



PRIMLJENO:	28.11.	2024	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-1/24-5		
VEZA:			
EPA:	417 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 10-100/24-6179/4

27. novembar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. novembra 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOSŁJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NAIDA NIŠIĆ, ministarka rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i SNEŽANA DROBNJAK, koordinatorka Direktorata za pristup i politike tržišta rada u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me
MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG
DIJALOGA

Priloga	24. 10. 2024			
Dr. št.		Red. št.	Priloga	Vrijeme
	01-100/24-205/9			

Br: 05-02- 040/24-6791/2

Podgorica, 23.10.2024. godine

Za: **MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA**, Rimski trg 46,
Podgorica

gospođi, **Naidi Nišić**, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri
zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti

Veza: Vaš akt br. 01-100/24-205/4 od 16.10.2024. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju
i pravima za vrijeme nezaposlenosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, omogućava se veća efikasnost u radu Zavoda za zapošljavanje u pružanju usluga na tržište rada, koje su namijenjene kako nezaposlenim licima, ostalim tražiocima zaposlenja, tako i poslodavcima, koja će se postići kroz digitalizaciju procesa rada.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje Zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta. Takođe, Izveštajem se navodi da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i da istim nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojic@mif.gov.me;

Tamara Ivković, Direktorat za državni budžet, tamara.ivkovic@mif.gov.me.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Crna Gora
MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG
DIJALOGA

22. 10. 2024				
Broj	Podjela	Red. br.	Prilog	Vrijednost
01-100/24-205/8				

Br: 04/4-907/24-3603/2

18. oktobar 2024.

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA
ministarki Naidi Nišić

Veza: Dopis br: 01-100/24-205/6

Predmet: **Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti s pravnom tekovinom EU**

Poštovana,

Dopisom broj 01-100/24-205/6 od 18. oktobra 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24 i 93/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

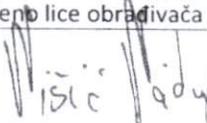
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu rada zapošljavanja i socialnog dijaloga,
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MRS-IU/PZ/24/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law Amending the Law on Employment Mediation and Rights During Unemployment		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga		
- Sektor/odsjek	Direktorat za pristup i politike tržišta rada		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Snežana Drobnjak, koordinatorka Direktorata za pristup i politike tržišta rada mail: snezana.drobnjak@mrzs.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ana Leković tel. 020/482-317; mail: ana.lekovic@mrzs.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VIII, Politike saradnje, Saradnja u oblasti društvene politike, član 101 stav 2 i 3			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2024-2027		
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 2. Sloboda kretanja radnika, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, A) Pristup tržištu rada Poglavlje 19. Socijalna politika i zapošljavanje, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, C) Politika zapošljavanja		
- Rok za donošenje propisa	III kvartal 2024. godine		
- Napomena	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti nije utvrđen u predviđenom roku zbog međuresorskog usklađivanja.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			

a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
UFEU, Glava I, Zajedničke odredbe, Član 3, stav 3; Dio treći, Glava IV, Politike i unutrašnje mjere Unij, Slobodno kretanje radnika, usluga i kapitala, Poglavlje I, Radna snaga, član 45; Glava IX, Zaposlenost, članovi 145 i 146; Glava X, Socijalna politika, član 151/ TEU, Title I, Common Provisions, Article 3, Paragraph 3; Part Three, Title IV, Union Policies and Internal Actions, Free Movement of Persons, Services and Capital, Chapter 1, Workers, Article 45; Title IX, Employment, Articles 145 and 146; Title X, Social policy, Article 151.	
Potpuno usklađeno/fully harmonized	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
/	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
	
Datum: 17. 10. 2024	Datum:
	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MRS-TU/PZ/24/04		MRS-IU/PZ/24/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti		Proposal for the Law Amending the Law on Employment Mediation and Rights During Unemployment		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XII. Radni odnosi i zapošljavanje	2. Zapošljavanje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19. Socijalna politika i zapošljavanje (05)	19.20.30 Zapošljavanje i nezaposlenost(05.20.30)
Ključni termini - eurovok deskriptori		

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Predloženi propis treba da omogući veću efikasnost Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u pružanju usluga za tržište rada, koje su namijenjene kako nezaposlenim licima, ostalim tražiocima zaposlenja, tako i poslodavcima, koja će se postići kroz digitalizaciju procesa rada. - Važećim Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti nije propisana mogućnost da nezaposlena lica i poslodavci mogu da ostvare pristup evidencijama, pravima i uslugama za tržište rada elektronskim putem. - Posljedice problema su nedovoljna fleksibilnost u postupanju Zavoda za zapošljavanje, kada je u pitanju pristup evidencijama, pravima i uslugama za tržište rada, koje aktivnosti shodno važećim zakonskim rješenjima, nije moguće sprovesti elektronskim putem. - Nezaposlena lica i poslodavci su najviše oštećeni zbog nemogućnosti da na brz i jednostavan način pristupe evidencijama, pravima i uslugama za tržište rada kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore - Bez promjene propisa („status quo" opcija) ne bi se mogla obezbijediti u punom kapacitetu digitalizacija Zavoda za zapošljavanje, koja treba da poveća efikasnost Zavoda u postupanju prema nezaposlenim licima, ostalim tražiocima zaposlenja i poslodavcima, kao korisnicima usluga za tržište rada. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Predloženim propisom žele se stvoriti adekvatne pravne osnove za nesmetan proces digitalizacije Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, koji treba da doprinese bržem i kvalitetnijem pružanju usluga za tržište rada, kako nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja, tako i poslodavcima.</p> <p>Takođe, izmjenama i dopunama navedenog zakona pristupa se i zbog potrebe prilagođavanja odredbi istog u cilju nesmetanog uvođenja i implementacije Programa "Garancija za mlade", kao i zbog definisanja odredbi koje će biti osnov za interoperabilnost baza podataka, čiji je cilj povezivanje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore sa drugim institucijama radi razmjene podataka.</p> <p>Istovremeno vrši se usklađivanje ovog zakona sa nizom drugih zakona, kao što su Zakon o radu, Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, Zakon o doprinosima za obavezno socijalno</p>	

osiguranje, Zakon o elektronskoj upravi, Zakon o zaštiti podataka o ličnosti i dr.

Ključna novina se odnosi na uvođenje mogućnosti da se prijavljivanje u evidenciju nezaposlenih lica, kao i pristup uslugama za tržište rada i pravima za vrijeme nezaposlenosti kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore može ostvariti i elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Nezaposlena lica će ubuduće moći da se prijave u evidenciju Zavoda za zapošljavanje, osim ličnim dolaskom, i elektronskim putem. Takođe, nezaposlenim licima će biti omogućeno da zahtjeve za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti mogu podnositi, osim neposrednom predajom ili dostavljanjem zahtjeva poštom, i u elektronskom obliku.

Poslodavcima će se olakšati procedura prijavljivanja slobodnih radnih mjesta, na način što će prijave o slobodnom radnom mjestu, kao i prijave o zasnivanju, odnosno prestanku radnog odnosa, osim neposrednom predajom, Zavodu za zapošljavanje moći da dostave i elektronskim putem.

Pored navedenog, dodatno se preciziraju odredbe Zakona kojima se propisuje postupak za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja (raspisivanje javnog konkursa, izbor korisnika sredstava, donošenje odluke o izboru korisnika sredstava, izbor organizatora obrazovanja). Prijavljivanje na javne konkurse za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja, koje raspisuje Zavod za zapošljavanje, omogućit će se i elektronskim putem. Takođe, propisan je drugačiji postupak izbora organizatora obrazovanja u odnosu na važeće zakonsko rješenje. Ubuduće će nezaposlena lica birati organizatora obrazovanja kod kojeg će pohađati program obrazovanja, sa liste licenciranih organizatora obrazovanja koju će objavljivati Zavod za zapošljavanje na svojoj internet stranici.

Definisana je odredba koja će biti osnov za korišćenje podataka iz elektronskih i drugih zbirki podataka organa nadležnih za njihovu obradu od strane Zavoda za zapošljavanje, a radi obavljanja poslova koje Zavod obavlja u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti želi se postići bolje pozicioniranje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, kroz podizanje nivoa kvaliteta usluga koje pružaju, dajući naglasak na mjerama aktivne politike zapošljavanja koje primarno treba da doprinesu bržem uključivanju nezaposlenih lica na tržište rada.

