



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	28.02	20	14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-3/14-1			
VEZA:				
EPA:	6/17 XXV			
SKRAĆENICA:				PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2788/
Podgorica, 30. decembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr PETAR IVANOVIĆ, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja i BLAGOTA RADULOVIĆ, v.d. pomoćnika ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

Zakon

o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju

Član 1

U Zakonu o poljoprivredi i ruralnom razvoju ("Slu. ben. list CG", broj 56/09) u članu 4 stav 2 riječi: "od 10 godina" zamjenjuju se riječima: "od sedam godina".

Član 2

Član 26 mijenja se i glasi:

"Realizaciju sredstava podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju vrši Ministarstvo, na način i pod uslovima utvrđenim Agrobudžetom.

Realizaciju sredstava podsticaja za korišćenje finansijske podrške, za mjere ruralnog razvoja finansiranih iz Instrumenta za pretpristupnu pomoć Evropske unije (IPA), vrši organizaciona jedinica ministarstva za IPARD plaćanja (u daljem tekstu: IPARD Agencija).

Realizacija i postupak korišćenja sredstava iz stava 2 ovog člana, uređuju se propisom Vlade."

Član 3

Čl. 27 do 30 brišu se.

Član 4

U članu 30 i drugim odredbama zakona riječ "Agencija" u različitom padežu zamjenjuje se riječju "Ministarstvo" u odgovarajućem padežu.

Član 5

U članu 32 st. 4 i 5 brišu se.

Član 6

U članu 39 stav 1 poslije riječi "hrane" dodaje se zarez i riječi: "i uslove za njihovo stavljanje na tržište".

Član 7

U članu 63 al. 2 i 3 brišu se.

Član 8

Poglavlje "XIII. Savjet za poljoprivredu i ruralni razvoj" i čl. 69, 70 i 71 brišu se.

Član 9

U članu 75 uvodna rečenica stava 1 mijenja se i glasi:
"Novčanom kaznom od 500 eura do 5.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:".

Stav 2 mijenja se i glasi:
"Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200 do 1.500 eura."

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
"Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 5.000 eura."

U stavu 3, riječi: "od jednostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori" zamjenjuju se riječima: "od 50 eura do 1.000 eura".

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

Član 10

Poslije člana 76 dodaje se novi član, koji glasi:

"Član 76a

Propis iz člana 26 ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 11

Čl. 77 i 78 brišu se.

Član 12

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 63 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Slu ben list CG", broj 40/11).

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Slu benom listu Crne Gore".

ODREDBE ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU KOJE SE MIJENJAJU

Strategija proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja

Član 4

(1) Strategijom proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja (u daljem tekstu: Strategija) utvrđuju se dugoročni pravci razvoja poljoprivrede i ruralnih područja, odnosno agrarne politike.

(2) Strategiju donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na period od 10 godina.

Realizacija podsticaja

Član 26

Realizaciju sredstava podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju vrši organ uprave nadležan za poslove plaćanja u poljoprivredi (u daljem tekstu: Agencija).

Nadle nost Agencije

Član 27

(1) Agencija vrši stručne i sa njima povezane upravne poslove, koji se odnose na:

- sprovođenje mjera agrarne politike i politike ribarstva;
- sprovođenje programa međunarodne podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju;
- kontrolu podataka i dokumentacije i vršenja unutrašnje revizije;
- uspostavljanje i sprovođenje integralnog kontrolnog sistema poslova iz djelokruga rada;
- vođenje registara, evidencija i baze podataka iz djelokruga rada;
- vođenje evidencije korisnika podsticaja;
- funkcionisanje tr išnog informacionog sistema u poljoprivredi;
- čuvanje dokumentacije na osnovu koje su odobrena sredstava podsticaja;
- pripremanje izvještaja i analiza iz djelokruga rada;
- druge poslove u skladu sa zakonom;

(2) Način i postupak vršenja poslova iz stava 1 ovog člana uređuje Agencija.

Član 28

Poslove iz svoje nadležnosti Agencija vrši uz poštovanje načela zakonitosti, odgovornosti, efikasnosti, stručnosti i transparentnosti.

