

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1116
Podgorica, 2. aprila 2018. godine

Crna Gora - Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO SPORTA
PODGORICA

Priljeno: 10.04.2018.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	190-16/2018	3	

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	18. IV	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	26-1/18-2		
VEZA:			
PREDSEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE 42/XXVI			
SKRAĆENICA:			PRILOG:

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 22. marta 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O SPORTU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NIKOLA JANOVIĆ**, ministar sporta i **MILOŠ LALEVIĆ**, generalni direktor Direktorata za sport u Ministarstvu sporta.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O SPORTU

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se obavljanje sportske djelatnosti, vrste sportova, prava i obaveze sportskih subjekata, zdravstvena sposobnost sportista, finansiranje sporta, evidencije u sportu i druga pitanja od značaja za sport.

Sport

Član 2

Sport predstavljaju svi oblici fizičke i mentalne aktivnosti koji, kroz neorganizovano ili organizovano učešće, imaju za cilj izražavanje ili poboljšavanje fizičke i mentalne spremnosti u cilju postizanja rezultata na takmičenjima svih nivoa.

Dostupnost sporta

Član 3

Sport je dostupan svima bez obzira na uzrast, fizičku sposobnost, invaliditet, nacionalnu ili etničku pripadnost, pripadnost rasi ili vjeroispovjesti, pol, jezik, društveno porijeklo, političko opredjeljenje, imovno stanje i drugo lično svojstvo.

Sportski principi

Član 4

Sport se zasniva na principima dobrovoljnosti, partnerstva, sklonosti, sposobnosti, stručnom radu i naučnim saznanjima.

Bavljenje sportom mora biti humano, slobodno, dobrovoljno, zdravo, bezbjedno, fer, tolerantno i etički prihvatljivo.

Javni interes

Član 5

Sportska djelatnost je djelatnost od javnog interesa.

Sportska djelatnost

Član 6

Sportskom djelatnošću obezbjeđuju se uslovi za obavljanje sportskih aktivnosti, a naročito:

- 1) planiranje i vođenje sportskih aktivnosti;
- 2) obučavanje za bavljenje sportskim aktivnostima;
- 3) organizovanje i sprovođenje sportskih priprema, odnosno treninga;
- 4) učestvovanje u sportskim priredbama;
- 5) organizovanje i vođenje sportskih priredbi;
- 6) stručno obrazovanje, osposobljavanje, usavršavanje i informisanje u oblasti sporta;
- 7) utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista i doping kontrola;
- 8) sportsko suđenje i kontrola sportskih takmičenja;
- 9) izgradnja, rekonstrukcija, adaptacija, upravljanje i održavanje sportskih objekata;
- 10) organizovanje i sprovođenje sportske rekreacije.

Sportsku djelatnost, odnosno sportsku aktivnost u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima koja donosi nadležni nacionalni sportski savez i nadležna međunarodna sportska organizacija, obavljaju sportski subjekti.

Sportska aktivnost

Član 7

Sportska aktivnost predstavlja fizičku ili drugu aktivnost koja ima za cilj očuvanje, unaprjeđivanje i razvoj psihofizičkih sposobnosti i sportskih znanja, zadovoljenje potrebe za kretanjem i igrom, sportsko izražavanje i stvaralaštvo i postizanje sportskih rezultata na svim nivoima.

Sportska aktivnost ostvaruje se samostalno ili u sportskim organizacijama.

Organizovane sportske aktivnosti

Član 8

Organizovane sportske aktivnosti obavljaju se uz primjenu sportskih pravila koja donosi nadležni nacionalni sportski savez i nadležna međunarodna sportska organizacija.

Dan reprezentacija Crne Gore

Član 9

Dan reprezentacija Crne Gore je 10. mart i obilježava se u skladu sa programom koji donosi organ državne uprave nadležan za oblast sporta (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Primjena propisa

Član 10

Na postupke i rokove propisane ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 11

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. JAVNI INTERES

Javni interes u oblasti sporta

Član 12

Javni interes u oblasti sporta predstavlja:

- 1) promocija Crne Gore kroz sportsku djelatnost i aktivnost;
- 2) podsticanje i promocija vrhunskog sporta i vođenje posebne brige o perspektivnim sportistima i sportistima sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom;
- 3) podsticanje i promocija razvoja sporta, posebno kod djece, studenata i lica sa invaliditetom;
- 4) obezbjeđivanje uslova za organizovanje i održavanje školskih i studentskih sportskih takmičenja;
- 5) obezbjeđivanje uslova za pripremu, učešće i ostvarivanje vrhunskih sportskih rezultata sportista na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama i drugim značajnim međunarodnim sportskim takmičenjima;
- 6) stvaranje uslova za izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju, opremanje i održavanje sportskih objekata;
- 7) podsticanje djelovanja Crnogorskog olimpijskog komiteta (u daljem tekstu: COK), Paraolimpijskog komiteta Crne Gore (u daljem tekstu: POK) i nacionalnih sportskih saveza;

- 8) unaprjedenje sportske rekreacije, promocija i podsticanje bavljenja sportom svih građana;
- 9) istraživačko-razvojni, vaspitno-obrazovni i stručni rad u sportu i stručno osposobljavanje u sportu;
- 10) unaprjedenje zdravstvene zaštite sportista i sprječavanje negativnih pojava u sportu;
- i 1) međunarodna saradnja u oblasti sporta; i
- 12) druge organizovane i stručno vodene sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti.

Ostvarivanje javnog interesa

Član 13

Ostvarivanje javnog interesa u sportu obezbjeđuje država i opština, opština u okviru Glavnog grada, Glavni grad i Prijestonica (u daljem tekstu: opština).

Za ostvarivanje javnog interesa u sportu donosi se Strategija razvoja sporta u Crnoj Gori (u daljem tekstu: Strategija) i Strategija razvoja sporta na lokalnom nivou.

Sadržina Strategije

Član 14

Strategijom se utvrđuju ciljevi i prioriteti razvoja sporta i određuju organizacione, administrativne i druge mjere za njihovo ostvarivanje.

Strategija sadrži, naročito:

- 1) analizu stanja u oblasti sporta;
- 2) osnovne principe na kojima se zasniva razvoj sporta u Crnoj Gori;
- 3) ciljeve razvoja sporta, kao i nosioce realizacije tih ciljeva;
- 4) sadržinu i obim aktivnosti na realizovanju postavljenih sportsko-razvojnih ciljeva;
- 5) obaveze i zadatke organa i organizacija koje učestvuju u realizaciji postavljenih sportsko-razvojnih ciljeva;
- 6) plan izgradnje, rekonstrukcije odnosno adaptacije sportskih objekata; i
- 7) plan realizacije Strategije.

Donošenje Strategije

Član 15

Strategiju donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) na predlog Ministarstva, za period od najmanje četiri godine.

Ministarstvo donosi Plan realizacije Strategije (u daljem tekstu: Plan), za period od najmanje dvije godine.

Godišnji izvještaj o sprovođenju Plana Ministarstvo podnosi Vladi u prvom kvartalu tekuće za prethodnu godinu.

Strategija razvoja sporta na lokalnom nivou

Član 16

Strategija razvoja sporta na lokalnom nivou sadrži, naročito:

- 1) dugoročne potrebe lokalnog stanovništva u oblasti sporta;
- 2) razvojne prioritete u oblasti sporta u opštini;
- 3) obaveze i zadatke organa i organizacija koje učestvuju u realizaciji postavljenih sportsko-razvojnih ciljeva;
- 4) dinamiku realizacije strategije razvoja sporta na lokalnom nivou;
- 5) plan izgradnje, rekonstrukcije odnosno adaptacije sportskih objekata na teritoriji opštine; i
- 6) organizacione i administrativne mjere za ostvarivanje strategije razvoja sporta na lokalnom nivou.

Strategiju iz stava 1 ovog člana donosi nadležni organ opštine, za period važenja Strategije.

Strategija razvoja sporta na lokalnom nivou mora biti u skladu sa Strategijom i donosi se u roku od šest mjeseci od dana donošenja Strategije.

Strategija iz stava 1 ovog člana dostavlja se Ministarstvu radi davanja mišljenja o usaglašenosti sa Strategijom.

Obrazovanje Savjeta za sport

Član 17

Radi razmatranja stručnih pitanja iz oblasti sporta, ministar sporta obrazuje Savjet za sport, kao stručno-savjetodavno tijelo, na period od četiri godine.

Savjet za sport ima predsjednika i osam članova, i to:

- predsjednika i tri člana predlaže Ministarstvo iz reda sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, istaknutih sportskih radnika i zaposlenih u Ministarstvu;
- tri člana predlaže COK; i
- po jednog člana predlažu POK i ustanova visokog obrazovanja iz oblasti sporta i fizičkog vaspitanja.

Aktom o obrazovanju Savjeta za sport uređuje se način rada, zadaci i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

Administrativno tehničke poslove za rad Savjeta za sport obavlja Ministarstvo.

Nadležnost Savjeta za sport

Član 18

Savjet za sport:

- 1) daje mišljenja i predloge u postupku pripreme Strategije i zakona kojim se uređuje oblast sporta;
- 2) daje mišljenja i predloge o stručnim pitanjima u sportu;
- 3) vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom i aktom o obrazovanju savjeta.

Savjet za sport u opštini

Član 19

Radi razmatranja pitanja iz svoje nadležnosti u oblasti sporta, u opštini se može obrazovati savjet za sport opštine, kao stručno-savjetodavno tijelo.

Aktom o obrazovanju savjeta iz stava 1 ovog člana, uređuje se broj, sastav, način izbora i rada savjeta i druga pitanja od značaja za njegov rad.

Razvrstavanje sporta

Član 20

Zavisno od pravila po kojima se obavlja, sport se razvrstava u određene vrste.

U okviru iste vrste sporta mogu postojati različite discipline.

Akt koji sadrži vrste i discipline sportova u okviru kojih se obavljaju sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti u Crnoj Gori, donosi COK u skladu sa odgovarajućim međunarodnim pravilima.

Kategorizacija sportova

Član 21

Kategorizacijom sportova vrši se rangiranje sportova koji su na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara i sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, ali su priznati od strane Međunarodnog olimpijskog komiteta (u daljem tekstu: MOK).

Rangiranje sportova vrši se na osnovu sljedećih kriterijuma:

- postignutih rezultata na međunarodnim i domaćim sportskim takmičenjima;
- međunarodne tradicije sporta;
- nacionalne tradicije sporta;
- globalne popularnosti i zastupljenosti sporta;
- teritorijalne zastupljenosti sporta u Crnoj Gori; i
- društvenog značaja, odnosno promocije Crne Gore kroz određeni sport.

Akt o kategorizaciji sportova donosi COK jednom u dvije godine u skladu sa bližim kriterijumima i načinom za kategorizaciju sportova.

Bliže kriterijume za kategorizaciju sportova propisuje Ministarstvo.

III. SPORTSKI SUBJEKTI

Sportski subjekti

Član 22

Sportski subjekti su fizička i pravna lica koja obavljaju sportsku djelatnost, odnosno aktivnost, u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima koje donose nadležni nacionalni sportski savezi i nadležna međunarodna sportska organizacija.

Fizičko lice u sportu je sportista, trener i sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu.

Pravno lice u sportu je sportska organizacija.

Obaveza poštovanja sportskih pravila

Član 23

Sportski subjekti dužni su da poštuju i primjenjuju sportska pravila nadležnog nacionalnog sportskog saveza, međunarodne sportske organizacije COK-a i MOK-a.

Sportski subjekti koji obavljaju sportsku djelatnost u sportu koji je na progamu Paraolimpijskih igara dužni su da poštuju i primjenjuju pravila POK-a.

U slučaju nesaglasnosti odredaba opšteg akta sportske organizacije sa odredbama zakona ili sportskim pravilima nadležnog nacionalnog sportskog saveza, neposredno se primenjuju odredbe zakona, međunarodnih sportskih pravila, odnosno odredbe sportskih pravila nadležnog nacionalnog sportskog saveza.

1. Fizička lica u sportu

Sportista

Član 24

Sportista je lice koje se priprema za sportska takmičenja i učestvuje u njima, ili se sportom bavi rekreativno.

Zavisno od načina na koji se bavi sportskom aktivnošću sportista može biti: sportista amater, profesionalni sportista ili sportista rekreativac.

Zavisno od ostvarenih rezultata sportista može imati status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatima ili perspektivnog sportiste.

Bavljenje sportom u sportskoj organizaciji

Član 25

Sportista može obavljati sportsku aktivnost samo u jednoj sportskoj organizaciji iste vrste sporta, osim ako pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije nije drugačije propisano.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, sportista sa invaliditetom sportsku aktivnost može obavljati u dvije sportske organizacije iste vrste sporta od kojih je jedna sportska organizacija sporta koji je na programu Olimpijskih igara, a druga sportska organizacija sporta koji je na programu Paraolimpijskih igara.

Sportista amater, profesionalni sportista i sportista rekreativac učlanjuje se u odgovarajuću sportsku organizaciju.

Sportista amater

Član 26

Sportista amater je lice kojem sport nije osnovno zanimanje a zarada nije osnovni cilj bavljenja sportom.

Sportista amater može u sportskoj organizaciji ostvariti novčanu naknadu.

Profesionalni sportista

Član 27

Profesionalni sportista je lice koje se bavi sportom kao osnovnim zanimanjem i zasnovao je radni odnos sa sportskom organizacijom u skladu sa propisima o radu.

Sportista rekreativac

Član 28

Sportista rekreativac je lice koje se bavi sportskom rekreacijom u cilju zadovoljenja potreba za očuvanjem, održavanjem i unaprjeđenjem psihofizičkih sposobnosti i zdravlja, obogaćivanja slobodnog vremena i vježbanja, i može da učestvuje u sportskim takmičenjima koje organizuje nacionalni sportski savez nadležan za sportsku rekreaciju.

Sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom

Član 29

Sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom je sportista kojem je na osnovu osvojenih sportskih rezultata utvrđen status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom.

Sportisti se utvrđuje status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara.

Sportisti se utvrđuje status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ako je kao crnogorski državljanin i reprezent Crne Gore, u seniorskoj konkurenciji, osvojio prvo mjesto na nekom od takmičenja u boksu (WBC, WBA, WBO i IBF) ili postao finalista DEJVIS kupa, FED kupa Medunarodne teniske organizacije ili Grand slam turnira.

Status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom može biti utvrđen sportisti iz st. 2 i 3 ovog člana ako nije pravosnažno osuđen za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona.

Sportista koji ispunjava uslove iz st. 2, 3 i 4 ovog člana podnosi Ministarstvu zahtjev za utvrđivanje statusa sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom.

Uz zahtjev iz stava 5 ovog člana podnosi se:

- potvrda od odgovarajućeg nacionalnog sportskog saveza, odnosno odgovarajuće međunarodne sportske asocijacije o ostvarenom sportskom rezultatu, nazivu takmičenja, mjestu i datumu na

kojem je sportista ostvario taj rezultat, i da je taj rezultat ostvario kao reprezentativac, odnosno reprezent Crne Gore;

- uvjerenje o crnogorskom državljanstvu; i
- kontakt podaci.

Ministarstvo može po potrebi od COK-a, odnosno POK-a da traži mišljenje o rezultatima iz st. 2 i 3 ovog člana.

Rješenje o utvrđivanju statusa sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom donosi Ministarstvo.

Ako sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, nakon utvrđivanja tog statusa ostvari bolji rezultat, Ministarstvo će mu na njegov zahtjev izdati novo rješenje.

Perspektivni sportista

Član 30

Perspektivni sportista je sportista kojem je na osnovu osvojenih sportskih rezultata utvrđen status perspektivni sportista.

Sportisti se utvrđuje status perspektivni sportista ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom prvenstvu za mlade kategorije u sportu koji je na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara ili u sportu koji je razvrstan u I kategoriju sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a.

Status perspektivni sportista može biti utvrđen sportisti iz stava 2 ovog člana, ako nije pravosnažno osuđen za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona.

Status perspektivni sportista utvrđuje se na period od jedne godine.

Zahtjev za utvrđivanje statusa perspektivni sportista podnosi Ministarstvu nadležni nacionalni sportski savez. u roku od 15 dana od dana ostavarivanja rezultata iz stava 2 ovog člana.

Uz zahtjev iz stava 5 ovog člana podnosi se:

- potvrda od odgovarajućeg nacionalnog sportskog saveza, odnosno odgovarajuće međunarodne sportske asocijacije o ostvarenom sportskom rezultatu, nazivu takmičenja, mjestu i datumu na kojem je sportista ostvario taj rezultat, i da je taj rezultat ostvario kao reprezentativac Crne Gore, na takmičenju za mlade kategorije;
- uvjerenje o crnogorskom državljanstvu; i
- kontakt podaci.

Ministarstvo može po potrebi od COK-a, odnosno POK-a da traži mišljenje o rezultatima iz stava 2 ovog člana.

Rješenje o utvrđivanju statusa perspektivni sportista donosi Ministarstvo.

Stručni poslovi u sportu

Član 31

Stručne poslove u sportu, obavljaju: trener i sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu.

Stručni poslovi u sportu su:

- 1) organizovanje i sprovođenje sportske obuke;
- 2) organizovanje i sprovođenje sportske pripreme;
- 3) organizovanje i sprovođenje sportskih takmičenja;
- 4) organizovanje i sprovođenje sportske rekreacije;
- 5) organizovanje i sprovođenje vannastavnih sportskih aktivnosti u vaspitno-obrazovnim ustanovama;

- 6) dijagnostika, kontrola i terapija psihofizičkih i funkcionalnih sposobnosti učesnika u sportskim aktivnostima;
- 7) sportsko sudenje i kontrola takmičenja; i
- 8) naučnoistraživački rad u sportu.

Trener **Član 32**

Trener je lice koje organizuje i sprovodi sportsku pripremu, rekreaciju i obuku u određenom sportu. Trener može obavljati poslove iz stava 1 ovog člana u okviru sportske organizacije ili samostalno kao preduzetnik.

Poslove iz stava 1 ovog člana trener može obavljati u isto vrijeme u dvije sportske organizacije.

Poslove trenera ne može obavljati lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona.

Poslove trenera može da obavlja lice koje ispunjava:

- 1) posebne uslove za tu vrstu sporta koje propisuje nadležni nacionalni sportski savez, odnosno ima licencu za obavljanje poslova trenera; i
- 2) ispunjava jedan od sljedećih uslova:
 - ima VI ili VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacija u oblasti sporta, odnosno fizičkog vaspitanja;
 - ima utvrđen status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom u toj vrsti sporta; ili
 - kao sportista se najmanje 10 godina bavilo tom vrstom sporta.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, ako za određenu oblast sporta nema lica koja ispunjavaju uslove iz stava 5 ovog člana, poslove trenera može da obavlja lice koje ima najmanje IV nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i ispunjava posebne uslove za tu vrstu sporta koje propisuje nadležni nacionalni sportski savez, odnosno ima licencu za obavljanje poslova trenera.

Ispunjenost uslova iz stava 5 tačka 2 alineja 3 ovog člana dokazuju se potvrdom koju izdaje nadležni nacionalni sportski savez.

Licencu za obavljanje poslova trenera izdaje nadležni nacionalni sportski savez.

Ako nema nadležnog nacionalnog sportskog saveza licencu iz st. 5 i 6 ovog člana izdaje COK odnosno POK.

Bliže uslove, način i postupak dobijanja licence iz st. 5 i 6 ovog člana propisuje nadležni nacionalni sportski savez u skladu sa pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu

Član 33

Sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu je lice koje ima odgovarajuće obrazovanje za tu vrstu poslova i koje doprinosi ostvarivanju sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti u skladu sa ovim zakonom.

Sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu može obavljati poslove iz stava 1 ovog člana u okviru sportske organizacije ili samostalno kao preduzetnik.

Poslove iz stava 1 ovog člana ne može obavljati lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo ili prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona.

Poslove iz stava 1 ovog člana može da obavlja lice koje ima najmanje IV nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, ispunjava posebne uslove za tu vrstu sporta koje propisuje nadležni nacionalni sportski savez i licencu za obavljanje stručnih poslova u određenom sportu.

Akt o određivanju sportskih stručnjaka osposobljenih za rad u sportu i njihovih zanimanja donosi COK.

Licencu za obavljanje poslova sportskog stručnjaka osposobljenog za rad u sportu izdaje nadležni nacionalni sportski savez.

Ako nema nadležnog nacionalnog sportskog saveza licencu iz stava 4 ovog člana izdaje COK odnosno POK.

Bliže uslove, način i postupak dobijanja licence iz stava 4 ovog člana propisuje nadležni nacionalni sportski savez u skladu sa pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

2. Pravna lica u sportu

Vrste sportskih organizacija

Član 34

Sportska organizacija osniva se radi obavljanja sportske djelatnosti.

Zavisno od načina organizovanja za obavljanje sportske djelatnosti, sportska organizacija može biti:

- 1) sportski klub;
- 2) sportsko društvo (školsko ili studentsko);
- 3) sportsko-rekreativno društvo;
- 4) sportska organizacija lica sa invaliditetom (klub ili društvo);
- 5) nacionalni sportski savez;
- 6) asocijacija sportskih organizacija lica sa invaliditetom - POK; i
- 7) krovna asocijacija sporta u Crnoj Gori – COK.

Sportski klub

Član 35

Sportski klub je sportska organizacija koja se osniva za organizovanje i sprovođenje sportskih priprema, obučavanje za bavljenje sportskim aktivnostima i učestvovanje u sportskim takmičenjima.

Sportski klub mora imati najmanje jednu ekipu koja učestvuje u sistemu takmičenja koji organizuje nadležni nacionalni sportski savez, sastavljenu od sportista registrovanih kod tog saveza.

Sportsko društvo

Član 36

Sportsko društvo je školsko sportsko društvo, odnosno studentsko sportsko društvo.

Sportsko-rekreativno društvo

Član 37

Radi zadovoljavanja potreba za očuvanjem, održavanjem, poboljšanjem i unaprjeđenjem psihofizičkih sposobnosti i zdravlja ljudi, kao i obogaćivanjem slobodnog vremena, vježbanjem i bavljenjem sportskim aktivnostima, može se osnovati neprofitno, sportsko-rekreativno društvo.

Najmanje pet sportsko-rekreativnih društava iz najmanje tri opštine mogu osnovati nacionalni savez sportske rekreacije.

U Crnoj Gori se može osnovati samo jedan nacionalni savez sportske rekreacije.

Sportska organizacija lica sa invaliditetom

Član 38

Za sportsku rekreaciju i sportska takmičenja lica sa invaliditetom može se osnovati sportska organizacija lica sa invaliditetom.

Sportska organizacija lica sa invaliditetom može se osnovati po sportovima i po vrstama invaliditeta koje utvrđuje POK.

Sportske organizacije iz stava 1 ovog člana mogu se udruživati po sportovima i po kategorijama invaliditeta, koje priznaje Međunarodni paraolimpijski komitet (u daljem tekstu: MPK).

Nacionalni sportski savez

Član 39

Nacionalni sportski savez može da osnuje najmanje pet sportskih klubova iste vrste sporta sa područja najmanje tri opštine u Crnoj Gori.

Na nacionalnom nivou može se osnovati samo jedan sportski savez za isti sport.

Nacionalni sportski savezi mogu organizovati svoje poslovanje kroz otvaranje kancelarija za teritorije jedne ili više opština koje će obavljati administrativne i takmičarske poslove nacionalnog sportskog saveza.

Sportski klub koji je član nacionalnog sportskog saveza ima najmanje jednog delegata sa pravom glasa u skupštini nacionalnog sportskog saveza, a u zavisnosti od veličine, tradicije i rezultata sportskog kluba, može imati i više delegata, a najviše tri sa pravom glasa u skladu sa statutom nacionalnog sportskog saveza.

Učlanjenje u nacionalni sportski savez

Član 40

Sportski klubovi, sportsko-rekreativna društva, odnosno sportska društva imaju pravo da se učlane u nacionalni sportski savez.

Sportski klubovi, sportsko-rekreativna društva, odnosno sportska društva učlanjaju se u nacionalni sportski savez podnošenjem zahtjeva za učlanjenje i potvrde iz Registra sportskih organizacija (u daljem tekstu: Registar).

Nacionalni sportski savez dužan je da u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva i potvrde iz stava 2 ovog člana učlani sportski klub, sportsko-rekreativno društvo, odnosno sportsko društvo u nacionalni sportski savez.

Sportski klub, sportsko-rekreativno društvo, odnosno sportsko društvo koji se naknadno učlani u nacionalni sportski savez ima ista prava i obaveze kao i osnivači nacionalnog sportskog saveza, osim prava glasa u skupštini, koje stiže nakon proteka šest mjeseci od dana učlanjenja.

Nacionalni sportski savez dužan je da u roku od osam dana od dana učlanjenja sportskog kluba, sportsko-rekreativnog društva, odnosno sportskog društva u nacionalni sportski savez obavijesti o tome Ministarstvo.

Članovi nacionalnih sportskih saveza mogu biti i udruženja lica koja obavljaju stručne poslove u istoj vrsti sporta, u skladu sa statutom nacionalnog sportskog saveza.

Nacionalni sportski savez je dužan da vodi evidenciju svojih članova.

Nadležnost nacionalnog sportskog saveza

Član 41

Nacionalni sportski savez: podstiče i razvija odgovarajući sport; uređuje i sprovodi sistem takmičenja za sport za koji je osnovan; usklađuje aktivnosti svojih članova; stara se o nacionalnim sportskim ekipama; predstavlja sport za koji je osnovan u odgovarajućem međunarodnom sportskom udruženju; stara se o svojim članovima; registruje i vodi evidenciju svojih članova (sportskih klubova, sportista i lica koja obavljaju stručne poslove u sportu, udruženja lica koja obavljaju stručne poslove u istoj vrsti sporta); organizuje edukacije i obuke za lica koja obavljaju stručne poslove u toj vrsti sporta.

Nacionalni sportski savez, pored poslova iz stava 1 ovog člana, uređuje pitanja disciplinske odgovornosti sportista; pravo nastupa stranaca za crnogorske sportske klubove; prava sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom i perspektivnih sportista; promjene statusa sportista; prava i obaveze sportskih sudija i zdravstvenih radnika, ako ova pitanja ne uređuju stručna udruženja ovih lica i obavlja i druge poslove i zadatke određene ovim zakonom i opštim aktima nacionalnog sportskog saveza.

Nacionalni sportski savez dužan je da pomaže svoje najuspješnije sportske klubove u prethodnoj takmičarskoj sezoni.

Vizuelni identitet reprezentacija utvrđuje nadležni nacionalni sportski savez, uz prethodnu saglasnost Ministarstva.

Donošenje sportskih pravila

Član 42

Nacionalni sportski savez dužan je da u sportu za koji je nadležan donese sportska pravila, u skladu sa zakonom i sportskim pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije, u roku od tri mjeseca od dana osnivanja.

Ako sportska pravila iz stava 1 ovog člana nijesu usaglašena sa sportskim pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije ili nadležni nacionalni sportski savez nije donio odgovarajuća sportska pravila, neposredno se primenjuju sportska pravila nadležnog međunarodnog sportskog saveza.

Nacionalni sportski savez dužan je da na svojoj internet stranici objavi sportska pravila iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana od dana donošenja i istovremeno dostavi kopiju sportskih pravila Ministarstvu.

Nacionalni sportski savez dužan je da postupi na način iz stava 3 ovog člana i u slučaju izmjena i dopuna sportskih pravila.

Sistem takmičenja

Član 43

Nacionalni sportski savez dužan je da utvrdi sistem takmičenja u sportu za koji je osnovan.

Izmjene sistema takmičenja mogu se primjenjivati najranije po isteku jedne takmičarske sezone od utvrđivanja tih izmjena.

Nacionalni sportski savez dužan je da utvrdi propozicije takmičenja najkasnije 30 dana prije početka takmičenja, koje se mogu mijenjati samo u izuzetnim situacijama.

Nacionalni sportski savez dužan je da propozicije takmičenja objavi na svojoj internet stranici, u roku od tri dana od dana utvrđivanja.

Asocijacije

Član 44

POK je asocijacija sportskih organizacija lica sa invaliditetom.

POK je organizacija koja svoje djelovanje zasniva na načelima paraolimpijskog pokreta i Paraolimpijske povelje MPK-a i na ciljevima razvoja crnogorskog sporta.

POK odlučuje o zahtjevu sportskih organizacija lica s invaliditetom, za članstvo u POK-u, u skladu sa statutom.

COK je krovna asocijacija sporta u Crnoj Gori.

COK je organizacija koja svoje djelovanje zasniva na načelima olimpijskog pokreta i Olimpijske povelje MOK-a, Evropske sportske povelje i na ciljevima razvoja crnogorskog sporta.

COK odlučuje o zahtjevu nacionalnih sportskih saveza i POK-a za članstvo u COK-u, u skladu sa statutom.

Nadležnosti POK-a

Član 45

POK obavlja poslove kojima se obezbjeđuju uslovi za: podsticanje, razvoj i unaprjeđenje sporta lica sa invaliditetom, organizaciju i održavanje međunarodnih sportskih takmičenja koja su u nadležnosti MPK-a, a posebno:

- 1) promoviše osnovna načela i vrijednosti paraolimpizma u Crnoj Gori;
- 2) učestvuje u predlaganju i ostvarivanju politike razvoja sporta u Crnoj Gori;
- 3) sprovodi programe od javnog interesa u paraolimpijskom sportu;
- 4) podstiče ostvarivanje sportskih rezultata, podržava i sufinansira crnogorske sportiste u sportovima koji su na programu Paraolimpijskih igara i njihovo učestvovanje u nacionalnim sportskim ekipama na paraolimpijskim, mediteranskim igrama, svjetskom i evropskom prvenstvu, kao i drugim značajnim sportskim međunarodnim takmičenjima i sportskim manifestacijama sportova koji su na programu Paraolimpijskih igara;
- 5) uređuje način ostvarivanja prava i obaveza svojih članova i način upotrebe i zaštite simbola i obilježja MPK-a i POK-a;
- 6) podstiče saradnju Crne Gore s drugim državama u oblasti sporta;
- 7) obrazuje arbitražu za rješavanje arbitražnih sporova u sportovima koji su na programu Paraolimpijskih igara;
- 8) predstavlja crnogorski paraolimpijski sport pred MPK-om i odgovarajućim međunarodnim sportskim organizacijama i asocijacijama;
- 9) usvaja i primjenjuje Svjetski kodeks protiv dopinga;
- 10) preduzima mjere protiv svih oblika diskriminacije, nasilja u sportu i drugih negativnih pojava u sportu;
- 11) obavlja i druge poslove koji su utvrđeni ovim zakonom i drugim međunarodnim propisima.

