



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10 III	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	31-6/14-1		
VEZA:			
EPA:	426	XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-503/4
Podgorica, 10. mart 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. marta 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O OSNOVAMA OBAVJEŠTAJNO BEZBJEDNOSNOG SEKTORA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i **BORO VUČINIĆ**, direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON
O OSNOVAMA OBAVJEŠTAJNO BEZBJEDNOSNOG SEKTORA
CRNE GORE**

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se osnove obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore i međusobna saradnja, usmjeravanje, koordinacija i usklađivanje rada organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor.

Obavještajno bezbjednosni sektor je dio sistema nacionalne bezbjednosti Crne Gore.

Struktura obavještajno bezbjednosnog sektora

Član 2

Obavještajno bezbjednosni sektor čini Agencija za nacionalnu bezbjednost Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija za nacionalnu bezbjednost), kao državni organ, Odjeljenje za vojno obavještajne i bezbjednosne poslove, kao organizaciona jedinica Ministarstva odbrane, kao i organi državne uprave koji, u okviru propisanih nadležnosti, prikupljaju, obrađuju, koriste, razmjenjuju, čuvaju i štite obavještajno bezbjednosne podatke.

Načela funkcionisanja

Član 3

Obavještajno bezbjednosni sektor funkcioniše na osnovu Ustava, zakona i drugih propisa, a u skladu sa strategijom nacionalne bezbjednosti, strategijom odbrane i drugim strateškim dokumentima koje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) sprovodi, odnosno donosi u vođenju unutrašnje i vanjske politike Crne Gore.

Načela rada organa

Član 4

Rad organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor zasniva se na načelima zakonitosti, profesionalizma i efikasnosti, uz poštovanje ljudskih prava i sloboda, u skladu sa Ustavom, međunarodnim ugovorima i opšteprihvaćenim pravilima međunarodnog prava.

Upotreba rodno osjelljivog jezika

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Međuresorna saradnja

Član 6

Organi koji čine obavještajno bezbjednosni sektor dužni su da, u okviru svojih nadležnosti, neposredno saraduju i međusobno razmjenjuju, odnosno ustupaju, obavještajno bezbjednosne podatke, u skladu sa propisima kojima je uređen njihov rad, kao i propisima kojima se uređuje tajnost podataka i zaštita podataka o ličnosti.

Vijeće za nacionalnu bezbjednost

Član 7

Usmjeravanje i koordinaciju rada organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor vrši Vijeće za nacionalnu bezbjednost.

Sastav Vijeća

Član 8

Vijeće za nacionalnu bezbjednost čine:

- predsjednik Vlade, koji je predsjednik Vijeća,
- potpredsjednik Vlade zadužen za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku,
- ministar pravde,
- ministar unutrašnjih poslova,
- ministar odbrane,
- ministar finansija,
- ministar vanjskih poslova i evropskih integracija,
- direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost.

Akt o imenovanju predsjednika i članova Vijeća za nacionalnu bezbjednost donosi Vlada.

Učešće u radu Vijeća

Član 9

U radu Vijeća za nacionalnu bezbjednost, po pozivu, učestvuju starješine i predstavnici drugih državnih organa, ministarstava i drugih organa uprave, predstavnici drugih organizacija i institucija, kao i eksperti iz oblasti nacionalne bezbjednosti.

Poslovi Vijeća

Član 10

Vijeće za nacionalnu bezbjednost:

- 1) razmatra pitanja iz oblasti bezbjednosti i odbrane i druga pitanja iz djelokruga rada organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor i Biroa za operativnu koordinaciju;
- 2) stara se o izvršavanju odluka i zaključaka Vlade iz oblasti bezbjednosti i odbrane;
- 3) donosi smjernice i zaključke u vezi sa radom organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor i Biroa za operativnu koordinaciju;
- 4) stara se o međuresornoj saradnji organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor u ostvarivanju ciljeva bezbjednosne politike na međunarodnom planu;
- 5) stara se o izvršavanju odluka Savjeta za odbranu i bezbjednost koje se odnose na poslove Vijeća;
- 6) razmatra i utvrđuje mjere za unapređenje međuresorne saradnje organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor, saradnje sa drugim nadležnim organima, kao i saradnje sa organima, organizacijama, obavještajnim i bezbjednosnim službama drugih država i međunarodnih organizacija;
- 7) razmatra obavještajno bezbjednosne procjene rizika i prijetnji po nacionalnu bezbjednost;
- 8) predlaže mjere u vezi sa rezultatima nadzora nad radom organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor;
- 9) predlaže mjere za zaštitu i unapređenje nacionalne bezbjednosti i očuvanje vitalnih nacionalnih interesa;

10) daje mišljenje Vladi o predlozima budžeta organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor;

11) stara se o primjeni propisa i standarda iz oblasti nacionalne bezbjednosti;

12) razmatra i druga pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost.

