizacione jedinice. Službenici Sekretarijata Tužilačkog savjeta, određeni aktom o sistematizaciji, su tokom 2017. godine, pružali administrativnu podršku komisijama Tužilačkog savjeta i Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca, na način propisan Poslovníkom Tužilačkog savjeta.**

**Tokom 2017. godine, Disciplinskom vijeću je podniet od strane Disciplinskog tužioca jedan optužni predlog protiv jednog državnog tužioca u osnovnom državnom tužilaštvu, kome je stavljan na teret teži disciplinski prekršaj iz člana 108 st. av 3 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu (nedostavljanje podataka o imovini i prihodima u skladu sa propisima kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa).**

Nakon odluke Disciplinskog vijeća, kojom je usvojen optužni predlog disciplinskog tužioca, državnom tužiocu za počinjeni disciplinski prekršaj izrečena je disciplinsku sankcija - novčana kazna u visini od 20% od zarade u trajanju od 3 mjeseca. Disciplinski tužilac je na

navedenu odluku Disciplinskog vijeća blagovremeno izjavio žalbu, koja je Odlukom Vrhovnog suda Crne Gore odbijena kao neosnovana.

U izvještajnom periodu, Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca podnijete su dvije inicijative radi odlučivanja da li je ponašanje državnih tužilaca u skladu sa Etičkim kodeksom državnih tužilaca. Povodom jedne inicijative u izvještajnom periodu Komisija za Etički kodeks državnih tužilaca je donijela odluku kojom je utvrdila da državna tužiteljka nije učinila povredu Etičkog kodeksa državnih tužilaca, dok u drugom predmetu do kraja izvještajnog perioda nije donijeta odluka, te se isti nalazi u radu kod Komisije za Etički kodeks

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2017. godinu, Odbor je na 43. sjednici, održanoj 20. juna 2018. godine jednoglasno odlučio da predloži Skupštini na usvajanje sljedeći:

### PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Neophodno je unaprijediti zakonski okvir koji se odnosi na zaštitu nosilaca pravosudnih funkcija u cilju obezbjeđenja veće samostalnosti u vršenju poslova iz njihove nadležnosti.
2. Nastaviti sa jačanjem kapaciteta Tužilačkog savjeta i zaposlenih u Sekretarijatu i obezbijediti njihov adekvatan materijalni položaj. Kontinuirano raditi na unapređenju transparentnosti rada Državnog tužilaštva.
3. Kada je u pitanju maloljetnički kriminalitet, potrebno je unaprijediti zakonodavni okvir u dijelu kaznene politike i unaprijediti sprovođenje alternativnih mjera, kao načina prevencije izvršilaca ovih krivičnih djela.
4. Nastaviti sa aktivnijom primjenom zakonskih rešenja koja se tiču finansijskih istraga i jačati kadrovske kapacitete Specijalnog državnog tužilaštva.
5. Potrebno je pojačati rad na otkrivanju nepoznatih izvršilaca najtežih krivičnih djela i u vezi sa tim raditi na unapređenju zakonskog okvira u cilju pooštavanja kaznene politike.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Željko Aprčović, predsjednik Odbora.