Nadležnosti COK-a

Član 46

COK obavlja poslove kojima se obezbjeđuju uslovi za: podsticanje, razvoj i unaprjeđenje sporta, organizaciju i održavanje međunarodnih sportskih takmičenja koja su u nadležnosti MOK-a, a posebno:

- 1) obezbjeđuje poštovanje Olimpijske povelje u Crnoj Gori;
- 2) promoviše osnovna načela i vrijednosti olimpizma u Crnoj Gori;
- 3) učestvuje u predlaganju i ostvarivanju politike razvoja sporta u Crnoj Gori;
- 4) uskladuje aktivnosti nacionalnih sportskih saveza na ostvarivanju ukupnog programa sporta;
- 5) sprovodi programe od javnog interesa u sportu;
- 6) podstiče ostvarivanje sportskih rezultata, podržava i sufinansira crnogorske sportiste i njihovo učešće u nacionalnim sportskim ekipama na Olimpijskim igrama, Evropskim igrama, Mediteranskim igrama, Igrama malih država Evrope, Olimpijskim igrama mladih, kao i drugim značajnim sportskim međunarodnim takmičenjima i sportskim manifestacijama sportova koji se organizuju pod pokroviteljstvom MOK-a;
- 7) uređuje način ostvarivanja prava i obaveza svojih članova i način upotrebe i zaštite simbola i obilježja MOK-a i COK-a;
- 8) obrazuje po potrebi sportsku arbitražu i stalni sportski arbitražni sud;
- 9) podstiče saradnju Crne Gore s drugim državama u oblasti sporta;
- 10) predstavlja crnogorski sport pred MOK-om i odgovarajućim međunarodnim sportskim organizacijama i asocijacijama sportova;
- 11) bira sportistu godine;

- 12) usvaja i primjenjuje Svjetski kodeks protiv dopinga;
- 13) obrazuje i razrješava Komisiju za antidoping i finansira njen rad;
- 14) preduzima mjere protiv svih oblika diskriminacije, nasilja u sportu i drugih negativnih pojava u sportu;
- 15) donosi akte predviđene ovim zakonom;
- 16) obavlja i druge poslove koji su utvrđeni ovim zakonom i međunarodnim propisima.

3. Osnivanje, organizacija rada i prestanak rada sportske organizacije

Osnivač

Član 47

Sportsku organizaciju može da osnuje fizičko i/ili pravno lice.

Osnivač sportske organizacije može biti poslovno sposobno domaće ili strano fizičko ili pravno lice.

Isto lice (fizičko ili pravno) može biti osnivač samo jedne sportske organizacije u istoj vrsti sporta.

Osnivač sportske organizacije ne može biti fizičko lice čiji je član porodice osnivač druge sportske organizacije iste vrste sporta.

Osnivač sportske organizacije ne može biti lice iz člana 62 ovog zakona.

Osnivač je istovremeno i vlasnik sportske organizacije.

Ako sportsku organizaciju osniva više lica, njihovi osnivački, odnosno vlasnički udjeli procentualno se izražavaju u aktu o osnivanju.

Osnivači sportske organizacije odgovaraju solidarno, za obaveze preuzete u vezi sa osnivanjem i radom sportske organizacije, osim ako nije drugačije ugovoreno.

Članom porodice, u smislu ovog zakona, smatraju se braćni i vanbraćni supružnici, njihovi roditelji i djeca.

Uslovi za osnivanje sportske organizacije i obavljanje sportske djelatnosti

Član 48

Sportska organizacija se može osnovati i obavljati sportsku djelatnost ako, zavisno od vrste sporta, ima:

- prostorije, odnosno kancelarije u kojima sportska organizacija obavlja djelatnost;
- sportski objekat, odnosno prostor u kojem se obavlja sportska djelatnost;
- ugovorom angažovan stručni kadar i lica za obavljanje stručnih poslova u sportu; i
- sportsku opremu.

Sportska organizacija dužna je da, pored uslova iz stava 1 ovog člana, u roku od šest mjeseci od dana osnivanja ima formiranu najmanje jednu sportsku ekipu sastavljenu od sportista registrovanih kod nadležnog nacionalnog sportskog saveza.

Bliže uslove za osnivanje sportske organizacije i obavljanje sportske djelatnosti iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Zahtjev za osnivanje

Član 49

Zahtjev za osnivanja sportske organizacije, osnivač podnosi Ministarstvu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, osnivač podnosi: akt o osnivanju sportske organizacije i dokaze o ispunjenosti uslova za osnivanje sportske organizacije iz člana 48 ovog zakona.

Ako sportsku organizaciju osniva više lica akt iz stava 2 ovog člana mora biti potpisan od strane svih osnivača.

Akt o osnivanju

Član 50

Akt o osnivanju sportske organizacije sadrži:

- 1) ako je osnivač pravno lice - naziv, sjedište i poreski identifikacioni broj (PIB) osnivača;
- 2) ako je osnivač fizičko lice - lično ime, adresu, broj lične karte i potpis osnivača;
- 3) ako je osnivač strano fizičko lice - ime, adresu, broj putne isprave i ime države u kojoj je izdata;
- 4) lice ovlašćeno za zastupanje osnivača, odnosno sportske organizacije u toku postupka registracije - lično ime, adresu, broj lične karte i potpis ovlašćenog lica;
- 5) naziv, vrstu i sjedište sportske organizacije koja se osniva;
- 6) sportske principe na kojima se zasniva rad sportske organizacije;
- 7) osnovne ciljeve sportske organizacije;
- 8) međusobna prava i obaveze osnivača sportske organizacije; i
- 9) sastav organa (ime, prezime, prebivalište, odnosno boravište članova i predstavnika organa);
- 10) ukupni iznos sredstava za osnivanje i početak rada, kao i procentualno izraženi udjeli osnivača sportske organizacije.

Osnivački akt iz stava 1 ovog člana mora biti ovjeren u skladu sa posebnim zakonom.

Utvrđivanje ispunjenosti uslova i osnivanje sportske organizacije

Član 51

Ministarstvo utvrđuje da li je osnivački akt sačinjen u skladu sa ovim zakonom, odnosno da li su organi obrazovani u skladu sa ovim zakonom.

Za utvrđivanje ispunjenosti uslova za osnivanje sportske organizacije, ministar sporta, za svaki pojedinačni slučaj, obrazuje komisiju.

Aktom o obrazovanju komisije iz stava 2 ovog člana utvrđuje se sastav i broj članova, zadaci i način rada komisije.

Nakon što se utvrdi ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana i člana 48 ovog zakona, Ministarstvo, na predlog komisije iz stava 2 ovog člana, donosi rješenje o osnivanju sportske organizacije.

U postupku ocjene ispunjenosti uslova Ministarstvo postupa prema redoslijedu podnešenih zahtjeva.

Upis u Registar sportskih organizacija

Član 52

Sportska organizacija je dužna da u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja o osnivanju podnese Ministarstvu statut na saglasnost.

Nakon davanja saglasnosti na statut Ministarstvo donosi rješenje o upisu sportske organizacije u Registar.

Danom donošenja rješenja o upisu sportske organizacije u Registar, sportska organizacija stiče svojstvo pravnog lica i može početi sa radom, odnosno obavljanjem sportske djelatnosti.

Registar vodi Ministarstvo.

Ministarstvo dostavlja organu uprave nadležnom za poslove statistike rješenje o upisu sportske organizacije u Registar.

Ministarstvo rješenje o upisu sportskog kluba, sportskog društva, odnosno sportsko-rekreativnog društva u Registar dostavlja nadležnom nacionalnom sportskom savezu, koji je dužan da vodi evidenciju svih sportskih klubova, sportskih društava, odnosno sportsko-rekreativnih društava koji su osnovani za tu vrstu sporta, bez obzira da li su članovi tog sportskog saveza.

Ministarstvo na zahtjev sportske organizacije izdaje potvrdu da je ta sportska organizacija upisana u Registar.

Način vođenja Registra bliže se uređuje propisom Ministarstva.

Članstvo u sportskoj organizaciji

Član 53

Sportska organizacija dužna je da vodi evidenciju članova, uključujući i podatke o njihovom pravu upravljanja sportskom organizacijom.

Sportista može pod uslovima utvrđenim statutom da postane član sportske organizacije.

Izjavu o pristupanju, odnosno učlanjenju u sportsku organizaciju za maloljetno lice koje nije navršilo 14 godina života daje maloljetno lice uz prethodnu pisanu saglasnost roditelja, odnosno staratelja.

Članovi sportske organizacije mogu da istupe iz sportske organizacije nakon ispunjenja obaveza nacionalnog sportskog saveza, ako su takve obaveze propisane, odnosno obaveza iz ugovora ili drugog akta koje je član potpisao sa sportskom organizacijom.

Član sportske organizacije može biti isključen iz sportske organizacije na način i po postupku utvrđenom statutom sportske organizacije.

Članu sportske organizacije mogu se izreći disciplinske mjere i sankcije u skladu sa zakonom, sportskim pravilima i opštim aktima sportske organizacije, s tim da mu ne može biti izrečena kazna za disciplinski prekršaj koji prije nego što je učinjen nije bio opštim aktom sportske organizacije utvrđen kao disciplinski prekršaj i za koji nije bila propisana kazna, ako zakonom nije drugačije propisano.

Registracija promjena

Član 54

Sportska organizacija je dužna da Ministarstvu dostavi akt sa sjednice skupštine sportske organizacije o promjenama koje se odnose na:

- 1) naziv ili sjedište sportske organizacije;
- 2) djelatnost i ciljeve sportske organizacije;
- 3) vlasnika sportske organizacije, odnosno predsjednika sportske organizacije, članove skupštine i upravnog odbora, predsjednika skupštine, direktora, ako ga sportska organizacija ima, ili sekretara sportske organizacije;
- 4) statut; i
- 5) visinu vlasničkog udjela.

Akt iz stava 1 ovog člana sportska organizacija je dužna da dostavi u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

Poslije sprovedenog postupka u smislu člana 51 ovog zakona, odnosno davanja saglasnosti na statut, Ministarstvo donosi rješenje o izmjeni izvršenog upisa u Registar.

Prestanak rada i brisanje sportske organizacije iz Registra

Član 55

Sportska organizacija prestaje sa obavljanjem sportske djelatnosti danom donošenja rješenja o brisanju iz Registra.

Sportska organizacija briše se iz Registra po službenoj dužnosti ili po zahtjevu predsjednika sportske organizacije, odnosno lica ovlašćenog za zastupanje sportske organizacije.

Sportska organizacija briše se iz Registra po službenoj dužnosti, ako:

- 1) prestane da ispunjava propisane uslove za obavljanje sportske djelatnosti duže od tri mjeseca;
- 2) prestane da ispunjava uslove u pogledu strukture članova koji su je osnovali;
- 3) ne ispunjava ciljeve radi kojih je osnovana duže od šest mjeseci;

- 4) ne obavlja sportske djelatnosti duže od jedne godine neprekidno;
- 5) joj je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti zbog toga što ne ispunjava uslove za obavljanje odnosno obavlja djelatnosti suprotno zakonu, a u roku određenom u izrečenoj mjeri ne ispuni uslove, odnosno ne otkloni nepravilnosti;
- 6) se utvrdi da je istekao mandat skupštini sportske organizacije, a da duže od 60 dana od dana isteka mandata nije izabrana nova skupština sportske organizacije; i
- 7) u drugim slučajevima predviđenim ovim zakonom.

Činjenice iz stava 3 ovog člana utvrđuje inspektor, nakon izvršenog inspekcijskog nadzora.

Zahjev za brisanje sportske organizacije iz Registra, predsjednik, odnosno lice ovlašćeno za zastupanje sportske organizacije podnosi Ministarstvu zajedno sa odlukom o prestanku rada sportske organizacije.

Odluku o prestanku rada sportske organizacije iz stava 5 ovog člana donosi skupština u skladu sa aktom o osnivanju i statutom sportske organizacije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, sportska organizacija za obaveze odgovara shodno članu 111 st. 4, 5 i 6 ovog zakona.

Rješenje o brisanju sportske organizacije iz Registra donosi Ministarstvo.

Naziv sportske organizacije

Član 56

Naziv sportske organizacije je ime pod kojim sportska organizacija obavlja sportsku djelatnost.

Naziv organizacije koja se osniva mora se razlikovati od drugih naziva upisanih u Registar.

Sportska organizacija je dužna da naziv upisan u Registar koristi na poslovnim pismima i drugim dokumentima koja se upućuju trećim licima.

Sportska organizacija mora imati istaknut naziv na svojim poslovnim prostorijama.

U nazivu sportske organizacije ne mogu biti riječi koje upućuju na naziv državnog organa, organa državne uprave, odnosno organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave.

Naziv sportske organizacije ne smije da sadrži ime međunarodne organizacije ili druge države.

Naziv sportske organizacije ne smije da sadrži podatke koji mogu da izazovu zabunu o sportskoj organizaciji i njenoj djelatnosti.

Naziv sportskog kluba obavezno sadrži oznaku "sportski klub" i naziv sporta u kojem se obavlja sportska djelatnost.

Školsko sportsko društvo, studentsko sportsko društvo i sportsko rekreativno-društvo, u nazivu obavezno sadrži oznaku "društvo".

Sportska organizacija može pored punog naziva da koristi skraćeni naziv ako je utvrđen aktom o osnivanju, odnosno statutom sportske organizacije.

Skraćeni naziv sportske organizacije upisuje se u Registar.

U naziv sportske organizacije može da se unese ime ili dio imena fizičkog lica samo uz njegov pisani pristanak, a ako je to lice umrlo uz pisanu saglasnost nasljednika.

Ako sportska organizacija svojim djelovanjem ili na drugi način vrijeđa čast i ugled fizičkog lica čije ime je uneseno u njen naziv, to lice, odnosno njegovi nasljednici, imaju pravo da traže brisanje njegovog imena iz naziva sportske organizacije.

Sjedište sportske organizacije

Član 57

Sjedište sportske organizacije je mjesto u kome sportska organizacija obavlja sportsku djelatnost.

Ako se djelatnost obavlja u više mjesta, sjedištem se smatra mjesto u kome se nalazi sjedište predsjednika sportske organizacije.

Simboli sportske organizacije

Član 58

Sportska organizacija može imati simbole (amblem, zastavu i himnu), koji ne mogu sadržati simbole ili dio simbola druge države ili međunarodne organizacije.

Ako sportska organizacija upotrebljava državne simbole ili dio simbola Crne Gore, njihova upotreba vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje upotreba državnih simbola.

Statut sportske organizacije

Član 59

Sportska organizacija ima statut.

Statutom sportske organizacije uređuje se:

- 1) naziv, sjedište, odnosno adresa sportske organizacije i vrsta sportske organizacije;
- 2) oznake sportske organizacije (oblik i sadržaj pečata, štambilja, zastave i grba) i način njihove upotrebe;
- 3) ciljevi, zadaci i aktivnosti sportske organizacije;
- 4) prava i obaveze osnivača odnosno vlasnika sportske organizacije;
- 5) prava i obaveze članova sportske organizacije, posebno maloljetnih lica;
- 6) uslovi i način učlanjivanja i prestanak članstva;
- 7) način utvrđivanja visine članarine;
- 8) način i postupak izbora i razrješenja organa sportske organizacije, trajanje mandata i nadležnosti organa sportske organizacije, uslovi za druge organe sportske organizacije;
- 9) sastav organa sportske organizacije (ime, prezime, prebivalište, odnosno boravište članova);
- 10) način raspolaganja imovinom sportske organizacije;
- 11) način rješavanja sporova u vezi sa sportom (arbitraža);
- 12) ostvarivanje javnosti rada;
- 13) postupak izrade i usvajanja finansijskih izvještaja;
- 14) postupak usvajanja statuta, odnosno izmjena i dopuna statuta i drugih opštih akata;
- 15) druga pitanja od značaja za rad sportske organizacije.

Visina mjesečne članarine, u sportskim organizacijama koje se na bilo koji način sufinansiraju iz budžeta Crne Gore, budžeta opštine, odnosno budžeta privrednog društva čiji je osnivač država, odnosno opština, za maloljetne sportiste mlade od 16 godina života ne može biti veća od 6% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema zvaničnim podacima organa državne uprave nadležnog za poslove statistike.

4. Organi sportske organizacije

Obavezni organi

Član 60

Obavezni organi sportske organizacije su: predsjednik sportske organizacije, skupština sportske organizacije i upravni odbor sportske organizacije.

Sportska organizacija može imati direktora i druge organe u skladu sa statutom.

Izuzetno od stava 1 ovog člana sportsko-rekreativna društva, školska sportska društva i studentska sportska društva, imaju predsjednika, a mogu imati i druge organe u skladu sa ovim zakonom.

Pojedinačni akti koje donose organi sportske organizacije moraju biti u skladu sa opštim aktima sportske organizacije, sportskim pravilima nadležnog nacionalnog sportskog saveza i ovim zakonom.

Sekretar sportske organizacije

Član 61

Administrativno-tehničke poslove u sportskoj organizaciji obavlja sekretar.

Sekretar može biti lice koje ima položen stručni ispit za rad u oblasti sporta i potreban nivo obrazovanja.

Potreban nivo obrazovanja iz stava 2 ovog člana je IV nivo obrazovanja, osim za nacionalne sportske saveze, COK i POK za koje je potreban VI nivo obrazovanja.

Zabrana učešća u organima sportske organizacije

Član 62

Član organa sportske organizacije, odnosno direktor, ako ga sportska organizacija ima, ne može biti lice koje je:

- 1) osnivač, vlasnik udjela ili akcija, zastupnik, stečajni upravnik, zaposleni ili član druge sportske organizacije iste vrste sporta u Crnoj Gori ili inostranstvu, osim u nacionalnom sportskom savezu čiji je ta sportska organizacija član;
- 2) vlasnik, odnosno član organa sportske kladionice;
- 3) član porodice lica koje je u organu druge sportske organizacije u istoj vrsti sporta;
- 4) pravosnažno osuđeno za krivično djelo za koje mu je izrečena kazna zatvora u trajanju dužem od tri godine, ili za krivično djelo protiv života i tijela, sloboda i prava čovjeka i građanina, polne slobode, imovine, platnog prometa i privrednog poslovanja, zdravlja ljudi, ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore, javnog reda i mira, službene dužnosti i čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom; ili
- 5) pravosnažno osuđeno za prekršaj propisan posebnim zakonom kojim se uređuje sprečavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Predsjednik sportske organizacije i član upravnog odbora sportske organizacije ne može biti lice koje je: predsjednik države, predsjednik i član Vlade, predsjednik i poslanik Skupštine Crne Gore, predsjednik političke partije, predsjednik opštine, predsjednik i odbornik skupštine opštine, glavni administrator u opštini, nosilac pravosudne funkcije i lice zaposleno u državnom organu, organu državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i privrednom društvu čiji je osnivač država, odnosno opština, u oblasti sporta.

Lica zaposlena u Ministarstvu i organima lokalne uprave nadležnim za oblast sporta, ne mogu biti angažovana u sportskim organizacijama.

Isto lice može biti član samo jednog organa sportske organizacije, osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Predsjednik sportske organizacije

Član 63

Predsjednik sportske organizacije je lice koje zastupa sportsku organizaciju.

Predsjednik sportske organizacije može pojedina ovlašćenja za zastupanje sportske organizacije dati drugom licu, u skladu sa statutom.

Predsjednik sportske organizacije može biti lice koje ima poslovnu sposobnost i ima prebivalište, odnosno boravište u Crnoj Gori.

Mandat predsjednika sportske organizacije traje četiri godine.

Predsjednik sportske organizacije:

- 1) predstavlja i zastupa sportsku organizaciju i odgovara za zakonitost rada sportske organizacije;
- 2) saziva i predsjedava sjednicama upravnog odbora;
- 3) predlaže upavnom odboru sekretara i direktora sportske organizacije;
- 4) potpisuje ugovore sa sportistima, i licima koja obavljaju stručne poslove u sportu i druge akte;
- 5) dostavlja podatke o sportistima radi upisa u registar sportista koji vodi nadležni nacionalni sportski savez;
- 6) izvršava odluke skupštine i upravnog odbora;
- 7) potpisuje godišnji finansijski izvještaj;
- 8) potpisuje Izvještaj o poslovanju;
- 9) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom, statutom i aktima sportske organizacije.

Predsjednik sportske organizacije za svoj rad odgovara skupštini sportske organizacije.

Skupština sportske organizacije

Član 64

Skupština sportske organizacije ima najmanje pet članova.

Mandat skupštine sportske organizacije traje pet godina.

Skupštinu čine delegati sportske organizacije, izabrani na način i po postupku utvrđenom statutom, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Skupština sportske organizacije:

- 1) donosi statut sportske organizacije, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva;
- 2) donosi godišnji plan rada sportske organizacije;
- 3) usvaja izvještaj o poslovanju sportske organizacije za prethodnu kalendarsku godinu;
- 4) donosi godišnje finansijske izvještaje sportske organizacije;
- 5) donosi sportska pravila;
- 6) bira i razrješava predsjednika sportske organizacije, predsjednika skupštine i članove upravnog odbora;
- 7) donosi odluke o visini naknada predsjednika i članova organa sportske organizacije;
- 8) donosi odluke o prestanku sportske organizacije i raspodjeli preostale imovine;
- 9) donosi odluke i o drugim pitanjima za koja statutom nije utvrđena nadležnost drugih organa sportske organizacije.

Skupština zasijeda redovno jedanput godišnje.

Skupština zasijeda vanredno na zahtjev predsjednika skupštine, predsjednika sportske organizacije, odnosno upravnog odbora ili jedne trećina članova skupštine.

Skupština donosi odluke ako je prisutno više od polovine članova skupštine sportske organizacije, većinom glasova prisutnih članova.

Predsjednik skupštine sportske organizacije

Član 65

Predsjednik skupštine sportske organizacije može biti lice koje ima prebivalište, odnosno boravište u Crnoj Gori.

Mandat predsjednika skupštine sportske organizacije traje pet godina.

Predsjednik saziva i predsjedava sjednicama skupštine sportske organizacije.

Predsjednik skupštine sportske organizacije dužan je da obavještenje o vremenu i mjestu održavanja sjednice skupštine dostavi svim članovima skupštine najkasnije 15 dana prije dana održavanja sjednice skupštine.

Upravni odbor sportske organizacije

Član 66

Upravni odbor sportske organizacije ima najmanje tri člana.

Najmanje jedan član upravnog odbora mora biti sportista koji obavlja sportsku aktivnost u vrsti sporta u kojoj sportska organizacija obavlja djelatnost.

Predsjednik sportske organizacije je predsjednik upravnog odbora.

Mandat upravnog odbora sportske organizacije traje četiri godine.

Upravni odbor sportske organizacije:

- 1) sprovodi odluke skupštine sportske organizacije;
- 2) sačinjava godišnji izvještaj o poslovanju;
- 3) sačinjava godišnji finansijski izvještaj;
- 4) predlaže skupštini plan rada;
- 5) sačinjava izvještaj o poslovanju za prethodnu godinu;
- 6) predlaže skupštini finansijski plan;
- 7) predlaže skupštini visinu naknada predsjedniku i članu organa sportske organizacije;
- 8) donosi odluke o učlanjivanju sportske organizacije u saveze i međunarodne sportske organizacije;
- 9) bira i razrješava sekretara i direktora sportske organizacije;
- 10) donosi Poslovnik o svom radu;
- 11) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom, osnivačkim aktom i statutom sportske organizacije.

Upravni odbor za svoj rad odgovara skupštini sportske organizacije.

5. Prava i obaveze sportskih subjekata

Stručni ispit za rad u oblasti sporta

Član 67

Sekretar sportske organizacije, direktor ako ga sportska organizacija ima, kao i lice koje obavlja stručne poslove u sportu mora da ima položen stručni ispit za rad u oblasti sporta.

Lica iz stava 1 ovog člana mogu početi sa radom i bez položenog stručnog ispita, pod uslovom da ga polože najkasnije u roku od jedne godine od dana angažovanja u sportskoj organizaciji.

Lica koja u roku iz stava 2 ovog člana ne polože stručni ispit u oblasti sporta ne mogu nastaviti da obavljaju te poslove.

Program i način polaganja ispita iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Ugovor

Član 68

Prava i obaveze fizičkih lica u sportu ostvaruju se u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuju radni odnosi, sportskim pravilima nadležnog nacionalnog sportskog saveza, pravilima međunarodne sportske organizacije, kolektivnim ugovorom i ugovorom, odnosno drugim aktom između sportiste i sportske organizacije.

Sportska organizacija je dužna da sa fizičkim licem u sportu zaključi ugovor o radu ili neki drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze.

Lice koje ima zaključen ugovor o radu sa sportskom organizacijom ostvaruje prava i obaveze u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi.

Ugovor ili drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze, koji se zaključuje sa sportistom, zaključuje se na određeno vrijeme, a najduže do tri godine.

Po isteku roka od tri godine, sportista ponovo može zaključiti ugovor, odnosno drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze sa istom ili drugom sportskom organizacijom.

Prekid rada kraći od 30 dana ne utiču na trajanje radnog odnosa.

Ugovor, odnosno drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze fizičkih lica i sportske organizacije zaključuje se u pisanoj formi i mora biti ovjeren u skladu sa posebnim zakonom.

Radno vrijeme, odmori, odsustva i druga prava i obaveze fizičkih lica u sportu prilagodavaju se režimu sportskih priprema, odnosno treninga i sportskih priredbi.

Maloljetni sportista pri zaključivanju i izvršenju ugovora sa sportskom organizacijom uživa posebnu zaštitu.

Ugovor sa sportistom koji nema poslovnu sposobnost može se zaključiti samo uz pisanu saglasnost roditelja, odnosno staratelja, ovjerenu u skladu sa zakonom, uz prethodno utvrđenu zdravstvenu sposobnost lica koje nema potpunu poslovnu sposobnost.

Osiguranje sportista

Član 69

Sportska organizacija je dužna da sportistu, odnosno trenera i sportskog stručnjaka osposobljenog za rad u sportu sa kojim je zaključila ugovor o radu prijavi na obavezno socijalno osiguranje (zdravstveno, penzijsko i invalidsko osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti), na puno radno vrijeme, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora.

Sportska organizacija može prijaviti na obavezno socijalno osiguranje i sportistu, odnosno lice koje obavlja stručne poslove u sportu sa kojim je zaključila druge vrste ugovora, pod uslovima, u obimu i na način predviđen zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Obavezno osiguranje

Član 70

Sportska organizacija je dužna da zaključi ugovor o osiguranju sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom koji obavljaju sportsku aktivnost u okviru te sportske organizacije od posljedica nesrećnog slučaja za vrijeme obavljanja sportske aktivnosti.

Nadležni nacionalni sportski savez dužan je da zaključi ugovor o osiguranju reprezentativca Crne Gore, u slučaju kad taj reprezentativac nije obuhvaćen osiguranjem iz stava 1 ovog člana.

Ako sportska organizacija iz st. 1 i 2 ovog člana ne zaključi ugovor o osiguranju, dužna je da nadoknadi štetu koju pretrpi sportista.

Transfer sportista

Član 71

Ugovor o transferu je ugovor između sportske organizacije sa kojom sportista ima zaključen ugovor u skladu sa ovim zakonom i sportske organizacije u koju sportista prelazi.

Ugovorom o transferu sportska organizacija sa kojom sportista ima zaključen ugovor saglašava se da uz određenu naknadu prijevremeno sporazumno raskine ugovor sa sportistom radi prelaska u sportsku organizaciju sa kojom se zaključuje ugovor o transferu.

Ugovor o ustupanju je ugovor između sportske organizacije sa kojom sportista ima zaključen ugovor u skladu sa ovim zakonom i sportske organizacije u koju sportista privremeno prelazi na osnovu koga se sportska organizacija sa kojom sportista ima zaključen ugovor saglašava da sportista privremeno pređe u sportsku organizaciju sa kojom se zaključuje ugovor o ustupanju.

Ugovor iz st. 1 i 3 ovog člana zaključuje se uz saglasnost sportiste, u pisanoj formi i ovjerava se u skladu sa posebnim zakonom.

Međunarodni transfer, odnosno prelazak maloljetnog sportiste u stranu sportsku organizaciju može se izvršiti, samo u slučajevima utvrđenim sportskim pravilima nadležnog međunarodnog sportskog saveza.

Nacionalni transfer, odnosno prelazak maloljetnog sportiste u sportsku organizaciju u Crnoj Gori, izvan mjesta prebivališta maloljetnog sportiste može se izvršiti, samo ako je prelazak odobren od strane nadležnog nacionalnog sportskog saveza u skladu sa kriterijumima i u postupku utvrđenim sportskim pravilima.

Nadležni nacionalni sportski savez dužan je da vodi evidenciju transfera, odnosno prelazaka maloljetnih sportista i o tome obavještava Ministarstvo u roku od 15 dana od svakog obavljenog transfera, odnosno registrovanog prelaska maloljetnog sportiste.

Doživotna mjesečna naknada

Član 72

Sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, nakon navršenih 35 godina života, ima pravo na doživotnu mjesečnu naknadu.

Sportista iz stava 1 ovog člana ostvaruje pravo na naknadu ako, nakon što mu je utvrđen status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom:

- 1) nije igrao za reprezentaciju druge države, nakon 3. juna 2006. godine;
- 2) ne ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi;
- 3) ima crnogorsko državljanstvo;
- 4) nije pravosnažno osuđivan za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona;
- 5) u toku sportske karijere nije kažnjavao za nepoštovanje pravila Svjetske antidoping agencije (u daljem tekstu: WADA).

Doživotna mjesečna naknada određuje se u visini od jedne polovine do dvije prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

Utvrđivanje doživotne mjesečne naknade

Član 73

Zahtjev za utvrđivanje prava na doživotnu mjesečnu naknadu sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom podnosi Ministarstvu.