Član 29

- (1) Agencija može izvršavanje određenih poslova iz svog djelokruga ugovorom ustupiti drugom pravnom licu.
- (2) Agencija ne može ustupiti drugom pravnom licu izvršavanje poslova:
 - odobravanje plaćanja;
 - računovodstvene poslove;
 - plaćanje.
- (3) Agencija je odgovorna za zakonito izvršavanje poslova iz stava 2 ovog člana.

Član 30

- (1) Dokumentaciju za programe koje realizuje Agencija, a koji se finansiraju ili sufinansiraju u skladu sa ovim zakonom i programima koji se finansiraju sredstvima iz inostranih donacija, Agencija je dužna da čuva najmanje pet godina nakon njihove implementacije.
- (2) Rok iz stava 1 ovog člana, u slučaju pokretanja sudskog postupka, produžava se do pravosnažnosti sudske odluke.

Postupak za ostvarivanje prava na podsticaj

Član 32

- (1) Postupak za ostvarivanje prava na podsticaje pokreće se zahtjevom, koji se podnosi Agenciji.
- (2) Postupak iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti i putem javnog poziva ili na drugi način, zavisno od vrste i načina podsticaja.
- (3) O ostvarivanju prava na podsticaje u postupku iz st. 1 i 2 ovog člana odlučuje Agencija.
- (4) Na rješenje iz stava 3 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
- (5) žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Obaveze korisnika podsticaja

Član 33

- (1) Korisnik podsticaja odgovara za tačnost dokumentacije i podataka za ostvarivanje prava na podsticaj i namjensko korišćenje sredstava podsticaja.
- (2) Korisnik podsticaja koji je na osnovu netačne dokumentacije, odnosno prevarom ostvario pravo na korišćenje sredstava podsticaja ili je sredstva podsticaja nenamjenski koristio dužan je da vrati iznos primljenih sredstava, uvećan za iznos zatezne kamate, u roku određenom pravosnažnim rješenjem Agencije.

- (3) Korisnik podsticaja koji je sredstva dobio, odnosno koristio na način iz stava 2 ovog člana nema pravo na dodjelu podsticaja za period od dvije godine od dana donošenja pravosnažnog rješenja Agencije o vraćanju tih sredstava.
- (4) Rješenja iz st.2 i 3 ovog člana Agencija donosi na osnovu izvršene kontrole.
- (5) Korisnik podsticaja iz stava 3 ovog člana nema pravo ni na korišćenje sredstava koja se odobravaju po osnovu drugih podsticajnih mjera.
- (6) Korisnik podsticaja dužan je da čuva dokumentaciju koja se odnosi na ostvarivanje prava na podsticaje, najmanje pet godina od dana posljednje isplate sredstava podsticaja.

Minimalni kvalitet

Član 39

- (1) Minimalni kvalitet pojedinih poljoprivrednih proizvoda i hrane propisuje Ministarstvo, uz saglasnost ministarstva nadležnog za poslove zdravlja.
- (2) Propisima iz stava 1 ovog člana uređuje se, naročito:
- način proizvodnje i prerade;
 - sastojci i njihov sadržaj, uključujući dozvoljene aditive;
 - normative za dostizanje i očuvanje kvaliteta;
 - razvrstavanje;
 - označavanje.

Registar poljoprivrednih gazdinstava

Član 63

U Registar poljoprivrednih gazdinstava (u daljem tekstu: Registar gazdinstava) obavezno se upisuju:

- poljoprivredno gazdinstvo koje podnosi zahtjev za ostvarivanje prava na podsticaj ili podršku, u skladu sa ovim zakonom;
- proizvođač maslina koji ima najmanje 0,1 ha zasada maslina ili gaji više od 50 stabala maslina;
- proizvođači voća u intenzivnim voćnjacima koji imaju najmanje 0,2 ha intenzivnih voćnjaka, odnosno 0,1 ha jagodičastog, bobičastog ili koštičavog voća;
- proizvođači poljoprivrednih proizvoda namijenjenih tržištu.

