

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	19.01 2006. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/22-1
VEZA:	
EPA:	413 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

**SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIKU ALEKSI BEČIĆU**

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine, podnosimo PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI

Miloš Konatar _____

Srđan Pavićević _____

Božena Jelušić _____

Suada Zoronjić _____

Kenana Strujić-Harbić _____

Ervin Ibrahimović _____

Amer Smailović _____

Ivan Brajović _____

Damir Šehović _____

Boris Mugoša _____

Raško Konjević _____

Draginja Vuksanović-Stanković _____

Fatmir Đeka _____

Genci Nimanbegu Jenci Nimanbegu

Danijel Živković Danijel Živković

Aleksandra Vuković Aleksandra Vuković

Jevto Eraković Jevto Eraković

Nikola Rakočević Nikola Rakočević

Andrija Popović Andrija Popović

Dragica Sekulić Dragica Sekulić

Marta Šćepanović Marta Šćepanović

Vesna Pavićević Vesna Pavićević

Miloš Nikolić Miloš Nikolić

Nikola Janović Nikola Janović

Daliborka Pejović Daliborka Pejović

Branko Čavor Branko Čavor

Suzana Pribilović Suzana Pribilović

Abaz Dizdarević Abaz Dizdarević

Jovanka Laličić Jovanka Laličić

Andrija Nikolić Andrija Nikolić

Lidija Kljajić Lidija Kljajić

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) poslije člana 209 dodaje se novi član koja glasi:

„Član 209a

Izuzetno od odredbe člana 37 stav 1 ovog zakona prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Ulcinj, Berane i Plužine, u skladu sa ovim zakonom, održaće se u 2022. godini istovremeno sa održavanjem redovnih izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada i Skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik. Odbornicima u skupštinama opština: Ulcinj, Berane i Plužine produžava se mandat do izbora odbornika koji će se održati u smislu stava 1 ovog člana.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Cme Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama zakona o lokalnoj samoupravi sadržan je u odredbama člana 16 tačka 4 Ustava Cme Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Cmoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održavaju se jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima. Društvena energija nepotrebno se rasipa na učestale izbome procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan, i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv. U prethodnom periodu lokalni izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave održani su: u opštini Ulcinj 4. februara 2018. godine; u opštini Berane 9. marta 2018. godine; u opštini Plužine 20. maja 2018. godine; u Glavnog gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada, i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik 27. maja 2018. godine; u opštini Tuzi 3. marta 2019. godine; u opštinama: Andrijevica, Budva, Gusinje, Kotor i Tivat 30. avgusta 2020. godine (istovremeno sa parlamentarnim izborima); u opštini Nikšić 14. marta 2021. godine; i u opštini Herceg Novi 9. maja 2021. godine. Istekom četvorogodišnjeg mandata odbornika, saglasno važećem izborom zakonodavstvu, u 2022. godini izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave bili bi održani: u opštini Ulcinj početkom mjeseca marta 2022. godine; u opštini Berane krajem mjeseca marta 2022. godine, a u opštini Plužine krajem mjeseca maja 2022. godine; u Glavnom gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik početkom mjeseca juna 2022. godine. Sto znači da bi u periodu od mjeseca marta 2022. godine do mjeseca juna 2022. godine bila održana najmanje tri odvojena izboma procesa. Evropska komisija u Izvještaju za Cmu Gom za 2019. godinu, u poglavlju koje se odnosi na izbore, između ostalog ocijenila je: „da su lokalni izbori nastavili da se odvijaju jedni za drugima, što čini posmatranje sa međunarodnog nivoa teškim i ostavlja mnoštvo prilika da se tvrdi da postoje nepravilnosti koje se ne mogu nezavisno cijeliti.“ Izvještaj Evropske komisije o Cmoj Gori za 2020. godinu, pored ocjene da još uvijek nije sprovedena sveobuhvatna i inkluzivna revizija izborom okvira, takođe sadrži konstataciju: „da uprkos međupartijskom sporazumu da se lokalni izbori održavaju na isti dan, pravni okvir još uvijek predviđa mogućnost njihovog organizovanja u različitim terminima. Ostaje da se vidi kada će novi sistem biti sproveden u djelo.“ Takođe i Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2021. godinu sadrži konstataciju da su u 2021. godini održani lokalni izbori u dvije opštine, i da, uprkos međustranačkom dogovoru da se svi lokalni izbori održe istog dana, pravni okvir i dalje predviđa njihovo sprovođenje po potrebi, što dovodi do skoro konstantne predizbome kampanje na nacionalnom i lokalnom nivou. Evidentno je da bi bilo krajnje neracionalno da se i dalje nastavi sa postojećom praksom održavanja učestalih lokalnih izbora. Zbog istog, predloženim zakonom stvaraju se normativne pretpostavke da se u 2022. godini

istovremeno održe redovni lokalni izbori za odbornike u skupštinama četrnaest gore navedenih jedinica lokalne samouprave. Naravno, da pred novoformiranim skupštinskim Odborom za sveobuhvatnu izbomu reformu predstoji i zadatak stvaranja normativnog okvira za održavanje svih redovnih lokalnih izborau Cmoj Gori u jednom danu, uvažavajući preporuke OEBSa/ODIHR-a. Naime, Skupština Republike Crne Gore na sjednici održanoj 2. marta 2006. godine donijela Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi O.Sl.list RCG", br.13/06) kojim je odbornicima skupštine opštine i predsjedniku opštine, u opštinama: Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Ulcinj i Šavnik produžen mandat do održavanja izbora za poslanike u Skupštini Republike Cme Gore u 2006. godini, kako redovni lokalni izbori u navedenim opštinama ne bi bili održani istovremeno sa održavanjem referenduma o državno-pravnom statusu Republike Cme Gore. Izbori za odbomike u tim opštinama istovremeno su održani sa parlamentamim izborima 10. septembra 2006. godine. Takođe, razlog za usvajanje ovog zakona leži u aktuelnoj epidemiloškoj situaciji gdje je Crna Gora među prve tri zemlje u svijetu po broju preminulih. Broj aktivnih slučaja broji preko 20 hiljada, stoga održavanje lokalnih izbora bi samo dodatno otežalo već dovoljno tešku situaciju.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEDUNARODNIM KONVENCIJAMA

Riječ je o dopuni odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi koji je usaglašen sa opštim principima Savjeta Evrope - Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 stvorene su normativne pretpostavke da se prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština; Ulcinj i Berane i Plužine u skladu sa ovim zakonom, održe istovremeno sa održavanjem redovnih izbora za odbomike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada i Skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVODENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Cme Gore.