Uz zahtjev podnose se i dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 72 stava 2 ovog zakona, i to:

- 1) izjava sportiste da nakon 3. juna 2006. godine nije igrao za reprezentaciju druge države;
- 2) izjava sportiste da ne ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi;
- 3) uvjerenje o crnogorskom državljanstvu;
- 4) potvrda COK-a da u toku sportske karijere nije kažnjavao za nepoštovanje WADA pravila.

Sportisti koji ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 ovog zakona donosi se rješenje o utvrđivanju prava na doživotnu mjesečnu naknadu, koja mu pripada od dana donošenja rješenja.

Doživotna mjesečna naknada može se primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat.

Visina doživotne mjesečne naknade usklauđuje se početkom svake godine sa iznosom prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori.

Svake druge godine Ministarstvo provjerava da li sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom i dalje ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona.

Ako se utvrdi da sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom više ne ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, prestaje mu pravo na doživotnu mjesečnu naknadu.

Stipendija

Član 74

Perspektivnom sportisti može se dodijeliti mjesečna stipendija u iznosu do 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od 12 mjeseci.

Zahtjev za dodjelu stipendije Ministarstvu podnosi nadležni nacionalni sportski savez, zajedno sa rješenjem o utvrđivanju statusa perspektivni sportista u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

Perspektivnom sportisti Ministarstvo donosi rješenje o utvrđivanju prava na stipendiju i visini stipendije koja mu pripada od dana donošenja rješenja.

Stipendija iz stava 1 ovog člana može se u isto vrijeme primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat.

Ako perspektivni sportista u toku trajanja tog statusa osvoji bolji rezultat od onog za koji mu je status utvrđen, ima pravo da podnese zahtjev da mu se dodijeli stipendija za bolji rezultat.

Premija

Član 75

Sportisti koji je član reprezentacije Crne Gore, odnosno crnogorskom državljaninu koji je reprezent Crne Gore, za ostvareni sportski rezultat iz člana 29 st. 2 i 3 ovog zakona, na predlog nacionalnog sportskog saveza, može se dodijeliti premija.

Sportisti koji je član reprezentacije Crne Gore, za ostvareno prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportovima I kategorije sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a, na predlog nacionalnog sportskog saveza, može se dodijeliti premija.

Premija se može dodijeliti i selektoru reprezentacije Crne Gore u kolektivnim sportovima, odnosno glavnom treneru reprezentativca Crne Gore u pojedinačnim sportovima, u iznosu od 50% od iznosa premije koju za taj rezultat ima sportista iz st. 1 i 2 ovog člana.

Licu iz st. 1, 2 i 3 ovog člana koje na istom takmičenju ostvari više sportskih rezultata za koje se može dodijeliti premija, premija se može dodijeliti samo za jedan najbolji sportski rezultat.

Zahtjev za dodjelu premije st. 1, 2 i 3 ovog člana Ministarstvu podnosi nadležni nacionalni sportski savez, u roku od 30 dana od dana ostvarivanja rezultata iz st. 1 i 2 ovog člana.

Ministarstvo može po potrebi od COK-a da traži mišljenje o rezultatima iz st. 1 i 2 ovog člana.

Rješenje o dodjeli premije donosi Ministarstvo.

Sportska invalidnina

Član 76

Sportista koji se kao član reprezentacije Crne Gore takmičio na Olimpijskim igrama, svjetskom, odnosno evropskom seniorskom prvenstvu u sportu koji je na programu Olimpijskih igara, i u tom periodu oboli od bolesti koja je nastupila kao posljedica bavljenja sportom ili doživi tešku povredu prilikom priprema za to takmičenje ili na samom takmičenju, ima pravo na sportsku invalidninu u iznosu od 50% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata sportske invalidnine.

Sportista iz stava 1 ovog člana može ostvariti sportsku invalidninu, ako zbog težine bolesti ili povreda, na osnovu nalaza doktora odgovarajuće specijalnosti, ne može nastaviti da se bavi tom vrstom sporta, odnosno ako mu je prekinuta sportska karijera.

Zahtjev za ostvarenje prava na sportsku invalidninu, sportista iz stava 1 ovog člana podnosi Ministarstvu, sa dokazima:

- 1) dokaz o članstvu u reprezentaciji Crne Gore na Olimpijskim igrama, svjetskom, odnosno evropskom seniorskom prvenstvu u vrijeme nastanka bolesti, odnosno povrede;
- 2) nalaz doktora odgovarajuće specijalnosti iz vremena kada je utvrđena bolest odnosno povreda zbog koje je prekinuta sportska karijera;
- 3) nalaz doktora odgovarajuće specijalnosti koji ne može biti stariji od dva mjeseca; i
- 4) dokaz o utvrđenom stepenu invalidnosti koji za posljedicu ima prekid sportske karijere.

Radi razmatranja zahtjeva iz stava 3 ovog člana ministar sporta obrazuje komisiju.

Aktom o obrazovanju komisije iz stava 4 ovog člana utvrđuje se sastav, broj članova, zadaci i druga pitanja od značaja za rad komisije.

Na predlog komisije iz stava 4 ovog člana Ministarstvo donosi rješenje kojim se sportisti utvrđuje pravo na sportsku invalidninu, koja mu pripada od dana donošenja rješenja.

Sportista godine

Član 77

Sportistu godine bira COK.

Kriterijumi za izbor kandidata za sportistu godine, kao i način izbora sportiste godine određuju se aktom COK-a.

Sportista koji je izabran za sportistu godine u toj godini može dobiti nagradu u visini do četiri prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata.

Nagradu iz stava 3 ovog člana dodjeljuje Ministarstvo.

Zaslužni sportski radnik

Član 78

Zaslužnog sportskog radnika bira COK.

Kriterijumi za izbor kandidata za zaslužnog sportskog radnika, kao i način izbora zaslužnog sportskog radnika određuju se aktom COK-a.

Sportski radnik koji je izabran za zaslužnog sportskog radnika u toj godini može dobiti nagradu u visini do jedne prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata.

Nagradu iz stava 3 ovog člana dodjeljuje Ministarstvo.

Način ostvarivanja prava

Član 79

Kriterijume za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika i način njihove isplate utvrđuje Vlada.

Sredstva za ostvareno pravo iz čl. 72 do 78 ovog zakona obračunavaju se prema zvaničnim podacima organa državne uprave nadležnog za poslove statistike i uplaćuju se na račun fizičkog lica.

Isto lice ne može istovremeno primati doživotnu mjesečnu naknadu i sportsku invalidninu i samostalno se opredjeljuje po kom osnovu će primati naknadu.

Obaveze sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom i perspektivnih sportista

Član 80

Sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, odnosno perspektivni sportista dužan je da na poziv nacionalnog sportskog saveza učestvuje i nastupa za reprezentaciju Crne Gore i postupa u skladu sa međunarodnim pravilima i pravilima nacionalnog sportskog saveza.

Sportisti koji neopravdano ne ispunjava obaveze, iz stava 1 ovog člana prestaje pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, odnosno stipendiju.

Rješenje iz stava 2 ovog člana donosi Ministarstvo na predlog nacionalnog sportskog saveza.

6. Arbitraža i objavljivanje podataka

Arbitraža

Član 81

Za rješavanje sporova u određenom sportu nadležni nacionalni sportski savez je dužan da obrazuje arbitražu.

Za rješavanje sporova u oblasti sporta između sportskih organizacija lica sa invaliditetom POK je dužan da obrazuje arbitražu.

COK po potrebi obrazuje sportsku arbitražu.

COK je dužan da obrazuje stalni sportski arbitražni sud.

Sportska arbitraža koju po potrebi obrazuje COK obrazuje se za odlučivanje o zahtjevu stranaka koje su ugovorile nadležnost te arbitraže u sporovima nastalim u vezi obavljanja sportske djelatnosti, ako zakonom nije određeno da za odlučivanje o određenoj vrsti sporova postoji isključiva nadležnost redovnih sudova.

Stalni sportski arbitražni sud rješava sporove koji nastanu između COK-a i drugih sportskih organizacija, a odlučuje i o zahtjevu za vanrednim preispitivanjem odluka arbitraža nacionalnih sportskih saveza i POK-a.

Sportski subjekti, za rješavanje sporova, obraćaju se prvo arbitraži nacionalnog sportskog saveza, odnosno POK-a, a ako se spor ne rješi na taj način, ili arbitraža bude prenijeta, sportski subjekti obraćaju se arbitraži u nadležnosti COK-a.

Odluke sportske arbitraže koju po potrebi obrazuje COK i stalnog sportskog arbitražnog suda su konačne.

COK, POK i nadležni nacionalni sportski savez dužni su da o obrazovanju arbitraže obavijeste Ministarstvo u roku od 15 dana od dana obrazovanja.

Nadležnost, sastav i organizacija arbitraže

Član 82

Nadležnost, sastav i organizacija arbitraže nacionalnih sportskih saveza, POK-a i COK-a, uslovi i način izbora i razrešenja arbitra, arbitražni troškovi i postupak pred arbitražom, utvrđuju se opštim aktom koji donosi skupština tih sportskih organizacija.

Arbitar ne može biti lice iz člana 62 ovog zakona, lice koje je u istoj stvari učestvovalo u odlučivanju u ranijem postupku, lice koje je član organa sportske organizacije, službeno lice ili zaposleni kod nadležnog sportskog saveza, kao ni drugo lice za koje se može dovesti u pitanje nepristrasnost u odlučivanju.

Arbitraža ima neparan broj arbitara, a većinu čine arbitri koji imaju VIII nivo kvalifikacije obrazovanja u oblasti pravnih nauka.

Aktima iz stava 1 ovog člana mora biti obezbjeđena nezavisnost, nepristrasnost, samostalnost i kompetentnost sportske arbitraže u odlučivanju i moraju biti zaštićena prava učesnika u postupku, uključujući i pravo stranke da ima pravnog zastupnika.

Internet stranica

Član 83

Nacionalni sportski savez dužan je da ima internet stranicu.

Na internet stranici nacionalni sportski savez je dužan da objavi:

- 1) podatke o sjedištu;
- 2) akt o osnivanju i statut;
- 3) sportska pravila;
- 4) kopiju rješenja o upisu u Registar;
- 5) kopije rješenja o upisu članova nacionalnog sportskog saveza u Registar;
- 6) izvještaj o poslovanju;
- 7) podatke o sastavu organa;
- 8) podatke o broju članova i visinu članarine;
- 9) podatke o sastavu reprezentacije i licima koja obavljaju stručne poslove u sportu za potrebe reprezentacije; i
- 10) podatke o arbitraži.

COK odnosno POK, ima internet stranicu, na kojoj je je dužan da objavi podatke iz stava 2 tač. 1, 2, 3, 4, 6, 7 i 10 ovog člana.

IV. SPORT DJECE, UČENIKA I STUDENATA

Uključivanja djece u sportske aktivnosti

Član 84

Radi podsticanja i uključivanja djece u bavljenje sportskim aktivnostima u okviru sportskih klubova, sufinansira se plaćanje dijela članarine u određenim sportovima.

Vrste sportova koji će se sufinansirati iz sredstava budžeta Crne Gore (u daljem tekstu: Budžet) u oblasti dječijeg sporta određuje Ministarstvo posebnim aktom koji se donosi najmanje jednom u dvije godine.

Akt iz stava 2 ovog člana sadrži podatke o uzrastu djece čije će se bavljenje sportom sufinansirati iz Budžeta, način uplate sredstava, period za koji se sufinansiranje vrši i period za koji se uplaćuju sredstva.

Sredstva za sufinansiranje dječijeg sporta mogu se obezbijediti i iz drugih izvora.

Javni poziv za sufinansiranje

Član 85

Ministarstvo u skladu sa aktom iz člana 84 stav 2 ovog zakona raspisuje javni poziv za sufinansiranje bavljenja djece sportskim aktivnostima u okviru sportskih klubova, u roku od 30 dana od dana donošenja tog akta.

Javni poziv traje najmanje osam dana.

Na javni poziv mogu se prijaviti sportski klubovi koji obavljaju sportsku djelatnost u vrsti sporta na koju se javni poziv odnosi koji imaju najmanje jednu seniorsku ekipu koja učestvuje u sistemu takmičenja koji organizuje nadležni nacionalni sportski savez, sastavljen od sportista registrovanih kod tog saveza.

Sportski klub iz stava 3 ovog člana može se prijaviti na javni poziv nakon proteka roka od jedne godine od dana osnivanja tog sportskog kluba.

Sportski klubovi iz stava 4 ovog člana mogu se prijaviti na javni poziv ako u odnosu na broj djece koju prijavljuju za sufinansiranje ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom, u pogledu prostora, kadra i opreme.

Ministarstvo donosi odluku o izboru sportskih klubova u okviru kojih će sufinansirati uključivanje djece u sportske aktivnosti, u svakoj opštini u Crnoj Gori.

Na osnovu odluke iz stava 6 ovog člana, zaključuje se ugovor kojim se uređuju međusobna prava i obaveze sportskih klubova i Ministarstva.

Međusobni odnosi sportskog kluba i Ministarstva

Član 86

Sportski klub je dužan da Ministarstvu, u rokovima određenim aktom o sufinansiranju djece i ugovorom iz člana 85 stav 6 ovog zakona, za svako dijete koje se sufinansira, dostavi dokaze da se dijete u prethodnom periodu za koji se isplata sredstava vrši, bavilo sportskim aktivnostima u okviru tog kluba.

Dokazi iz stava 1 ovog člana su pisana izjava roditelja odnosno staratelja da se dijete u prethodnom periodu bavilo sportskim aktivnostima u okviru tog kluba i dokaz da je za to dijete uplaćen dio troškova koji se ne sufinansira.

Školski sport

Član 87

Škole mogu osnivati školska sportska društva.

Najmanje deset školskih sportskih društava sa teritorije najmanje tri opštine mogu osnovati crnogorski školski sportski savez.

Savez iz stava 2 ovog člana utvrđuje i organizuje školska sportska takmičenja i predstavlja crnogorski školski sport u međunarodnim školskim sportskim asocijacijama.

Crnogorski školski sportski savez naročito: utvrđuje jedinstveni sistem takmičenja školskih sportskih društava u Crnoj Gori; stara se o izjednačavanju i poboljšanju uslova rada svih školskih sportskih društava; organizuje i sprovodi državno školsko sportsko prvenstvo; saraduje sa nacionalnim sportskim savezima i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom i svojim aktima.

Studentski sport

Član 88

Organizacione jedinice univerziteta u Crnoj Gori mogu osnovati studentska sportska društva.

Najmanje pet studentskih sportskih društava mogu osnovati crnogorski studentski sportski savez.

Savez iz stava 2 ovog člana utvrđuje i organizuje studentska sportska takmičenja i predstavlja crnogorski studentski sport u međunarodnim studentskim sportskim asocijacijama.

Članovi studentskih sportskih društava, kao i članovi organa studentskih sportskih društava i crnogorskog sportskog saveza mogu biti samo studenti.

Predsjednik studentskog sportskog društva organizacione jedinice univerziteta je predsjednik studentskog vijeća te organizacione jedinice univerziteta.

Shodna primjena

Član 89

Na osnivanje, organizaciju i način rada školskih sportskih društava, crnogorskog školskog sportskog saveza, studentskih sportskih društava i crnogorskog studentskog sportskog saveza shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje osnivanje sportske organizacije, odnosno nacionalnog sportskog saveza.

V. SPORTSKE PRIREDBE

Oblici sportskih priredbi

Član 90

Sportska priredba je određeni planski pripremljen i sproveden vremenski ograničen sportski događaj, za koji postoji javni interes i na kojem učestvuje više sportista.

Sportske priredbe organizuju se u skladu sa zakonom, uslovima koje propisuju nadležni nacionalni sportski savezi i međunarodne sportske organizacije te vrste sporta.

Sportske priredbe mogu imati takmičarski, tradicionalni, kulturni ili zabavni karakter.

Sportske priredbe se organizuju u obliku sportskih manifestacija (festivali, susreti, smotre, igre i sl.) i sportskih takmičenja.

Sportsko takmičenje je sportska priredba koja se odvija prema unaprijed utvrđenim i poznatim sportskim pravilima, koja mogu biti opšte važeća za konkretnu vrstu sporta ili samo za određenu sportsku priredbu i čiji je cilj pobjeda protivnika ili postizanje određenog sportskog rezultata.

Uslovi za organizovanje sportske priredbe

Član 91

Sportska priredba može da se organizuje ako organizator sportske priredbe ima obezbijeden odgovarajući objekat, odnosno prostor, opremu, stručni kadar i ispunjava uslove u pogledu bezbjednosti, u skladu sa zakonom i sportskim pravilima.

Organizator sportske priredbe

Član 92

Sportski klub koji je član nacionalnog sportskog saveza može organizovati i sprovoditi sportsko takmičenje u sportu za koji je osnovan, uz prethodnu saglasnost nacionalnog sportskog saveza čiji je član.

Nacionalni sportski savez organizuje i sprovodi sportska takmičenja za vrstu sporta za koju je nadležan.

COK, odnosno POK organizuje i sprovodi sportska takmičenja koja se organizuju pod pokroviteljstvom MOK-a, odnosno MPK-a.

Odluku o organizovanju sportskih takmičenja za više država i odluku o učešću sportskih klubova i sportista iz Crne Gore u tim takmičenjima donosi nacionalni sportski savez.

Sistem takmičenja, uslove za učešće i način organizacije sportskih takmičenja u određenoj vrsti sporta utvrđuje nacionalni sportski savez u skladu s načelima i elementima sistema koji je utvrdio COK, odnosno POK i prema pravilima tog sporta utvrđenim od strane međunarodne sportske organizacije.

Za sportska takmičenja koja se organizuju pod pokroviteljstvom MOK-a, odnosno MPK-a sistem takmičenja utvrđuje COK, odnosno POK.

Organizator sportske manifestacije može biti samo pravno lice.

Obaveze organizatora sportske priredbe

Član 93

Organizator sportske priredbe dužan je da:

- 1) za vrijeme trajanja sportske priredbe obezbijedi prisustvo sanitetskog vozila službe medicinske pomoći sa medicinskom ekipom, a po potrebi i drugih organa i organizacija, javnih službi i privrednih društava (vatrogasne jedinice, inspeksijske i komunalne službe i dr.);
- 2) snosi troškove za angažovanje sanitetskog vozila sa medicinskom ekipom iz tačke 1 ovog člana;

- 3) preduzme mjere prevencije rizika nastanka štete za sportiste, gledaoce i druge učesnike sportske priredbe (upozorenja, isticanje zabrana, davanje obavještenja i uputstava i sl.), kao i mjere kojima se na povećane rizike utiče (bezbjednost sportskog objekta, ispravnost i adekvatnost instalirane i druge opreme, odvijanje sportske priredbe u skladu sa propozicijama i dr.);
- 4) preduzme potrebne bezbjedonosne mjere za sprječavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, u skladu sa zakonom kojim se propisuju mjere za sprječavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i sportskim pravilima nacionalnog sportskog saveza;
- 5) omogući kontrolu dopinga, u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima;
- 6) prijavi održavanje sportske priredbe, u skladu sa zakonom.

Organizator sportske priredbe obezbjeđuje prisustvo sanitetskog vozila iz stava 1 tačka 1 ovog člana posredstvom ustanove iz člana 98 ovog zakona.

Organizator sportske priredbe odgovara za štetu koja nastane sportistima, gledaocima i drugim učesnicima sportske priredbe i trećim licima zbog nepoštovanja obaveza iz stava 1 ovog člana, u skladu sa opštim pravilima o odgovornosti za prouzrokovanu štetu.

Sportska priredba koja se na teritoriji Crne Gore organizuje pod pokroviteljstvom međunarodne sportske organizacije organizuje se i sprovodi u skladu sa zakonom i sportskim pravilima te organizacije.

Organizator sportske priredbe je dužan da obezbijedi da sportisti predstavnici Crne Gore, tokom učešća na sportskoj priredbi imaju vidljive državne simbole.

Organizator sportske priredbe je dužan da obezbijedi da prilikom učešća na međunarodnom sportskom takmičenju, takmičari upotrebljavaju samo grb, zastavu i himnu države iz koje dolaze.

Organizator sportske priredbe je dužan da obezbijedi da u toku sportske priredbe učesnici i gledaoci ne koriste državne simbole druge države, osim simbola država koje učesnici predstavljaju na toj sportskoj priredbi.

Organizator međunarodne sportske priredbe dužan je da obezbijedi intoniranje himne i da istakne zastave država koje takmičari predstavljaju.

Međunarodna sportska takmičenja

Član 94

Značajna međunarodna sportska takmičenja su:

- 1) Olimpijske i Paraolimpijske igre;
- 2) Svjetska i evropska prvenstva;
- 3) Evropske igre;
- 4) Univerzijada;
- 5) Mediteranske igre;
- 6) Igre malih zemalja Evrope; i
- 7) Svjetske igre.

Međunarodna sportska takmičenja, u smislu ovog zakona, su i:

- 1) Olimpijske igre mladih;
- 2) Svjetski, evropski kupovi i finalni turniri svjetske lige;
- 3) Finalni turniri evropskih klupskih takmičenja;
- 4) Balkanska prvenstva;
- 5) Kriterijumski i kvalifikacioni međunarodni sportski turniri nacionalnih sportskih reprezentacija u sportu koji je na programu olimpijskih igara; i
- 6) Zimski i ljetnji Olimpijski festival mladih Evrope.

Uslovi za organizovanje značajnih međunarodnih sportskih takmičenja

Član 95

Organizator sportskog takmičenja u Crnoj Gori dužan je da prije podnošenja kandidature za organizovanje takmičenja iz člana 94 stav 1 ovog zakona pribavi saglasnost Vlade, a za organizovanje takmičenja iz člana 94 stav 2 ovog zakona saglasnost Ministarstva.

Organizator sportskog takmičenja dužan je da prije podnošenja kandidature za organizovanje međunarodnog sportskog takmičenja iz člana 94 ovog zakona u Crnoj Gori, organu iz stava 1 ovog člana dostavi:

- 1) projekat, odnosno studiju o organizovanju i finansiranju takmičenja koja obavezno sadrži materijalno-tehničke, bezbjednosne, finansijske, organizacione, stručno kadrovske elemente za organizaciju sa podacima iz člana 96 stav 1 tač. 3 do 8 ovog zakona;
- 2) saglasnost organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove;
- 3) mišljenje COK-a odnosno POK-a, ako je organizator nacionalni sportski savez, odnosno sportski klub.

Radi pribavljanja saglasnosti iz stava 1 ovog člana organizator sportskog takmičenja dužan je da Ministarstvu dostavi dokaze o ispunjenosti uslova iz stava 2 ovog člana, kao i detaljne podatke o vrsti, značaju, mjestu i vremenu održavanja takmičenja.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, u slučaju da, MOK, MPK ili nadležna međunarodna sportska organizacija dodijeli sportskoj organizaciji organizaciju sportskog takmičenja iz člana 94 ovog zakona, ta sportska organizacija je dužna da odmah, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dobijanja organizacije međunarodnog takmičenja, dostavi Ministarstvu dokumentaciju iz stava 2 ovog člana.

Uslovi za davanje saglasnosti

Član 96

Prilikom odlučivanja o davanju saglasnosti iz člana 95 stav 1 ovog zakona cijeni se sljedeće:

- 1) sadržina mišljenja COK-a odnosno POK-a za održavanje takmičenja;
- 2) saglasnost za organizaciju takmičenja organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove;
- 3) uticaj na afirmaciju vrijednosti nacionalnog sporta;
- 4) organizaciona i takmičarska tradicija tog sporta u Crnoj Gori;
- 5) broj učesnika na takmičenju;
- 6) obezbijedena finansijska sredstva potrebna za održavanje takmičenja i izvori finansiranja;
- 7) ekonomska opravdanost; i
- 8) interesovanje za televizijske i radijske prenose, druge medije i gledaoce.

Učešće na međunarodnim priredbama

Član 97

Sporisti, sportski klubovi i sportska društva mogu učestvovati na međunarodnim sportskim priredbama samo uz prethodnu saglasnost nadležnog nacionalnog sportskog saveza.

Nadležni nacionalni sportski savez može, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva, da odbije davanje saglasnosti za učešće na međunarodnoj priredbi ako bi učešće sportskog subjekta na tim priredbama, štetilo interesu i ugledu Crne Gore.

Sportski subjekti iz stava 1 ovog člana su dužni da prilikom učešća na međunarodnom sportskom takmičenju upotrebljavaju grb, zastavu i himnu Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim je uređena upotreba zastave, grba i himne Crne Gore, ako je na tom međunarodnom sportskom takmičenju predviđena upotreba simbola države koju predstavljaju sportski subjekti.

VI. ZDRAVSTVENA SPOSOBNOST SPORTISTA I ZABRANA UZIMANJA NEDOZVOLJENIH SREDSTAVA

Osnivanje zavoda

Član 98

Radi utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista Vlada osniva zdravstvenu ustanovu.

Zdravstvena ustanova iz stava 1 ovog člana osniva se kao zavod.

Zavod obavlja zdravstvenu djelatnost za teritoriju Crne Gore, odnosno određene poslove zdravstvene djelatnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Nadzor nad zakonitošću rada zavoda vrši Ministarstvo, a u odnosu na kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite nadzor vrši organ državne uprave nadležan za poslove zdravstva.

Sredstva za rad zavoda obezbjeđuju se iz Budžeta.

Aktom o osnivanju zavoda uređuje se naziv i sjedište ustanove, djelatnost, uslovi, način i postupak izbora organa i druga pitanja od značaja za rad zavoda.

Utvrđivanje zdravstvene sposobnosti

Član 99

Zdravstvena sposobnost sportista amatera, profesionalnih sportista i djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona, utvrđuje se u zavodu.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana ne mogu obavljati druga fizička i pravna lica, ni preduzetnici.

Zdravstvena sposobnost sportista-rekreativaca, studenata koji se bave studentskim sportom i djece koja se bave školskim sportom utvrđuje se u zavodu ili u ustanovi primarne zdravstvene zaštite u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Sportista registrovan kod nadležnog nacionalnog sportskog saveza, je dužan da se podvrgne utvrđivanju zdravstvene sposobnosti najmanje jednom u toku 12 mjeseci, ako pravilima nacionalnog sportskog saveza nije određen kraći period.

Zdravstvena sposobnost djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona, utvrđuje se jednom godišnje, najmanje tri mjeseca prije početka bavljenja sportskim aktivnostima.

Zdravstvenu sposobnost iz st. 1 i 3 ovog člana utvrđuje doktor odgovarajuće specijalnosti.

Utvrđivanje zdravstvene sposobnosti djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona i sportiste koji je osiguranik zdravstvenog osiguranja je besplatno.

O utvrđenoj zdravstvenoj sposobnosti lica iz stava 1 ovog člana zavod je dužan da vodi evidenciju, unošenjem podataka u medicinsku dokumentaciju, od dana prvog utvrđivanja zdravstvene sposobnosti.

Medicinska dokumentacija iz stava 8 ovog člana vodi se na način koji je propisan zakonom kojim se uređuju evidencije u oblasti zdravstva.

Uslove za obavljanje zdravstvenih pregleda, vrstu i obim pregleda, način vođenja evidencije i medicinske dokumentacije, kao i uslove koje mora da ispunjava doktor odgovarajuće specijalnosti propisuje organ državne uprave nadležan za poslove zdravstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.

Zabrana uzimanja nedozvoljenih sredstava

Član 100

Sportista ne smije uzimati nedozvoljena sredstva.

Sportista ne smije primjenjivati postupak koji je nedozvoljen prema WADA pravilima.

Trener, nadležni doktor i druga lica u sportu ne smiju sportisti davati nedozvoljena sredstva ili od sportiste tražiti ili podsticati ga da uzima nedozvoljena sredstva ili primjenjuje postupke koji su suprotni sa pravilima WADA.

Na sportiste i lica iz stava 3 ovog člana koji su postupali suprotno pravilima WADA primjenjuju se odredbe Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu.

Spisak nedozvoljenih sredstava propisan je godišnjim WADA Popisom zabranjenih sredstava.

Spisak nedozvoljenih sredstava prevodi se i objavljuje na sajtu Komisije za antidoping.

Provjera korišćenja nedozvoljenih sredstava

Član 101

Sportista su dužan da dozvoli, odnosno omogući provjeru korišćenja nedozvoljenih sredstava (u daljem tekstu: doping).

Ako se lice iz stava 1 ovog člana suprostavi doping kontroli ili je izbjegne, odnosno onemogući, smatra se kao da je na doping testu bio pozitivan.

Lice kome je izrečena sankcija zbog dopinga ne smije, za vrijeme trajanja sankcije, u sportskim organizacijama da obavlja bilo koju funkciju ili aktivnost vezanu za rad sa sportistima (trener, sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu).

Ako su licu izrečene sankcije za doping u različitom trajanju od strane nadležnog međunarodnog i nacionalnog sportskog saveza, sportista može da učestvuje na međunarodnim takmičenjima nakon što mu je istekla sankcija koju je izrekla međunarodna sportska organizacija.

Antidoping

Član 102

Radi praćenja i sprovođenja međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu COK obrazuje Komisiju za antidoping.

Najmanje jedan član Komisije iz stava 1 ovog člana je predstavnik Ministarstva.

Komisija za antidoping u cilju sprječavanja dopinga, naročito:

- 1) prati i sprovodi međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu;
- 2) prati i koordinira akciju u borbi protiv dopinga u sportu;
- 3) predlaže mjere u borbi protiv dopinga u sportu;
- 4) u borbi protiv dopinga primjenjuje konvencije, kodekse WADA i pravila međunarodnih sportskih saveza i Međunarodnog olimpijskog komiteta;
- 5) vodi evidenciju sprovedenih doping kontrola.

Komisija iz stava 1 ovog člana ima kontrolore koji sprovode doping kontrolu i postupaju u skladu sa WADA pravilima.

Kontrolori iz stava 3 ovog člana su nezavisni i obučeni u skladu sa WADA pravilima.