XIII. SAVJET ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ

Osnivanje i zadaci

Član 69

Radi pružanja stručne pomoći u vezi sa implementacijom Strategije, Nacionalnog programa, međunarodnih sporazuma iz oblasti poljoprivrede, Agrobudžeta, Godišnjeg izvještaja o stanju u poljoprivredi i pripremi propisa, osniva se Savjet za poljoprivredu i ruralni razvoj (u daljem tekstu: Savjet).

Sastav Savjeta

Član 70

- (1) Savjet čine predstavnici:
 - Ministarstva (1 član);
 - Privredne komore (1 član);
 - Unije poslodavaca (1 član);
 - Zadružnog saveza (1 član);
 - Udruženja (NVO) poljoprivrednih proizvođača na nacionalnom nivou (1 član);
 - Organizacija poljoprivrednih proizvođača na nacionalnom nivou (1 član);
 - Visokoobrazovnih i naučnih i stručnih institucija koje se bave razvojem poljoprivrede i ruralnih područja (2 člana);
 - Agencije za poslove plaćanja u poljoprivredi (1);
 - Istaknuti stručnjaci iz pojedinih oblasti poljoprivrede (2 člana).
- (2) Subjekti iz stava 1 al. 2 do 8 ovog člana predlažu članove Savjeta Ministarstvu.
- (3) Ministarstvo predlaže članove Savjeta iz stava 1 al. 1 i 9 ovog člana.
- (4) Vlada, na predlog Ministarstva, imenuje članove Savjeta.
- (5) Mandat članova Savjeta traje četiri godine.

Član 71

- (1) Ministar saziva konstitutivnu sjednicu Savjeta na kojoj se bira predsjednik, potpredsjednik i sekretar Savjeta.
- (2) Savjet donosi poslovnik o radu.
- (3) Administrativno - tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja Ministarstvo.
- (4) Članovima za rad u Savjetu pripada naknada iz sredstava koja se obezbjeđuju u bud etu Crne Gore, na poziciji Ministarstva.

XV. KAZNE NE ODREDBE

Član 75

- (1) Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
 - 1) ne čuva dokumentaciju vezanu za programe koji se finansiraju ili sufinansiraju u skladu sa ovim zakonom i programe koji se finansiraju sredstvima inostranih donacija, najmanje pet godina nakon implementacije tih programa (član 30);
 - 2) ne dostavi ispravnu dokumentaciju i podatke za korišćenje sredstava podsticaja, namjenski ih ne koristi i ne vrati iznos sredstava koji je primio na osnovu netačno prikazanih podataka, uvećan za iznos zatezne kamate, u propisanom roku (član 33 st. 1 i 2);
 - 3) ne čuva dokumentaciju koja se odnosi na ostvarivanje prava na podsticaj, najmanje pet godina od dana posljednje naplate (član 33 stav 6);
 - 4) ne upisuje priznate organizacije proizvođača u Registar organizacija (član 36 stav 4);
 - 5) koristi oznaku "Proizvod integralne poljoprivrede", a proizvod nije proizveden po metodama i postupcima integralnog načina poljoprivredne proizvodnje (član 43 stav 1);
 - 6) briše se ("Sl. list Crne Gore", br. 18/11;
 - 7) ne pridržava se dobre poljoprivredne prakse (član 46);
 - 8) vrši promet poljoprivrednih proizvoda i hrane suprotno zakonu (član 47);

- 9) prodaje sa porodičnog poljoprivrednog gazdinstva proizvode ili hranu, a nijesu proizvedeni na tom gazdinstvu i ne ispunjavaju propisane opšte i posebne higijenske zahtjeve i zahtjeve kvaliteta (član 48);
- 10) obavlja dopunsku djelatnost bez odobrenja (član 51 stav 1);
- 11) vodi Registar subjekata suprotno zakonu (član 62);
- 12) ne prijavi svaku promjenu na gazdinstvu u propisanom roku (član 64 st. 3 i 4).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200 eura do 1.500 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 5.000 eura.
- (4) Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2, 3, 9, 10 i 12 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.

