

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za antikorupciju
Br: 00-72/18-16/2
EPA: 410 XXVJ
Podgorica, 31. maja 2018. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stava 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za antikorupciju sa sjednice održane, 31. maja 2018. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U 2017. GODINI

Odbor za antikorupciju je, u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača, razmotrio Izvještaj o radu Agencije za sprječavanje korupcije u 2017. godini.

Izvještaj sadrži podatke o svim sprovedenim aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u 2017. godini, koje su bile predviđene strateškim ciljevima u godišnjem Planu rada Agencije. Realizacija aktivnosti u potpunosti prati dinamiku utvrđenih ciljeva i indikatora uspjeha u godišnjem Planu rada, zakonske rokove, strateški definisane prioritete Agencije za 2017. uz komparaciju ostvarenih ciljeva u odnosu na 2016. godinu.

Konstatovano je da je u 2017. godini Odsjek za sprječavanje sukoba interesa dao **127** Mišljenja koja su obavezujuća za javne funkcionere i donio **64** Odluke o nespojivosti funkcija i Odluke o postojanju sukoba interesa. U 2017. godini je **37** javnih funkcionera podnijelo ostavke nakon Mišljenja i Odluka Agencije, **dvije** Odluke o izboru javnih funkcionera donijete u sukobu interesa stavljene su van snage, dok su **četiri** javna funkcionera razriješena od strane organa vlasti. Podnijeto je **osam** tužbi nadležnim sudovima na akte Agencije, i za sve tužbe je postupak u toku, dok je **jedan** postupak iz 2016. godine okončan kojim je potvrđena Odluka Agencije.

Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera su u 2017. godini dostavljena **7.032** Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, što je evidentni napredak u odnosu na 2016. godinu kad je dostavljeno **6.497** Izvještaja. Godišnjim Planom provjera za 2017. je bila predviđena provjera za **1.600** javnih funkcionera i državnih službenika. Provjereno je **1.620** javnih funkcionera i državnih službenika. Okončano je **159** upravnih postupaka u 2017. godini, podnešeno je **devet** tužbi Upravnom sudu na akte Agencije, **osam** je u toku, **jedna** je odbijena i potvrđena je Odluka Agencije u toku 2017. godine.

U Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u poređenju sa prethodnom godinom, povećan je broj dostavljenih Odluka o visini članarine političkih subjekata sa **42** Odluke na **51**, kao i broj Godišnjih konsolidovanih izvještaja političkih subjekata sa **41** na **65**. Izvršena je kontrola **2.990** dostavljenih izvještaja u 2017. godini, dok je taj broj u 2016. godini bio **8.892**.

U prošlogodišnjem Izvještaju Agencije za sprječavanje korupcije prekršaji su činili sastavni dio Izvještaja, dok su u ovom Izvještaju navedeni u posebnom Odsjeku. Promjene u odnosu na prethodnu godinu se odnose na broj zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, jer je taj broj umanjen za polovinu u 2017. godini što upućuje na zaključak o podizanju svijesti kod javnih funkcionera o važnosti poštovanja rokova i Zakonskih propisa. Veliki napredak se uočava u pogledu poštovanja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja imajući u vidu znatno manji broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (**21** zahtjev u 2017. u odnosu na **435** zahtjeva u prethodnoj godini). U dijelu prijave tačnih i potpunih podataka iznos izrečenih novčanih kazni u ovoj oblasti je **6.720 €** i obuhvata i predmete iz 2016. godine, koji su okončani u 2017. U dijelu sprječavanje sukoba interesa iznos izrečenih novčanih kazni je **5.140 €**, a obuhvata i predmete iz 2016. okončane u 2017. U dijelu nepodnošenja Izvještaja o prihodima iznos izrečenih novčanih sankcija je **42.090 €**. Zastupnici Agencije iz Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga pristupili su na **545** ročišta. A u oblasti kontrola finansiranja iznos svih novčanih kazni je **89.325€**, uključujući i predmete koji su pokrenuti u 2016., a koji su završeni tokom 2017.

U 2017. Upravnom sudu upućeno je **17** tužbi nezadovoljnih stranaka na akte Agencije, a sve se odnose na oblast sukob interesa i provjeru imovine, dok za oblast finansiranja političkih partija nije bilo tužbi na akte Agencije, za razliku od 2016. godine kada je taj broj iznosio **139** tužbi.