Obaveze nacionalnog sportskog saveza u sprječavanju dopinga

Član 103

Nacionalni sportski savez dužan je da u cilju sprječavanja dopinga:

- 1) utvrđuje sankcije i postupak njihovog izricanja;
- 2) obezbjeđuje da sportista za kojeg je utvrđeno da je uzimao doping sredstva bude sankcionisan, u skladu sa ovim zakonom i pravilima nadležnog međunarodnog sportskog saveza;
- 3) obavještava sportiste i druge članove o važećim propisima koji se odnose na doping u sportu i štetnim posljedicama po zdravlje;

- 4) najmanje sedam dana prije održavanja odgovarajućeg međunarodnog takmičenja koje organizuje ili koje se pod njegovim nadzorom organizuje prijavi takmičenje Komisiji za antidoping;
- 5) periodično obavještava Komisiju za antidoping o planovima treninga i priprema reprezentativnih selekcija, a najmanje jednom u toku šest mjeseci.

VII. SPORTSKI OBJEKTI

Pojam sportskog objekta

Član 104

Sportski objekat je uređena i opremljena površina i građevinski objekat namijenjen obavljanju sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti.

Sportski objekat, pored prostora namijenjenog sportskim djelatnostima, odnosno aktivnostima, ima i prateći prostor (sanitarni, garderobni, prostor za gledaoce, ostavu i dr.) i ugrađenu opremu (građevinsku i sportsku).

Sportski objekat mora biti pristupačan licima sa invaliditetom.

Vrste objekata

Član 105

Prema vrsti prostora u kome se obavljaju sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti, objekat može biti:

- 1) zatvoreni sportski objekat;
- 2) otvoreni sportski objekat - teren.

Zatvoreni sportski objekat, je objekat koji predstavlja fizičku, funkcionalnu i tehničko-tehnološku cjelinu, sa svim instalacijama, postrojenjima i opremom, namijenjen za obavljanje određenih sportskih djelatnosti, odnosno aktivnosti.

Otvoren sportski teren je posebno uređena površina namijenjena za obavljanje određenih sportskih djelatnosti, odnosno aktivnosti.

Vlasništvo

Član 106

Sportski objekat može biti u državnoj ili privatnoj svojini, odnosno u vlasništvu po modelu privatno-javnog partnerstva.

Evidencija sportskih objekata

Član 107

Ministarsvo vodi evidenciju sportskih objekata u Crnoj Gori koji su u državnoj svojini, odnosno u vlasništvu po modelu privatno-javnog partnerstva, na osnovu podataka dobijenih od strane organa države uprave nadležnog za poslove nekretnina, odnosno od nadležnog organa opštine.

Dužnost vlasnika sportskog objekta

Član 108

Vlasnik, odnosno korisnik sportskog objekta (u daljem tekstu: vlasnik) dužan je da:

- 1) objekat koristi u skladu sa propisima i njegovom namjenom;
- 2) objekat održava u tehnički ispravnom stanju i da obezbijedi odgovarajuće sanitarno-higijenske uslove;
- 3) preduzme mjere koje omogućavaju prevenciju rizika nastanka štete za korisnike i treća lica.

Pri izgradnji, rekonstrukciji i održavanju sportskog objekta, po pravilu, primjenjuju se pravila međunarodnih sportskih organizacija koja se odnose na infrastrukturu u toj vrsti sporta.

U sportskom objektu može da se obavlja sportska djelatnost, odnosno aktivnost pod uslovom da vlasnik:

- uredi, obilježi, opremi i održava objekat tako da je bezbjedan za korisnika;
- na objektu postavi odgovarajuću signalizaciju, tako da se ne može lako ukloniti i da odgovara stvarnim uslovima korišćenja objekta;
- uvede red u objektu i da obezbijedi odgovarajući broj stručno osposobljenih i jasno označenih lica za održavanje reda u objektu, ako to priroda korišćenja sportskog objekta zahtijeva i da ima zaposleno lice sa odgovarajućim sportskim stručnim zvanjem za staranje o bezbjednosti i redu u objektu;
- obezbijedi odgovarajući broj spasilaca, ako to priroda korišćenja objekta zahtijeva;
- obezbijedi pružanje hitne medicinske pomoći u objektu, ako to priroda korišćenja objekta zahtijeva.

Korišćenje, upravljanje i raspolaganje sportskim objektom

Član 109

Vlasnik je dužan da koristi, upravlja i raspolaze sportskim objektom u skladu sa zakonom.

Vlasnik sportskog objekta dužan je da obustavi korišćenje objekta ili dijela objekta i da to javno objavi, ako nastupe okolnosti koje ugrožavaju bezbjednost u objektu, sve dok traju okolnosti zbog kojih je obustavljeno korišćenje objekta.

Ako je sportski objekat u državnoj svojini, odnosno u većinskom vlasništvu države, od sredstava koja se ostvare pružanjem komercijalnih usluga (prodaja ulaznica, karata, iznajmljivanje prostora), dio sredstava u iznosu od najmanje 30% mora se koristiti u svrhu održavanja i unaprjeđenja sportskog objekta.

Osnivanje privrednog društva

Član 110

Radi upravljanja sportskim objektima u državnoj svojini Vlada može osnovati privredno društvo. Sredstva za rad društva iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju se u Budžetu.

VIII. IMOVINA SPORTSKE ORGANIZACIJE I FINANSIRANJE SPORTA

Imovina sportske organizacije

Član 111

Sportska organizacija može imati imovinu.

Imovina podrazumijeva imovinska prava bilo koje vrste, nezavisno od toga da li se odnose na dobra materijalne ili nematerijalne prirode, pokretne ili nepokretne stvari, hartije od vrijednosti i druge isprave kojima se dokazuju imovinska prava.

Imovinom sportske organizacije smatraju se i dugovi koje ta sportska organizacija ima.

Sportska organizacija svojom imovinom odgovara za obaveze koje nastanu u njenom poslovanju.

Ako imovina sportskog kluba, sportskog društva, odnosno sportsko-rekreativnog društva nije dovoljna za podmirivanje obaveza, za preostali dio obaveza solidarno odgovaraju vlasnici.

Ako imovina COK-a, POK-a, odnosno nacionalnog sportskog saveza nije dovoljna za podmirivanje obaveza, za preostali dio obaveza solidarno odgovaraju članovi – konstituenti.

Ostvarivanje i sticanje prihoda

Član 112

Sportska organizacija može sticati sredstva i ostvarivati prihod radi finansiranja sportske djelatnosti od: članarine, donacija i poklona, priloga, subvencija, nasljeda, kamata na uloge, zakupnine, dividende, fondova, usluga, sponzorstva i drugih marketinških aktivnosti, TV prava i sredstava koja država i opština opredijele kroz sufinansiranje obavljanja sportske djelatnosti, u skladu sa zakonom.

Sredstva i prihodi iz stava 1 ovog člana su imovina sportske organizacije.

Vlasnik sportske organizacije

Član 113

Vlasnik sportske organizacije je osnivač sportske organizacije, kao i lice koje ima udio u sportskoj organizaciji.

Prenos prava svojine iz stava 1 ovog člana vrši se u skladu sa propisom kojim se uređuju svojinsko-pravni odnosi.

Promjenu vlasničke strukture, novi vlasnik dužan je da izvrši u Registru, u roku od osam dana od dana kada je promjena nastala.

Lice iz stava 3 ovog člana Ministarstvu podnosi zahtjev za promjenu u Registru, zajedno sa aktom kojim dokazuje pravni posao na osnovu kojeg je stekao pravo svojine.

Raspolaganje imovinom sportske organizacije

Član 114

Imovinom sportske organizacije može se raspolagati u skladu sa zakonom kojim se uređuju svojinsko-pravni odnosi.

Imovinom sportske organizacije čiji je vlasnik država ili opština može se upravljati i raspolagati u skladu sa zakonom kojim se uređuje raspolaganje državnom imovinom.

Sredstva iz Budžeta

Član 115

Iz Budžeta se obezbjeđuju sredstva za: ostvarivanje prava iz čl. 72 do 78 ovog zakona, sufinansiranje određenih aktivnosti u cilju sprovođenja javnog interesa u sportu u skladu sa Strategijom, finansiranje programa Dana reprezentacija Crne Gore, finansiranje odnosno sufinansiranje izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i opremanja sportskih objekata, kao i za druge namjene u skladu sa ovim zakonom.

Sufinansiranje programa sportskih organizacija

Član 116

Programi COK-a i POK-a mogu se sufinansirati iz Budžeta.

Reprezentativni programi nacionalnih sportskih saveza sportova koji su na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara i sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a, mogu se sufinansirati iz Budžeta.

Troškovi potrebni za rad sportskih organizacija iz st. 1 i 2 ovog člana mogu se sufinansirati iz Budžeta.

Programi sportskih klubova i sportsko-rekreativnih društava mogu se sufinansirati iz budžeta opštine na čijoj teritoriji se nalazi sjedište sportskog kluba.

Školska sportska društva i studentska sportska društva mogu se sufinansirati kroz programe crnogorskog školskog sportskog saveza, odnosno crnogorskog studentskog sportskog saveza.

Javni konkurs za sufinansiranje sportskih organizacija

Član 117

Ministarstvo na osnovu javnog konkursa sufinansira sportske organizacije iz člana 116 st. 1 i 2 ovog zakona, a opština sportske organizacije iz člana 116 stav 4 ovog zakona.

Ministarstvo i opština su dužni da jednom godišnje, u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta, odnosno budžeta opštine, raspišu javni konkurs za sufinansiranje sportskih organizacija.

Sportski klub, odnosno sportsko-rekreativno društvo može da se prijavi na javni konkurs za sufinansiranje iz budžeta opštine nakon godine dana od dana osnivanja tog sportskog kluba, odnosno sportsko-rekreativnog društva.

Sportska organizacija na javni konkurs iz stava 1 ovog člana prijavljuje program za period od godinu dana, sa procjenom iznosa sredstava koji je potreban za sprovođenje programa, i detaljnim planom trošenja sredstava.

Za procjenu programa i utvrđivanje visine sredstava koja se dodijeljuju sportskoj organizaciji za sprovođenje programa, ministar sporta odnosno nadležni organ opštine obrazuje komisiju.

O dodjeli sredstava sportskim organizacijama iz člana 116 st. 1, 2 i 4 ovog zakona odlučuje Ministarstvo, odnosno nadležni organ opštine.

Sportska organizacija kojoj su dodijeljena sredstva za sprovođenje programa potpisuje sa Ministarstvom, odnosno opštinom ugovor kojim se preciziraju prava i obaveze ugovornih strana.

Uslovi, način, postupak i kriterijumi za dodjelu sredstava, kao i za kontrolu i nad realizacijom programa sportskih organizacija bliže se utvrđuju propisom Ministarstva, odnosno opštine.

Izuzetak od finansiranja putem javnog konkursa

Član 118

Izuzetno od čl. 116 i 117 ovog zakona, Ministarstvo može, uz prethodnu saglasnost Vlade, sufinansirati sportske klubove koji obavljaju sportsku djelatnost u vrsti sporta koja se nalazi u I kategoriji sportova koji su na programu Olimpijskih igara, s tim što se mogu sufinansirati najviše dva kluba iste vrste sporta.

Namjensko trošenje sredstava

Član 119

Sportska organizacija dužna je da dodijeljena sredstva troši namjenski, u skladu sa programom i planom trošenja sredstava i da o tome podnosi polugodišnje izvještaje Ministarstvu, odnosno opštini.

Sportska organizacija dužna je da Ministarstvu, odnosno opštini podnese završni, godišnji izvještaj o utrošku dodijeljenih sredstava, koji je usvojila skupština te sportske organizacije.

U slučaju da sportska organizacija, u roku preciziranim ugovorom, ne podnese izvještaj ili ne dokaže da su sredstva namjenski trošena, obustaviće se dalje finansiranje programa sportske organizacije.

U slučaju kada sportska organizacija ne može da dokaže da su sredstva trošena namjenski, dužna je da vrati nenamjenski utrošena sredstva, a ako ne izvrši povraćaj tih sredstava ne može učestvovati na narednom javnom konkursu za sufinansiranje sportskih organizacija.

U slučaju iz st. 3 i 4 ovog člana COK preuzima finansiranje obaveza reprezentacije u vrsti sporta za koju je nadležan nacionalni sportski savez kojem je obustavljeno sufinansiranje.

U slučaju iz stava 3 ovog člana Ministarstvo će COK-u prenijeti dio sredstava koji nije uplaćen nacionalnom sportskom savezu za tu godinu, a odnosi se na reprezentativne obaveze i brigu o reprezentativcima te vrste sporta.

U slučaju iz stava 4 ovog člana COK može na godišnji konkurs za sufinansiranje podnijeti program za reprezentativne obaveze i brigu o reprezentativcima za vrstu sporta čiji nadležni nacionalni sportski savez nema pravo da se prijavi na godišnji konkurs za sufinansiranje.

Sufinansiranje organizacije međunarodnih sportskih takmičenja

Član 120

Organizaciju međunarodnih sportskih takmičenja iz člana 94 ovog zakona, u Crnoj Gori, u sportovima koji su na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara, i sportovima koji su u I kategoriji sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a, može sufinansirati Ministarstvo, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Izuzetno od člana 116 stav 2 ovog zakona, nacionalnom sportskom savezu mogu se opredijeliti dodatna sredstva iz Budžeta ako se reprezentacija kvalifikuje na Olimpijske igre, Paraolimpijske igre, svjetsko ili evropsko seniorsko prvenstvo, ako u zahtjevu učini vjerovatnim da to nije mogao da predvidi u trenutku prijave na javni konkurs.

Izuzetno od člana 116 stav 4 ovog zakona Ministarstvo može sufinansirati sportski klub za učešće na finalnim turnirima međunarodnih takmičenja koja se organizuju van Crne Gore, u kolektivnim sportovima koji su na programu Olimpijskih igara.

Finansiranje izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije sportskih objekata

Član 121

Ministarstvo može finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje sportskih objekata u vrijednosti do 10.000 eura.

Ministarstvo može, uz prethodnu saglasnost Vlade, finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje sportskih objekata u vrijednosti preko 10.000 eura.

Obaveza izrade izvještaja o finansijskom poslovanju

Član 122

Sportska organizacija dužna je da izradi izvještaj o finansijskom poslovanju, u roku i na način propisan zakonom kojim se ureduju uslovi i način obavljanja revizije.

Izvještaj o finansijskom poslovanju iz stava 1 ovog člana podliježe reviziji u skladu sa zakonom kojim se ureduju uslovi i način obavljanja revizije.

Ako je izvještaj iz stava 1 ovog člana dobio negativno mišljenje revizora, predsjednik sportske organizacije dužan je da u roku od 15 dana od dana dobijanja mišljenja zakaže vanrednu sjednicu skupštine sportske organizacije, na kojoj će se odlučivati o promjeni upravljačke strukture te sportske organizacije.

Olakšice za lica koja ulažu u razvoj sporta

Član 123

Sredstva uložena u razvoj sporta priznaju se kao troškovi poslovanja u skladu sa zakonom kojim se ureduju porezi.

Sportske zadužbine, fondacije i fondovi

Član 124

Radí ostvarivanja javnog interesa u oblasti sporta mogu se osnovati sportske zadužbine, fondacije i fondovi, u skladu sa posebnim zakonom.

Revizija poslovanja

Član 125

Revizija poslovanja sportskih subjekata vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupak revizije.

IX. EVIDENCIJE U SPORTU

Vrste evidencija

Član 126

Radi organizovanog i sistematskog praćenja stanja u sportu i dugoročnog planiranja njegovog razvoja u Crnoj Gori vode se evidencije:

- 1) sportista (amatera, profesionalnih i rekreativaca);
- 2) sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom;
- 3) perspektivnih sportista;
- 4) sportista koji su proglašeni za sportistu godine i zaslužnih sportskih radnika;
- 5) lica koja obavljaju stručne poslove u sportu;
- 6) sportskih organizacija;
- 7) sportskih klubova određene vrste sporta bez obzira da li su članovi nacionalnog sportskog saveza;
- 8) doživotnih mjesečnih naknada, stipendija, premija, sportskih invalidnina, nagrada za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika;
- 9) međunarodnih sportskih takmičenja, iz člana 94 ovog zakona, održanih u Crnoj Gori;
- 10) transfera, odnosno prelaza maloljetnih sportista;
- 11) utvrđene zdravstvene sposobnosti sportista;
- 12) sprovedenih doping kontrola;
- 13) sportskih objekata.

Evidenciju iz stava 1 tač. 2, 3, 6, 8, 9 i 13 ovog člana vodi Ministarstvo.

Evidenciju iz stava 1 tač. 1, 5, 7 i 10 ovog člana vodi nadležni nacionalni sportski savez.

Evidenciju iz stava 1 tačka 11 ovog člana vodi zavod.

Evidenciju iz stava 1 tač. 4 i 12 ovog člana vodi COK.

Sadržaj, način i postupak vođenja evidencija iz stava 1 ovog člana uređuje se propisom Ministarstva.

Centralni registar za sport

Član 127

Podaci iz evidencija koje vodi Ministarstvo vode se u Centralnom registru za sport, koji se obrađuje u obliku kompjuterske baze podataka.

Centralni registar za sport vodi Ministarstvo.

Obrada, razmjena i objavljivanje podataka u elektronskom obliku vrši se u skladu sa zakonima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

Sadržaj, način vođenja, čuvanja, održavanja i korišćenja podataka Centralnog registra iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

X. NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA

Vršenje nadzora

Član 128

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i opštih akata donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Nadzor nad sprovođenjem programa i aktivnosti koji sprovode sportske organizacije, a koji se sufinansiraju iz Budžeta, sprovodi Ministarstvo.

Za vršenje nadzora iz stava 2 ovog člana ministar sporta obrazuje komisiju.

Na osnovu rezultata nadzora komisije iz stava 3 ovog člana, može se obustaviti sufinansiranje programa i aktivnosti iz Budžeta i inicirati inspeksijski nadzor.

Inspeksijski nadzor

Član 129

Inspeksijski nadzor u oblasti sporta vrši:

- 1) inspektor nadležan za oblast sporta (u daljem tekstu: inspektor za sport);
- 2) inspektor nadležan za oblast zdravlja u dijelu utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista i ispunjavanja uslova za obavljanje djelatnosti od strane zavoda, i prisustva sanitetskog vozila na sportskim priredbama;
- 3) inspektor nadležan za rad u odnosu na radne odnose fizičkih lica u sportu i zaposlenih sportskim organizacijama;
- 4) inspektor nadležan za poreze u odnosu na izvršavanje poreskih obaveza sportskih subjekata;
- 5) inspektor nadležan za gradevinarstvo u odnosu na sportske objekte.

Obaveze i ovlašćenja inspektora za sport

Član 130

Inspektor za sport ima obavezu i ovlašćenje da vrši nadzor u odnosu na:

- 1) postupak i uslove za osnivanje, upis u Registar, početak rada, uslove za obavljanje sportske djelatnosti, organizaciju rada, statusne promjene, uslove za zabranu i prestanka rada sportskih organizacija;
- 2) uslove za prestanak rada i brisanje sportskih organizacija iz Registra;
- 3) rad sportskih organizacija i njihovih organa;
- 4) primjenu normativa i standarda u skladu sa zakonom;
- 5) poštovanje zakonskih obaveza od strane sportskih subjekata;
- 6) postupak donošenja i primjene opštih i pojedinačnih akata sportskih organizacija;
- 7) naplatu članarina od strane sportskih klubova;
- 8) evidencije u sportu;
- 9) druge poslove utvrđene zakonom.

Upravne mjere i radnje

Član 131

Kada se u postupku inspeksijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, pored upravnih mjera i radnji propisanih Zakonom o inspeksijskom nadzoru, inspektor je obavezan da:

- 1) rješenjem naloži izvršenje mjera i radnji uz određivanje za to potrebnog roka;
- 2) rješenjem privremeno zabrani obavljanje sportskih djelatnosti, odnosno aktivnosti zbog neispunjenosti uslova za njihovo obavljanje;
- 3) rješenjem privremeno zabrani korišćenje sportskog objekta zbog neispunjenosti uslova za njegovo korišćenje;
- 4) preduzme druge mjere i radnje na koje je ovlašćen zakonom.

XI. KAZNENE ODREDBE

Novčane kazne za prekršaje

Član 132

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne poštuje i ne primjenjuje sportska pravila nadležnog nacionalnog sportskog saveza, međunarodne sportske organizacije COK-a i MOK-a (član 23 stav 1);
- 2) obavlja sportsku djelatnost u sportu koji je na programu Paraolimpijskih igara, a ne poštuje i ne primjenjuje pravila POK-a (član 23 stav 2);
- 3) u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva i potvrde iz člana 40 stav 2 ovog zakona ne učlani sportski klub, sportsko-rekreativno društvo odnosno sportsko društvo u nacionalni sportski savez (član 40 stav 3);
- 4) u roku od osam dana od dana ućlanjenja sportskog kluba, sportsko-rekreativnog društva odnosno sportskog društva u nacionalni sportski savez ne obavijesti o tome Ministarstvo (član 40 stav 5);
- 5) ne vodi evidenciju svojih članova (član 40 stav 7);
- 6) utvrdi vizuelni identitet reprezentacije bez prethodne saglasnosti Ministarstva (član 41 stav 4);
- 7) u sportu za koji je nadležno ne donese sportska pravila, u skladu sa zakonom i sportskim pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije, u roku od tri mjeseca od dana osnivanja (član 42 stav 1);
- 8) na svojoj internet stranici ne objavi sportska pravila iz člana 42 stav 1 ovog zakona, u roku od 15 dana od dana donošenja i istovremeno ne dostavi kopiju sportskih pravila Ministarstvu (član 42 stav 3);
- 9) ne postupi na način iz člana 42 stav 3 ovog zakona u slučaju izmjena i dopuna sportskih pravila (član 42 stav 4);
- 10) ne utvrdi sistem takmičenja u sportu za koji je osnovano (član 43 stav 1);
- 11) ne utvrdi propozicije takmičenja najkasnije 30 dana prije početka takmičenja (član 43 stav 3);
- 12) propozicije takmičenja ne objavi na svojoj internet stranici, u roku od tri dana od dana utvrđivanja (član 43 stav 4);
- 13) počne sa radom, odnosno obavljanjem sportske djelatnosti prije donošenja rješenja o upisu sportske organizacije u Registar i sticanja svojstva pravnog lica (član 52 stav 3);
- 14) ne vodi evidenciju članova, uključujući i podatke o njihovom pravu upravljanja sportskom organizacijom (član 53 stav 1);
- 15) u roku od osam dana od dana nastanka promjene, Ministarstvu ne dostavi akt sa sjednice skupštine sportske organizacije o promjenama koje se odnose na: naziv ili sjedište sportske organizacije; djelatnost i ciljeve sportske organizacije; vlasnika sportske organizacije, odnosno predsjednika sportske organizacije, članove skupštine i upravnog odbora, predsjednika skupštine, direktora, ako ga sportska organizacija ima, ili sekretara sportske organizacije; statut; i visinu vlasničkog udjela (član 54);
- 16) naziv upisan u Registar ne koristi na poslovnim pismima i drugim dokumentima koja se upućuju trećim licima (član 56 stav 3);
- 17) nema istaknut naziv na svojim poslovnim prostorijama (član 56 stav 4);
- 18) pored punog naziva koristi skraćeni naziv, a nije utvrđen aktom o osnivanju, odnosno statutom sportske organizacije (56 stav 10);
- 19) je visina mjesečne članarine, u sportskim organizacijama koje se na bilo koji način sufinansiraju iz budžeta Crne Gore, budžeta opštine, odnosno budžeta privrednog društva čiji je osnivač država, odnosno opština, za maloljetne sportiste mlade od 16 godina života veća od 6% prosječne mjesečne

- neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema zvaničnim podacima organa državne uprave nadležnog za poslove statistike (član 59 stav 3);
- 20) sa fizičkim licem u sportu ne zaključi ugovor o radu ili neki drugi akt kojim se uređuju međusobna prava i obaveze (član 68 stav 2);
 - 21) za rješavanje sporova u određenom sportu ne obrazuje arbitražu u skladu sa članom 82 st. 2 i 3 ovog zakona (član 81 stav 1);
 - 22) za rješavanje sporova u oblasti sporta između sportskih organizacija lica sa invaliditetom ne obrazuje arbitražu u skladu sa članom 82 st. 2 i 3 ovog zakona (član 81 stav 2);
 - 23) ne obrazuje stalni sportski arbitražni sud u skladu sa članom 82 st. 2 i 3 ovog zakona (član 81 stav 4);
 - 24) o obrazovanju arbitraže ne obavijesti Ministarstvo u roku od 15 dana od dana obrazovanja (član 81 stav 9);
 - 25) nema internet stranicu na kojoj su objavljeni podaci iz člana 83 st. 2 i 3 ovog zakona (član 83);
 - 26) organizuje i sprovodi sportsko takmičenje u sportu za koji je osnovan, bez prethodne saglasnosti nacionalnog sportskog saveza čiji je član (član 92 stav 1);
 - 27) kao organizator sportske priredbe, za vrijeme trajanja sportske priredbe ne obezbijedi prisustvo i snosi troškove sanitetskog vozila službe medicinske pomoći sa medicinskom ekipom u skladu sa članom 93 stav 2 ovog zakona, a po potrebi i drugih organa i organizacija, javnih službi i privrednih društava - vatrogasne jedinice, inspeksijske i komunalne službe i dr. (član 93 stav 1 tač. 1 i 2 i stav 2);
 - 28) kao organizator sportske priredbe, ne preduzme mjere prevencije rizika nastanka štete za sportiste, gledaoce i druge učesnike sportske priredbe - upozorenja, isticanje zabrana, davanje obavještenja i uputstava i sl. kao i mjere kojima se na povećane rizike utiče - bezbjednost sportskog objekta, ispravnost i adekvatnost instalirane i druge opreme, odvijanje sportske priredbe u skladu sa propozicijama i dr. (član 93 stav 1 tačka 3);
 - 29) kao organizator sportske priredbe, ne omogući kontrolu dopinga, u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima (član 93 stav 1 tačka 5);
 - 30) kao organizator sportske priredbe ne prijavi održavanje sportske priredbe, u skladu sa zakonom (član 93 stav 1 tačka 6);
 - 31) kao organizator sportske priredbe, ne obezbijedi da sportisti predstavnici Crne Gore, tokom učešća na sportskoj priredbi imaju vidljive državne simbole (član 93 stav 5);
 - 32) kao organizator sportske priredbe, ne obezbijedi da prilikom učešća na međunarodnom sportskom takmičenju, takmičari upotrebljavaju samo grb, zastavu i himnu države iz koje dolaze (član 93 stav 6);
 - 33) kao organizator sportske priredbe, ne obezbijedi da u toku sportske priredbe učesnici i gledaoci ne koriste državne simbole druge države, osim simbola država koje učesnici predstavljaju na toj sportskoj priredbi (član 93 stav 7);
 - 34) kao organizator sportske priredbe, ne obezbijedi intoniranje himne i ne istakne zastave država koje takmičari predstavljaju (član 93 stav 8);
 - 35) učestvuje na međunarodnim sportskim priredbama bez prethodne saglasnosti nadležnog nacionalnog sportskog saveza (član 97 stav 1);
 - 36) prilikom učešća na međunarodnom sportskom takmičenju ne upotrebljava grb, zastavu i himnu Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim je uređena upotreba zastave, grba i himne Crne Gore, ako je na tom međunarodnom sportskom takmičenju predviđena upotreba simbola države koju predstavljaju sportski subjekti (član 97 stav 3);
 - 37) obavlja djelatnost utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista amatera, profesionalnih sportista i djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona, koja se obavlja samo u zavodu (član 99 st. 1 i 2);

- 38) o utvrđenoj zdravstvenoj sposobnosti lica iz člana 99 stav 1 ovog zakona ne vodi evidenciju, unošenjem podataka u medicinsku dokumentaciju, od dana prvog utvrđivanja zdravstvene sposobnosti, na način koji je propisan zakonom kojim se uređuju evidencije u oblasti zdravstva (član 99 st. 8 i 9);
- 39) u cilju sprječavanja dopinga: ne utvrdi sankcije i postupak njihovog izricanja; ne obezbijedi da sportista za kojeg je utvrđeno da je uzimao doping sredstva bude sankcionisan, u skladu sa ovim zakonom i pravilima nadležnog međunarodnog sportskog saveza; ne obavijesti sportiste i druge članove o važećim propisima koji se odnose na doping u sportu i štetnim posljedicama po zdravlje; najmanje sedam dana prije održavanja odgovarajućeg međunarodnog takmičenja koje organizuje ili koje se pod njegovim nadzorom organizuje ne prijavi takmičenje Komisiji za antidoping; i periodično ne obavještava Komisiju za antidoping o planovima treninga i priprema reprezentativnih selekcija, a najmanje jednom u toku šest mjeseci (član 103);
- 40) objekat ne koristi u skladu sa propisima i njegovom namjenom, objekat ne održava u tehnički ispravnom stanju i ne obezbijedi odgovarajuće sanitarno-higijenske uslove i ne preduzme mjere koje omogućavaju prevenciju rizika nastanka štete za korisnike i treća lica (član 108 stav 1);
- 41) u sportskom objektu obavlja sportsku djelatnost, odnosno aktivnost a: ne uredi, ne obilježi, ne opremi i ne održava objekat tako da je bezbjedan za korisnika; na objektu ne postavi odgovarajuću signalizaciju, tako da se ne može lako ukloniti i da odgovara stvarnim uslovima korišćenja objekta; ne uvede red u objektu i ne obezbijedi odgovarajući broj stručno osposobljenih i jasno označenih lica za održavanje reda u objektu, a ako to priroda korišćenja sportskog objekta zahtijeva nema zaposleno lice sa odgovarajućim sportskim stručnim zvanjem za staranje o bezbjednosti i redu u objektu; ne obezbijedi odgovarajući broj spasilaca, ako to priroda korišćenja objekta zahtijeva; ne obezbijedi pružanje hitne medicinske pomoći u objektu, ako to priroda korišćenja objekta zahtijeva (član 108 stav 3);
- 42) nastupe okolnosti koje ugrožavaju bezbjednost u objektu a ne obustavi korišćenje objekta ili dijela objekta i to javno ne objavi, sve dok traju okolnosti zbog kojih je obustavljeno korišćenje objekta (član 109 stav 2);
- 43) ne izradi izvještaj o finansijskom poslovanju, u roku i na način propisan zakonom kojim se uređuju uslovi i način obavljanja revizije (član 121 stav 1);
- 44) je izvještaj iz člana 121 stav 1 ovog zakona dobio negativno mišljenje revizora, a predsjednik sportske organizacije u roku od 15 dana od dana dobijanja mišljenja ne zakaže vanrednu sjednicu skupštine sportske organizacije, na kojoj će se odlučivati o promjeni upravljačke strukture te sportske organizacije (član 121 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 60 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2, 35, 36, 37, 40, 41 i 42 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 60 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2, 37, 40, 41 i 42 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 3.000 eura.