XVI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 76

Podzakonski propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 77

- (1) Agencija će se osnovati do 1. januara 2011. godine.
- (2) Do osnivanja Agencije, poslove Agencije obavljaće Ministarstvo.

Član 78

Savjet će se osnovati u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Crnogorsku poljoprivredu, i proizvodnju hrane u cjelini, u posljednje vrijeme karakterišu intenzivne reforme, koje idu u tri osnovna pravca:

- reforma zakonodavstva i njegova harmonizacija sa pravnom tekovinom EU;
- reforma agrarne politike - postepeno uvođenje instrumenata Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) EU;
- institucionalna reforma - jačanje postojećih i osnivanje novih institucija za primjenu agrarne politike i harmonizovane regulative u praksi.

U oblasti reforme zakonodavstva donijeto je niz zakona u oblasti bezbjednosti hrane, veterine, zdravstvene zaštite bilja, proizvodnje sjemena i sadnog materijala i dr. Pri donošenju novih zakona, Ministarstvo slijedi nekoliko va nih principa: zakoni treba da budu podsticajan pravni okvir za dalji razvoj poljoprivrede; da su zakonska rješenja realno primjenjiva u praksi i da su zakoni usklađeni sa pravnim poretkom EU i

principima STO. Novi zakoni, dakle, kao i podzakonski propisi koji iz njih proističu, uređuju brojne veoma osjetljive segmente bezbjedne proizvodnje hrane i predstavljaju va ne iskorake u definisanju pravnog okvira za budući razvoj.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona poljoprivredi i ruralnom razvoju usaglašen je u pogledu osnovnih zakonskih opredjeljenja u oblasti agrarne politike, uvođenja osnovnih instrumenata i mehanizama Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) EU i institucionalnih rješenja – osnivanja institucija za sprovođenje agrarne politike, i to:

32007R0718

Regulativa Komisije (EC) Br 718/2007 od 12 Juna 2007 za implementaciju Regulative Komisije (EC) Br 1085/2006 o ustanovljavanju Instrumenta za Predpristupnu Pomoć (IPA) / Commission Regulation (Ec) No 718/2007 Of 12 June 2007 Implementing Council Regulation (Ec) No 1085/2006 Establishing An Instrument For Pre-Accession Assistance (IPA).

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlo enim izmjenama i dopunama ovog zakona nijesu se u principu mijenjala institucionalna rješenja iz osnovnog teksta zakona.

Članom 1 ovog zakona promijenjen je rok za donošenje Strategije proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja, tako da se Strategija donosi za period od 7 godina, a sve u cilju usklađivanja sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom (ZPP) EU, koja se takođe donosi na period od 7 godina.

Članovima 2 i 11 propisuje se realizacija sredstava podsticaja za mjere ruralnog razvoja finansirane iz Instrumenta za prepristupnu pomoć Evropske unije (IPA). Naime, sticanjem statusa kandidata za članstvo u EU Crna Gora je stekla pravo da bude korisnik svih komponenti Instrumenta prepristupne pomoći IPA. Samo sticanje statusa kandidata ne podrazumijeva automatski mogućnost korišćenja sredstava, već je neophodno ispuniti dodatne uslove, koji se odnose na izradu strateških i programskih dokumenata za ove komponente, kao i uslove za dobijanje akreditacije za decentralizovano upravljanje sredstvima iz pomenutih komponenti.

Najva niji korak u uspostavljanju sistema za decentralizovano upravljanje IPA komponenti je definisanje odgovarajućih struktura i nosilaca pojedinih aktivnosti. Operativna struktura se, shodno uslovima za decentralizovano upravljanje navedenim u evropskim regulativama 1085/2006, 718/2007, sastoji od jedne ili više implementacionih agencija koje se osnivaju u okviru državne uprave zemlje korisnice ili pod njenim direktnim nadzorom.