- Navedeni ciljevi koji se žele postići predloženim propisom u skladu su sa Nacionalnom strategijom zapošljavanja 2021-2025 i Akcionim planom za uspostavljanje interoperabilnosti između izabranih informacionih sistema i baza podataka koji imaju ulogu u upravljanju tržištem rada u Crnoj Gori.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ostvarivanje navedenih ciljeva moguće je donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Neusvajanje predloženih rješenja bi negativno uticalo na proces digitalizacije Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, koji treba da doprinese podizanju nivoa efikasnosti Zavoda u pružanju usluga nezaposlenim licima i poslodavcima, kao i uspostavljanje interoperabilnosti baza podataka, čiji je cilj povezivanje Zavoda sa drugim institucijama, koje imaju ulogu u upravljanju tržištem rada u Crnoj Gori.

- Usvajanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti predviđeno je Srednjoročnim Programom rada Vlade Crne Gore 2024-2027 i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na nezaposlena lica i poslodavce, na način što će im se kroz digitalizaciju Zavoda za zapošljavanje olakšati pristup evidencijama, pravima za vrijeme nezaposlenosti, kao i uslugama za tržište rada, elektronskim putem. Ne postoje negativni uticaji ovoga propisa.

- Primjena propisa neće izazivati troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove za poslodavca.
- Propisom se posredno podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu kroz omogućavanje jednostavnijeg pristupa uslugama za tržište rada, koje pruža Zavod za zapošljavanje Crne Gore.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore;

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

-Imajući u vidu da nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, sredstva nijesu planirana u budžetu za narednu godinu;

-Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata, radi usklađivanja sa istim, ali iz njih neće prosteći finansijske obaveze;

-U ovom trenutku nije moguće predvidjeti prihod za budžet Crne Gore.

-Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

-Imajući u vidu da se propis po prvi put dostavlja, ne postoje sugestije od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja predloženog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška;
- Radi izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti obrazovana je Radna grupa, u kojoj su, pored predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, bili i predstavnici: Ministarstva finansija, Ministarstva javne uprave, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i nevladinih organizacija.
- Konsultacije su sprovedene u skladu sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18).

Javna rasprava je počela objavljivanjem javnog poziva za učešće u raspravi, na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e-uprave, dana 05.06.2024. godine i trajala je 20 dana od dana objavljivanja. Uz javni poziv objavljen je tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti sa obrazloženjem. U okviru javne rasprave održan je okrugli sto u Podgorici dana 24. 06.2024. godine. Na okruglom stolu prisustvovali su predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore. Tokom trajanja javne rasprave, primjedbe, predloge i sugestije dostavili su Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Unija slobodnih sindikata Crne Gore i Inicijativa mladih s invaliditetom Boke. Izvještaj sa javne rasprave objavljen je na internet stranici Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i portalu e-uprave, dana 02.08.2024. godine.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;
- Donijeće se odgovarajuća podzakonska akta, radi usklađivanja sa ovim propisom.
- Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti broj nezaposlenih lica koja će koristiti mogućnost prijave u evidenciju nezaposlenih lica, kao i pristupa pravima za vrijeme nezaposlenosti i uslugama za tržište rada, elektronskim putem kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Takođe, indikator će biti i broj poslodavaca koji će koristiti mogućnost pristupa uslugama za tržište rada, koje pruža Zavod za zapošljavanje, elektronskim putem.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 16. 10. 2024. godine



MINISTARKA

Naida Mišić

Naida Mišić

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI

Član 1

U Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni list CG“, broj 24/19) u članu 5 stav 2 alineja 3 briše se.

U alineji 7 poslije riječi „supsidijarnu“ dodaju se riječi: „ili privremenu“.
Dosadašnje al. 4 do 7 postaju al. 3 do 6.

Član 2

U članu 11 stav 2 riječi: „45 dana“ zamjenjuju se riječima: „60 dana“.

Član 3

U članu 16 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:
„3) karijerno vođenje i savjetovanje;“.

Član 4

Naziv člana 19 mijenja se i glasi:
„**Karijerno vođenje i savjetovanje**“.
U stavu 1 riječi: „Profesionalna orijentacija“ zamjenjuju se riječima: „Karijerno vođenje i savjetovanje“.

Član 5

U članu 23 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:
„Posredovanje pri zapošljavanju može se ostvariti neposrednim povezivanjem nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja sa poslodavcem ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“

Član 6

U članu 25 stav 2 mijenja se i glasi:
„Prijava iz stava 1 ovog člana podnosi se neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“
Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
„Obrazac prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 7

Član 26 mijenja se i glasi:

„Zavod je dužan da slobodno radno mjesto oglasi po zahtjevu poslodavca i u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva radna dana od dana prijavlivanja.

Zavod je dužan da, na zahtjev poslodavca, u roku od tri radna dana od dana prijavlivanja slobodnog radnog mjesta, obavijesti poslodavca o mjerama koje Zavod može preduzeti ili preduzima radi popunjavanja slobodnog radnog mjesta.

Poslodavac je dužan da Zavod obavijesti o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem, odnosno drugim licem, kao i o prestanku radnog odnosa, u roku od pet radnih dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, podnošenjem prijave o zasnivanju, odnosno prestanku radnog odnosa.

Prijava iz stava 3 ovog člana može se podnijeti za jedno ili više lica.

Poslodavac koji djelimično ili potpuno ne realizuje prijavu o slobodnom radnom mjestu dostavlja Zavodu izvještaj o realizaciji prijave o slobodnom radnom mjestu.

Prijava iz stava 3 ovog člana i izvještaj iz stava 5 ovog člana podnose se neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Sredstva za javno oglašavanje slobodnog radnog mjesta obezbjeđuje Zavod.

Obrasce prijave iz stava 3 ovog člana i izvještaja iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 8

U članu 30 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prijava iz stava 2 ovog člana podnosi se Zavodu neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“

U stavu 4 riječi: „deset radnih dana“ zamjenjuju se riječima: „30 dana“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Obrazac prijave iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 9

Naziv člana i član 35 mijenjaju se i glase:

„Planiranje politike zapošljavanja

Član 35

Strateške prioritete, ciljeve politike zapošljavanja i aktivnu politiku zapošljavanja utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva.

Predlog iz stava 1 ovog člana Ministarstvo priprema u koordinaciji sa organima državne uprave i Zavodom.“

Član 10

Član 37 briše se.

Član 11

U članu 38 stav 2 tačka 1 poslije riječi „osposobljavanje“ dodaje se tačka-zarez, a riječ „odraslih“ briše se.

U tački 4 riječ „preduzetništvo.“ zamjenjuje se riječju „samozapošljavanje.“

U stavu 2 riječi: „Akcionom planu i“ brišu se.

Član 12

U nazivu člana 40 i st. 1, 2 i 3 riječ „odraslih“ briše se.

U stavu 1 riječi: „osposobljavanje za sticanje znanja, vještina i kompetencija za sticanje radnog iskustva za samostalno obavljanje poslova u određenom nivou obrazovanja“ zamjenjuju se riječima: „obavljanje pripravničkog staža, radi sticanja radnog iskustva kroz osposobljavanje za samostalno obavljanje poslova u kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji“.

U stavu 3 riječi: „vrši izbor organizatora obrazovanja, odnosno“ zamjenjuju se riječima: „objavljuje listu licenciranih organizatora obrazovanja iz člana 44č stav 4 ovog zakona, vrši izbor“.

Član 13

U članu 41 stav 1 poslije riječi „subvencije“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „u skladu sa Akcionim planom.“ brišu se.

Član 14

U članu 42 stav 3 briše se.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

Član 15

U nazivu člana 43 i st. 1, 2 i 5 riječ „preduzetništvo“ zamjenjuje se riječju „samozapošljavanje“.

U stavu 5 poslije riječi „dodijeliti“ dodaje se riječ „i“.

Član 16

U članu 44 st. 3 do 9 brišu se.

Član 17

Poslije člana 44 dodaju se četiri nova člana koji glase:

„Javni konkurs za izbor korisnika sredstava

Član 44a

Zavod raspisuje javni konkurs za izbor korisnika sredstava za realizaciju programa iz člana 44 ovog zakona, koji se objavljuje na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u najmanje jednom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore.

Prijava na javni konkurs iz stava 1 ovog člana podnosi se neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Obrazac prijave iz stava 2 ovog člana i spisak prateće dokumentacije objavljuju se na internet stranici Zavoda.