Član 133

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice organu državne uprave i organu lokalne samouprave, ako:

- 1) strategija razvoja sporta na lokalnom nivou nije donijeta u roku od šest mjeseci od dana donošenja Strategije (član 16 stav 3);

- 2) Ministarstvo, odnosno opština jednom godišnje, u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta, odnosno budžeta opštine, ne raspišu javni konkurs za sufinansiranje sportskih organizacija (član 117 stav 2).

Član 134

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) obavlja poslove trenera suprotno članu 32 st. 3 do 6 ovog zakona;
- 2) obavlja poslove sportskog stručnjaka osposobljenog za rad u sportu suprotno članu 33 st. 2, 3 i 4 ovog zakona;
- 3) kao sekretar obavlja administrativno-tehničke poslove u sportskoj organizaciji a nema potreban nivo obrazovanja (član 61);
- 4) obavlja poslove sekretara sportske organizacije, direktora sportske organizacije ili stručne poslove u sportu a nema položen stručni ispit za rad u oblasti sporta, ili ga ne položi najkasnije u roku od jedne godine od dana angažovanja u sportskoj organizaciji (član 67);
- 5) organizuje sportsku priredbu (član 92 stav 7);
- 6) se ne podvrgne utvrđivanju zdravstvene sposobnosti najmanje jednom u toku 12 mjeseci, ako pravilima nacionalnog sportskog saveza nije određen kraći period (član 99 stav 4).

Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2 i 5 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 3.000 eura.

XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje propisa

Član 135

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se podzakonski akti donešeni na osnovu Zakona o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Akti COK-a

Član 136

COK je dužan da donese akte u skladu sa ovim zakonom u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akt iz člana 21 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od dva mjeseca od dana donošenja podzakonskog akta iz člana 21 stav 4 ovog zakona.

Donošenje strategija

Član 137

Strategija razvoja sporta u Crnoj Gori donijeće se se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Strategije razvoja sporta na lokalnom nivou donijeće se se u roku od dva mjeseca od dana donošenja strategije iz stava 1 ovog člana.

Izjednačavanje statusa

Član 138

Status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, u smislu ovog zakona, ima i sportista kojem je status vrhunskog sportiste utvrđen prije stupanja na snagu ovog zakona.

Provjera uslova i usklađivanje visine doživotne mjesečne naknade

Član 139

Vrhunskom sportisti kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu i čija je isplata započela prije stupanja na snagu ovog zakona, Ministarstvo će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, provjeriti da li ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona za dalje ostvarivanje prava na tu naknadu.

Vrhunskom sportisti iz stava 1 ovog člana, kojem Ministarstvo utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, prestaje pravo na doživotnu mjesečnu naknadu.

Vrhunskom sportisti iz stava 1 ovog člana, kojem Ministarstvo utvrdi da ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, visina doživotne mjesečne naknade, zavisno od postignutih rezultata na osnovu kojih je utvrđen status vrhunskog sportiste, uskladiće se sa odredbama ovog zakona.

Vrhunskom sportisti kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, a na dan stupanja na snagu ovog zakona nije započela isplata te naknade, visina doživotne mjesečne naknade će se utvrditi, odnosno uskladiti, shodno odredbama ovog zakona.

Sportisti kojem je utvrđen status vrhunskog sportiste prije stupanja na snagu ovog zakona, kojem Ministarstvo utvrdi da ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, a nije ostvario prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara, visina doživotne mjesečne naknade, nakon stupanja na snagu ovog zakona, iznosi jednu polovinu prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

Selektoru seniorske reprezentacije Crne Gore kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu prije stupanja na snagu ovog zakona, visina doživotne mjesečne naknade, nakon stupanja na snagu ovog zakona, iznosi jednu prosječnu mjesečnu neto zaradu u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

Usklađivanje visine doživotne mjesečne naknade, u smislu stava 3 ovog člana izvršiće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Doživotna mjesečna naknada, čiji je iznos usklađen odnosno utvrđen u skladu sa odredbama ovog zakona, isplaćuje se od dana donošenja rješenja.

Početak ostvarivanja prava na doživotnu mjesečnu naknadu

Član 140

Sportista kojem je utvrđen status vrhunskog sportiste prije stupanja na snagu ovog zakona, a na dan stupanja na snagu ovog zakona ima 35 i više godina života, pravo na doživotnu mjesečnu naknadu ostvaruje u skladu sa ovim zakonom.

Vrhunskom sportisti iz stava 1 ovog člana pravo na doživotnu mjesečnu naknadu pripada od dana donošenja rješenja o utvrđivanju doživotne mjesečne naknade u skladu sa ovim zakonom.

Sportista koji je proglašen za sportistu godine u skladu sa Zakonom o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13) i kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu prije stupanja na snagu ovog zakona, ostvaruje to pravo nakon navršenih 35 godina života.

Rok za polaganje stručnog ispita

Član 141

Sekretar sportske organizacije, direktor ako ga sportska organizacija ima, kao i lice koje obavlja stručne poslove u sportu, koji na dan stupanja na snagu ovog zakona obavljaju te poslove, dužni su da polože stručni ispit za rad u oblasti sporta u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Lica iz stava 1 ovog člana, koja u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, ne polože stručni ispit za rad u oblasti sporta, ne mogu nastaviti da obavljaju te poslove.

Nastavak rada trenera

Član 142

Lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona obavljalo poslove trenera najmanje pet godina, a ne ispunjava uslove iz člana 32 stav 5 tačka 2 ovog zakona, može da nastavi da obavlja poslove trenera i nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Uskladivanje rada sportskih organizacija

Član 143

Sportski klubovi, sportska društva i sportsko-rekreativna društva koji na dan stupanja na snagu ovog zakona obavljaju sportsku djelatnost, dužni su da usklade rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama ovog zakona, u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Sportski klubovi, sportska društva i sportsko-rekreativna društva su dužna da u roku iz stava 1 ovog člana podnesu Ministarstvu uz zahtjev i statut sačinjen u skladu sa članom 59 ovog zakona, odluku o obrazovanju organa u skladu sa čl. 60 do 66 ovog zakona i dokaze o ispunjenosti uslova za obavljanje sportske djelatnosti iz člana 48 st 1 i 2 ovog zakona.

POK i nacionalni sportski savezi koji na dan stupanja na snagu ovog zakona obavljaju sportsku djelatnost, dužni su da usklade rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama ovog zakona i Ministarstvu dostave dokumentaciju iz stava 2 ovog člana u roku od dva mjeseca od dana isteka roka iz stava 1 ovog člana.

COK je dužan da, u roku od mjesec dana od dana isteka roka iz stava 3 ovog člana, uskladi rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama ovog zakona i Ministarstvu dostavi dokumentaciju iz stava 2 ovog člana.

O zahtjevu sportskih organizacija iz st. 2, 3 i 4 ovog člana Ministarstvo će odlučiti u roku od dva mjeseca od dana podnošenja zahtjeva.

Ako sportska organizacija ne uskladi rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama ovog zakona i ne dostavi dokumentaciju iz stava 2 ovog člana, u roku iz stava 1 ovog člana, odnosno st. 3 i 4 ovog člana, brisaće se iz Registra.

U slučaju iz stava 6 ovog člana, sportska organizacija koja je brisana iz Registra i lica (fizička i pravna) koja su u Registru osnivači na dan stupanja na snagu ovog zakona, odgovaraju solidarno za obaveze te sportske organizacije.

Obrazovanje Savjeta za sport i Komisije za antidoping

Član 144

Savjet za sport obrazovaće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Danom obrazovanja savjeta iz stava 1 ovog člana, prestaje mandat Savjetu za sport obrazovanom u skladu sa Zakonom o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13).

Komisija za antidoping obrazovaće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Danom obrazovanja Komisije za antidoping prestaje mandat Komisiji za borbu protiv dopinga u sportu obrazovanoj u skladu sa Zakonom o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13).

Rok za osnivanje zavoda

Član 145

Akt o osnivanju zavoda donijeće se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Do početka rada zavoda utvrđivanje zdravstvene sposobnosti lica iz člana 99 stav 1 ovog zakona i obezbjeđivanje prisustva sanitetskog vozila službe medicinske pomoći sa medicinskom ekipom na sportskim priredbama vršiće se u skladu sa Zakonom o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13) i zakonima kojima se uređuje zdravstvena zaštita i hitna medicinska pomoć.

Započeti postupci

Član 146

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa ovim zakonom.

Prestanak važenja

Član 147

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13).

Stupanje na snagu

Član 148

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o sportu sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o sportu donijet je 2011. godine, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu donijet 2013. godine. Osnovni razlozi za donošenje novog Zakona o sportu uslovljeni su potrebom usaglašavanja važećih rješenja sa postojećim pravnim sistemom i otklanjanju određenih propusta na koje je ukazano kroz primjenu važećih zakonskih rješenja.

Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“ br. 5/12, 25/12, 44/12, 61/12, 20/13, 17/14, 6/15, 80/15, 35/16, 61/16, 73/16, 3/17 i 19/17) formirano je Ministarstvo sporta, kao samostalni organ državne uprave, koji će obavljati poslove uprave koji se odnose na praćenje i utvrđivanje stanja u oblasti sporta i mladih.

Brojni problemi u primjeni važećeg zakona doveli su do potrebe hitnog donošenja novog Zakona o sportu kao preduslova za unapređenje sportske oblasti.

Preregistracija sportskih saveza i klubova propisana važećim Zakonom nikada do kraja nije sprovedena iako su godinama prolomigrani rokovi za preregistraciju. Jedna od posljedica loše odrađenog procesa preregistracije je i Rješenje Uprave za mlade i sport iz 2016. godine kojim je iz Registra sportskih organizacija izbrisano 1.456 sportskih subjekata (nacionalni sportski savezi, sportski klubovi i sportska društva) koje nije dostavljeno strankama u skladu sa procedurama koje je propisivao tada važeći Zakon o upravnom postupku zbog čega je trenutno pred Upravnim sudom Crne Gore pokrenuto više upravnih sporova protiv ovog akta.

Imajući u vidu da važeći Zakon ne sadrži odredbe koje se odnose na izmirivanje ili preuzimanje dugova i obaveza sportskih organizacija u slučaju njihovog brisanja iz Registra te da su brojni sportski savezi i klubovi zbog ovog propusta izbrisani bez prethodnih provjera o postojanju eventualnih dugovanja, pred redovnim sudovima vode se postupci za naplatu dugovanja brisanih sportskih organizacija.

Takode, probleme u praksi stvarala je i nedovoljno precizirana procedura za osnivanje sportskih organizacija i nepostojanje obaveze prijave promjena u sportskim organizacijama. Prilikom osnivanja sportskih organizacija, Zakon o sportu nije propisao jasnu obavezu organa koji osniva novi sportski subjekt da provjeri na terenu ispunjenost uslova. Prije donošenja gore pomenutog Rješenja o brisanju sportskih organizacija iz Registra, u Crnoj Gori postojalo je oko 3.000 sportskih organizacija.

Analizom sprovedenom u oblasti vrhunskog sporta, na osnovu dostupne dokumentacije koju je Ministarstvo preuzelo od Uprave za mlade i sport, utvrđeno je da u ovom trenutku postoji 98 sportista kojima je utvrđen status vrhunski sportista. Od ukupnog broja sportista sa ovim statusom,

njih 58 je ostvarilo starosni uslov (doživotna mjesečna naknada prima se nakon navršenih 40 godina života) i primaju doživotnu mjesečnu naknadu po ovom osnovu dok 84% od njih 58 prima mjesečnu naknadu u maksimalnom iznosu od dvije prosječne neto zarade u Crnoj Gori. Aktivni primaoci naknada, rezultate na osnovu kojih primaju doživotne naknade postigli su sa reprezentacijom Jugoslavije ili bivše državne zajednice. Detaljnom analizom rješenja kojima je utvrđen status vrhunskog sportiste i prava na doživotnu mjesečnu naknadu, utvrđeno je da više od 60% aktivnih primalaca naknada, doživotnu mjesečnu naknadu prima na osnovu rezultata koji je ostvaren u neolimpijskim vrstama, odnosno disciplinama sportova, preširokim tumačenjem norme koja je propisivala da status vrhunskog sportiste može steći i lice koje „dva i više puta ostvari međunarodno priznat sportski rezultat od posebnog značaja za Crnu Goru“ ili sa ostvarenim neadekvatnim rezultatom. Pa su tako nosioci statusa vrhunskog sportiste i lica koja su ostvarila rezultat ispod trećeg mjesta ili su rezultat ostvarila na amaterskim takmičenjima. Takođe, utvrđeno je da je određenom broju lica u olimpijskim sportovima utvrđeni iznos naknade ne korespondira ostvarenom rezultatu. Posebno treba istaći i činjenicu da za lica kojima je utvrđen status vrhunskog sportiste nije provjeravana kaznena i prekršajna evidencija, iako je Zakonom o sportu propisano da vrhunski sportista ne može biti lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo i prekršaj predviđen ovim zakonom.

Iako bi trebao da bude osnov za pravilan razvoj djece, školski sport u Crnoj Gori bio je u velikoj mjeri zanemaren. U okviru Crnogorskog školskog sportskog saveza organizovane su samo periodične utakmice ili turniri u trajanju od 2-3 dana, koji su uključivali mali broj djece školskog uzrasta. Sport u školama, umjesto da predstavlja način za razvoj zdravih stilova života i obrazaca ponašanja kod djece (fer plej, timski rad, suočavanje sa porazima i pobjedama), bio je jedan od najnerazvijenijih segmenata sportske oblasti.

U praksi ne postoje standardizovani pregledi za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti za obavljanje sportskih aktivnosti. Segment zdravstvene zaštite sportista u praksi nikada nije zaživio, pa se u velikom broju slučajeva pregledi sportista nisu sprovodili već su ljekari, angažovani od strane nadležnih nacionalnih saveza, samo ovjeravali takmičarske knjižice. U takvim slučajevima sportisti su dovođeni u opasnost jer njihovo zdravstveno stanje nije objektivno procjenjivano.

Imajući u vidu sve ranije navedeno, Ministarstvo sporta je početkom 2017. godine započelo postupak pripreme novog Zakona o sportu. S tim u vezi, u maju iste godine, objavljen je javni poziv za konsultacije zainteresovanoj javnosti da se uključe u postupak pripreme Nacrta zakona o sportu. Radna grupa pripremila je Nacrt zakona o sportu koji je u periodu od 22. septembra do 1. novembra 2017. godine bio na javnoj raspravi u okviru koje je Ministarstvo sporta doradilo zakonski tekst u kontekstu uvažavanja velikog broja sugestija koje nisu narušavale koncept novog Zakona o sportu. Ministarstvo nije pravilo kompromis u pogledu poštovanja procedura za osnivanje, kontrolu utroška sredstava, unaprijeđenje dječijeg sporta, postupak utvrđivanja zdravstvene sposobnosti i ograničenje u pogledu lica koja mogu biti u organima sportskih organizacija.

Programom rada Vlade za 2018. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o sportu za I kvartal 2018. godine. Donošenje Zakona o sportu predviđeno je i u Srednjoročnom programu rada Vlade za period 2018-2020. godina.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona je usklađivan sa dokumentima Evropske unije, Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope, kao izvorima međunarodnog prava. Predlog zakona usklađen je sa primarnim izvorima prava Evropske unije, Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (Dio treći, politika i unutrašnje akcije unije, Glava XII, obrazovanje, stručno osposobljavanje, omladina i sport, član 165).

Prilikom izrade Predloga zakona uzeti su u obzir sljedeći međunarodni dokumenti:

- Bijela knjiga o sportu (EU)
- Zajednička deklaracija Savjeta i predstavnika Vlada država članica, koji zasijedaju u Savjetu od 5. maja 2003. godine o „Društvenoj vrijednosti sporta za mlade”
- Konvencija UN o pravima osoba sa invaliditetom
- Međunarodna povelja o fizičkom obrazovanju i sportu UNESCO
- Rezolucija Generalne skupštine UN 58/5- Sport kao sredstvo za promociju obrazovanja, zdravlja, razvoja i mira
- Najrobijski ugovor o zaštiti olimpijskog simbola
- Evropska sportska povelja (SE)
- Kodeks sportske etike (SE)
- Evropska povelja o sportu za sve (SE)
- Evropski Manifest- Mladi i sport (SE)
- Preporuka SE br. R (95) 17 - „O značaju sporta za društvo”
- Preporuka SE (2005)8- „Principi dobrog upravljanja u sportu”
- Preporuka SE br. (99)9- „O ulozi sporta u produbljivanju socijalne kohezije”
- Preporuka SE br. (86) 18- „Evropska povelja o sportu za sve: osobe sa invaliditetom”
- Preporuka SE br. (88) 8- „Sport za sve: Starije osobe”
- Rezolucija SE 2/75- „O ulozi javnih vlasti u razvoju sporta za sve”
- Rezolucija SE 27- „Sport i lokalne vlasti”
- Evropska povelja o lokalnoj samoupravi
- Evropska urbana povelja
- Evropska konvencija o nasilju i nedoličnom ponašanju gledalaca na sportskim priredbama, posebno na fudbalskim utakmicama
- Rezolucija SE br. 3/81- „O većem učešću žena u sportu”
- Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda
- Evropska konvencija protiv dopingovanja u sportu,
- Dodatni protokol uz Evropsku konvenciju protiv dopingovanja u sportu, Varšava, 12. Septembar 2002. godine
- Deklaracija o sportu, toleranciji i fer-pleju
- Međunarodni olimpijski odbor - Olimpijska povelja, od 7. jula 2007. godine
- Konvencija UN-a o pravima djeteta
- Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu
- Preporuka br. R (92) 13 Komiteta ministara državama članicama o Evropskoj sportskoj povelji – Evropska sportska povelja
- Rezolucija (76) 41 o principima politike sporta za sve – Evropska povelja o sportu za sve

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlog zakona o sportu sadrži odredbe koje se odnose na javni interes u oblasti sporta, sportske subjekte, njihova prava i obaveze, osnivanje sportskih organizacija, organizaciju rada i prestanak rada sportskih organizacija, organe sportskih organizacija, arbitražu i objavljivanje podataka, sport djece, učenika i studenata, sportske priredbe, sportske objekte, zdravstvenu sposobnost sportista i zabranu uzimanja nedozvoljenih sredstava, imovinu sportskih organizacija i finansiranje sporta, evidencije u sportu, nadzor nad sprovođenjem zakona i kaznene odredbe.

OSNOVNE ODREDBE (čl. 1-11)

Predlogom zakona o sportu u dijelu koji se odnosi na osnovne odredbe, propisano je koje su oblasti koje ovaj zakon uređuje. Nadalje, propisana je definicija sporta, usklađena sa Evropskom sportskom poveljom, shodno kojoj sport predstavljaju svi oblici fizičke i mentalne aktivnosti koji, kroz neorganizovano ili organizovano učešće, imaju za cilj izražavanje ili poboljšavanje fizičke i mentalne spremnosti u cilju postizanja rezultata na takmičenjima svih nivoa. Predlogom zakona propisano je i da je sport dostupan svima, kao i na kojim principima se zasniva sport i bavljenje sportom. Predlogom zakona propisano je i šta je to sportska djelatnost, a šta sportska aktivnost. Sportskom djelatnošću obezbjeđuju se uslovi za obavljanje sportskih aktivnosti, a naročito: planiranje i vođenje sportskih aktivnosti; obučavanje za bavljenje sportskim aktivnostima; organizovanje i sprovođenje sportskih priprema, odnosno treninga; učestvovanje u sportskim priredbama; organizovanje i vođenje sportskih priredbi; stručno obrazovanje, osposobljavanje, usavršavanje i informisanje u oblasti sporta; utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista i doping kontrola; sportsko suđenje i kontrola sportskih takmičenja; izgradnja, rekonstrukcija, adaptacija, upravljanje i održavanje sportskih objekata; organizovanje i sprovođenje sportske rekreacije. Sportska aktivnost predstavlja fizičku ili drugu aktivnost koja ima za cilj očuvanje, unaprjeđivanje i razvoj psihofizičkih sposobnosti i sportskih znanja, zadovoljenje potrebe za kretanjem i igrom. sportsko izražavanje i stvaralaštvo i postizanje sportskih rezultata na svim nivoima. S tim u vezi propisano je i da sportsku djelatnost, odnosno sportsku aktivnost u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima koja donosi nadležni nacionalni sportski savez i nadležna međunarodna sportska organizacija, obavljaju sportski subjekti. Predlogom je propisano i da je dan reprezentacija Crne Gore 10. mart i da se obilježava u skladu sa programom koji donosi Ministarstvo. Naime, 10. marta 1891. godine na Cetinju je osnovano "Društvo za gimnastiku", točiljanje (klizanje) i borenje (mačevanje)". Osnivanje navedenog sportskog društva, početak je sportskih organizacija u Crnoj Gori. Povodom Dana reprezentacija Ministarstvo će organizovati proslavu, smotru reprezentacija i proglašenje zaslužnog sportskog radnika.

JAVNI INTERES (čl. 12-21)

Shodno Predlogu zakona sportska djelatnost je djelatnost od javnog interesa, a javni interes u oblasti sporta predstavlja: promociju Crne Gore kroz sportsku djelatnost i aktivnost; podsticanje i promociju vrhunskog sporta i vođenje posebne brige o perspektivnim sportistima i sportistima sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom; podsticanje i promociju razvoja sporta, posebno kod djece, studenata i lica sa invaliditetom; obezbjeđivanje uslova za organizovanje i održavanje školskih i studentskih sportskih takmičenja; obezbjeđivanje uslova za pripremu, učešće i ostvarivanje vrhunskih sportskih rezultata sportista na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama i drugim značajnim međunarodnim sportskim takmičenjima; stvaranje uslova za izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju, opremanje i održavanje sportskih objekata; podsticanje djelovanja Crnogorskog olimpijskog komiteta, Paraolimpijskog komiteta Crne Gore i nacionalnih sportskih

saveza; unaprjeđenje sportske rekreacije, promocija i podsticanje bavljenja sportom svih građana; istraživačko-razvojni, vaspitno-obrazovni i stručni rad u sportu i stručno osposobljavanje u sportu; unaprjeđenje zdravstvene zaštite sportista i sprječavanje negativnih pojava u sportu; međunarodnu saradnju u oblasti sporta i druge organizovane i stručno vodene sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti. Ostvarivanje javnog interesa u sportu obezbjeđuje država i opština, a za ostvarivanje javnog interesa u sportu donosi se Strategija razvoja sporta u Crnoj Gori i Strategija razvoja sporta na lokalnom nivou, sa pratećim planovima realizacije. Strategiju razvoja sporta u Crnoj Gori donosiće Vlada na predlog Ministarstva sporta, na period važenja od četiri godine. Predlogom zakona precizirana je sadržina navedenih strategija. Radi sprovođenja Strategije na nacionalnom nivou Ministar sporta obrazuje Savjet za sport koji je stručno-savjetodavno tijelo. Nadležnosti Savjeta za sport precizirane su Predlogom zakona. Savjet za sport na lokalnom nivou mogu obrazovati i opštine. Crnogorskom olimpijskom komitetu prenijeto je ovlašćenje za donošenje akta koji sadrži vrste i discipline sportova u okviru kojih se obavljaju sportske djelatnosti, odnosno aktivnosti u Crnoj Gori, kao i akta o kategorizaciji sportova. Novina Predloga zakona je kategorizacija sportova, tj. rangiranje sportova koji su na programu Olimpijskih igara i sportova koji nisu na programu Olimpijskih igara, ali su priznati od strane Međunarodnog olimpijskog komiteta, a koji su od javnog interesa za Crnu Goru. Kategorizacija sportova vršiće se jednom u dvije godine. Kategorizacija sportova, tj. rangiranje sportova u više kategorija ima veliki značaj u primjeni ovog Predloga zakona, imajući u vidu, da sportovima, odnosno sportskim subjektima koji se bave određenim vrstama sportova, pripadaju određena prava u zavisnosti od toga u kojoj se kategoriji taj sport nalazi.

SPORTSKI SUBJEKTI (čl. 22-83)

Predlogom zakona o sportu propisano je da su fizička i pravna lica koja obavljaju sportsku djelatnost, odnosno aktivnost, u skladu sa ovim zakonom i sportskim pravilima koje donose nadležni nacionalni sportski savezi i nadležna međunarodna sportska organizacija. Fizička lica u sportu su sportista, trener i sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu, a pravna lica su sportske organizacije. Nadalje propisana je obaveza sportskih subjekata da poštuju i primjenjuju sportska pravila nadležnog nacionalnog sportskog saveza, međunarodne sportske organizacije Crnogorskog olimpijskog komiteta i Međunarodnog olimpijskog komiteta, dok su sportski subjekti koji obavljaju sportsku djelatnost u sportu koji je na programu Paraolimpijskih igara dužni da poštuju i primjenjuju pravila Paraolimpijskog komiteta Crne Gore.

• Fizička lica u sportu (čl. 24-33)

Fizička lica u sportu su sportista, trener i sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu. Sportista je lice koje se priprema za sportska takmičenja i učestvuje u njima, ili se sportom bavi rekreativno, a zavisno od načina na koji se bavi sportskom aktivnošću sportista može biti amater, profesionalni sportista ili sportista rekreativac. S tim u vezi, sportista amater je lice kojem sport nije osnovno zanimanje a zarada nije osnovni cilj bavljenja sportom, a profesionalni sportista je lice koje se bavi sportom kao osnovnim zanimanjem i zasnovao je radni odnos sa sportskom organizacijom u skladu sa propisima o radu. Predlog zakona donosi novinu u odnosu na zakonsko definisanje sportiste rekreativca, pa je tako sportista rekreativac lice koje se bavi sportskom rekreacijom u cilju zadovoljenja potreba za očuvanjem, održavanjem i unaprjeđenjem psihofizičkih sposobnosti i zdravlja, obogaćivanja slobodnog vremena i vježbanja, i može da učestvuje u sportskim takmičenjima koje organizuje nacionalni sportski savez nadležan za sportsku rekreaciju. Sportista može obavljati sportsku aktivnost samo u jednoj sportskoj organizaciji iste vrste sporta. Prvi

izuzetak su slučajevi kada je pravilima nadležne međunarodne sportske organizacije drugačije propisano, a drugi izuzetak je sportista sa invaliditetom koji sportsku aktivnost može obavljati u dvije sportske organizacije istog sporta od kojih je jedna sportska organizacija sporta koji je na programu Olimpijskih igara, a druga sportska organizacija sporta koji je na programu Paraolimpijskih igara. U zavisnosti od ostvarenih rezultata sportista može imati status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatima ili perspektivnog sportiste.

Još jedna od novina Predloga zakona jeste status koji stiče sportista koji ostvari određene, zakonom definsane, sportske rezultate. Ranijim zakonima to je bio status "vrhunski sportista". Međutim, u praksi se ovaj naziv pokazao kao nedovoljno precizno odražavao volju zakonodavca, jer mnogi sportisti jesu vrhunski, međutim, njihov rezultat nije onaj koji zakon prepoznaje kao rezultat za koji se vezuje pravo na doživotnu mjesečnu naknadu. S tim u vezi Predlogom zakona u članu 29 propisuje ko su sportisti sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom. Vrhunski reprezentativni rezultat postoji u dvije različite situacije. Prva je da se sportisti utvrđuje status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara. Druga situacija je da se sportisti utvrđuje status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ako je kao crnogorski državljanin i reprezent Crne Gore, u seniorskoj konkurenciji, osvojio prvo mjesto na nekom od takmičenja u boksu (WBC, WBA, WBO i IBF) ili postao finalista DEJVIS kupa, FED kupa Međunarodne teniske federacije ili Grand slam turnira. Zajedničko za obje situacije je da je u pitanju sportista koji je u trenutku ostvarivanja propisanog rezultata bio državljanin Crne Gore. Razlika je što je u prvom slučaju taj sportista bio i reprezentativac Crne Gore, tj. nastupao sa reprezentacijom Crne Gore kada je rezultat ostvaren, a u drugom slučaju on je predstavljao Crnu Goru, tj. bio je njen reprezent. Smatra se da status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ima i sportista kojem je utvrđen status vrhunskog sportiste prije stupanja na snagu novog zakona.

Novina Predloga zakona jeste status perspektivnog sportiste koji se, na period od jedne godine, utvrđuje sportisti reprezentativcu Crne Gore koji je, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, ostvario prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom prvenstvu za mlade kategorije u sportu koji je na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara ili u sportu koji je razvrstan u I kategoriju sportova koji nisu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a. Predlogom zakona su propisani i uslovi i postupak za utvrđivanje statusa perspektivnog sportiste. Posebno ističemo da je Predlogom zakona propisano da se stipendija može u isto vrijeme primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat. Na ovaj način kontinuirano bi se vrednovao uspjeh mladih kategorija, ali bi se izbjeglo umnožavanje izdvajanja po osnovu više rezultata, što je bila situacija po ranijim propisima. Cilj ove norme je da nagradi i podstakne mlade talentovane sportiste da nastave da rade na ostvarivanju rezultata nastupajući za Crnu Goru, kao i da se smanji broj mladih sportista koji odlaze da nastupaju za reprezentacije drugih država, nezadovoljni vrednovanjem rezultata u Crnoj Gori.