Vijeće za nacionalnu bezbjednost, najmanje šestomjesečno, izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost o pitanjima iz svog djelokruga.

Sekretar

Član 11

Vijeće za nacionalnu bezbjednost ima sekretara, koga imenuje i razrješava predsjednik Vijeća.

Sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost stara se o izvršavanju zaključaka Vijeća.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Vijeća za nacionalnu bezbjednost obavlja Generalni sekretarijat Vlade.

Poslovnik o radu Vijeća

Član 12

Vijeće za nacionalnu bezbjednost donosi poslovnik o radu kojim se bliže uređuju pitanja od značaja za rad Vijeća.

Saradnja sa Vijećem

Član 13

Državni organi, ministarstva i drugi organi uprave dužni su da, u okviru svojih nadležnosti, saraduju sa Vijećem za nacionalnu bezbjednost i izvršavaju zaključke Vijeća.

Biro za operativnu koordinaciju

Član 14

Operativnu koordinaciju i usklađivanje aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor vrši Biro za operativnu koordinaciju.

Sastav Biroa

Član 15

Biro za operativnu koordinaciju čine:

- direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost,
- načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore,
- direktor Uprave policije,
- direktor Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma,
- direktor Uprave carina,
- direktor Poreske uprave,
- načelnik Odjeljenja za vojno obavještajne i bezbjednosne poslove Ministarstva odbrane,
- generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor Ministarstva unutrašnjih poslova i
- sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost.

Članove Biroa za operativnu koordinaciju imenuje Vlada.

Rad Biroa za operativnu koordinaciju koordinira član Vijeća za nacionalnu bezbjednost koga odredi Vijeće za nacionalnu bezbjednost, na predlog predsjednika Vijeća.

Učešće po pozivu

Član 16

U radu Biroa za operativnu koordinaciju, po pozivu, učestvuju predstavnici drugih državnih organa, ministarstava i drugih organa uprave, drugih organizacija i institucija, kao i eksperti iz oblasti nacionalne bezbjednosti.

Poslovi Biroa

Član 17

Biro za operativnu koordinaciju:

- koordinira izvršavanje smjernica i zaključaka Vijeća za nacionalnu bezbjednost;
- operativno usklađuje i koordinira aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor;
- utvrđuje zadatke koji se izvršavaju operativnom koordinacijom rada organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor i usklađuje i koordinira aktivnosti u vezi sa realizacijom tih zadataka;
- obrazuje međuresorne radne grupe (timove i dr.) za realizaciju zadataka koji zahtijevaju operativno usklađivanje aktivnosti i utvrđuje njihove zadatke;
- utvrđuje druge načine operativnog usklađivanja aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor i stara se o njihovoj realizaciji;
- ostvaruje saradnju sa ministarstvom nadležnim za vanjske poslove i evropske integracije po pitanjima od značaja za rezultate operativne koordinacije rada;
- analizira rezultate operativnog usklađivanja i koordinacije aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor; i
- sprovodi druge aktivnosti od značaja za operativnu koordinaciju i usklađivanje aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor.

Biro za operativnu koordinaciju o svom radu izvještava Vijeće za nacionalnu bezbjednost dostavljanjem zapisnika sa sjednica Biroa, kao i sačinjavanjem izvještaja o rezultatima operativnog usklađivanja i koordinacije aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor.

Poslovnik o radu Biroa

Član 18

Biro za operativnu koordinaciju donosi poslovnik o radu kojim se bliže uređuju pitanja od značaja za rad Biroa.

Isključenje javnosti

Član 19

Sjednice Vijeća za nacionalnu bezbjednost i Biroa za operativnu koordinaciju su, po pravilu, zatvorene za javnost.

Finansiranje

Član 20

Sredstva za rad Vijeća za nacionalnu bezbjednost i Biroa za operativnu koordinaciju obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore.