Postupak izbora korisnika sredstava

Član 44b

Direktor Zavoda obrazuje komisiju koja obrađuje prijave i utvrđuje rang listu učesnika javnog konkursa na osnovu uslova, kriterijuma i obima sredstava utvrđenih programom iz člana 44 ovog zakona.

Komisija na internet stranici Zavoda, najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka javnog konkursa, objavljuje listu podnosilaca prijave na javni konkurs koji nijesu dostavili urednu i potpunu prijavu, uz ukazivanje na utvrđene nedostatke koji se odnose na prijavu, odnosno potrebnu dokumentaciju.

Podnosioci prijave sa liste iz stava 2 ovog člana dužni su da otklone utvrđene nedostatke u roku od pet dana od dana objavljivanja liste.

Ako se utvrđeni nedostaci ne otklone u roku iz stava 3 ovog člana prijava se odbija.

Ako podnosilac prijave otkloni nedostatke u određenom roku, smatraće se da je prijava bila uredna od njenog podnošenja.

Nakon obrade prijava na javni konkurs, komisija utvrđuje rang listu učesnika javnog konkursa, primjenom kriterijuma za izbor, vodeći računa o obimu sredstava za realizaciju programa i sačinjava izvještaj koji podnosi direktoru Zavoda.

Odluka o izboru korisnika sredstava

Član 44c

Odluku o izboru korisnika sredstava donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Odluka iz stava 1 ovog člana donosi se bez izjašnjenja učesnika javnog konkursa o rezultatima ispitnog postupka.

Odluka iz stava 1 ovog člana mora biti obrazložena i objavljena na internet stranici Zavoda.

Protiv odluke iz stava 1 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od 15 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba iz stava 4 ovog člana ne odlaže izvršenje odluke.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i korisnika sredstava, odnosno nezaposlenih lica koja za vrijeme uključivanja u program ne zasnivaju radni odnos, uređuju se ugovorom.

Javni poziv za izbor organizatora obrazovanja

Član 44č

Radi upućivanja nezaposlenih lica u programe obrazovanja, Zavod objavljuje javni poziv licenciranim organizatorima obrazovanja.

Javni poziv objavljuje se na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u najmanje jednom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore.

Prijavu na javni poziv podnosi licencirani organizator obrazovanja neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Zavod na svojoj internet stranici objavljuje listu prijavljenih licenciranih organizatora obrazovanja kod kojih se mogu realizovati programi obrazovanja.

Zavod, nakon profilisanja nezaposlenog lica i utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja, usmjerava nezaposleno lice na odgovarajući program obrazovanja.

Nezaposleno lice, elektronskim putem, bira organizatora obrazovanja sa liste iz stava 4 ovog člana, kod koga će pohađati program obrazovanja.

Zavod može pružiti potrebnu tehničku podršku nezaposlenom licu prilikom izbora organizatora obrazovanja.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i organizatora obrazovanja iz stava 6 ovog člana, odnosno nezaposlenog lica koje je izabralo organizatora obrazovanja, uređuju se ugovorom, prije realizacije programa obrazovanja.

Obrazac prijave iz stava 3 ovog člana objavljuje se na internet stranici Zavoda.“

Član 18

U članu 45 stav 1 riječi: „utvrđenih Nacionalnom strategijom.“ zamjenjuju se riječima: „iz člana 35 stav 1 ovog zakona.“.

Član 19

U članu 50 stav 1 tačka 3 riječi: „prestanka radnog odnosa istekom vremena na koje je zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme, odnosno“ brišu se.

U tački 4 poslije riječi: „u slučaju prestanka radnog odnosa“ dodaju se riječi: „istekom vremena na koje je zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme, odnosno“.

Član 20

U članu 57 stav 2 riječi: „obračunavaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje,“ zamjenjuju se riječima: „obračunava se doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje,“.

Član 21

U članu 59 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se neposredno, dostavljanjem zahtjeva poštom ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 3, 4 i 5.

Član 22

U članu 62 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Evidencije iz stava 1 ovog člana vode se u elektronskom obliku, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“

U stavu 2 riječi: „informativni sistem u oblasti zapošljavanja.“ zamjenjuju se riječima: „informativni sistem Zavoda.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 23

U članu 64 stav 2 riječi: „45 dana“ zamjenjuju se riječima: „60 dana“.

U stavu 3 poslije riječi „pozivom“ dodaju se zarez i riječi: „elektronskim putem“.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Nezaposleno lice, odnosno ostali tražioci zaposlenja prijavljuju se u evidencije iz st. 1 i 4 ovog člana ličnim dolaskom u Zavod ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“

Član 24

U članu 65 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Prijave i dokazi iz stava 1 ovog člana mogu se podnijeti neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.“

U stavu 4 riječi: „iz stava 3“ zamjenjuju se riječima: „iz stava 4“.

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 3, 4 i 5.

Član 25

U članu 66 stav 2 riječ „supsidijarne“ zamjenjuje se riječima: „supsidijarne ili privremene“.

U stavu 3 riječi: „šest mjeseci“ zamjenjuju se riječima: „tri mjeseca“.

Član 26

Član 71 mijenja se i glasi:

„Evidencije iz čl. 63 i 70 ovog zakona Zavod vodi u pisanom i elektronskom obliku, na propisanim obrascima.“

Zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama o kojima Zavod vodi službenu evidenciju podnosi se neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Prikupljanje, korišćenje i zaštita podataka u evidencijama u oblasti zapošljavanja vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Sadržaj, obrasce i bliži način vođenja evidencija iz stava 1 ovog člana, kao i obrazac zahtjeva iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 27

Poslije člana 71 dodaje se novi član koji glasi:

„Korišćenje podataka drugih organa

Član 71a

Za obavljanje poslova u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, Zavod koristi podatke iz elektronskih i drugih zbirki podataka organa nadležnih za njihovu obradu, u obimu neophodnom za ostvarivanje svrhe obrade.

Zavod je dužan da obezbijedi zaštitu podataka koje koristi od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

U cilju zaštite ličnih podataka prilikom obrade koja se vrši elektronskim putem, Zavod je dužan da obezbijedi da se u informacionom sistemu Zavoda automatski evidentiraju korisnici ličnih podataka, podaci koji su obrađivani, pravni osnov za korišćenje podataka, broj predmeta, vrijeme odjave i prijave sa sistema.“

Član 28

U članu 73 stav 1 poslije tačke 8 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„8a) uspostavlja i upravlja informacionim sistemom Zavoda, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava;

8b) priprema, ugovara, finansira i sprovodi projekte, u skladu sa aktom Vlade;“.

Član 29

U članu 86 stav 1 tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) ne obavijesti Zavod o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem, odnosno drugim licem, kao i o prestanku radnog odnosa, u roku od pet radnih dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, podnošenjem prijave o zasnivanju, odnosno prestanku radnog odnosa (član 26 stav 3);“.

U tački 7 riječi: „deset radnih dana“ zamjenjuju se riječima: „30 dana“ (član 30 stav 5);“.

Član 30

Poslije člana 88 dodaje se novi član koji glasi:

„Započeti postupci za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja

Član 88a

Postupci za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja, izbor korisnika sredstava i izbor organizatora obrazovanja započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se prema propisima koji su se primjenjivali do stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 31

Poslije člana 90 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Donošenje propisa

Član 90a

Propisi iz člana 25 stav 3, člana 26 stav 8, člana 30 stav 6 i člana 59 stav 6 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Usklađivanje propisa

Član 90b

Propisi za sprovođenje ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se važeći propisi, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom."

Član 32

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 62 Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", br. 1/07 i 38/13), kojim je, pored ostalog, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči pravo na rad, slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, pravične i humane uslove rada i zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni list CG", broj 24/19) donijet je u aprilu 2019. godine.

Izmjenama i dopunama navedenog zakona se prvenstveno pristupa zbog potrebe prilagođavanja odredbi istog u cilju nesmetanog uvođenja i implementacije Programa "Garancija za mlade", kao i zbog definisanja odredbi koje će biti osnov za interoperabilnost baza podataka, čiji je cilj povezivanje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore sa drugim institucijama radi razmjene podataka.