U cilju uspostavljanja decentralizovanog sistema upravljanja za komponentu ruralnog razvoja IPA-e, Vlada Crne Gore je imenovala Operativnu strukturu u okviru Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, koju sačinjavaju Sektor za ruralni razvoj, kao

Upravljačko tijelo i Sektor za plaćanje, kao IPARD agencija. (Zaključak br.03-7161/4 od 27.10.2011. godine)

Zakonom je bilo propisano da će se osnovati organ uprave nadležan za poslove plaćanja u poljoprivredi tj. Agencija za plaćanje do kraja 2011. godine. Imajući u vidu da poseban organ uprave nije osnovan, ministarstvo je nastavilo da vrši realizaciju sredstava podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Shodno tome, a imajući u vidu pomenuti zaključak, ministarstvo će i dalje vršiti realizaciju sredstava podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju, dok će za mjere ruralnog razvoja finansirane iz Instrumenta za pretprijetupnu pomoć Evropske unije (IPA), realizaciju vršiti Direktorat za IPARD plaćanja Ministarstva (IPARD Agencija).

Članovima 3,4,5 i 6 izvršena su određena terminološka usklađivanja.

Članom 7 izbrisane su alineje 2 i 3 člana 63 koje se odnose na registar poljoprivrednih gazdinstava, imajući u vidu činjenicu da se proizvođači voća i maslina dovode u nejednak položaj u odnosu na ostale poljoprivredne proizvođače i samim tim nepotrebno je navoditi minimalnu površinu kao uslov.

Članom 8 izvršeno je brisanje poglavlja XIII. kojim je uređeno osnivanje savjeta za poljoprivredu i ruralni razvoj u skladu sa tačkom 4 zaključka Vlade br.06-486/2 od 14.03.2013.

Članom 9 i 12 izvršena su usaglašavanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

Članom 10 je propisan rok za donošenje podzakonskih propisa potrebnih za sprovođenje ovog zakona.

Kako se predlo enim izmjenama i dopunama ovog zakona nijesu u principu mijenjala institucionalna rješenja iz osnovnog teksta zakona odnosno ovim zakonom se bitno drugačije ne uređuju pitanja u odnosu na osnovni tekst zakona, javna rasprava nije sprovedena.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva u Bud etu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je, u skladu sa Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija ("Sl.list CG", br.7/2012), uputilo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana radne grupe za izradu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o poljoprivredi I ruralnom razvoju.

Kako se predloženim izmjenama i dopunama ovog zakona nijesu u principu mijenjala institucionalna rješenja iz osnovnog teksta zakona odnosno ovim zakonom se bitno drugačije ne uređuju pitanja u odnosu na osnovni tekst zakona, javna rasprava nije sprovedena.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju osim osnovnih odredbi, planiranja razvoja poljoprivrede i ruralnih područja, te organizovanje proizvođača, kvaliteta i označavanja poljoprivrednih proizvoda i hrane, definiše i mjere agrarne politike, tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja i sve drugo što je neophodno da bi poljoprivreda, u najširem smislu riječi bila cjelovito i sveobuhvatno pravno regulisana. Poljoprivreda predstavlja jednu od najzahtjevnijih oblasti, odnosno područje gdje je potrebno mnoštvo zakonskih propisa harmonizovati sa pravnom tekovinom Evropske Unije i dosljedno ih primjenjivati u svakodnevnoj praksi.

Strategija razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja 2007-2013, jedan od dokumenata koji su od ključnog značaja za dalji razvoj poljoprivrede, Nacionalni program proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja 2009-2013, kao vazeća dokumenta Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja ističu krajem ove godine tako da je u toku izrada istih dokumenata za predstojeći period, koje treba uskladiti sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom Evropske Unije koja će se takođe donositi na period od 7 godina.

Članovima 2 i 3 predloženi propisi propisuju se realizacija sredstava podsticaja za mjere ruralnog razvoja finansirane iz Instrumenta za pretprijetnu pomoć Evropske Unije (IPA).