Predlogom zakona propisano je koji su to stručni poslovi u sportu, te da stručne poslove mogu obavljati trener i sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu. Novina Predloga zakona je da stručne poslove u sportu ne mogu obavljati lica koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo ili

prekršaj predviđen odredbama Predloga zakona. Trener je lice koje organizuje i sprovodi sportsku pripremu, rekreaciju i obuku u određenom sportu. Poslove trenera može obavljati lice koje ispunjava posebne uslove za tu vrstu sporta koje propisuje nadležni nacionalni sportski savez, odnosno ima licencu za obavljanje poslova trenera i ispunjava jedan od sljedećih uslova: ima najmanje VI ili VIII nivo nacionalnog okvira kvalifikacija u oblasti sporta, odnosno fizičkog vaspitanja; ima utvrđen status vrhunskog sportiste u toj vrsti sporta; ili se kao sportista najmanje 10 godina bavilo tom vrstom sporta. Predlog zakona propisao je i izuzetak, tj. da ukoliko ne postoji lice koje ispunjava propisane uslove, poslove trenera može obavljati i lice koje ima najmanje IV nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, ispunjava posebne uslove za tu oblast sporta koje propisuje nadležni nacionalni savez i ima licencu za obavljanje poslova trenera. Takođe propisano je da isto lice može obavljati poslove trenera u najviše dvije sportske organizacije u isto vrijeme. Predlogom zakona je propisano da lica koja su obavljala poslove trenera na dan stupanja na snagu ovog zakona duže od 5 godina, a nemaju neki od uslova u pogledu obrazovanja, statusa ili iskustva, mogu obavljati poslove trenera i nakon stupanja na snagu novog zakona. Nadalje, sportski stručnjak osposobljen za rad u sportu je lice koje ima odgovarajuće obrazovanje za tu vrstu poslova i koje doprinosi ostvarivanju sportskih aktivnosti, odnosno djelatnosti. Akt o vrstama sportskih stručnjaka osposobljenih za rad u sportu donosi COK.

• **Pravna lica u sportu (čl. 34-46)**

Sportska organizacija osniva se radi obavljanja sportske djelatnosti. Zavisno od načina organizovanja za obavljanje sportske djelatnosti, sportska organizacija može biti: sportski klub, sportsko društvo (školsko ili studentsko), sportsko-rekreativno društvo, sportska organizacija lica sa invaliditetom (klub ili društvo), nacionalni sportski savez, asocijacija sportskih organizacija lica sa invaliditetom – POK i krovna asocijacija sporta u Crnoj Gori – COK.

Sportski klub je sportska organizacija koja se osniva za organizovanje i sprovođenje sportskih priprema, obučavanje za bavljenje sportskim aktivnostima i učestvovanje u sportskim takmičenjima. Nacionalni sportski savez za teritoriju Crne Gore može da osnuje najmanje pet sportskih klubova istog sporta sa područja najmanje tri opštine u Crnoj Gori. Sportsko društvo je školsko sportsko društvo, odnosno studentsko sportsko društvo. Sportsko rekreativno društvo je sportska organizacija koja se osniva radi zadovoljavanja potreba za očuvanjem, održavanjem, poboljšanjem i unaprijeđenjem psihofizičkih sposobnosti i zdravlja ljudi, kao i obogaćivanjem slobodnog vremena, vježbanjem i bavljenjem sportskim aktivnostima. Najmanje pet sportsko-rekreativnih društava iz najmanje tri opštine mogu osnovati nacionalni savez sportske rekreacije. Sportske organizacije lica sa invaliditetom se osnivaju radi sportske rekreacije i sportskih takmičenja lica sa invaliditetom. Paraolimpijski komitet asocijacija sportskih organizacija lica sa invaliditetom, a Crnogorski olimpijski komitet je krovna asocijacija sporta u Crnoj Gori. Dok je COK organizacija koja svoje djelovanje zasniva na načelima olimpijskog pokreta i Olimpijske povelje Međunarodnog olimpijskog komiteta, Evropske sportske povelje i na ciljevima razvoja crnogorskog sporta, POK je organizacija koja svoje djelovanje zasniva na načelima paraolimpijskog pokreta i Paraolimpijske povelje Međunarodnog paraolimpijskog komiteta i na ciljevima razvoja crnogorskog sporta.

Predlogom zakona detaljno su propisane nadležnosti nacionalnih sportskih saveza, Paraolimpijskog komiteta Crne Gore, kao i Crnogorskog olimpijskog komiteta. Novina u Predlogu zakona jeste obaveza nacionalnih sportskih saveza da prime u članstvo sportske klubove, sportsko-

rekreativna društva, odnosno sportska društva u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za prijem u članstvo. Na ovaj način riješiće se problem, koji postoji u praksi, zbog činjenice da nacionalni sportski savezi u članstvo ne primaju sve klubove, već samo one za koje procijene da će podržavati njihove odluke. U praksi postoje i situacije kada su u određenoj vrsti sporta samo 20-30 % sportskih klubova članovi nacionalnog sportskog saveza, ili su članovi bez prava glasa.

- **Osnivanje, organizacija rada i prestanak rada (čl. 47-59)**

Predlogom zakona propisano je da sportsku organizaciju može da osnuje poslovno sposobno domaće ili strano fizičko ili pravno lice, te da isto lice može osnovati samo jednu sportsku organizaciju u istoj vrsti sporta. Sportsku organizaciju ne mogu da osnuju lica čiji je član porodice osnivač druge sportske organizacije iste vrste sporta, ni lica iz člana 62 Predloga zakona.

Procedura za osnivanje sportske organizacije počinje podnošenjem zahtjeva Ministarstvu. Uz zahtjev osnivač je dužan da podnese i akt o osnivanju sportske organizacije i dokaze da ima: prostorije, odnosno kancelarije u kojima sportska organizacija obavlja djelatnost, sportski objekat, odnosno prostor u kojem se obavlja sportska djelatnost, ugovorom angažovan stručni kadar i lica za obavljanje stručnih poslova u sportu i sportsku opremu. Predlogom zakona propisana je obavezna sadržina akta o osnivanju sportske organizacije.

Nakon što osnivač podnese Ministarstvu zahtjev, akt o osnivanju i dokaze o ispunjenosti uslova, Ministarstvo utvrđuje da li je osnivački akt sačinjen u skladu sa ovim zakonom, odnosno da li su organi obrazovani u skladu sa zakonom, a za utvrđivanje ispunjenosti uslova u smislu prostora, kadra i opreme, ministar sporta za svaki pojedinačni slučaj obrazuje komisiju. Nakon što se utvrdi ispunjenost uslova Ministarstvo, na predlog komisije donosi rješenje o osnivanju sportske organizacije.

Nakon što sportska organizacija dobije rješenje o osnivanju sportske organizacije, počinje da teče rok od 30 dana u kojem je dužna da pripremi statut i dostavi ga Ministarstvu na saglasnost. Sadržina statuta propisana je odredbama Predloga zakona. Nakon davanja saglasnosti na statut Ministarstvo donosi rješenje o upisu sportske organizacije u Registar. Tek tada sportska organizacija stiče svojstvo pravnog lica i može početi sa radom, odnosno obavljanjem sportske djelatnosti. Ukoliko sportska organizacija otpočne sa radom prije donošenja rješenja o upisu u Registar, Predlogom zakona propisana je novčana kazna.

U cilju unaprijedenja i uredjenja stanja u oblasti sporta, a konkretno u Registru sportskih organizacija, propisano je da su iste dužne da Ministarstvu, u roku od 8 dana, prijave svaku promjenu koja se odnosi na: naziv ili sjedište sportske organizacije; djelatnost i ciljeve sportske organizacije; vlasnika sportske organizacije, odnosno predsjednika sportske organizacije, članove skupštine i upravnog odbora sportske organizacije, predsjednika skupštine, direktora ili sekretara; Statut; i visina vlasničkog udjela. Trenutno stanje u Registru teško se može opisati iz razloga što Registar u pravom smislu ne postoji. Postoje fizički predmeti, dosijei sportskih organizacija koji sadrže podatke o sportskim organizacijama. Međutim ti podaci su vrlo često nepotpuni, zastarjeli ili nejasni, tako da Ministarstvo nema osnovne podatke o sportskim organizacijama, kao što su: lica ovlašćena za zastupanje, članovi organa sportske organizacije, podatke o angažovanom kadru (sekretari, treneri), prostoru koji koriste za obavljanje djelatnosti, kancelariji u kojoj se nalazi sjedište.

Sportska organizacija prestaje sa radom brisanjem iz Registra sportskih organizacija. Sportska organizacija briše se iz Registra po službenoj dužnosti ili po zahtjevu lica ovlaštenog za zastupanje te sportske organizacije. Predlogom zakona definisani su slučajevi u kojima se sportska organizacija briše iz Registra po službenoj dužnosti, a ispunjenost tih uslova za brisanje, utvrđuje inspektor za sport.

Predlogom zakona propisane su odredbe koje se odnose na naziv, sjedište i simbole sportske organizacije, tj. koje na koji način se utvrđuju i koriste naziv i simboli.

- **Organi sportske organizacije (čl. 60-66)**

Predlogom zakona propisano je koji su obavezni organi sportske organizacije, njihove nadležnosti, mandat i uslovi koje lica treba da ispune da bi bila u organu sportske organizacije. Shodno tome obavezni organi sportske organizacije su predsjednik sportske organizacije, skupština sportske organizacije i upravni odbor sportske organizacije, a sportska organizacija može imati direktora i druge organe u skladu sa statutom. Izuzetak od ovog pravila je za sportsko-rekreativna društva, školska sportska društva i studentska sportska društva, kojima je obavezni organ predsjednik, a mogu imati i druge organe u skladu sa ovim zakonom. Administrativno-tehničke poslove u sportskoj organizaciji obavlja sekretar, koji mora imati položen stručni ispit za rad u oblasti sporta i IV nivo obrazovanja za sportske klubove, sportska društva i sportsko-rekreativna društva, odnosno VI nivo obrazovanja za nacionalne sportske saveze. COK i POK.

Predlogom zakona propisano je koja lica ne mogu biti u organima sportske organizacije. Pa tako, član u organima u sportske organizacije ne može biti lice: koje je osnivač, vlasnik udjela ili akcija, zastupnik, stečajni upravnik, zaposleni ili član druge sportske organizacije iste vrste sporta, u Crnoj Gori ili inostranstvu, osim u nacionalnom sportskom savezu čiji je ta sportska organizacija član; koje je vlasnik, odnosno član organa sportske kladionice; čiji je član porodice u organu druge sportske organizacije u istom sportu; koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo za koje mu je izrečena kazna zatvora u trajanju dužem od tri godine, ili za krivično djelo protiv života i tijela, sloboda i prava čovjeka i građanina, polne slobode, imovine, platnog prometa i privrednog poslovanja, zdravlja ljudi, ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore, javnog reda i mira, službene dužnosti, i čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom; i pravosnažno osuđeno za prekršaj propisan posebnim propisima o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

Nadalje, predsjednik sportske organizacije i član Upravnog odbora sportske organizacije ne može biti lice koje je: predsjednik države, predsjednik i član Vlade, predsjednik Skupštine, poslanik u Skupštini, predsjednik političke partije, predsjednik Opštine, predsjednik Skupštine Opštine, odbornik u Skupštini Opštine, glavni administrator u opštini, nosilac pravosudne funkcije, i lice zaposleno u državnom organu, organu državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave i privrednom društvu koje je osnovala država, odnosno lokalna samouprava, nadležnom za poslove iz oblasti sporta. Lica zaposlena u organima nadležnim za oblast sporta, ne mogu biti angažovana u sportskim organizacijama, a isto lice ne može u isto vrijeme biti u više organa sportske organizacije, osim ako Predlogom zakona nije drukčije propisano.

Cilj navedene norme je da se smanji uticaj politike u oblasti sporta, kao i da se spiječi politički uticaj koji za rezultat ima izdvajanje velikih finansijskih sredstava za sportske organizacije koje to ne opravdavaju ostvarivanjem rezultata.

- **Prava i obaveze sportskih subjekata (čl. 67-80)**

Predlog zakona o sportu donosi novinu u obliku stručnog ispita za rad u oblasti sporta. Naime, shodno predloženim zakonskim odredbama, lica koja su angažovana u upravi sportske organizacije, sekretar, direktor i lica koja obavljaju stručne poslove u sportu moraju imati položen stručni ispit za rad u oblasti sporta. Program i način polaganja ispita iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo. Intencija uvođenja stručnog ispita je potreba podizanja nivoa profesionalnosti u administracijama sportskih organizacija i povećanje kvaliteta njihovog rada.

Predlogom zakona propisano je maksimalno trajanje ugovora, odnosno drugog pravnog akta kojim se uređuju međusobna prava i obaveze koji sportska organizacija zaključuje sa sportistom, kao i način njihovog zaključivanja. Sportska organizacija je dužna da prijavi sportistu, odnosno lice koje obavlja stručne poslove u sportu sa kojim je zaključila ugovor o radu na obavezno socijalno osiguranje (zdravstveno, penzijsko i invalidsko osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti), na puno radno vrijeme u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora.

Shodno Predlogu zakona, pravo na doživotnu mjesečnu naknadu ima sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom nakon navršениh 35 godina života, ako, nakon što mu je utvrđen status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom: nije igrao za reprezentaciju druge države nakon 3. juna 2006. godine; ne ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi; ima crnogorsko državljanstvo; nije osuđivan za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 50 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona; i ako u toku sportske karijere nije kažnjavan za nepoštovanje pravila Svjetske antidoping agencije (u daljem tekstu: WADA). O zahtjevu odlučuje Ministar rješenjem.

Zahtjev za utvrđivanje prava na doživotnu mjesečnu naknadu sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom podnosi Ministarstvu sa: izjavom sportiste da nakon 3. juna 2006. godine nije igrao za reprezentaciju druge države; izjavom sportiste da ne ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi; uvjerenjem o crnogorskom državljanstvu; i potvrdom COK-a da u toku sportske karijere nije kažnjavan za nepoštovanje WADA pravila. Izvod iz kaznene i prekršajne evidencije, po službenoj dužnosti pribavlja Ministarstvo. Doživotna mjesečna naknada može se primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat, a visina naknade se usklađuje početkom svake godine sa iznosom prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori.

Novina Predloga zakona je da će Ministarstvo svake druge godine provjeravati da li sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom i dalje ispunjava uslove u smislu da ne ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi, da ima crnogorsko državljanstvo i da nije pravosnažno osuđivan za krivično djelo, odnosno prekršaj predviđen Predlogom zakona. Ako se utvrdi da sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom više ne ispunjava ove uslove prestaje mu pravo na doživotnu mjesečnu naknadu.

Intencija ove odredbe je da se sportisti, koji su za Crnu Goru ostvarili vrhunski rezultat i ostvarili pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, zadrže kao reprezentativci Crne Gore. Takođe taj sportista

mora i dalje biti crnogorski državljanin. Ovako propisana norma odražava ravnotežu između naknade koju država daje sportisti za ostvareni rezultat, u iznosu od jedne polovine do dvije prosječne neto zarade u Crnoj Gori i njegove obaveze da u tom slučaju ne nastupa za reprezentaciju druge države. Takođe, provjeravaće se da li je nakon utvrđivanja prava na naknadu pravosnažno osuđen za krivično djelo ili prekršaj predviđen Predlogom, a ukoliko jeste, pravo na naknadu biće mu ukinuto. Sportista sa vrhunskim perspektivnim rezultatom treba da bude ne samo sportski, već i moralni uzor, a pravosnažno osuđeni izvršioi krivičnih djela ne bi imali status osobe koja zavrijeduje doživotnu mjesečnu naknadu.

Nadalje, perspektivnom sportisti može se dodijeliti stipendija u iznosu do najviše 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od jedne godine od dana utvrđivanja statusa perspektivni sportista. Zahtjev za dodjelu stipendije i rješenje o utvrđivanju statusa perspektivni sportista Ministarstvu podnosi nadležni nacionalni sportski savez zajedno sa Rješenjem o utvrđivanju statusa perspektivni sportista u roku od 15 dana od dana donošenja tog rješenja. O zahtjevu za stipendiju odlučuje Ministarstvo rješenjem. Cilj ove norme je da nagradi i podstakne mlade talentovane sportiste da i dalje nastave da rade ostvarivanju rezultata nastupajući za Crnu Goru. Cilj nam je da na ovaj način smanjimo broj mladih crnogorskih sportista koji odlaze da nastupaju za reprezentacije drugih država, iz razloga što njihov rad nije bio dovoljno vrijednovan.

Predlogom zakona propisano je i pravo na premiju za odgovarajući sportski rezultat, na predlog nacionalnog sportskog saveza. Premija se, za razliku od zakonskog rješenja važećeg zakona, može dodijeliti i sportistima za ostvareni odgovarajući rezultat, u seniorskoj konkurenciji, u sportovima koji su na programu Olimpijskih igara kao i sportovima iz I kategorije koji nisu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a. Takođe propisano je da premija pripada sportisti, umjesto kako je to do sada bilo propisano sportskoj organizaciji. Smatramo da će ovo zakonsko rješenje dovesti do izjednačavanja istih rezultata u različitim sportovima, budući da je raniji fiksni iznos za sportsku ekipu, bio dijeljen na više ili manje djelova, u zavisnosti od veličine kolektiva u kolektivnom sportu. Takođe, novina zakona jeste i u dijelu koji se odnosi na pravo na premiju selektora odnosno trenera. Shodno Predlogu zakona, pravo na premiju ima i selektor reprezentacije Crne Gore u kolektivnim sportovima, odnosno glavni trener reprezentativca Crne Gore u pojedinačnim sportovima, u iznosu od 50% od iznosa premije koju za taj rezultat ima sportista koji je član reprezentacije Crne Gore, odnosno reprezentativac Crne Gore. Zahtjev za dodjelu premije Ministarstvu podnosi nadležni nacionalni sportski savez, u roku od 30 dana od dana ostvarivanja rezultata.

Sportista koji se kao član reprezentacije Crne Gore takmičio na Olimpijskim igrama, svjetskom, odnosno evropskom seniorskom prvenstvu u sportu koji je na programu Olimpijskih igara, i u tom periodu oboli od bolesti koja je nastupila kao posljedica bavljenja sportom ili doživi tešku povredu prilikom priprema za to takmičenje ili na samom takmičenju, ima pravo na sportsku invalidninu u iznosu od 50% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata sportske invalidnine. Pravo na sportsku invalidninu može ostvariti sportista kojem je težine bolesti ili povreda, a na osnovu nalaza doktora odgovarajuće specijalnosti, ne može nastaviti da se bavi tom vrstom sporta, odnosno ako mu je prekinuta sportska karijera. Zahtjev za sportsku invalidninu, i potrebnu dokumentaciju razmatra posebna komisija koju obrazuje ministar sporta.

Predlogom zakona propisano je da sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika bira COK, i da tim licima Ministarstvo može dodijeliti nagradu.

- **Arbitraža i objavljivanje podataka (čl.81-83)**

Nacionalni sportski savezi, COK i POK moraju imati internet stranicu, na kojoj su dužni da objavljuju podatke u skladu sa Predlogom zakona.

Za rješavanje sporova u određenom sportu nadležni nacionalni sportski savez je dužan da obrazuje arbitražu. Za rješavanje sporova u oblasti sporta između sportskih organizacija lica sa invaliditetom POK je dužan da obrazuje arbitražu, dok je COK dužan da obrazuje stalni sportski arbitražni sud, a COK takode po potrebi obrazuje i sportsku arbitražu. Nadležnosti i sastav arbitraža, i uslovi za arbitra, precizirani su predloženim zakonskim odredbama.

SPORT DJECE, UČENIKA I STUDENATA (čl. 84-89)

U cilju uključivanja što većeg broja djece u bavljenje sportskim aktivnostima, Predlogom zakona propisane su pogodnosti u vidu sufinansiranja djece koja se bave sportom. Korijen ove ideje prvenstveno leži u želji za stvaranjem zdrave i fizički aktivne nacije. Fizička aktivnost preventiva je za nastanak određenih nezaraznih bolesti, kao što je npr. bolest gojaznosti, i sa njom povezana oboljenja. S druge strane, Crna Gora kontinuirano ostvaruje visoke sportske rezultate na domaćem i međunarodnom nivou, te je potrebno obezbijediti uslove za bavljenje sportom, kako bi se takvi rezultati i u budućnosti ostvarivali.

Spojivši ove dvije potrebe, Ministarstvo sporta došlo je na ideju da podstakne uključivanje djece u sportske aktivnosti kroz sufinansiranje tj. plaćanje djela članarine za djecu koja se sportovima bave u okviru sportskih klubova. Vrste sportova, u okviru kojih će bavljenje aktivnostima biti sufinansirano, kao i uzrast djece koja će biti finansirana biće utvrđivani posebnom Odlukom, koju će najmanje jednom u dvije godine donositi Ministarstvo.

Takođe, visina mjesečne članarine, u sportskim organizacijama koje se na bilo koji način sufinansiraju iz budžeta Crne Gore, budžeta opštine, odnosno budžeta privrednog društva čiji je osnivač država, odnosno opština, za maloljetne sportiste mlade od 16 godina života ne može biti veća od 6% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema zvaničnim podacima organa državne uprave nadležnog za poslove statistike.

Predlogom zakona predviđeno je da Ministarstvo, u skladu sa Odlukom o sufinansiranju dječjeg sporta, raspisuje javni poziv za sufinansiranje djece za bavljenje sportom. Na javni poziv mogu se prijaviti sportski klubovi koji obavljaju sportsku djelatnost u vrsti sporta na koju se javni poziv odnosi, ako imaju najmanje jednu seniorsku ekipu koja učestvuje u sistemu takmičenja koji organizuje nadležni nacionalni sportski savez, sastavljenu od sportista registrovanih kod tog saveza, nakon proteka roka od jedne godine od dana osnivanja tog sportskog kluba. Ministarstvo na osnovu javnog poziva donosi odluku kojom se biraju sportski klubovi u okviru kojih će sufinansirati uključivanje djece u sportske aktivnosti, u svakoj opštini u Crnoj Gori. Sredstva se uplaćuju na račun sportskog kluba u okviru kojeg se dijete bavi sportskom aktivnošću, za prethodni period, a najviše za dva mjeseca odjednom. Ovakav način isplate sredstava predviđen je iz razloga da bi se izbjegle eventualne zloupotrebe, imajući u vidu da će sportski klub morati da dostavi dokaz

da se dijete u prethodnom periodu za koji se isplata sredstava vrši, zaista bavilo sportskim aktivnostima u okviru tog kluba. Dokazi u tom smislu su pisana izjava roditelja odnosno staratelja da se dijete u prethodnom periodu bavilo sportskim aktivnostima u okviru tog kluba i da je za to dijete uplaćen dio troškova koje ne sufinansira Ministarstvo iz Budžeta.

U odnosu na školski i studentski sport, Predlogom zakona propisano je da škole u Crnoj Gori, odnosno organizacione jedinice univerziteta u Crnoj Gori mogu osnivati sportska društva. Školska sportska društva mogu se udružiti u Crnogorski školski sportski savez koji utvrđuje jedinstveni sistem takmičenja školskih sportskih društava u Crnoj Gori; stara se o izjednačavanju i poboljšanju uslova rada svih školskih sportskih društava; organizuje i sprovodi državno školsko sportsko prvenstvo; saraduje sa nacionalnim sportskim savezima i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom i svojim aktima. Takođe, i studentska sportska društva mogu se udružiti u Crnogorski studentski sportski savez koji utvrđuje i organizuje studentska sportska takmičenja i predstavlja crnogorski studentski sport u međunarodnim studentskim sportskim asocijacijama. Predlogom zakona propisano je ograničenje u smislu da članovi studentskih sportskih društava, kao i članovi organa studentskih sportskih društava i Crnogorskog sportskog saveza mogu biti samo studenti.

SPORTSKE PRIREDBE (čl. 90-97)

Shodno odredbama Predloga zakona o sportu sportska priredba je određeni, planski pripremljen i sproveden, vremenski ograničen sportski događaj, za koji postoji javni interes i na kojem učestvuje više sportista. One mogu imati takmičarski, tradicionalni, kulturni ili zabavni karakter i organizuju se u obliku sportskih manifestacija (festivali, susreti, smotre, igre i sl.) i sportskih takmičenja. Sportsko takmičenje je sportska priredba koja se odvija prema unaprijed utvrđenim i poznatim sportskim pravilima, koja mogu biti opšte važeća za konkretnu vrstu sporta ili samo za određenu sportsku priredbu i čiji je cilj pobjeda protivnika ili postizanje određenog sportskog rezultata.

COK, odnosno POK organizuje i sprovodi sportska takmičenja koja se organizuju pod pokroviteljstvom MOK-a, odnosno MPK-a. Nacionalni sportski savez organizuje i sprovodi sportska takmičenja za vrstu sporta za koju je nadležan. Sportski klub koji je član nacionalnog sportskog saveza može organizovati i sprovoditi sportsko takmičenje, u sportu za koji je osnovan, uz prethodnu saglasnost nacionalnog sportskog saveza čiji je član. Organizator sportske manifestacije može biti samo pravno lice. Predlogom zakona detaljno su propisane obaveze organizatora sportske priredbe.

Medunarodna sportska takmičenja su: Olimpijske i Paraolimpijske igre; svjetska i evropska prvenstva; Evropske igre; Univerzijada; Mediteranske igre; Igre malih zemalja Evrope; i Svjetske igre. Medunarodnim takmičenjima u smislu Predloga zakona su i: Olimpijske igre mladih; Svjetski, evropski kupovi i finalni turniri svjetske lige; Finalni turniri evropskih klupskih takmičenja; Balkanska prvenstva; Kriterijumski i kvalifikacioni međunarodni sportski turniri nacionalnih sportskih reprezentacija u sportu koji je na programu olimpijskih igara; i Zimski i ljetnji Olimpijski festival mladih Evrope. Predlogom zakona propisani su uslovi i kriterijumi za organizaciju velikih međunarodnih takmičenja u Crnoj Gori.

ZDRAVSTVENA SPOSOBNOST SPORTISTA I ZABRANA UZIMANJA NEDOZVOLJENIH SREDSTAVA (čl. 98-103)

Predlogom zakona predviđeno je osnivanje zdravstvene ustanove – zavoda, za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista. Cilj osnivanja zavoda je unifikacija sistema utvrđivanja zdravstvene sposobnosti. Propisano je da se utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista amatera, profesionalnih sportista i djece koja se bave sportom na osnovu Odluke o sufinansiranju dječjeg sporta može sprovoditi samo u Zavodu, pa bi se na ovaj način obezbjedilo da se zdravstveni pregledi sportista sprovode na isti način i pod istim uslovima za sve sportiste. Takode, Zavod će voditi evidenciju svih obavljenih pregleda, pa će se podaci o zdravstvenom stanju sportista nalaziti na jednom mjestu. Zdravstvena sposobnost sportista-rekreativaca, studenata koji se bave studentskim sportom i djece koja se bave školskim sportom utvrđuje se u Zavodu ili u ustanovi primarne zdravstvene zaštite u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Zdravstvena sposobnost sportista, shodno Predlogu zakona, u Zavodu će se utvrđivati najmanje jednom u toku 12 mjeseci, ako pravilima nacionalnog sportskog saveza nije određen kraći period, umjesto najmanje 6 mjeseci prije takmičenja kako je to do sada propisano. U ovakvom slučaju moglo se desiti da neko takmičenje traje godinu dana (npr. nacionalne lige), a da je sportista utvrdio zdravstvenu sposobnost 6 mjeseci prije početka takmičenja, što bi u krajnjem značilo da on jednu ipo godinu nije pregledan. Za sportiste koji su, u velikom broju sportova, fizički opterećeni to je jako dug period. Zdravstvena sposobnost djece koja se bave sportom na osnovu Odluke, utvrđuje se jednom godišnje, najmanje tri mjeseca prije početka bavljenja sportskim aktivnostima. Predlogom zakona propisane su i odredbe o osnivanju, finansiranju i načinu rada Zavoda za sportsku medicinu.

Predlogom zakona propisana je zabrana sportistima da ne smiju uzimati nedozvoljena sredstva. Takode, sportista ne smije primjenjivati postupak koji je nedozvoljen prema WADA pravilima. Ove zabrane imaju i trener, nadležni doktor i druga lica u sportu, tj. oni ne smiju sportisti davati nedozvoljena sredstva ili od sportiste tražiti ili podsticati ga da uzima nedozvoljena sredstva ili primjenjuje postupke koji su suprotni sa pravilima WADA.

Jedna od novina Predloga zakona jeste i to što je data nadležnost COK-u da, radi praćenja i sprovođenja međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu, formira Komisiju za antidoping i finansira njen rad. Na ovaj način obezbjeđuje se potpuna nezavisnost i nepristrasnost Komisije za antidoping, u skladu sa WADA pravilima. COK ima nadležnost i da razriješi Komisiju za antidoping. Najmanje jedan član Komisije za antidoping mora biti predstavnik Ministarstva sporta.

Komisija za antidoping naročito: prati i sprovodi međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu; prati i koordinira akciju u borbi protiv dopinga u sportu; predlaže mjere u borbi protiv dopinga u sportu; u borbi protiv dopinga primjenjuje konvencije, kodekse WADA i pravila međunarodnih sportskih saveza i Međunarodnog olimpijskog komiteta; vodi evidenciju sprovedenih doping kontrola. Komisija za antidoping ima angažovane, nezavisne kontrolore, obučene u skladu sa WADA pravilima, koji sprovode doping kontrolu.

SPORTSKI OBJEKTI (čl. 104-110)

U dijelu Predloga zakona o sportu koji sadrži odredbe o sportskim objektima propisano je šta se smatra sportskim objektima. Shodno tome, sportski objekti su uređene i opremljene površine i

građevinski objekti namijenjeni obavljanju sportskih aktivnosti i djelatnosti. Sportski objekat, pored prostora namijenjenog sportskim aktivnostima, ima i prateći prostor (sanitarni, garderobni, prostor za gledaoce, ostavu i dr.) i ugrađenu opremu (građevinsku i sportsku), i mora biti pristupačan osobama sa invaliditetom. Predlogom zakona propisana je obaveza Ministarstva da vodi evidenciju sportskih objekata u Crnoj Gori koji su u državnoj svojini, odnosno u vlasništvu po modelu privatno-javnog partnerstva, na osnovu podataka dobijenih od strane organa države uprave nadležnog za poslove nekretnina, odnosno od nadležnog organa opštine.

Sportski objekti mogu biti zatvoreni sportski objekti i otvoreni sportski tereni. Zatvoreni sportski objekti su objekti koji predstavljaju fizičku, funkcionalnu i tehničko-tehnološku cjelinu, sa svim instalacijama, postrojenjima i opremom, namijenjeni za obavljanje određenih sportskih aktivnosti. Otvoreni sportski tereni su posebno uredene površine namijenjene za obavljanje određenih sportskih aktivnosti. Predlogom zakona definisane su dužnosti vlasnika sportskih objekata, a predviđen je i zakonski osnov da Vlada može da osnuje privredno društvo radi upravljanja sportskim objektima u državnoj svojini.