Ključna novina se odnosi na uvođenje mogućnosti da se prijavljivanje u evidenciju nezaposlenih lica, kao i pristup uslugama za tržište rada i pravima za vrijeme nezaposlenosti kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore može ostvariti i elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Nezaposlena lica će ubuduće moći da se prijave u evidenciju Zavoda za zapošljavanje, osim ličnim dolaskom, i elektronskim putem. Takođe, nezaposlenim licima će biti omogućeno da zahtjeve za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti mogu podnositi, osim neposredno ili dostavljanjem zahtjeva poštom, i elektronskim putem.

Poslodavcima će se olakšati procedura prijavljivanja slobodnih radnih mjesta, na način što će prijave o slobodnom radnom mjestu, kao i prijave o zasnivanju, odnosno prestanku radnog odnosa, osim neposredno, Zavodu za zapošljavanje moći da dostave i elektronskim putem.

Pored navedenog, dodatno se preciziraju odredbe Zakona kojima se propisuje postupak za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja (raspisivanje javnog konkursa, izbor korisnika sredstava, donošenje odluke o izboru korisnika sredstava, izbor organizatora obrazovanja). Prijavljivanje na javne konkurse za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja, koje raspisuje Zavod za zapošljavanje, omogućiće se i elektronskim putem. Takođe, propisan je drugačiji postupak izbora organizatora obrazovanja u odnosu na važeće zakonsko rješenje. Ubuduće će nezaposlena lica birati organizatora obrazovanja kod kojeg će pohađati program obrazovanja, sa liste

licenciranih organizatora obrazovanja koju će objavljivati Zavod za zapošljavanje na svojoj internet stranici.

Definisana je odredba koja će biti osnov za korišćenje podataka iz elektronskih i drugih zbirki podataka organa nadležnih za njihovu obradu od strane Zavoda za zapošljavanje, a radi obavljanja poslova koje Zavod obavlja u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izmjenama i dopunama odredbi Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ne vrši se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti vrši se izmjena i dopuna u članu 5 stav 2 Zakona, kojim se propisuje da se nezaposlenim licem smatra i stranac koji u skladu sa posebnim zakonom ima odobrenu određenu vrstu boravka u Crnoj Gori. U stavu 2 vrši se brisanje alineje 3, koja se odnosila na strance koji imaju dozvolu za privremeni boravak do tri godine, u skladu sa članom 220 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18 i 3/19), zbog usklađivanja sa Zakonom o strancima. Takođe, stav 2 navedenog člana Zakona je dopunjen tako da se nezaposlenim licem, u smislu ovog zakona, smatra i stranac kojem je odobrena privremena zaštita u Crnoj Gori. Ovom odredbom vrši se usklađivanje sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca.

Članom 2 Predloga zakona vrši se izmjena u članu 11 stav 2 Zakona, na način da se mijenja rok u kome je nezaposleno lice dužno lično doći u Zavod za zapošljavanje, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenja. Umjesto roka od 45 dana ubuduće će nezaposleno lice imati navedenu obavezu najmanje jednom za vrijeme od 60 dana.

Članom 3 Predloga zakona vrši se izmjena u članu 16 Zakona, kojim se propisuje šta obuhvata priprema za zapošljavanje, kao usluga za tržište rada, u dijelu koji se odnosi na profesionalnu orijentaciju. Ovaj vid pripreme za zapošljavanje se preimenuje u „karijerno vođenje i savjetovanje“, radi usklađivanja sa terminologijom na nivou EU.

Članom 4 Predloga zakona koji se odnosi na član 19 Zakona, mijenja se naziv člana, tako da isti umjesto „Profesionalna orijentacija“ glasi: „Karijerno vođenje i savjetovanje“, a pojam se mijenja i u tekstu istog člana. Razlog za ovu izmjenu je usklađivanje sa terminologijom na nivou EU.

Članom 5 Predloga zakona koji se odnosi na član 23 Zakona, kojim se propisuje šta obuhvata posredovanje pri zapošljavanju, kao usluga za tržište rada, dodavanjem novog stava precizira se način na koji se ova usluga može ostvariti. Propisano je da se posredovanje pri zapošljavanju može ostvariti kako neposrednim povezivanjem nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja sa poslodavcem, tako i elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Članom 6 Predloga zakona koji se odnosi na član 25 Zakona, kojim se propisuje obaveza poslodavca da slobodno radno mjesto prijavi Zavodu za zapošljavanje,

podnošenjem prijave o slobodnom radnom mjestu, mijenja se stav 2 i istim se precizira da se navedena prijava može podnijeti neposredno ili elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava. Dosadašnji stav 2, kojim je bilo propisano koji se slučajevi ne smatraju slobodnim radnim mjestom, izmijenjen je novim stavom, jer su navedeni slučajevi propisani u Zakonu o radu. Takođe, dodaje se novi stav 3 kojim se daje osnov za propisivanje obrasca prijave o slobodnom radnom mjestu od strane Ministarstva.

Članom 7 Predloga zakona vrši se izmjena člana 26 Zakona (Oglašavanje i informisanje), na način što se uz propisivanje obaveze za Zavod za zapošljavanje da slobodno radno mjesto oglasi po zahtjevu poslodavca i u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, na oglasnoj tabli, internet stranici Zavoda i u medijima u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja, kao i obaveze da poslodavca obavijesti o mjerama koje može preduzeti ili preduzima radi popunjavanja slobodnog radnog mjesta, dodatno preciziraju odredbe koje se odnose na poslodavce. Naime, dodatno se precizira obaveza poslodavca da obavijesti Zavod za zapošljavanje o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem, odnosno drugim licem, u roku od pet radnih dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, podnošenjem prijave o zasnivanju, odnosno prestanku radnog odnosa, kao i obaveza da poslodavac koji djelimično ili potpuno ne realizuje prijavu o slobodnom radnom mjestu dostavlja Zavodu izvještaj o realizaciji prijave o slobodnom radnom mjestu. Navedene prijave i izvještaj će moći da se podnesu neposredno ili elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava. U istom članu daje osnov za propisivanje ovih obrazaca od strane Ministarstva.

Članom 8 Predloga zakona koji se odnosi na član 30 Zakona (Posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu), dodat je novi stav kojim se omogućava da se prijava potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca podnosi Zavodu kako neposredno, tako i elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava. Nadalje, u dosadašnjem stavu 4 mijenja se rok u kojem su Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje dužni da prijavu potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca objave na svojoj oglasnoj tabli, internet stranici i u medijima koji se izdaju u Crnoj Gori. Ovu obavezu će biti dužni ispuniti u roku od 30 dana od dana prijema prijave, a ne u roku od deset radnih dana, kako je propisano u važećem zakonu. Takođe, dodaje se novi stav 6 kojim se daje osnov za propisivanje obrasca prijave potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca od strane Ministarstva.

Članom 9 Predloga zakona vrši se izmjena člana 35 Zakona (Nacionalna strategija zapošljavanja), radi usklađivanja sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata. Izmijenjenom odredbom člana 35 daje se pravni osnov za utvrđivanje strateških prioriteta, ciljeva politike zapošljavanja i aktivne politike zapošljavanja od strane Vlade Crne Gore, na predlog Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Predlog se priprema u koordinaciji sa organima državne uprave i Zavodom za zapošljavanje.

Članom 10 Predloga zakona briše se član 37 važećeg zakona (Akcioni plan zapošljavanja), zbog usklađivanja sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Članom 11 Predloga zakona koji se odnosi na član 38 važećeg zakona (Mjere aktivne politike zapošljavanja), u stavu 2 tačka 1 iz naziva mjere aktivne politike zapošljavanja „obrazovanje i osposobljavanje odraslih“ riječ „odraslih“ briše se. U tački 4 riječ „preduzetništvo“ zamijenjena je riječju „samozapošljavanje“, tako da se mjera aktivne politike zapošljavanja „podsticaji za preduzetništvo“ ubuduće naziva „podsticaji za samozapošljavanje“. U stavu 2 riječi „Akcionom planu i“ brišu se zbog usklađivanja sa članom 10 Predloga zakona.

Članom 12 Predloga zakona koji se odnosi na član 40 Zakona (Obrazovanje i osposobljavanje odraslih) u nazivu člana, kao i st. 1, 2 i 3 riječ „odraslih“ briše se, tako da se isti usklađuje sa članom 11 Predloga zakona. Takođe, u stavu 1 riječi: „osposobljavanje za sticanje znanja, vještina i kompetencija za sticanje radnog iskustva za samostalno obavljanje poslova u određenom nivou obrazovanja“ zamjenjuju se riječima: „obavljanje pripravničkog staža, radi sticanja radnog iskustva kroz osposobljavanje za samostalno obavljanje poslova u kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno stručnoj kvalifikaciji“. Radi usklađivanja sa članom 44č stav 4, u stavu 3 člana 40 vrši se izmjena na način da se riječi „vrši izbor organizatora obrazovanja, odnosno“ zamjenjuju se riječima: „objavljuje listu licenciranih organizatora obrazovanja iz člana 44č stav 4 ovog zakona, vrši izbor“.