Naime, sticanjem statusa kandidata za članstvo u EU Crna Gora je stekla pravo da bude korisnik svih komponenti Instrumenta pretprijetne pomoći IPA. Samo sticanje statusa kandidata ne podrazumijeva automatski mogućnost korišćenja sredstava, već je neophodno ispuniti dodatne uslove. Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju „Sl.list Crne Gore“ br. 56/09 je bilo propisano da će se osnovati organ uprave nadležan za poslove plaćanja u poljoprivredi tj. Agencija za plaćanje do kraja 2011. godine.

Imajući u vidu rokove i dio posla koji je vezan za akreditaciju IPARD Agencije, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja će mjere ruralnog razvoja finansirane iz instrumenata za pretprijetnu pomoć evropske Unije (IPA), vršiti kroz organizacionu jedinica ministarstva za IPARD plaćanja (IPARD Agencija).

Članovima 4,5 i 6 izvršena su određena terminološka usklađivanja.

Članom 8 izbrisane su alineje 2 i 3 iz člana 63 Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju koje se odnose na registar poljoprivrednih gazdinstava, imajući u vidu činjenicu da se proizvođači voća i maslina dovode u nejednak položaj u odnosu na ostale poljoprivredne proizvođače, isticanjem površine kao uslova.

Članom 9 je predviđeno osnivanje Savjeta od strane Ministarstva, budući da je u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore br.06/486-2 potrebno uskladiti zakonska rješenja.

U skladu sa istim Zaključkom je predviđeno brisanje člana 70 i 71 iz postojećeg Zakona.

Predloženim aktom promijenjena je nadležnost inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem zakona i propisa donesenih na osnovu zakona, obzirom da je vršenje inspekcijskih poslova prešlo u

nadležnost Uprave za inspekcijske poslove.

Također su izvršena usaglašavanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

Iz prethodno navedenih činjenica harmonizacija zakonodavstva i odgovarajućih institucija predstavljaju osnovne preduslove za integraciju svake zemlje u Evropsku Uniju.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom će se prije svega umanjiti problem neusaglašenosti, i samim tim doprinijeti bržem usklađivanju zakonodavstva i institucionalne podrške poljoprivredi sa principima i zahtjevima Evropske Unije.

Strategija razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja 2007-2013, Nacionalni program proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja 2009-2013. U toku je izrada Strategije poljoprivrede i ruralnog razvoja, koja će najvećim dijelom biti usklađena sa mjerama prikazanim u Zajedničkoj poljoprivrednoj politici.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Glavni preduslov za korišćenje sredstava V IPA komponente je postojanje IPARD Agencije, tako da ukoliko ne dođe do njenog osnivanja, Crna Gora neće biti u mogućnosti da koristi sredstva iz ovih fondova. Kako je Agencija i formalno osnovana unutar Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, stekli su se uslovi za korišćenje sredstava iz IPA V komponente, a ovo je moralo biti obrazloženo i u zakonu.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, imajući u vidu činjenicu da su krajnji korisnici pomenutih sredstava V IPA komponente upravo oni.

Nema troškova za građane i privredu.

Propisom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Ne
Ne
Ne
Ne
Ne
Ne
Ne
Ne
Ne
Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih

strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade propisa korišćena je eksterna ekspertska podrška. Twinning projekat (Podrška uspostavljanju Ipard sistema programiranja i implementacije i Jačanje programa ruralnog razvoja u okviru Ipard-a u Crnoj Gori) odobren od Evropske Komisije, omogućio je korišćenje stručne pomoći stručnjaka iz Slovenije i eksperata za oblast agrarne politike. Takođe, u pripremi zakona konsultovana su Udruženja poljoprivrednih proizvođača i NVO sektora, (Centar za razvoj poljoprivrede i Mreža za ruralni razvoj Crne Gore) koji su dali odgovarajuća mišljenja i sugestije.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Za sprovođenje monitoring i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Navedite da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
Navedite koji su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi PIA procesa i koje javne ili privatne konsultacije.
Navedite glavne rezultate konsultacija i koji su problemi i stigebne zainteresovanih strana preuzeti u obzir pri pripremi Opreznosti.