IMOVINA SPORTSKE ORGANIZACIJE I FINANSIRANJE SPORTA (čl. 111-125)

Predlogom zakona definisano je da sportska organizacija može imati imovinu, koju podrazumijevaju imovinska prava bilo koje vrste, nezavisno od toga da li se odnose na dobra materijalne ili nematerijalne prirode, pokretne ili nepokretne stvari, hartije od vrijednosti i druge isprave kojima se dokazuju imovinska prava. Imovinom sportske organizacije smatraju se i dugovi koje ta sportska organizacija ima.

Novina u Predlogu zakona jesu i odredbe kojima se propisuje da sportska organizacija svojom imovinom odgovara za obaveze koje nastanu u njenom poslovanju. Ako imovina sportskog kluba, sportskog društva, odnosno sportsko-rekreativnog društva nije dovoljna za podmirivanje obaveza, za preostali dio obaveza solidarno odgovaraju vlasnici. Ako imovina COK-a, POK-a, odnosno nacionalnog sportskog saveza nije dovoljna za podmirivanje obaveza, za preostali dio obaveza solidarno odgovaraju članovi – konstituenti.

Shodno Predlogu zakona iz Budžeta se obezbjeđuju sredstva za: ostvarivanje prava iz čl. 72 do 78 Predloga zakona, sufinansiranje određenih aktivnosti u cilju sprovođenja javnog interesa u sportu u skladu sa Strategijom, finansiranje programa Dana reprezentacija Crne Gore, finansiranje odnosno sufinansiranje izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i opremanja sportskih objekata, kao i za druge namjene u skladu sa ovim zakonom.

Takode jedna od novina zakonskog teksta jeste i podjela nadležnosti u odnosu na sufinansiranje sportskih organizacija. Ovako rješenje predloženo je od strane predstavnika Zajednice opština u Radnoj grupi za izradu Nacrta zakona, a u cilju preciznog definisanja obaveza finansiranja na nivou Ministarstva, tj na nivou opštine. Ministarstvo sporta, ranije Uprava za mlade i sport, kao i opštine svake godine dodijeljivale su sredstva sportskim organizacijama, iz svojih budžeta, a u cilju razvoja sporta na lokalnom odnosno državnom nivou. Međutim, nije postojala zakonska odredba kojom bi se ovakav način sufinansiranja razvoja sporta precizirao, pa je često dolazilo do preklapanja, tj. da neke sportske organizacije budu sufinansirane i od strane Ministarstva i od strane opština, dok su neke sportske organizacije ostajale bez sredstava na oba konkursa. Ovo najčešće iz razloga što su sportske organizacije koje su podržane imale veći doprinos razvoju

sporta i ispunjenja javnog interesa, ali u nedostatku zakonskih rješenja, bile su podržavane sa oba nivoa.

U cilju rješavanja navedenih problema i situacija, prihvaćen je predlog predstavnika Zajednice opština, pa će se shodno odredbama Predloga zakona iz opštinskih budžeta sufinansirati programi sportskih klubova i sportsko-rekreativnih društava, sa teritorije te opštine, a u skladu sa prioritetima razvoja sporta definisanih posebnim strategijama razvoja sporta na lokalnom nivou. Na taj način svaka opština u Crnoj Gori će moći da odredi prioritetne ciljeve i kroz sufinansiranje sportskih klubova i sportsko-rekreativnih društava direktno utiče na ispunjenje ciljeva strategije razvoja sporta u toj opštini.

Shodno toj podjeli Ministarstvo preko javnog konkursa može sufinansirati programe Crnogorskog olimpijskog komiteta i Paraolimpijskog komiteta Crne Gore, kao i programe nacionalnih sportskih saveza sportova koji su na programu olimpijskih igara, i sportova koji nisu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a. Ministarstvo, takođe preko javnog konkursa može sufinansirati i troškove potrebne za rad ovih sportskih organizacija.

Ministarstvo i opštine su, u smislu prethodno navedenog, dužni da najmanje jednom godišnje raspisuju konkurs za sufinansiranje sportskih organizacija. Predlogom zakona propisani su način, uslovi i kriterijumi za sufinansiranje sportskih subjekata.

Izuzetak od pravila da se sportski klubovi sufinansiraju iz budžeta lokalnih samouprava, i da Ministarstvo dijeli sredstva putem javnog konkursa jeste da Ministarstvo može, uz prethodnu saglasnost Vlade, sufinansirati sportske klubove koji obavljaju sportsku djelatnost u vrsti sporta koja se nalazi u I kategoriji sportova koji su na programu Olimpijskih igara, s tim što se na ovaj način mogu sufinansirati najviše dva kluba iz određene vrste sporta.

Sportska organizacija kojoj su dodijeljena sredstva preko konkursa, dužna je da ta sredstva troši namjenski, u skladu sa predloženim programom i planom trošenja sredstava i da o tome podnosi polugodišnje izvještaje Ministarstvu, odnosno lokalnoj samoupravi, u zavisnosti od toga iz čijeg budžeta su joj dodijeljena sredstva. U slučaju da sportska organizacija ne podnese u roku izvještaj ili ne dokaže da su sredstva namjenski trošena, Program sportske organizacije neće biti dalje finansiran na osnovu odluke o dodjeli sredstava. Nadalje, u situaciji kada sportska organizacija ne može da dokaže da su sredstva trošena namjenski, sportska organizacija dužna je da vrati nenamjenski utrošena sredstva, a ako ih ne vrati ne može učestvovati na narednom javnom konkursu za sufinansiranje sportskih organizacija. U toj situaciji COK će preuzeti finansiranje obaveza reprezentacije u vrsti sporta za koju je nadležan nacionalni sportski savez kojem je ukinuto sufinansiranje. Ovakvo rješenje predloženo je iz razloga zaštite sportista, koji ni u kom slučaju ne smiju biti ti koji snose posljedice lošeg upravljanja sportskom organizacijom. Ministarstvo će COK-u prenijeti dio sredstava koji nije uplaćen nacionalnom sportskom savezu za tu godinu, a odnosi se na reprezentativne obaveze i brigu o reprezentativcima te vrste sporta. Imajući u vidu da taj nacionalni savez neće moći da se prijavi na konkurs za sufinansiranje za narednu godinu, COK može na godišnji konkurs za sufinansiranje podnijeti program za reprezentativne obaveze i brigu o reprezentativcima za vrstu sporta čiji nadležni nacionalni sportski savez nema pravo da se prijavi na godišnji konkurs za sufinansiranje.

Organizaciju međunarodnih sportskih takmičenja u Crnoj Gori, u sportovima koji su na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara, i sportovima koji su u I kategoriji sportova koji nisu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a, može sufinansirati Ministarstvo, uz prethodnu saglasnost Vlade. Nacionalnom sportskom savezu mogu se izuzetno opredijeliti dodatna sredstva iz budžeta ako se reprezentacija kvalifikuje na Olimpijske igre, Paraolimpijske igre, svjetsko ili evropsko seniorsko prvenstvo, ako u zahtjevu učini vjerovatnim da to nije mogao da predvidi u trenutku prijave na javni konkurs. Ministarstvo može sufinansirati sportski klub za učešće na finalnim turnirima međunarodnih takmičenja koja se organizuju van Crne Gore, u kolektivnim sportovima koji su na programu Olimpijskih igara.

Ministarstvo može finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje sportskih objekata u vrijednosti do 10.000 eura. Ministarstvo može, uz prethodnu saglasnost Vlade, finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje sportskih objekata u vrijednosti preko 10.000 eura.

Predlogom zakona propisano je da je sportska organizacija dužna je da izradi izvještaj o finansijskom poslovanju, u roku i na način propisan zakonom kojim se uređuju uslovi i način obavljanja revizije, a da taj izvještaj podliježe reviziji u skladu sa zakonom kojim se uređuju uslovi i način obavljanja revizije. Takođe propisano je i da je, ako izvještaj o finansijskom poslovanju dobije negativno mišljenje revizora, predsjednik sportske organizacije dužan da u roku od 15 dana od dana dobijanja mišljenja zakaže vanrednu sjednicu skupštine sportske organizacije, na kojoj će se odlučivati o promjeni upravljačke strukture te sportske organizacije.

Sredstva uložena u razvoj sporta priznaju se kao troškovi poslovanja u skladu sa zakonom kojim se uređuju porezi.

EVIDENCIJE U SPORTU (čl. 126-127)

Predlogom zakona o sportu propisano je da će Ministarstvo voditi evidencije: sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, perspektivnih sportista, sportskih organizacija, sportskih objekata, premija, stipendija, naknada, sportskih invalidnina, nagrada za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika, kao i međunarodnih sportskih takmičenja, iz člana 94 ovog zakona, održanih u Crnoj Gori. Nadležni nacionalni savezi vodiće evidencije sportista, lica koja obavljaju stručne poslove u sportu, sportskih klubova određene vrste sporta bez obzira da li su članovi nacionalnog sportskog saveza i transfera, odnosno prelaza maloljetnih sportista. Zavod će voditi evidenciju utvrdene zdravstvene sposobnosti sportista dok će COK voditi evidenciju sprovedenih doping kontrola. Podaci iz evidencija koje vodi Ministarstvo vode se u Centralnom registru za sport, koji se obrađuje u obliku kompjuterske baze podataka.

NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA (čl. 128-131)

Nadzor nad sprovođenjem zakona, drugih propisa i opštih akata donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo. Nadzor nad sprovođenjem programa i aktivnosti koji sprovode sportski subjekti a koji se sufinansiraju iz budžeta, takođe sprovodi Ministarstvo, preko komisije koju obrazuje Ministar. Na osnovu rezultata nadzora komisije može se obustaviti sufinansiranje programa i aktivnosti iz budžeta i inicirati inspeksijski nadzor.

Predlogom zakona propisano je koji inspektori vrše nadzor u oblasti sporta, shodno ovom zakonu, kao i obaveze i ovlašćenja inspektora za sport, kao i upravne mjere i radnje koje inspektor može izreći ako ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normative.

KAZNENE ODREDBE (čl. 132-134)

U dijelu Predloga zakona koji se odnosi na kaznene odredbe, propisani su prekršaji i novčane kazne za te prekršaje.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 135-148)

Prelaznim i završnim odredbama Predloga zakona propisani su rokovi za donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o sportu, rokovi za donošenje akata COK-a, kao i rokovi za donošenje strategija razvoja sporta na državnom i lokalnom nivou.

Takođe propisno je da status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, u smislu Predloga zakona, ima i sportista kojem je status vrhunskog sportiste utvrđen prije stupanja na snagu novog zakona. Propisane su obaveze usklađivanja visine doživotne mjesečne naknade za lica kojima je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu. Takođe, propisano je i da sportista kojem je ranije utvrđen status vrhunskog sportiste, a na dan stupanja na snagu novog zakona ima 35 i više godina života, pravo na doživotnu mjesečnu naknadu ostvaruje u skladu sa odredbama koje propisuje Predlog zakona.

Sekretar sportske organizacije, direktor ako ga sportska organizacija ima, kao i lica koje obavlja stručne poslove u sportu, koji na dan stupanja na snagu novog zakona obavljaju te poslove, dužni su da polože stručni ispit za rad u oblasti sporta u roku od dvije godine u suprotnom ne mogu nastaviti da obavljaju te poslove.

Prelaznim i završnim odredbama propisano je i da lica koje je do dana stupanja na snagu novog zakona obavljalo poslove trenera najmanje pet godina, a ne ispunjava uslove iz člana 32 stav 5 tačka 2 Predloga zakona, može da nastavi da obavlja poslove trenera i nakon stupanja na snagu novog zakona.

Predlogom zakona propisana je i obaveza sportskih organizacija da usklade rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama novog zakona, a propisani su i rokovi za to usklađivanje, kao i način podnošenja dokumentacije Ministarstvu u cilju dokazivanja usklađenosti rada. Međutim, ako sportska organizacija ne uskladi rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama ovog zakona i ne dostavi Ministarstvu potrebnu dokumentaciju u propisanim rokovima brisaće se iz Registra. U tom slučaju, sportska organizacija koja je brisana iz Registra i lica (fizička i pravna) koja su u Registru osnivači na dan stupanja na snagu novog zakona, odgovaraju solidarno za obaveze te sportske organizacije.

Savjet za sport obrazovaće se u roku od tri mjeseca, a Komisija za antidoping obrazovaće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu novog zakona. Akt o osnivanju zavoda donijće se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu novog zakona, a do tada će se utvrđivanje zdravstvene sposobnosti lica iz člana 99 stav 1 ovog zakona i obezbjeđivanje prisustva sanitetskog vozila službe medicinske pomoći sa medicinskom ekipom na sportskim priredbama vršiti u skladu

sa Zakonom o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13) i zakonima kojima se uređuje zdravstvena zaštita i hitna medicinska pomoć.

Postupci započeti do dana stupanja na snagu novog zakona okončaće se u skladu sa novim zakonom. Predlogom zakona propisano je da novi Zakon o sportu stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a da danom stupanja na snagu novog zakona prestaje da važi Zakon o sportu (Službeni list Crne Gore" br. 36/11 i 36/13).

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za sprovođenje ovog zakona i način obezbjeđivanja tih sredstava pređeni su u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa – RIA obrazac.

VI. JAVNI INTERES ZA POVATNO DEJSTVO

Član 147 stav 2 Ustava Crne Gore propisuje: „Izuzetno, pojedine odredbe zakona, ako to zahtijeva javni interes utvrđen u postupku donošenja zakona, mogu imati povratno dejstvo”. Poslovníkom Skupštine Crne Gore u članu 130 propisano je da obrazloženje predloga zakona sadrži: ustavni osnov iz člana 16 Ustava za uređivanje pitanja koja su predmet predloga zakona; razloge za donošenje zakona: usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama; objašnjenje osnovnih pravnih instituta; procjenu finansijskih sredstava za sprovođenje zakona; javni interes zbog kojeg je predloženo povratno dejstvo, ako predlog zakona sadrži odredbe za koje se predviđa povratno dejstvo; kao i tekst odredaba zakona koje se mijenjaju, ako se predlaže zakon o izmjenama.

S tim u vezi, u odnosu na član 139 Predloga zakon o sportu postoji javni interes zbog kojeg se predlaže povratno dejstvo.

Članom 139 stav 1 Predloga zakona propisano je da će vrhunskom sportisti kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu i čija je isplata započela prije stupanja na snagu ovog zakona, Ministarstvo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, provjeriti da li ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona za dalje ostvarivanje prava na tu naknadu, tj. provjeravaće da li sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi; ima crnogorsko državljanstvo; kao i da li je pravosnažno osuđivan za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona.

Stavom 2 propisano je da vrhunskom sportisti kojem Ministarstvo utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, prestaje pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, tj. ako se utvrdi da ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi, nema crnogorsko državljanstvo ili da je pravosnažno osuđivan za krivično djelo, odnosno prekršaj iz člana 62 stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona. Razlog za ove provjere može se naći u činjenici da su ova tri uslova, uslovi za utvrđivanje prava na doživotnu mjesečnu naknadu i shodno važećem Zakonu o sportu i Pravilniku o bližim uslovima i načinu sticanja statusa vrhunski sportista ("Sl. list CG", br. 31/15).

Naime, za ovu vrstu provjere postoji opravdani javni interes. On se ogleda u sljedećim činjenicama:

- Pravo na doživotnu mjesečnu naknadu proizilazi iz statusa vrhunski sportista. Taj status može se utvrditi licu, pod uslovima i po postupku propisanom zakonom, za sportske rezultate koje

je ostvario nastupajući za reprezentaciju Crne Gore, ili kao reprezent Crne Gore i crnogorski državljanin. Sportista može nastupati za reprezentaciju Crne Gore samo ako ima crnogorsko državljanstvo. Iz navedenog proizilazi da je neophodno da sportista ima crnogorsko državljanstvo kako u trenutku ostvarivanja rezultata na osnovu kojih mu se utvrđuje status vrhunski sportista, tako i u trenutku utvrđivanja prava na doživotnu mjesečnu naknadu. Shodno važećem zakonskom rješenju vrhunski sportista je crnogorski državljanin koji je kao reprezent Crne Gore ostvario odgovarajući rezultat u skladu sa zakonom (članom 138 Predloga zakona izjednačeni su statusi vrhunskog sportiste i sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom). Imajući u vidu navedeno opravdano je predloženo rješenje prema kojem će se licu ukinuti pravo na naknadu ukoliko ostane bez crnogorskog državljanstva.

- Imajući u vidu prethodno navedeno, sportisti se status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom i naknada dodjeljuju za rezultat osvojen na takmičenju na kom je predstavljao Crnu Goru. Ukoliko to lice započne da prima naknadu po istom osnovu u drugoj državi, pravo na naknadu biće ukinuto, imajući u vidu da se nameće zaključak da to lice nije bilo predstavnik Crne Gore na tom takmičenju ako druga država nagrađuje taj isti njegov rezultat.
- U odnosu za uslov za ukidanje prava na naknadu - da to lice nije pravosnažno osuđeno za krivično djelo ili prekršaj predviđen zakonom, treba napomenuti da je ovo uslov i za utvrđivanje statusa sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, odnosno statusa vrhunski sportista shodno važećem Zakonu o sportu. Naime, javni interes za ukidanje naknada po ovom osnovu se ogleda i u činjenici da država prepoznaje i nagrađuje sportistu sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, koji svojim primjerom i rezultatima koje je postigao treba da bude uzor za buduće sportiste. Takođe, ukoliko država tom licu dodjeljuje doživotnu mjesečnu naknadu, od njega se očekuje da bude uzoran građanin i da u tom smislu ne čini krivična djela i prekršaje koji su prepoznati Zakonom o sportu. U slučaju da se provjerama koje će se sprovoditi svake druge godine utvrdi da su ova lica pravosnažno osuđena za predviđeno krivično djelo ili prekršaj, pravo na naknadu biće im oduzeto.

U svim navedenim slučajevima, oduzima se samo pravo na naknadu a ne i status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, jer je ostvareni rezultat činjenica koja se ne može promijeniti. On će zadržati status, jer vrhunski reprezentativni rezultat jeste ostvario, ali će pravo na naknadu biti ukinuto jer su se stvorili razlozi zbog kojih to lice više nije dostojno da prima doživotnu mjesečnu naknadu iz budžeta Crne Gore. Prvo provjeravanje uslova sprovedeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona, a nakon toga će se provjeravati svake druge godine.

Članom 139 stav 3 propisano je da će se vrhunskom sportisti, kojem Ministarstvo utvrdi da ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, visina doživotne mjesečne naknade, zavisno od postignutih rezultata na osnovu kojih je utvrđen status vrhunskog sportiste, uskladiti sa odredbama ovog zakona. Analizom sprovedenom u oblasti vrhunskog sporta, na osnovu dostupne dokumentacije koju je Ministarstvo preuzelo od Uprave za mlade i sport, utvrđeno je da u ovom trenutku postoji 98 sportista kojima je utvrđen status vrhunski sportista. Od ukupnog broja sportista sa ovim statusom, njih 58 je ostvarilo starosni uslov (doživotna mjesečna naknada prima se nakon navršenih 40 godina života) i primaju doživotnu mjesečnu naknadu po ovom osnovu (tzv. „aktivni primaoci doživotne mjesečne naknade“). Od ukupno 58 aktivnih primaoca naknade, njih 84% prima mjesečnu naknadu u iznosu od dvije prosječne neto zarade u Crnoj Gori. Utvrđeno je da je određenom broju lica u olimpijskim sportovima utvrđeni iznos naknade ne korespondira

ostvarenom rezultatu. Pa tako u praksi imamo situacije da je odedenom broju lica utvrđena naknada u visini koja nije bila usklađena sa tada važećim pozitivno pravnim propisima, tj. utvrđena im je naknada u iznosu većem nego što im je za taj rezultat pripadao, ili pak u manjem iznosu nego što je trebalo da bude. U ovom slučaju postoji javni interes da se iznosi visine naknada usklade sa ostvarenim rezultatom.

U stavu 4 istog člana propisano je da će se vrhunskom sportisti kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, a na dan stupanja na snagu ovog zakona nije započela isplata te naknade, visina doživotne mjesečne naknade utvrditi, odnosno uskladiti shodno odredbama ovog zakona. U ovom slučaju situacija je ista kao u prethodnom stavu. Licima je utvrđeno pravo na doživotnu naknadu, ali u iznosu koji ne korespondira rezultatu koji je ostvaren. I u ovom slučaju postoji javni interes da se iznosi visine naknada usklade sa ostvarenim rezultatom.

U članu 139 stav 5 propisano je da sportisti kojem je utvrđen status vrhunskog sportiste prije stupanja na snagu ovog zakona, kojem Ministarstvo utvrdi da ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, a nije ostvario prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara, visina doživotne mjesečne naknade, nakon stupanja na snagu ovog zakona, iznosi jednu polovinu prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

Detaljnijom analizom rješenja kojima je utvrđen status vrhunskog sportiste i prava na doživotnu mjesečnu naknadu, utvrđeno je da više od 60% aktivnih primalaca naknada, doživotnu mjesečnu naknadu prima na osnovu rezultata koji je ostvaren u neolimpijskim vrstama, odnosno disciplinama sportova, preširokim tumačenjem norme koja je propisivala da status vrhunskog sportiste može steći i lice koje „dva i više puta ostvari međunarodno priznat sportski rezultat od posebnog značaja za Crnu Goru“ ili sa ostvarenim neadekvatnim rezultatom. Pa su tako nosioci statusa vrhunskog sportiste i lica koja su ostvarila rezultat ispod trećeg mjesta ili su rezultat ostvarila na amaterskim takmičenjima. Takođe utvrđeno je da je određenom broju lica u olimpijskim sportovima utvrđeni iznos naknade ne korespondira ostvarenom rezultatu.

Navedeno predstavlja problem u oblasti afirmacije vrhunskog sporta, iz razloga što su ova lica, u statusu i pravima koji iz tog statusa proizilaze, izjednačena sa licima koja su ostvarila rezultat u smislu prvog, drugog ili trećeg mjesta na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, odnosno, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u određenom sportu koji je na programu Olimpijskih igara i Paraolimpijskih igara. Međutim, ovim licima je status vrhunskog sportiste i pravo na doživotnu mjesečnu naknadu već utvrđen u ranijem periodu, i to u većini slučajeva u maksimalnom iznosu.

S druge strane, sportisti koji su rezultat ostvarili nakon obnove nezavisnosti Crne Gore, nastupajući za našu državu u dresovima nacionalne reprezentacije, tačnije njih 40, pravo na doživotnu mjesečnu naknadu još uvijek ne ostvaruju zbog činjenice da nisu ispunili starosni uslov. Iz navedenog se može zaključiti da njihovi rezultati nisu adekvatno prepoznati i cijenjeni u sistemu sporta Crne Gore.

Takođe, u praksi imamo i slučajeve u kojima je određenim licima utvrđen status vrhunskog sportiste i pravo na naknadu, ali im nije utvrđen iznos te naknade. Imajući u vidu da propisi koji su važili u vrijeme donošenja tih rješenja više ne važe, a važeći zakon i podzakonski akti ne prepoznaju taj rezultat, imamo u praksi lica koja su vrhunski sportisti, sa pravom na doživotnu mjesečnu naknadu, koja im se ne može isplatiti jer ne postoji zakonski osnov da se utvrdi visina te naknade. Zbog svega navedenog postoji javni interes da se licima iz člana 139 stav 4 utvrdi mjesečna naknada u iznosu od jedne polovine prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

U članu 139 stav 6 propisano je da selektoru seniorske reprezentacije Crne Gore kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu prije stupanja na snagu ovog zakona, visina doživotne mjesečne naknade, nakon stupanja na snagu ovog zakona, iznosi jednu prosječnu mjesečnu neto zaradu u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade. Naime, Uredbom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada i premija za ostvarene sportske rezultate ("Sl. list CG", br. 53/15), na osnovu koje su i donijeta tri rješenja, bilo je propisano da selektoru pripada naknada u iznosu od dvije prosječne neto zarade u Crnoj Gori. Ovo rješenje bilo je diskriminatorско imajući u vidu da je naknada za selektore iznosila 2 prosječne zarade, a moglo se desiti da za taj isti rezultat sportisti dobiju jednu prosječnu zaradu, ako je osvojeno treće mjesto. Posao selektora posao za koji su ta lica plaćena, dok sportisti svoj nastup za reprezentaciju zasnivaju na principima volonterizma. Takođe, treba istaći i činjenicu da karijera selektora može trajati višestruko duže od karijere sportiste, kao i činjenicu da selektor može da bude i selektor neke druge reprezentacije, i na taj način utiče na osvajanje rezultata druge države. Apsurdna bi bila situacija u kojoj bi Crna Gora isplaćivala selektorima naknadu u maksimalnom iznosu, a da to lice predvodi reprezentaciju druge države sa kojom reprezentacija Crne Gore igra utakmice. Zakonsko rješenje iz važećeg Zakona o sportu, shodno kom selektoru seniorske reprezentacije Crne Gore pripada doživotna mjesečna naknada diskriminatorско i zbog činjenice da to pravo nisu imali i selektori u pojedinačnim sportovima.

Zbog svega navedenog postoji javni interes da se visina naknada selektorima, kojima je već ranije utvrđeno pravo na naknadu, utvrdi u iznosu od jedne prosječne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

U članu 139 st. 7 i 8 propisuju da će se, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, izvršiti usklađivanje visine doživotne mjesečne naknade, u smislu stava 3 ovog člana, koji propisuje da će se vrhunskom sportisti kojem Ministarstvo utvrdi da ispunjava uslove iz člana 72 stav 2 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, visina doživotne mjesečne naknade, zavisno od postignutih rezultata na osnovu kojih je utvrđen status vrhunskog sportiste, uskladiti sa odredbama ovog zakona. Propisano je i da se doživotna mjesečna naknada, čiji je iznos usklađen odnosno utvrđen u skladu sa odredbama ovog zakona, isplaćuje od dana donošenja rješenja. Rok od šest mjeseci ostavljen je kao krajnji rok za primjenu ovog člana, a imajući u vidu da će se podzakonski akt potreban za utvrđivanje visine naknade donijeti u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu zakona. Takođe, kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade i način njihove isplate utvrđuje se aktom Vlada, odnosno Uredbom. Propisano je i da se doživotna mjesečna naknada, čiji je iznos usklađen odnosno utvrđen u skladu sa odredbama ovog zakona, isplaćuje od dana donošenja rješenja iz razloga što su naknade do sada bile utvrđene u različitom iznosu, a novi iznos isplaćivaće se od dana donošenja rješenja, što u praksi znači da se od vrhunskih sportista

neće moći tražiti povraćaj sredstava kojim im je uplaćen iz razloga što im je bila utvrđena naknada veća od one koja im pripada, a s druge strane da sportistima kojim je isplaćivan manji iznos naknade neće imati pravo da potražuju razliku u visini naknade do punog iznosa koji im je stvarno pripadao.



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo sporta

Naziv propisa	Zakon o sportu	
	oblast	podoblast
	X. OBRAZOVANJE, NAUKA, KULTURA I SPORT	4. Sport
	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini - eurovok deskriptori	Sport, sportista, sportska organizacija	

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO SPORTA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o sportu
<p>1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p>	
<p>Zakon o sportu donijet je 2011. godine, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu donijet 2013. godine. Međutim, u praksi su prepoznati brojni problemi u primjeni važećeg zakona, kao i problemi koje je izazvao u sistemu sporta.</p> <p>Jedan od najvećih problema važećeg Zakona je nedovoljno precizirana procedura za osnivanje, prestanak rada i registrovanje promjena u sportskim organizacijama. Važeći zakon je propisao obaveznu preregistraciju, međutim, iako je rok za istu produžen izmjenama i dopunama Zakona o sportu iz 2013. godine, taj proces nikada nije do kraja izveden. Nadalje, prilikom osnivanja sportskih organizacija, Zakon o sportu nije propisao jasnu obavezu organa koji osniva novi sportski subjekt da provjeri na terenu ispunjenost uslova. To je dovelo do osnivanja velikog broja sportskih klubova, koji ne ispunjavaju jedan od glavnih ciljeva za osnivanja, a to su pripreme za takmičenje i učešće na takmičenjima. Takođe, velike probleme i posljedice izazvala je i nedovoljno precizirana procedura za prestanak rada sportskih organizacija i njihovo brisanje iz Registra sportskih organizacija. Posljedica koju je ova situacija izazvala u praksi jeste brisanje sportskih organizacija iz Registra koje su za sobom ostavile velike finansijske dugove.</p> <p>Takođe Zakon o sportu nije obavezao sportske organizacije da u Registru sportskih subjekata moraju prijaviti svaku promjenu, pa tako u praksi Ministarstvo u Registru koji vodi nema podatke o licima koja su u organima sportskih organizacija i druge podatke od značaja za rad i funkcionisanje.</p> <p>Sportske organizacije koje su funkcionisale u sistemu sporta na navedeni način, prijavljivale su se svake godine na Konkurs za sufinansiranje sportskih subjekata, i njima su Odlukom dodjeljivana sredstva. Ozbiljna kontrola utroška sredstava počela je tek nakon osnivanja Ministarstva sporta, a kao posljedica te kontrole, dva nacionalna sportska saveza ostala su bez sredstava nakon prvog kvartalnog izvještaja. Takođe zbog nepravdanja namjenskog utroška sredstava veliki broj sportskih klubova je nakon posljednjeg izvještaja obavješten o raskidu ugovora o sufinansiranju i obavezi vraćanja sredstava u Budžet Crne Gore.</p> <p>Međutim, ni pooštrena kontrola trošenja sredstava ne može u potpunosti uvesti red u oblast sportskih organizacija, imajući u vidu da iz gore navedenih nije poznat tačan broj sportskih organizacija koje postoje u Crnoj Gori u ovom trenutku, kao ni broj sportskih organizacija koje stvarno obavljaju sportsku djelatnost, tj. koliko je fiktivnih sportskih organizacija.</p> <p>Predlogom zakona o sportu propisana je obaveza da sportski subjekti usklade svoj rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama novog zakona. U ovom postupku svi sportski subjekti morali bi da dokažu da ispunjavaju sve zakonom propisane uslove, što bi na terenu provjeravala Komisija čije</p>	

obrazovanje predlažu zakonske odredbe. Nadalje, detaljno su propisane procedure za upis promjena u Registar sportskih organizacija, prestanak rada sportskih organizacija, po sili zakona i na zahtjev sportske organizacije, procedure za kontrolu trošenja sredstava dodjeljenih na Konkursu za sufinansiranje sportskih organizacija, itd. Takođe, provjeravaće se i usklađenost opštih akata sportskih organizacija sa Zakonom, a provjeravaće se i da li su lica imenovana u organe sportskih organizacija, imenovana u skladu sa zakonskim odredbama i ograničenjima.