Članom 13 Predloga zakona koji se odnosi na član 41 Zakona (Podsticaji za zapošljavanje) u stavu 1 riječi „u skladu sa Akcionim planom“ brišu se. Ovom izmjenom vrši se usklađivanje sa članom 10 Predloga zakona.

Članom 14 Predloga zakona koji se odnosi na član 42 Zakona (Direktno otvaranje radnih mjesta), stav 3, kojim je propisano da se Akcionim planom utvrđuju djelatnosti u kojima će se sprovesti poslovi od javnog interesa, briše se, zbog usklađivanja sa članom 10 Predloga zakona.

Članom 15 Predloga zakona koji se odnosi na član 43 važećeg zakona (Podsticaji za preduzetništvo) u nazivu člana, kao i st. 1, 2 i 5 riječ „preduzetništvo“ zamjenjuje se riječju „samozapošljavanje“, tako da se isti usklađuje sa članom 11 Predloga zakona.

Članom 16 Predloga zakona u članu 44 Zakona (Sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja) st. 3 do 9 brišu se. Razlog brisanja je u potrebi da se kroz nove članove Zakona dodatno preciziraju odredbe kojima se propisuje postupak za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja.

Članom 17 Predloga zakona dodaju se četiri nova člana 44a, 44b, 44c i 44č, kojima se propisuje postupak za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja (raspisivanje javnog konkursa, izbor korisnika sredstava, donošenje odluke o izboru korisnika sredstava, izbor organizatora obrazovanja).

Članom 18 Predloga zakona u članu 45 stav 1 Zakona riječi: „utvrđenih Nacionalnom strategijom“ zamjenjuju se riječima: „iz člana 35 stav 1 ovog zakona“, radi usklađivanja sa članom 9 Predloga zakona.

Članom 19 Predloga zakona koji se odnosi na član 50 važećeg zakona (Slučajevi u kojima osiguranik ne može ostvariti pravo na novčanu naknadu), vrši se izmjena radi usklađivanja sa Zakonom o radu.

Članom 20 Predloga zakona u članu 57 Zakona (Visina novčane naknade) u stavu 2 riječi: „obračunavaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje,“ zamjenjuju se riječima: „obračunava se doprinos za penzijsko i invalidsko

osiguranje,“. Razlog je u potrebi za usklađivanjem sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Članom 21 Predloga zakona koji se odnosi na član 59 Zakona (Pokretanje i vođenje postupka) dodaju se novi dva nova stava. Prvim stavom se propisuje da se zahtjev za ostvarivanje prava utvrđenih ovim zakonom podnosi neposredno, dostavljanjem zahtjeva poštom ili elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava. Drugim stavom se propisuje da obrazac zahtjeva za ostvarivanje prava propisuje Ministarstvo.

Članom 22 Predloga zakona, u članu 62 poslije stava 1 dodaje se novi stav, kojim se propisuje da se evidencije u oblasti zapošljavanja vode u elektronskom obliku, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava. Takođe, u stavu 2 riječi: „informativni sistem u oblasti zapošljavanja“ zamjenjuju se riječima: „informativni sistem Zavoda“, kako bi se preciziralo da se radi o informativnom sistemu Zavoda za zapošljavanje.

Članom 23 Predloga zakona vrši se izmjena u članu 64 stav 2 Zakona, na način da se mijenja rok u kome je nezaposleno lice dužno lično doći u Zavod za zapošljavanje, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenja. Umjesto roka od 45 dana ubuduće će nezaposleno lice imati navedenu obavezu najmanje jednom za vrijeme od 60 dana. U stavu 3 člana 64 dodavanjem riječi: „elektronskim putem“ omogućuje se da se pozivanje nezaposlenog lica od strane Zavoda, osim pisanim pozivom ili putem telefona, može vršiti i elektronskim putem. Takođe, dodaje se novi stav kojim je propisano da se nezaposleno lice, odnosno ostali tražioci zaposlenja prijavljuju u evidencije ličnim dolaskom u Zavod ili elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Članom 24 Predloga zakona u članu 65 važećeg zakona (Postupak vođenja evidencije o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja) dodat je novi stav kojim je precizirano da se prijave i dokazi, na osnovu kojih Zavod vodi evidenciju o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja, mogu podnijeti neposredno ili elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava.

Članom 25 Predloga zakona u članu 66 Zakona (Prestanak vođenja evidencije o nezaposlenim licima) u stavu 2, kojim se propisuju razlozi za prestanak vođenja evidencije o nezaposlenom licu strancu, riječ „supsidijarne“ zamjenjuje se riječima „supsidijarne ili privremene“, kako bi se pored ostalih kategorija stranaca prepoznali i stranci kojim je odobrena privremena zaštita u Crnoj Gori. Navedeno je u skladu sa članom 1 Predloga zakona, kojim je dopunjena odredba člana 5 stav 2 Zakona, na način da što je propisano da se nezaposlenim licem u smislu ovog zakona smatra i stranac kojem je odobrena privremena zaštita u Crnoj Gori. Takođe, u stavu 3 istog člana izvršena je izmjena roka u kojem se nezaposleno lice nakon prestanka vođenja u evidenciji može ponovo prijaviti Zavodu. Rok je skraćen sa šest na tri mjeseca.

Članom 26 Predloga zakona, izmijenjen je član 71 važećeg zakona (Način vođenja evidencije). Ovim članom propisano je da evidencije iz čl. 63 i 70 Zakona Zavod vodi u pisanom i elektronskom obliku, na propisanim obrascima, te da se zahtjev za izdavanje uvjerenja o činjenicama o kojima Zavod vodi službenu evidenciju podnosi neposredno ili elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava. Precizirano je da se prikupljanje, korišćenje i zaštita podataka u evidencijama u oblasti zapošljavanja vrši u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Takođe, ovim članom dat je pravni osnov da se aktom Ministarstva propišu

sadržaj, obrasci i bliži način vođenja evidencija, kao i obrazac zahtjeva za izdavanje uvjerenja.

Članom 27 Predloga zakona, Zakon je dopunjen novim članom 71a (Korišćenje podataka drugih organa), kojim je dat pravni osnov da Zavod za zapošljavanje za obavljanje poslova u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima koristi podatke iz elektronskih i drugih zbirki podataka organa nadležnih za njihovu obradu. Propisana je obaveza za Zavod za zapošljavanje da obezbijedi zaštitu podataka koje koristi od slučajnog ili neovlašćenog pristupa, korišćenja, obrade i prosljeđivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Takođe, propisana je obaveza za Zavod za zapošljavanje da, u cilju zaštite ličnih podataka prilikom obrade koja se vrši elektronskim putem, obezbijedi da se u informacionom sistemu Zavoda automatski evidentiraju korisnici ličnih podataka, podaci koji su obrađivani, pravni osnov za korišćenje podataka, broj predmeta, vrijeme odjave i prijave sa sistema.

Članom 28 Predloga zakona, u članu 73 važećeg zakona kojim je propisano koje poslove obavlja Zavod za zapošljavanje, dodate su dvije nove tačke koje glase: „8a) uspostavlja i upravlja informacionim sistemom Zavoda, u skladu sa propisima o elektronskoj upravi; 8b) priprema, ugovara, finansira i sprovodi projekte, u skladu sa aktom Vlade;“.

Članom 29 Predloga zakona, u članu 86 Zakona (Kaznene odredbe), u stavu 1 izvršena je izmjena u tač. 6 i 7, kako bi se iste uskladile sa odgovarajućim centralnim odredbama u Zakonu.

Članom 30 Predloga zakona, Zakon je u Prelaznim i završnim odredbama dopunjen članom 88a (Započeti postupci za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja) kojim je propisano da će se postupci za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja, izbor korisnika sredstava i izbor organizatora obrazovanja započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončati prema propisima koji su se primjenjivali do stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 31 Predloga zakona, Zakon je u Prelaznim i završnim odredbama dopunjen sa dva nova člana 90a i 90b. Članom 90a (Donošenje propisa) propisana je obaveza da se propisi iz člana 25 stav 3, člana 26 stav 8, člana 30 stav 6 i člana 59 stav 6 ovog zakona donesu u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Članom 90b (Usklađivanje propisa) propisana je obaveza i dat rok za usklađivanje propisa za sprovođenje ovog zakona sa istim (60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona).