Prilikom izradi plana izvršena je vrhovna upravna podrška i podrška ministarstva (Područje uspostavljanja i vrhovna uprava i implementacije i izdavanje programa izdavanja razuma u okviru ministarstva i Opreznosti) odobren od Republike Srbije, omogućila je i određene stručne pomoći stručnjaka iz Srbije i eksperta za oblasti agrarne politike. Takođe, u pripremi plana konsultovano su Udruženje poljoprivrednih proizvođača i MVO iz Srbije i Centar za razvoj poljoprivrede i Ruzka za razvoj Opreznosti koji su dali odgovarajuća mišljenja i sugestije.

F. Monitoring i evaluacija

- 1. Koji su glavni izazovi prepreke za implementaciju plana?
- 2. Koji će mjere biti preduzete nakon primjene plana da bi se izbegli otkazi?
- 3. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- 4. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene plana?

Nema identifikovanih prepreke za implementaciju plana
Za sprovođenje monitoringa i evaluacije odobreno je nastavno poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

28. 11. 2013.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MPRR/IU/PZ/13/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Agriculture and Rural Development	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	
- Sektor/odsjek	Sektor poljoprivrede	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Danijela Stolica 020 482 263 danijela.stolica@mpr.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tomović Milica 020 482 150 milica.tomovic@mpr.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, politike saradnje, Član 97, Poljoprivreda i agroindustrijski sektor		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		

<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
/	
5. Veza nacrtu/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)	
- NPI/NPA za period	/
- Poglavlje, potpoglavlje	/
- Rok za donošenje propisa	/
- Napomena	/
6. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava III, Poljoprivreda i ribarstvo, član 38 i 39 / TFEU, Part three, Policies and Internal Actions, Title III, Agriculture and Fisheries, Article 38 and 39	
<u>Potpuno usklađeno / fully harmonized</u>	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
32007R0718	
Regulativa Komisije (EZ) br. 718/2007 od 12. juna 2007. godine kojom se sprovodi Regulativa Savjeta (EZ)	

br. 1085/2006 za uspostavljanje instrumenta za prepristupnu pomoć (IPA) / Commission Regulation (EC) No 718/2007 of 13 June 2007 implementing Council Regulation (EC) No 1085/2006 establishing an instrument for pre-accession assistance (IPA) (OJ L 170, 29.06.2007)

Djelimično usklađeno/partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

Potpuna usklađenost s Regulativom 32007R0718 će se postići donošenjem propisa kojim će biti uređena oblast realizacije i postupka korišćenja sredstava podsticaja za korišćenje finansijske podrške za mjera ruralnog razvoja finansiranih iz instrumenta za prepristupnu pomoć Evropske unije.

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati to činjenicu

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je

potrebno usklađiti predlog propisa.

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Navedeni izvor prava EU preveden je na hrvatski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju nije preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju učestvovali su konsultanti kroz Twinning projekat - Podrška uspostavljanju IPARD sistema programiranja i implementacije i jačanje programa ruralnog razvoja u okviru IPARD-a u Crnoj Gori.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija

Datum:

Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacрта/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacрта/predloga propisa na Vladi
MPRR/TU/PZ/13/04	MPRR/IU/PZ/13/04
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	
Regulativa Komisije (EZ) br. 718/2007 od 12. juna 2007. godine kojom se sprovodi Regulativa Savjeta (EZ) br. 1085/2006 za uspostavljanje Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) - 32007R0718	
3. Naziv nacрта/predloga propisa Crne Gore	
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Agriculture and Rural Development
4. Usklađenost nacрта/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	
a)	b)
<p>Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)</p>	<p>c) Usklađenost odredbe nacрта/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije</p> <p>d) Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost</p> <p>e) Rok za postizanje potpune usklađenosti</p>