Problem u praksi predstavljala je neujednačena praksa prilikom utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista, što će se riješiti osnivanjem ustanove za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista - zavoda, kao ustanove u kojoj će se na isti način i pod jednakim uslovima utvrđivati zdravstvena sposobnost sportista.

Imajući u vidu da sistem školskog sporta nije funkcionisao, Predlog zakona propisuje odredbe o dječjem sportu koje imaju za cilj uključivanje što većeg broja djece u bavljenje sportskim aktivnostima.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj Predloga zakona o sportu jeste uređivanje sistema sporta u Crnoj Gori.

Programom rada Vlade za 2018. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o sportu za I kvartal 2018. godine. Donošenje Zakona o sportu, a zatim i formiranje Zavoda za sportsku medicinu predviđeno je i u Srednjoročnom programu rada Vlade za period 2018-2020. godina.

Reforma oblasti sporta, za koju je neophodno donošenje novog Zakona o sportu u skladu je sa ciljevima iz Ekspozea predsjednika Vlade Crne Gore, u kom se kaže da će Vlada Crne Gore nastaviti, između ostalog, sa realizacijom reformskih mjera u oblasti sporta.

Predlog zakona o sportu prati u korak ciljeve iz ovog dokumenta koji govori o neophodnosti i značaju bavljenja djece sportom. Predlog zakona je u tom cilju propisao sistem uključivanja djece u sportske aktivnosti, koji će biti sufinansiran od strane Ministarstva sporta. Takođe u cilju većeg broja djece koja se bave sportom, ograničena je i visina članarine u sportskim klubovima za djecu do 16 godina života, na 6% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori.

Kako je i u samom Ekspozeu rečeno: "Posebno ćemo obratiti pažnju na vrhunski sport. A na osnovu doprinosa afirmaciji Crne Gore napravićemo kategorizaciju sportova, i odrediti prioritete za naredni olimpijski ciklus". U tom cilju doradene su zakonske odredbe o vrhunskim sportistima, a prepoznata je i kategorija perspektivnih sportista. Predlogom zakona propisana je i obaveza izrade Kategorizacije sportova, kao i kriterijumi za kategorizaciju.

U cilju proširenja mreže sportske infrastrukture, Predlogom zakona dat je osnov za finansiranje i sufinansiranje izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i opremanja sportskih objekata, a u cilju osposobljavanja institucija za vršenje redovnih ljekarskih pregleda i testiranja sportista predloženo je osnivanje ustanove za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista - zavoda. Radi unaprjeđenja sistema finansiranja sporta, precizirane su procedure za sufinansiranje sportskih organizacija i kontrolu namjenskog trošenja sredstava.

Imajući u vidu naprijed rečeno, Predlog zakona o sportu u potpunosti prati ciljeve iz Ekspoza predsjednika Vlade Crne Gore, i stvara uslove za njihovo ispunjenje.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog zakona o sportu sistemski je zakon u oblasti sporta, koji uređuje djelatnosti od javnog interesa u oblasti sporta, prava i obaveze fizičkih lica u sportu (sportista, trenera i sportskih stručnjaka osposobljenih za rad u sportu), zatim način osnivanja i rada, kao i procedure za prestanak rada sportskih organizacija. Definisane su vrste sportskih organizacija, njihove specifičnosti, nadležnosti i obaveze. Predlogom su propisane i odredbe zakona koje se odnose na dječji, školski, studentski i rekreativni sport, što sport čini dostupnim svim građanima, a ne samo sportistima. Predlog zakona propisuje postupak za organizovanje sportskih priredbi, uslove, kao i obaveze koje organizator mora da ispuni. Predlog sadrži i odredbe o sportskim objektima, u smislu definisanja pojma sportskih objekata, obaveza vlasnika sportskih objekata, kao i obavezu da sportski objekti moraju biti dostupni licima sa invaliditetom. Takođe, predloženim zakonskim odredbama predviđeno je osnivanje ustanove za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista - zavoda, kako bi se riješio dugogodišnji problem neujednačene prakse prilikom utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista, što je u prethodnom periodu imalo za posljedicu i smrtne slučajeve. Predlog zakona uređuje način, postupak i uslove za sufinansiranje sportskih organizacija i kontrolu trošenja sredstava. Kako Predlog zakona ne bi ostao samo deklarativno izražena volja za uređenje ove oblasti, propisane su i odredbe o vršenju nadzora nad njegovim sprovođenjem, kao i kaznene odredbe za nepoštovanje odredaba zakona.

Imajući u vidu da važeći Zakon o sportu iz 2011. godine nije uspio da uvede red u obast sporta, i riješi sistemske probleme, Predlog zakona o sportu jedina je opcija za rješavanje svih problema u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o sportu potencijalno će imati uticaj na sve građane Crne Gore, imajući u vidu da stvara okvir za bavljenje sportom i sportskom rekreacijom. U tom kontekstu se nadamo da će se što veći broj građana uključiti u bavljenje sportskim aktivnostima, kroz različite vidove organizovanja sportskih organizacija (sportske klubove, sportska društva, sportsko-rekreativna društva), imajući u vidu značaj fizičke aktivnosti za kvalitet zdravlja i života. Direktni uticaj Predlog zakona imaće na sportske organizacije, postojeće i buduće, s obzirom da se odredbama ovog Predloga propisuje način njihovog osnivanja i rada. Takođe, direktni uticaj Predlog zakona će imati i na sportiste koji se sportom bave u okviru sportskih klubova, imajući u vidu da su propisane odredbe kojima se sportistima uređuju određena prava, kao što su prava iz oblasti rada i zdravlja, pravo na sportsku invalidninu, doživotnu mjesečnu naknadu, stipendiju i premiju.

Predlog zakona izazvaće troškove fizičkim i pravnim licima, koji su osnivači sportske organizacije, imajući u vidu da su uslovi za osnivanje sportske organizacije i obavljanje sportske djelatnosti postojanje obezbjeđenog prostora (kancelarije i prostor za bavljenje sportom), kadra i opreme. Međutim, ovi troškovi ne mogu se smatrati troškovima u pravom smislu, obzirom da svako zanimanje i bavljenje djelatnostima ima određene uslove koje lica, koja žele da obavljaju tu djelatnost, moraju da ispune. Trošak za osnivače je administrativna taksa za osnivanje sportske organizacije koja, shodno Zakonu o administrativnim taksama, iznosi 30,00 eura.

Zakonom o sportu ne podstiče se stvaranje novih privrednih društava. Sportske organizacije stiču svojstvo pravnog lica upisom u Registar sportskih organizacija koji vodi Ministarstvo sporta. Sportske organizacije nisu privredna društva, ali Predlog zakona daje mogućnost i fizičkim i pravnim licima da pod istim uslovima osnuju sportsku organizaciju.

Imajući u vidu navedeno, Predlog zakona o sportu ne predstavlja biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na načet/predlog propisa?;

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

1. Analizom sprovedenom u oblasti vrhunskog sporta, na osnovu dostupne dokumentacije koju je Ministarstvo preuzelo od Uprave za mlade i sport, utvrđeno je da u ovom trenutku postoji 98 sportista kojima je utvrđen status vrhunski sportista. Od ukupnog broja sportista sa ovim statusom, njih 58 je ostvarilo starosni uslov (doživotna mjesečna naknada prima se nakon navršenih 40 godina života) i primaju doživotnu mjesečnu naknadu po ovom osnovu (tzv. „aktivni primaoci doživotne mjesečne naknade“). Od ukupno 58 aktivnih primaoca naknade, njih 84% prima mjesečnu naknadu u iznosu od dvije prosječne neto zarade u Crnoj Gori.

Aktivni primaoci naknada, rezultate na osnovu kojih primaju doživotne naknade, postigli su sa reprezentacijom Jugoslavije ili bivše državne zajednice, dok su sportisti koji su rezultate ostvarili nakon 2006. godine, nakon obnove nezavisnosti pasivni primaoci doživotnih mjesečnih naknada, tj. još uvijek ne ispunjavaju starosni uslov. Iz navedenog je evidentno da su sredstva iz budžeta Crne Gore trenutno opredjeljena za afirmaciju vrhunskog sporta i sportista koji te rezultate nisu ostvarili sa reprezentacijom Crne Gore.

Detaljnou analizom rješenja kojima je utvrđen status vrhunskog sportiste i prava na doživotnu mjesečnu naknadu, utvrđeno je da više od 60% aktivnih primalaca naknada, doživotnu mjesečnu naknadu prima na osnovu rezultata koji je ostvaren u neolimpijskim vrstama, odnosno disciplinama sportova, preširokim tumačenjem norme koja je propisivala da status vrhunskog sportiste može

steći i lica koje „dva i više puta ostvari međunarodno priznat sportski rezultat od posebnog značaja za Crnu Goru“ ili sa ostvarenim neadekvatnim rezultatom. Pa su tako nosioci statusa vrhunskog sportiste i lica koja su ostvarila rezultat ispod trećeg mjesta ili su rezultat ostvarila na amaterskim takmičenjima. Takođe utvrđeno je da je određenom broju lica u olimpijskim sportovima utvrđeni iznos naknade ne korespondira ostvarenom rezultatu.

Navedeno predstavlja problem u oblasti afirmacije vrhunskog sporta, iz razloga što su ova lica, u statusu i pravima koji iz tog statusa proizilaze, izjednačena sa licima koja su ostvarila rezultat u smislu prvog, drugog ili trećeg mjesta na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, odnosno, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u određenom sportu koji je na programu Olimpijskih igara i Paraolimpijskih igara. Međutim, ovim licima je status vrhunskog sportiste i pravo na doživotnu mjesečnu naknadu već utvrđen u ranijem periodu, i to u većini slučajeva u maksimalnom iznosu.

S druge strane, sportisti koji su rezultat ostvarili nakon obnove nezavisnosti Crne Gore, nastupajući za našu državu u dresovima nacionalne reprezentacije, tačnije njih 40, pravo na doživotnu mjesečnu naknadu još uvijek ne ostvaruju zbog činjenice da nisu ispunili starosni uslov. Iz navedenog se može zaključiti da njihovi rezultati nisu adekvatno prepoznati i cijenjeni u sistemu sporta Crne Gore.

U cilju regulisanja trenutnog stanja, koje je zatečeno osnivanjem Ministarstva sporta, Ministarstvo se odlučilo da u Predlogu zakona o sportu, starosnu granicu sa 40 spusti na 35 godina, uvažavajući činjenicu da je većini tih sportista sa statusom vrhunski sportista završena sportska karijera, kao i **da su rezultat ostvarili nastupajući za Crnu Goru, kako bi ti rezultati konačno bili priznati i afirmisani na odgovarajući način.**

U praksi, ovo bi značilo da bi nakon stupanja na snagu Zakona o sportu, 14 sportista započelo sa primanjem utvrđene doživotne mjesečne naknade. Takođe, analizom dokumentacije vrhunskih sportista, utvrđeno je da bi se primjenom novog starosnog uslova, ubrzao početak isplate za, u prosjeku, 4 lica godišnje u narednih 10 godina. Posebno treba istaći da ovo nisu novi troškovi, imajući u vidu da je pravo na mjesečnu naknadu ovim licima već utvrđeno, pa bi ova lica, u svakom slučaju, u narednom periodu ostvarila starosni uslov i započela da primaju utvrđene mjesečne naknade. Ovo je samo pomjerenje tih, dugoročno planiranih, troškova za raniji period, a sve u cilju afirmacije vrhunskog sporta, u skladu sa ciljevima iz Ekspoza predsjednika Vlade.

Sredstva za isplatu mjesečnih naknada za ova lica ne bi bila novi trošak za budžet Crne Gore, jer bi se primjenom odredbe zakona o usklađivanju visine doživotnih mjesečnih naknada ta sredstva obezbjedila u već usvojenom budžetu za 2018. godinu. Naime, intencija je da se visina doživotne mjesečne naknade sportisti kojem je utvrđen status vrhunskog sportiste prije stupanja na snagu ovog zakona, a nije ostvario prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara visina doživotne mjesečne naknade, nakon stupanja na snagu novog zakona, smanji, odnosno utvrdi u iznosu od **jedne polovine prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.** Takođe, vrhunskom sportisti kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu i čija je isplata počela prije stupanja na snagu ovog zakona, visina iznosa utvrđene naknade uskladiće se sa odredbama novog zakona. Takođe i selektoru reprezentacije Crne Gore kojem je utvrđeno pravo na doživotnu mjesečnu naknadu prije stupanja na snagu novog zakona,

visina doživotne mjesečne naknade nakon stupanja na snagu novog zakona, biće smanjena, odnosno utvrđena u iznosu jedne prosječne mjesečne neto zaradu u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

Na ovaj način, doživotna mjesečna naknada za 36 lica bi se smanjila usklađivanjem sa odredbama Predloga zakona. Trenutno se na mjesečnom nivou, za mjesečne naknade za aktivne primaocce, izdvaja 54.570,00 eura, a ako bi se izvršilo usklađivanje naknada, na mjesečnom nivou za mjesečne naknade izdvajao bi se iznos od 38.250,00 eura, što je ušteda od 16.320,00 eura. Ova razlika sredstava bila bi dovoljna za potrebe isplate mjesečnih naknada za lica koja bi prešla iz pasivnih u aktivne primaocce naknada smanjenjem starosnog uslova. Napomene radi, nije za svih 14 sportista koji bi započeli sa primanjem doživotne mjesečne naknade, utvrđena mjesečna naknada u maksimalnom iznosu od dvije prosječne zarade, već to zavisi od osvojenih rezultata.

Na kraju treba istaći i da je Predlogom zakona propisano da svake druge godine Ministarstvo provjerava da li sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom (isto što i status vrhunskog sportiste, samo novi termin) ostvaruje pravo na naknadu po ovom osnovu u drugoj državi, da li još uvijek ima crnogorsko državljanstvo i da li je pravosnažno osuđivan za krivično djelo, odnosno prekršaj predviđen Zakonom o sportu. Ako se utvrdi da sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom više ne ispunjava ove uslove prestaje mu pravo na doživotnu mjesečnu naknadu.

2. Novina Predloga zakona je uvođenje statusa perspektivni sportista kojem se može dodijeliti mjesečna stipendija u iznosu do 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od 12 mjeseci. Sportisti se utvrđuje status perspektivnog sportiste ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom prvenstvu za mlađe kategorije u sportu koji je na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara ili u sportu koji je razvrstan u I kategoriju sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a.

Prema podacima Zavoda za statistiku Crne Gore, prosječna mjesečna zarada u Crnoj Gori za 2017. godinu iznosila je 510,00 eura, pa bi maksimalna visina stipendije iznosila 153,00 eura na mjesečnom, odnosno 1.836,00 eura na godišnjem nivou. Takođe treba napomenuti da bi ovaj maksimalni iznos bio opredjeljen samo za one sportiste sa najboljim rezultatom – prvo mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom prvenstvu za mlađe kategorije u sportu koji je na programu Olimpijskih i Paraolimpijskih igara ili u sportu koji je razvrstan u I kategoriju sportova koji nijesu na programu Olimpijskih igara, a priznati su od strane MOK-a. Iznosi stipendija za ostvareno drugo ili treće mjesto bili bi dosta niži, a ova pitanja će se preciznije propisati podzakonskim aktom Vlade, shodno članu 80 Predloga zakona.

Utvrđivanje statusa perspektivni sportista i isplate stipendije za ova lica, neće predstavljati dodatno opterećenje za budžet Crne Gore. Prema važećem zakonu, ovoj kategoriji sportista, za postignute rezultate dodjeljivala se premija u visini koja se utvrđivala u skladu sa Uredbom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada i premija za ostvarene sportske rezultate. Prema odredbama Predloga zakona, ova kategorija sportista neće više imati pravo na premiju, što je kompromis za uvođenje statusa perspektivnog sportiste i stipendije. Primjera radi, u 2017. godini je isplaćeno skoro 50.000 eura za premije za rezultate u mlađim kategorijama, što je iznos koji odgovara iznosu od više od 27 godišnjih stipendija u maksimalnom iznosu, odnosno dosta više stipendija za perspektivne sportiste čija visina odgovara rezultatu koji su ostvarili.

Posebno ističemo da je Predlogom zakona propisano da se stipendija može u isto vrijeme primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat. Na ovaj način kontinuirano bi se vrjednovao uspjeh mladih kategorija, ali bi se izbjeglo umnožavanje izdvajanja po osnovu više rezultata, što je bila situacija po ranijim propisima. Cilj ove norme je da nagradi i podstakne mlade talentovane sportiste da nastave da rade na ostvarivanju rezultata nastupajući za Crnu Goru, kao i da se smanji broj mladih sportista koji odlaze da nastupaju za reprezentacije drugih država, nezadovoljni vrjednovanjem rezultata u Crnoj Gori.

3. Vrsta pregleda koji se sprovode u cilju utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista definisani su Pravilnikom o uslovima za obavljanje zdravstvenih pregleda sportista ("Službeni list Crne Gore", br. 53/15), koji je na osnovu Zakona o sportu donijelo Ministarstvo zdravlja. Kako smo u toku izrade Nacrta zakona o sportu, u ovom dijelu konsultovali predstavnike Ministarstva zdravlja (državnog sekretara, sekretara i generalnog direktora), ukazano nam je da se pregledi definisani Pravilnikom ne mogu sprovoditi u ustanovama primarne zdravstvene zaštite, uzimajući u obzir nadležnost ustanova primarne zdravstvene zaštite i obim usluga koji se pružaju u istima.

S tim u vezi, u Predlogu zakona o sportu predviđeno je osnivanje ustanove za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista - zavoda, što je u skladu sa Ekspozeom predsjednika Vlade kojim je u, u dijelu koji se odnosi na sport, kao jedan od ciljeva Vlade istaknuto i osposobljavanje institucije za vršenje redovnih ljekarskih pregleda i testiranja sportista.

Predlogom zakona propisano je da će se odluka o osnivanju zavoda donijeti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu zakona, pa smatramo da je ovo dovoljno dug period da se ispune uslovi za otvaranje jedne ovakve ustanove, kakva postoji i u zemljama u regionu (Srbija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Slovenija) gdje se pokazala kao veoma neophodna i izuzetno efikasna, pa je za očekivati da će slične efekte dati i u našem sistemu.

Smatramo da se prostor za zavod može obezbjediti u okviru već postojećih objekata koji su u državnoj svojini ili će se naći u državnoj svojini primjenom Uredbe o naplati poreskih potraživanja imovinom poreskih obveznika. Oprema potrebna za funkcionisanje zavoda može biti obezbjedena kroz donacije, ili iz redovnog budžeta.

Izvjesno je da će zavod za sportsku medicinu imati ne samo finansijski nezavisno poslovanje tj. samoodrživost, već i da će ostvarivati značajne prihode za budžet Crne Gore. Naime, Predlogom zakona propisano je da se zdravstvena sposobnost sportista i djece koja se bave sportom na osnovu akta o sufinansiranju dječjeg sporta može utvrđivati isključivo u zavodu. Za ovu kategoriju djece pregledi u cilju utvrđivanja zdravstvene sposobnosti bili bi besplatni, ali bi se naplaćivali za sportiste. Treba istaći da ovo nije dodatni namet za sportiste, budući da su oni i do sada imali obavezu utvrđivanja zdravstvene sposobnosti, samo što su to do sada radili u privatnim zdravstvenim ustanovama.

Do sada u praksi nisu postojali standardizovani pregledi za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti. Segment utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista u praksi nikada nije zaživio, pa se u velikom broju slučajeva pregledi sportsita nisu sprovodili već su doktori, angažovani od strane nadležnih nacionalnih saveza i sportskih klubova, samo „ovjeravali“ takmičarske knjižice. U takvim slučajevima sportisti su dovođeni u opasnost jer njihovo zdravstveno stanje nije objektivno procjenjivano. Sportisti nisu imali evidenciju ranijih pregleda, kako bi se pratili nalazi i moguća oboljenja. U praksi takođe imamo situacije da jedan doktor smatra da je dovoljno da postavi

sportisti pitanje da li ima zdravstvene probleme, dok drugi pregleda sportistu i sam na osnovu pregleda utvrdi postojanje zdravstvenih problema. Nažalost, u praksi su poznati i slučajevi sa smrtnim ishodom sportista, koji su pri tom imali utvrđenu zdravstvenu sposobnost da mogu da se bave sportom.

Predlogom zakona predviđena je unifikacija sistema utvrđivanja zdravstvene sposobnosti. Tako bi se u zavodu sprovodili pregledi radi utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista, na isti način i pod istim uslovima za sve sportiste. Takođe, zavod bi vodio evidenciju svih obavljenih pregleda, pa bi se na taj način podaci o zdravstvenom stanju sportista nalazili na jednom mjestu. Zdravstvena sposobnost sportista utvrđivala bi se najmanje jednom u toku 12 mjeseci, što bi imalo i veliku ulogu u prevenciji zdravstvene zaštite, imajući u vidu da bi veliki dio populacije¹ jednom godišnje obavljao tzv. sistematski pregled.

Na kraju treba istaći da je, tokom međuresorskih konsultacija, **Ministarstvo zdravlja podržalo osnivanje jedne ovakve zdravstvene ustanove.**

4. U cilju uključivanja što većeg broja djece u bavljenje sportskim aktivnostima, Predlogom zakona propisane su pogodnosti u vidu sufinansiranja članarine za djecu koja se bave sportom. Korijen ove ideje prvenstveno leži u želji za **stvaranjem zdrave i fizički aktivne nacije.** Fizička aktivnost preventiva je za nastanak određenih nezaraznih bolesti, kao što je npr. bolest gojaznosti, i sa njom povezana oboljenja. S druge strane, Crna Gora je nacija koja kontinuirano ostvaruje visoke sportske rezultate na domaćem i međunarodnom nivou, te je potrebno objezbjediti uslove za bavljenje sportom, kako bi se takvi rezultati i u budućnosti ostvarivali. Spojivši ove dvije potrebe, **Ministarstvo sporta** došlo je na ideju da podstakne uključivanje djece u sportske aktivnosti kroz sufinansiranje tj. plaćanje djela članarine za djecu koja se sportovima bave u okviru sportskih klubova. Vrste sportova, u okviru kojih će bavljenje aktivnostima biti sufinansirano, kao i uzrast djece koja će biti finansirana biće utvrđivani posebnim aktom, koji će najmanje jednom u dvije godine donositi **Ministarstvo.**

Zbog svega navedenog smatramo da je uvođenje ovakve novine i više nego opravdano. **S druge strane treba napomenuti da će **Ministarstvo** obezbjediti sredstva za ovaj segment u okviru svog budžeta.** Naime, Predlogom zakona o sportu, propisano je da će se ubuduće iz budžeta **Ministarstva,** preko javnog konkursa sufinansirati samo rad nacionalnih sportskih saveza, Crnogorskog olimpijskog komiteta i Paraolimpijskog komiteta Crne Gore. Sportski klubovi i sportsko-rekreativna društva do sada su se sufinansirala putem javnog konkursa i iz budžeta **Ministarstva** i iz budžeta opština. Shodno Predlogu zakona, sufinansiranje sportskih klubova sportsko-rekreativnih društava, nakon usvajanja novog zakona ostaće u nadležnosti opština, imajući u vidu da opštine imaju bolji uvid u potrebe razvoja sporta na svojim teritorijama, tj. da **Ministarstvo** ima bolji uvid u potrebe nacionalnih sportskih saveza, Crnogorskog olimpijskog komiteta i Paraolimpijskog komiteta Crne Gore.

Samo u 2017 i 2018. godini programi sportskih klubova i sportsko-rekreativnih društava su preko konkursa za sufinansiranje podržani sa preko 1.000.000,00€. Ova sredstva će ubuduće biti usmjerena na razvoj dječijeg sporta, tj. sufinansiranje članarina za djecu koja se bave sportom u sportskim klubovima. **Navedeni iznos, koji je u prethodnim godinama dodijeljivan sportskim**

¹ U cilju utvrđivanja opravdanosti osnivanja zavoda, **Ministarstvo sporta** je u januaru 2018. godine sprovело anketu, u saradnji sa nacionalnim sportskim savezima, kojom je ustanovljeno da u Crnoj Gori ima preko 42.000 registrovanih sportista. Ako ovom broju dodamo broj djece koja se bave sportom, dolazi se do informacije da je oko 10% stanovništva Crne Gore u obavezi da minimum jedan put godišnje utvrđuje zdravstvenu sposobnost.

klubovima i sportsko-rekreativnim društvima je zasigurno dovoljan da da veoma značajne efekte u razvoju dječijeg sporta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

Ministarstvo sporta je 31. maja 2017. godine objavilo javni poziv za konsultacije zainteresovanoj javnosti da se uključe u postupak pripreme teksta Nacrta zakona o sportu. Konsultacije su trajale 20 dana, nakon čega je objavljen i Izvještaj sa konsultacija.

Ministar sporta je u julu 2017. godine, donio Rješenje o obrazovanju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o sportu. Zadatak Radne grupe bio je da do kraja III kvartala 2017. godine izradi Nacrt zakona o sportu. Radna grupa u roku je izvršila svoj zadatak.

Ministarstvo sporta objavilo je Nacrt zakona o sportu na javnu raspravu 22. septembra, objavljujućim Predloga na sajtu Ministarstva sporta, portalu E-uprave i „Dnevnim novinama”, a zaključena je 1. novembra 2017. godine.

U toku javne rasprave, u prostorijama Ministarstva sporta, 23 i 25. oktobra 2017. godine održani su sastanci sa predstavnicima nacionalnih sportskih saveza, i to: Crnogorskog olimpijskog komiteta, Paraolimpijskog komiteta, Fudbalskog saveza Crne Gore, Rukometnog saveza Crne Gore, Atletskog saveza Crne Gore, Bokserskog saveza Crne Gore, Džudo saveza Crne Gore, Vaterpolo i plivačkog saveza Crne Gore, Teniskog saveza Crne Gore, Planinarskog saveza Crne Gore, Kuglaškog saveza Crne Gore, Stonoteniskog saveza Crne Gore, Odbojkaškog saveza Crne Gore, Karate saveza Crne Gore, Šahovskog saveza Crne Gore, Crnogorskog bučarskog saveza, Džjudžicu saveza Crne Gore, Tekvondo saveza Crne Gore, Studentskog sportskog saveza i Crnogorskog saveza Sport za sve.

Takođe, u okviru javne rasprave održana su i tri okrugla stola o Nacrtu zakona o sportu i to: 24. oktobra u Kolašinu, 27. oktobra u Tivtu i 30. oktobra u Podgorici. Na sva tri okrugla stola, predstavnici Ministarstva sporta su bili: g-din Nikola Janović, ministar; g-đa Tatjana Bulatović, sekretar ministarstva, g-din Miloš Lalević, generalni direktor Direktorata za sport; i g-đa Enesa Hasanagić, načelnik Odjeljenja za međunarodnu saradnju.

Okruglim stolovima prisustvovali su predstavnici državnih institucija, velikog broja sportskih organizacija, udruženja sportskih radnika, novinara i zainteresovanih pojedinaca. Nakon završetka javne rasprave, Ministarstvo sporta je, u skladu sa obavezom iz Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, izradilo Izvještaj sa javne rasprave o Nacrtu zakona o sportu u kojem su sumirani svi komentari, primjedbe i sugestije sa javne rasprave u kojem je precizno navedeno koje primjedbe su prihvaćene ali i navedeni razlozi za odbijene. Izvještaj sa javne rasprave objavljen je 1. decembra na sajtu Ministarstva sporta.

Nakon sprovedene javne rasprave, Ministarstvo je u fazi pripreme teksta Predloga zakona o sportu izvršilo konsultacije sa Crnogorskim olimpijskim komitetom, krovnom asocijacionom sporta u Crnoj Gori. Takođe, Predlog zakona o sportu usaglašavan je i sa ministarstvima nadležnim za pojedine oblasti u kojima sportisti ostvaruju svoja prava.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Nakon donošenja Zakona o sportu biće donijeti i podzakonski akti za njegovo sprovođenje, kao i Strategija razvoja sporta u Crnoj Gori i strategije razvoja sporta u opštinama.

Nadzor nad sprovođenjem Zakona o sportu, drugih propisa i opštih akata donesenih na osnovu Zakona o sportu vršiće Ministarstvo, dok će inspekcijiski nadzor u oblasti sporta vršiti nadležni inspektori.

Ispunjenje ciljeva pratiće se kroz izvještaje o radu Ministarstva i ustanove za utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista - zavoda i izvještaja nadležnih inspektora o sprovedenim nadzorima.

Podgorica, 26. 02.2018.godine



MINISTAR
Nikola Janović

Datum: 12.03.2018.			
Org. i. d.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	190-30	2018-2	



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3408/1

Podgorica, 06. mart 2018. godine

MINISTARSTVO SPORTA
- n/r ministra, g-dina Nikole Janovića -

Poštovani gospodine Janoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-190-30/2018-1 od 26. februara 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o sportu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst *Predloga zakona o sportu* i *Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta države.*

Osnovni cilj navedenog *Predloga zakona* je uređivanje sistema sporta u Crnoj Gori na način da sportski subjekti usklade svoj rad, organizaciju i opšte akte sa odredbama navedenog zakona, kao i izmjene u oblasti vrhunskog sporta u dijelu koji se odnosi na doživotne mjesečne naknade.

Imajući u vidu navedeno, kao i to da će se navedenim zakonom pojačati sistem kontrole trošenja sredstva kao i da nove aktivnosti neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva, već će se iste realizovati u okviru budžetskih sredstava odobrenih Ministarstvu sporta, Ministarstvo finansija daje saglasnost na tekst *Predloga zakona o sportu.*

S poštovanjem,



MINISTAR
Marko Radunović