Članom 32 Predloga zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u u Budžetu Crne Gore.

Tekst odredaba Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni list CG“, broj 24/19) koje se mijenjaju:

Nezaposleno lice

Član 5

Nezaposleno lice je lice od 15 do 67 godina života, koje je crnogorski državljanin, nalazi se na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod), sposobno ili djelimično sposobno za rad, koje nije zasnovalo radni odnos, aktivno traži zaposlenje i raspoloživo je za rad.

Nezaposlenim licem, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se i stranac koji, u skladu sa posebnim zakonom, ima:

- dozvolu za stalni boravak;
- dozvolu za privremeni boravak za lice bez državljanstva;
- dozvolu za privremeni boravak do tri godine, u skladu sa članom 220 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/18 i 3/19);
- dozvolu za privremeni boravak radi spajanja porodice sa crnogorskim državljaninom ili sa strancem koji ima dozvolu za stalni boravak;
- dozvolu za privremeni boravak iz humanitarnih razloga;
- priznat status izbjeglice ili odobrenu dodatnu zaštitu;
- odobren azil, supsidijarnu zaštitu ili koji traži međunarodnu zaštitu, protekom roka od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu.

Aktivno traženje zaposlenja i raspoloživost za rad

Član 11

Aktivno traženje zaposlenja podrazumijeva:

- 1) učešće u aktivnostima koje sprovodi Zavod, radi utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja;
- 2) ispunjavanje svih obaveza u skladu sa ovim zakonom i individualnim planom zapošljavanja;
- 3) obraćanje poslodavcima radi traženja zaposlenja i praćenje i prijavljivanje na oglase.

Raspoloživost za rad podrazumijeva dostupnost nezaposlenog lica Zavodu, na svaki poziv Zavoda, odnosno u vrijeme određeno za individualne konsultacije, koje je utvrđeno individualnim planom zapošljavanja, a najmanje jednom za vrijeme od 45 dana ličnim dolaskom, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenja.

Zavod može uvažiti razloge nezaposlenog lica za neraspoloživost za rad, u smislu stava 2 ovog člana, u skladu sa aktom Ministarstva.

Način sprovođenja aktivnog traženja zaposlenja i raspoloživosti za rad, kao i opravdane razloge za neraspoloživost za rad u smislu ovog člana, propisuje Ministarstvo.

1. Priprema za zapošljavanje

Član 16

Priprema za zapošljavanje obuhvata:

- 1) informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja;
- 2) savjetovanje radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja;
- 3) profesionalnu orijentaciju;
- 4) profilisanje nezaposlenih lica;
- 5) utvrđivanje individualnog plana zapošljavanja;
- 6) radno-socijalnu integraciju.

Profesionalna orijentacija

Član 19

Profesionalna orijentacija podrazumijeva pružanje stručne pomoći nezaposlenom licu i ostalim tražiocima zaposlenja, pri izboru zanimanja, promjeni zanimanja i donošenju odluka u vezi sa karijernim razvojem, odnosno usklađivanje individualnih potreba i mogućnosti nezaposlenog lica i ostalih tražilaca zaposlenja sa potrebama i zahtjevima tržišta rada.

2. Posredovanje pri zapošljavanju

Član 23

Posredovanje pri zapošljavanju je skup aktivnosti koje obuhvataju pružanje stručne pomoći u povezivanju nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja i poslodavca, radi zasnivanja radnog odnosa, u skladu sa posebnim zakonom.

Stručna pomoć iz stava 1 ovog člana, prema iskazanim potrebama poslodavaca, obuhvata metode i tehnike koje uzimaju u obzir zahtjeve i uslove određenog posla, potrebna znanja, vještine, iskustvo i sposobnosti lica za koja se posreduje, kao i njihove lične zahtjeve i uslove.

U postupku posredovanja pri zapošljavanju nezaposleno lice ima prednost nad ostalim tražiocima zaposlenja.

Prijavljivanje slobodnih radnih mjesta

Član 25

Poslodavac je dužan da slobodno radno mjesto prijavi Zavodu, podnošenjem prijave o slobodnom radnom mjestu.

Pod slobodnim radnim mjestom, u smislu stava 1 ovog člana, ukoliko posebnim zakonom nije drukčije određeno, ne smatraju se slučajevi:

- 1) kada postoji potreba da se istekom prethodnog ugovora o radu sa istim zaposlenim zaključi novi ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme;
- 2) kada postoji potreba da se zaposleni rasporedi na drugo radno mjesto kod istog poslodavca;
- 3) preuzimanja zaposlenog na osnovu sporazuma poslodavaca, uz njegovu saglasnost.

Oglašavanje i informisanje

Član 26

Zavod je dužan da slobodno radno mjesto oglasi po zahtjevu poslodavca i u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, na oglasnoj tabli, internet stranici Zavoda i u medijima u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja.

Zavod je dužan, na zahtjev poslodavca, da u roku od tri radna dana od dana prijavljivanja slobodnog radnog mjesta, obavijesti poslodavca o mjerama koje Zavod može preduzeti ili preduzima radi popunjavanja slobodnog radnog mjesta.

Poslodavac je dužan da Zavod obavijesti o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem, odnosno drugim licem, u roku od pet radnih dana od dana zasnivanja radnog odnosa.

Sredstva za javno oglašavanje slobodnog radnog mjesta obezbjeđuje Zavod.

Posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu

Član 30

Posredovanje pri zapošljavanju u inostranstvu ostvaruje se na osnovu prijave potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca.

Prijavu potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca prima, objavljuje i realizuje Zavod, odnosno agencija.

Prijava iz stava 2 ovog člana obavezno sadrži podatke o: stranom poslodavcu (naziv, sjedište, djelatnost, kontakt: mail i web adresa, telefon), radnom mjestu, broju izvršilaca, vrsti i trajanju zaposlenja, uslovima za obavljanje poslova radnog mjesta (nivo obrazovanja i kvalifikacija, posebna znanja i vještine, radno iskustvo), uslovima rada kod stranog poslodavca (zarada, radno vrijeme, smještaj, ishrana, sa naznakom ko snosi troškove smještaja, ishrane, prevoza, obavljanja ljekarskih pregleda i izdavanja viza i dozvola boravka), roku za prijavljivanje i roku za realizaciju prijave.

Zavod, odnosno, agencija dužni su da prijavu iz stava 2 ovog člana objave na svojoj oglasnoj tabli, internet stranici i u medijima koji se izdaju u Crnoj Gori u roku od deset radnih dana od dana prijema prijave.

Nacionalna strategija zapošljavanja

Član 35

Aktivna politika zapošljavanja, kao i strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja, za najmanje četiri godine utvrđuju se Nacionalnom strategijom zapošljavanja (u daljem tekstu: Nacionalna strategija).

Nacionalnu strategiju donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Akcioni plan zapošljavanja

Član 37

Akcioni plan zapošljavanja (u daljem tekstu: Akcioni plan) je osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom, za period od godinu dana.

Akcioni plan sadrži:

- 1) prioritete i ciljeve politike zapošljavanja u skladu sa Nacionalnom strategijom;
- 2) stanje i tokove na tržištu rada;
- 3) mjere i aktivnosti za ostvarivanje ciljeva politike zapošljavanja;
- 4) finansijski okvir za sprovođenje mjera i aktivnosti i izvore finansiranja;
- 5) nosioce mjera i aktivnosti;
- 6) pokazatelje uspješnosti mjera i aktivnosti utvrđenih Akcionim planom;
- 7) druge elemente od značaja za sprovođenje Akcionog plana.

Akcioni plan utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Programom rada, koji donosi Zavod, utvrđuju se mjere i aktivnosti iz Akcionog plana koji sprovodi Zavod, za određene ciljne grupe.

Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana Ministarstvo podnosi Vladi do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

U cilju smanjivanja regionalnih razlika u nezaposlenosti, Akcionim planom se, za teritoriju jedinice lokalne samouprave, mogu utvrditi prioriteti i podsticaji kod ostvarivanja mjera aktivne politike zapošljavanja.