<p>Regulativa Savjeta (EZ) br. 718/2007</p>			
<p>Članovi 1 - 184</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija nije predmet regulisanja ovog propisa</p>
<p><i>Član 185</i></p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija nije predmet regulisanja ovog propisa</p>
<p>Član 186. Načela sprovođenja</p> <p>1. Sprovođenje ove komponente obavljaju zemlje korisnice na temelju decentralizovanog upravljanja bez <i>ex ante</i> kontrola iz člana 18.</p> <p>2. U sektorskom sporazumu i sporazumu o finansiranju iz članova 7. i 8. mogu biti propisane dodatne odredbe.</p> <p>Odredbе su u skladu s mjerodavnim pravilima koja se primjenjuju na programe za ruralni razvoj u državama članicama.</p>	<p>Član 2</p> <p>Član 26 mijenja se i glasi:</p> <p>“Realizaciju sredstava podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju vrši Ministarstvo, na način i pod uslovima utvrđenim Agrobudžetom.</p> <p>Realizaciju sredstava podsticaja za korišćenje finansijske podrške, za mjere ruralnog razvoja finansiranih iz Instrumenta za prepristupnu pomoć Evropske unije (IPA), vrši organizaciona jedinica ministarstva za IPARD plaćanja (u daljem tekstu: IPARD Agencija).</p>	<p>Djelimično usklađeno</p>	<p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem propisa kojim će biti uređena oblast realizacije i postupka korišćenja sredstava podsticaja za korišćenje finansijske podrške za mjere ruralnog razvoja</p> <p>I kvartal 2015</p>

		Realizacija i postupak korišćenja sredstava iz stava 2 ovog člana, uređuje se propisom Vlade."		finansiranih iz IPA -e	
Članovi 187 - 195		Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	
Prilog Kriterijumi za akreditaciju		Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	

Lanjero C.



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

Urednik
Ministarstva Poljoprivrede i Ruralnog Razvoja
Podgorica

Broj:	02-13-113
Područje:	13-6
Datum:	29.11.2013.
Priloge:	13-9

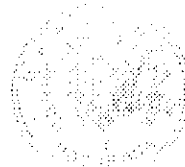
Broj: 02-11982/13
Podgorica, 29. novemabr 2013. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju*, koji je donesen aktom broj: 320-265/13-6 od 29. novembra 2013. godine i » tim u vezi obavještavama vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemašno primjedbi.



MINISTAR,
Duško Marković



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-2140/2

Podgorica, 3. XII 2013.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

Dopisom broj 920-265/13-10 od 3. decembra 2013. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s navedenim o izjavi usklađenosti propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

MINISTAR
dr Igor Lukšić



Crna Gora

Sekretarijat za saopredništvo

Dodaci S.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
 U PODGORICI

Broj:	05-945
Datum:	22.11.2013.
Priloge:	1/0-5

Broj: 05-945
Podgorica, 22. novembra 2013. godine

MINISTARSTVU POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

PODGORICA

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju beznačajne primjedaba, s obzirom da su predlozi i sugestije ovog Sekretarijata date u neposrednoj saradnji, ugrađene u tekst zakona.

Nepominjemo da u vezi člana 10 kojim su propisane novčane kazne za prekršaje, treba pribaviti mišljenje Ministarstva pravde.



SEKRETAR
[Signature]

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-502
e-mail: srmz@gov.me

22 Nov. 2013 04:34 PM

FOR. NO. 1 2000 271-02/01 P1

PRIM: SEKRE. ZA SAOPRED. PODGORICA



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-02-14572/1
Podgorica, 02.12.2013. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića -

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom br: 320-265/13-7 od 27.11.2013. godine, a povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi

Uvidom u tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predloženih izmjena neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

S poštovanjem,



MINISTAR
Dr Radoje Žugic



Crna Gora

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

Broj: 020-2497/3-6
Podgorica, 28.11.2013.

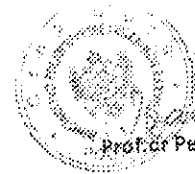
VLADA CRNE GORE
- Generalni sekretariat -

PODGORICA

U prilogu dopisa dostavljamo predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, sa pratećom dokumentacijom, koji je potrebno uključiti za narednu sjednicu Komisije za ekonomsku politiku i finansije.

Molimo Vas da isti izvršite u dnevni red prvog narednog zasjedanja Komisije.

S poštovanjem,



MINISTAR

Prof. dr Petar Ivanović