U 2016. godini su se donosili Planovi integriteta, a u 2017. godini Izvještaji o njihovom sprovođenju. Agenciji je dostavljeno **665** Izvještaja o sprovođenja Planova integriteta. Takođe, Agencija je, kao i prošle godine, u kontinuitetu davala preporuke za unapređenje Planova integriteta i Izvještaja o njihovom sprovođenju. Od početka 2016. godine do kraja 2017. godine izrečene su novčane kazne zbog neispunjavanja zakonskih obaveza donošenja plana integriteta i izvještaja o sprovođenju plana integriteta u ukupnom iznosu od **18.670 €**.

Sedam kandidata je položilo ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobilo sertifikat o položenom ispitu. Podniet je **jedan** zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Zahtjev je odobren u novembru 2017. godine, pa je lice koje je podnijelo zahtjev upisano u registar lobista kao zvanično **prvi lobista** u Crnoj Gori.

U ovoj godini je povećan broj prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuju na korupciju i to sa **56** prijava o ugrožavanju javnog interesa iz 2016. na **69** u 2017.

godini, a smanjen broj zahtjeva za zaštitu zviždača tj. u 2016 je bilo **devet** zahtjeva za zaštitu zviždača, a u 2017. **dva** zahtjeva za zaštitu zviždača gdje je u **jednom** slučaju dodijeljena zaštita zviždaču. U vezi sa tim, okončana su **34** postupka: u **pet** slučajeva Agencija je utvrdila ugrožavanje javnog interesa po osnovu prijave zviždača, nadležnom tužilaštvu proslijeđeno je **devet** prijava, a **17** drugim nadležnim organima, dok je preko **400** preporuka upućeno javnim institucijama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika.

Agencija je donijela **sedam** mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova, kao i **četiri** mišljenja na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata. Poređenja radi, u 2016. Agencija je dala jedno Mišljenje.

Procenat izvršenja Budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2017. u odnosu na plan iznosi **88,88%**. Procenat realizacije Plana javnih nabavki od **93,83 %** pokazuje dobro definisane potrebe Agencije, kao i njihovu uspješnu realizaciju.

Prilikom razmatranja Izvještaja o radu Agencije za sprječavanje korupcije u 2017. godini, Odbor za antikorupciju je posebno razmatrao i analizirao probleme u radu Agencije za sprječavanju korupcije, sa posebnim osvrtom na pritiske na njen rad. Utvrđeno je:

- * da je Agencija za sprječavanje korupcije ostvarila određeni napredak u prevenciji korupcije što je bila jedna od ključnih preporuka Evropske komisije iz ranijih izvještaja;

- * da je nastavljeno unapređenje organizacionih i kadrovskih kapaciteta posebno u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i da je naročito bitno osnivanje Odsjeka za istraživanje, edukaciju i analizu;

- * da je povećan iznos novčanih kazni koje izriču sudovi za prekršaje i da je evidentna represivnija uloga Agencije što je u Izvještaju ranije isticala Evropska komisija;

- * da je nesporno visok broj prekršajnih zahtjeva, uz ostale aktivnosti Agencije, uticao na obveznike Zakona prije svega edukativno, što je rezultiralo smanjenjem kršenja zakonskih odredbi antikorupcijskih zakona (čl. 78 Zakona o sprječavanju korupcije),

- * da postoje izazovi u pogledu uspostavljanja sudske prakse o čemu svjedoče presude Upravnog suda na odluke Agencije;

- * da se Izvještaj Evropske komisije različito tumači od strane različitih subjekata, dok se nalazi eksperata koji su bili u zvaničnim posjetama Agenciji za sprječavanje korupcije razlikuju u odnosu na finalni Izvještaj Evropske komisije. Povodom stavova u Izvještaju Evropske komisije Agencija je sačinila detaljan Plan realizacije preporuka iz Izvještaja o napretku Crne Gore u dijelu koji se odnosi na rad ASK koji je dostavljen Delegaciji EU u Podgorici kao Akcioni plan otklanjanja nedostataka koji će biti posebno razmatran na sjednici Odbora;

- * da je usljed problema koji se pojavljuju kroz primjenu Zakona o sprječavanju korupcije potrebno formirati posebnu radnu grupu koja bi se bavila izmjenama i dopunama Zakona od zainteresovanih subjekata, NVO, matičnog odbora i Agencije.

Odbor je ocijenio da treba poboljšati komunikacionu strategiju Agencije prema javnosti, češćim pojavljivanjem u medijima.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je jednoglasno podržao Izvještaj o radu Agencije za sprječavanje korupcije u 2017. godini i odlučio da predloži Skupštini da prihvati saglasno članu 162 stav 2 Poslovnika Skupštine sljedeći

ZAKLJUČAK:

1. Prihvata se Izvještaj o radu Agencije za sprječavanje korupcije u 2017. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je Daliborka Pejović, predsjednica Odbora.