Mjere aktivne politike zapošljavanja

Član 38

Mjere aktivne politike zapošljavanja sprovode se kroz programe koje donosi organ upravljanja Zavoda (u daljem tekstu: Upravni odbor).

Mjere aktivne politike zapošljavanja su:

- 1) obrazovanje i osposobljavanje odraslih;
- 2) podsticaji za zapošljavanje;
- 3) direktno otvaranje radnih mjesta; i
- 4) podsticaji za preduzetništvo.

Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada i identifikacije ciljnih grupa, koje su utvrđene u Akcionom planu i Programu rada Zavoda.

Mjere aktivne politike zapošljavanja realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći, u skladu sa posebnim zakonom.

Obrazovanje i osposobljavanje odraslih

Član 40

Obrazovanje i osposobljavanje odraslih podrazumijeva pružanje mogućnosti, kroz programe obrazovanja i osposobljavanja, za sticanje prve kvalifikacije, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, sticanje ključnih vještina; osposobljavanje za sticanje znanja i vještina potrebnih za obavljanje poslova određenog radnog mjesta kod poslodavca; osposobljavanje za sticanje znanja, vještina i kompetencija za sticanje radnog iskustva za samostalno obavljanje poslova u određenom nivou obrazovanja i

druge vidove osposobljavanja radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja, odnosno zadržavanja zaposlenosti u uslovima ekonomskih, tehnoloških i restrukturalnih promjena kod poslodavca.

Obrazovanje i osposobljavanje odraslih može se vršiti kod organizatora obrazovanja, odnosno poslodavca, za potrebe poslodavca i tržišta rada.

Radi uključivanja lica iz člana 39 st. 1 i 2 ovog zakona u programe obrazovanja i osposobljavanja odraslih, Zavod priprema i vrši izbor polaznika programa; vrši izbor organizatora obrazovanja, odnosno poslodavca kod koga se realizuje program; upućuje polaznike u programe; prati i vrednuje, finansira, odnosno sufinansira programe obrazovanja i osposobljavanja odraslih.

Podsticaji za zapošljavanje

Član 41

Podsticaji za zapošljavanje obuhvataju subvencionirano zapošljavanje nezaposlenih lica na poslovima na otvorenom tržištu rada, za poslove koji bi mogli biti održivi i nakon završetka trajanja subvencije, u skladu sa Akcionim planom.

Subvenciju iz stava 1 ovog člana može ostvariti poslodavac koji zapošljava nezaposleno lice.

Subvenciju iz stava 1 ovog člana poslodavac može da ostvari za isto nezaposleno lice, samo po jednom osnovu za isti vremenski period.

Direktno otvaranje radnih mjesta

Član 42

Direktno otvaranje radnih mjesta podrazumijeva stvaranje privremenih netržišnih poslova od javnog interesa, kroz javni rad, radi pružanja mogućnosti posebno osjetljivim grupama nezaposlenih lica da očuvaju i unaprijede radne sposobnosti i povećaju zapošljivost.

Javni rad iz stava 1 ovog člana se sprovodi kroz programe humanitarnih, edukativnih, socijalnih, ekoloških, komunalnih, infrastrukturnih sadržaja, očuvanja kulturnih i istorijskih spomenika i kroz programe u drugim oblastima od javnog interesa.

Akcionim planom utvrđuju se djelatnosti u kojima će se sprovoditi poslovi od javnog interesa.

Javni rad se realizuje kod poslodavca koji je izvođač javnog rada, i koji zapošljava nezaposleno lice.

Podsticaji za preduzetništvo

Član 43

Podsticaji za preduzetništvo se odnose na pružanje finansijske i stručne pomoći nezaposlenom licu koje osniva jedan od oblika obavljanja privredne djelatnosti, u skladu sa posebnim zakonom, ako kao osnivač u njemu zasniva radni odnos.

Podsticaj za preduzetništvo može biti i pružanje finansijske i stručne pomoći poslodavcu koji otvara nova radna mjesta i zapošljava nezaposleno lice.

Licima iz st. 1 i 2 ovog člana Zavod pruža stručnu pomoć koja se odnosi na usluge savjetovanja i druge vidove pomoći, radi unaprjeđenja preduzetničkih znanja, kompetencija i nivoa poslovne uspješnosti.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, stručnu pomoć može pružati pravno ili fizičko lice koje Zavod izabere u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Podsticaji za preduzetništvo za lica iz st. 1 i 2 ovog člana mogu se dodijeliti u skladu sa aktom Vlade.

Sprovođenje mjera aktivne politike zapošljavanja

Član 44

Programne aktivne politike zapošljavanja donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Programom iz stava 1 ovog člana utvrđuju se uslovi, kriterijumi i obim sredstava za njihovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen.

Za realizaciju programa iz stava 1 ovog člana Zavod raspisuje javni konkurs.

Direktor Zavoda obrazuje komisiju, koja obrađuje zahtjeve i utvrđuje listu učesnika javnog konkursa, na osnovu kriterijuma iz stava 2 ovog člana.

Odluku o izboru korisnika sredstava donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Odluka iz stava 5 ovog člana mora biti obrazložena i dostavljena svim učesnicima javnog konkursa.

Protiv odluke iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, koja ne odlaže izvršenje odluke.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, izbor organizatora obrazovanja iz člana 40 stav 2 ovog zakona vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i korisnika sredstava, odnosno nezaposlenih lica koja za vrijeme uključivanja u program ne zasnivaju radni odnos, uređuju se ugovorom.

Praćenje i ocjena mjera aktivne politike zapošljavanja

Član 45

Praćenje i ocjena mjera aktivne politike zapošljavanja podrazumijeva skup aktivnosti usmjerenih na praćenje sprovođenja programa aktivne politike zapošljavanja, kao i njihovog uticaja na stanja i kretanja na tržištu rada, u cilju stvaranja uslova za ispunjavanje strateških prioriteta i ciljeva politike zapošljavanja utvrđenih Nacionalnom strategijom.

Zavod vrši sistematsko prikupljanje podataka o stanju i dinamici pojedinih mjera aktivne politike zapošljavanja, identifikuje probleme, vrši procjenu rizika i predlaže aktivnosti u cilju obezbjeđenja efikasnog upravljanja mjerom.

Praćenje i ocjenu efekata sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja vrši Ministarstvo, u saradnji sa Zavodom, na osnovu statističkih pokazatelja i metodologija usklađenih sa međunarodnim i evropskim standardima.

Za praćenje i ocjenu efekata sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja, Ministarstvo može angažovati stručno lice za oblast tržišta rada i zapošljavanja.

Slučajevi u kojima osiguranik ne može ostvariti pravo na novčanu naknadu

Član 50

Pravo na novčanu naknadu ne može ostvariti osiguranik kojem je prestao radni odnos zbog:

- 1) sporazumnog prestanka radnog odnosa;
- 2) otkaza od strane zaposlenog lica;
- 3) otkaza od strane poslodavca, u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, izuzev u slučaju prestanka radnog odnosa istekom vremena na koje je zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme, odnosno prestanka radnog odnosa zbog prestanka potrebe za radom zaposlenog, zbog ekonomskih, tehnoloških i restrukturalnih promjena kod poslodavca, kada se zaposlenom isplati otpremnina;
- 4) ispunjavanja uslova za prestanak radnog odnosa po sili zakona, izuzev u slučaju prestanka radnog odnosa usljed stečaja ili likvidacije, odnosno u svim drugim slučajevima prestanka rada poslodavca, u skladu sa posebnim zakonom.

Visina novčane naknade

Član 57

Novčana naknada iznosi 120% od obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene zakonom i drugim propisom.

Na iznos novčane naknade obračunavaju se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom.

Pokretanje i vođenje postupka

Član 59

Postupak za ostvarivanje prava utvrđenih ovim zakonom pokreće se na zahtjev nezaposlenog lica, koji se podnosi prema mjestu prijavljivanja u evidenciju nezaposlenih lica.

U prvostepenom postupku za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana odlučuje Zavod, a u drugostepenom postupku Ministarstvo.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja donesenog u prvostepenom postupku.

Zahtjevi, rješenja, žalbe i drugi podnesci i akti u postupku ostvarivanja prava nezaposlenih lica oslobođeni su plaćanja takse.

Evidencije

Član 62

Radi sagledavanja stanja i kretanja na tržištu rada Zavod vodi evidencije u oblasti zapošljavanja u skladu sa ovim zakonom.

Vođenjem evidencija u oblasti zapošljavanja obezbjeđuju se podaci za statistička istraživanja i informacioni sistem u oblasti zapošljavanja.

Prijavljivanje u evidenciju o nezaposlenim licima, odnosno ostalim tražiocima zaposlenja

Član 64

Nezaposleno lice se prijavljuje u evidenciju o nezaposlenim licima u Zavodu, prema mjestu prebivališta, odnosno boravka.

Nezaposleno lice iz stava 1 ovog člana je dužno da se odazove na svaki poziv Zavoda, a najmanje jednom za vrijeme od 45 dana ličnim dolaskom, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenja.

Pozivanje iz stava 2 ovog člana obavlja se pisanim pozivom ili putem telefona, o čemu se sastavlja pisana zabilješka.

Ostali tražioci zaposlenja se prijavljuju u evidenciju o ostalim tražiocima zaposlenja u Zavodu, prema mjestu prebivališta, odnosno boravka.

Ostali tražioci zaposlenja se javljaju Zavodu najmanje jednom za vrijeme od četiri mjeseca.

Postupak vođenja evidencije o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja

Član 65

Zavod vodi evidenciju o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja, na osnovu prijave i dokaza, u skladu sa članom 71 ovog zakona.

Evidencije iz stava 1 ovog člana, Zavod prestaje da vodi, na osnovu odjave nezaposlenog lica, odnosno ostalih tražilaca zaposlenja ili po službenoj dužnosti.

U prvostepenom postupku o odbijanju prijave u evidenciju iz stava 1 ovog člana, odnosno prestanku vođenja evidencije o nezaposlenom licu, odnosno ostalim tražiocima zaposlenja odlučuje Zavod, a u drugostepenom postupku Ministarstvo.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja donesenog u prvostepenom postupku iz stava 3 ovog člana.

Prestanak vođenja evidencije o nezaposlenim licima

Član 66

Evidencija o nezaposlenom licu prestaje da se vodi, ako:

- 1) se odjavi iz evidencije;
- 2) zasnuje radni odnos, u skladu sa zakonom;
- 3) se registruje kao preduzetnik, odnosno otpočne da obavlja profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje;
- 4) postane jedini vlasnik ili vlasnik više od 51% u privrednom društvu, u skladu sa posebnim zakonom;
- 5) postane poljoprivrednik - osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;
- 6) postane sveštenik, vjerski službenik, monah ili monahinja - osiguranik, u skladu sa posebnim zakonom;

- 7) se rješenjem nadležne inspekcije rada utvrdi da radi suprotno propisima o radu;
- 8) ostvari pravo na starosnu penziju, invalidsku penziju ili porodičnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom;
- 9) postane potpuno nesposobno za rad, u skladu sa posebnim zakonom;
- 10) navrši 67 godina života;
- 11) postane redovan učenik;
- 12) postane student osnovnih studija;
- 13) obavlja stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa prema posebnom zakonu;
- 14) otpočne sa izdržavanjem kazne zatvora;
- 15) nije dalo tačne podatke o ispunjavanju uslova za sticanje statusa nezaposlenog lica;
- 16) aktivno ne traži zaposlenje, u skladu sa propisom Ministarstva;
- 17) nije raspoloživo za rad, u skladu sa propisom Ministarstva;
- 18) odbije uključivanje u program aktivne politike zapošljavanja ili ga bez opravdanog razloga prekine, odnosno ne završi;
- 19) odbije ponuđeno zaposlenje, u skladu sa ovim zakonom.

Pored razloga iz stava 1 ovog člana, evidencija o nezaposlenom licu strancu prestaje da se vodi i u slučaju prestanka stalnog boravka, privremenog boravka, statusa izbjeglice, dodatne zaštite, azila, supsidijarne zaštite ili međunarodne zaštite, u skladu sa posebnim zakonom.

U slučaju iz stava 1 tač. 7, 15, 16, 17, 18 i 19 ovog člana nezaposleno lice se ne može ponovo prijaviti Zavodu u roku od šest mjeseci od dana prestanka vođenja u evidenciji o nezaposlenim licima.

Način vođenja evidencija

Član 71

Podatke o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja Zavod vodi na propisanim obrascima i u elektronskom obliku.

Sadržaj evidencija, obrasce, način vođenja evidencija i izvještavanje na osnovu evidencija utvrđenih ovim zakonom propisuje Ministarstvo.

Zavod izdaje uvjerenja o činjenicama o kojima vodi službenu evidenciju.

Prikupljanje, korišćenje i zaštita podataka u evidencijama u oblasti zapošljavanja vrši se u skladu sa posebnim zakonom.

Poslovi koje obavlja Zavod

Član 73

Pored poslova iz člana 13 ovog zakona, Zavod obavlja i sljedeće poslove:

- 1) prati, analizira i istražuje ekonomska, socijalna i druga kretanja, zaposlenost, zapošljavanje i nezaposlenost, kao i njihove međusobne uticaje na osnovu čega predlaže mjere za povećanje zaposlenosti;
- 2) prati i analizira podatke o nezaposlenim strancima, koji se nalaze u evidenciji nezaposlenih lica, i o zaposlenim strancima u Crnoj Gori, na osnovu podataka dobijenih od nadležnih organa;
- 3) prati i ocjenjuje efekte sprovođenja programa aktivne politike zapošljavanja, radi unaprjeđenja postojećih i kreiranja novih programa;
- 4) vodi evidencije u oblasti zapošljavanja;
- 5) saraduje sa poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim ili fizičkim licima u sprovođenju poslova u vezi sa zapošljavanjem;
- 6) sprovodi međunarodne ugovore o zapošljavanju;
- 7) saraduje u oblasti zapošljavanja na međunarodnom planu;
- 8) rješava o pravima za vrijeme nezaposlenosti u skladu sa ovim zakonom;
- 9) druge poslove u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

XI. KAZNE NE ODREDBE

Član 86

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 20.000 eura kazniće se pravno lice ako:

- 1) sprovodi pojedine programe aktivne politike zapošljavanja bez ugovora zaključenog sa Zavodom (član 14 stav 3);
- 2) naplaćuje usluge za tržište rada nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja (član 15 stav 2);
- 3) slobodno radno mjesto ne prijavi Zavodu, podnošenjem prijave o slobodnom radnom mjestu (član 25 stav 1);
- 4) slobodno radno mjesto ne oglasi po zahtjevu poslodavca i u slučajevima utvrđenim posebnim zakonom, na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja (član 26 stav 1);
- 5) ne obavijesti poslodavca, na njegov zahtjev, u roku od tri radna dana od dana prijavljivanja slobodnog radnog mjesta, o mjerama koje Zavod može preduzeti ili preuzima radi popunjavanja slobodnog radnog mjesta (član 26 stav 2);
- 6) ne obavijesti Zavod o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim, odnosno drugim licem, u roku od pet radnih dana od dana zasnivanja radnog odnosa (član 26 stav 3);
- 7) prijavu potrebe za zapošljavanjem kod stranog poslodavca ne objavi na svojoj oglasnoj tabli, internet stranici i u medijima koji se izdaju u Crnoj Gori u roku od deset radnih dana od dana prijema prijave (član 30 stav 4);
- 8) ne obezbijedi zaštitu lica u postupku zapošljavanja kod stranog poslodavca (član 31 stav 1);
- 9) poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu ne obavlja u saradnji sa nadležnim organima, odnosno tijelima države zaposlenja (član 32 stav 1 alineja 1);

10) ne dostavi Ministarstvu obavještenje o licima koja se zapošljavaju u inostranstvu, njihovom broju i strukturi i druge podatke u vezi sa zapošljavanjem u inostranstvu, prije odlaska na rad u inostranstvo (član 34);

11) ne vodi evidencije u oblasti zapošljavanja (član 62 stav 1);

12) otpočne sa radom prije dobijene dozvole za rad (član 82 stav 3);

13) ne prijavi Ministarstvu svaku promjenu koja se odnosi na ispunjenost uslova u pogledu prostora, kadra i opreme, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene (član 82 stav 4);

14) ne vodi evidenciju o poslovima u vezi sa zapošljavanjem, koje obavlja u skladu sa ovim zakonom i aktom Ministarstva (član 84 stav 1);

15) ne dostavi Ministarstvu polugodišnje statističke podatke o obavljenim poslovima u vezi sa zapošljavanjem, u roku od 30 dana nakon isteka svakog polugodišta (član 84 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 3 i 6 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 6.000 eura.