Rok za imenovanje

Član 21

Akti o imenovanju iz člana 8 stav 2 i člana 15 stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Stupanje na snagu

Član 22

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

I Ustavni osnov za donošenje Zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

U skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, ovaj zakon donosi se većinom glasova svih poslanika Skupštine Crne Gore.

II Razlozi za donošenje Zakona

Donošenje Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore predlaže se u cilju jačanja kapaciteta Crne Gore za suprotstavljanje bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama i daljeg sprovođenja procesa reformi u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Reforma sektora bezbjednosti, kao sveobuhvatan proces, podrazumijeva između ostalog i njegovo normativno prilagođavanje i razvoj u pravcu dostizanja strateškog cilja Crne Gore - izgradnje integrisanog, funkcionalnog i efikasnog sistema bezbjednosti koji omogućava prevenciju, upravljanje i rješavanje eventualnih kriza, konflikata i sporova bez obzira na njihov nivo i karakter, u skladu sa međunarodnim standardima i principima.

Definisanje obavještajno bezbjednosnog sektora, kao sastavnog dijela sistema nacionalne bezbjednosti i formiranje koordinirajućih tijela u ovoj oblasti ima za cilj izgradnju integrisanog obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, koji obezbjeđuje usmjeravanje, usklađivanje i koordinaciju rada organa koji se bave poslovima u oblasti bezbjednosti i odbrane, unapređenje međuresorne saradnje i punu valorizaciju obavještajno bezbjednosnih podataka na planu suprotstavljanja bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama.

Efikasno i efektivno suprotstavljanje savremenim bezbjednosnim izazovima, rizicima i prijetnjama upravo zahtijeva usklađeno djelovanje obavještajno bezbjednosnog sektora, te koordinaciju aktivnosti organa koji se, sa različitih aspekata i sa različitim ovlaštenjima, bave bezbjednosnim pitanjima i teže istom cilju. Izgradnja integrisanog i efikasnog obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore u funkciji je zaštite i unapređenja stanja nacionalne bezbjednosti, kao i unapređenja odnosa i saradnje sa kolektivnim sistemima bezbjednosti NATO i EU po svim aspektima značajnim za nacionalnu, regionalnu i kolektivnu bezbjednost.

U Crnoj Gori ova materija se po prvi put uređuje zakonom.

U izradi Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore korišćena su normativna rješenja zastupljena u zakonodavstvima Slovenije, Srbije, Hrvatske i Češke.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Zakonom je definisano da obavještajno bezbjednosni sektor Crne Gore čine Agencija za nacionalnu bezbjednost, kao poseban državni organ, Odjeljenje za vojno obavještajne i bezbjednosne poslove, kao organizaciona jedinica Ministarstva odbrane, kao i organi državne uprave koji, u okviru propisanih nadležnosti, prikupljaju, obrađuju, koriste, razmjenjuju, čuvaju i štite obavještajno bezbjednosne podatke.

Propisano je da obavještajno bezbjednosni sektor djeluje na osnovu Ustava, zakona i drugih propisa, u skladu sa strateškim dokumentima u oblasti nacionalne bezbjednosti i odbrane koje Vlada Crne Gore sprovodi, odnosno donosi u vođenju unutrašnje i vanjske politike. U strateškim dokumentima Crne Gore koja se odnose na oblast bezbjednosti i odbrane, jasno se iskazuje strateško opredjeljenje Crne Gore da bude dio regionalnih i međunarodnih sistema bezbjednosti i da, u najkraćem mogućem roku, preduzme neophodne aktivnosti kako bi ispunila uslove za integraciju u evropske, evroatlantske i druge međunarodne bezbjednosne strukture, te postala punopravni član NATO i EU.

Najznačajnije rješenje u Zakonu predstavlja formiranje Vijeća za nacionalnu bezbjednost, kao tijela koje usmjerava i koordinira rad organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor i Biroa za operativnu koordinaciju - tijela koje vrši operativnu koordinaciju aktivnosti obavještajno bezbjednosnog sektora.

Formiranjem ovih tijela stvaraju se nužne pravne pretpostavke za usklađeno djelovanje ukupnih kapaciteta obavještajno bezbjednosnog sektora. Zakonom je definisan njihov sastav i nadležnosti, uz mogućnost da u radu, po pozivu, učestvuju i starješine i predstavnici drugih državnih organa, ministarstava i drugih organa uprave, predstavnici drugih organizacija i institucija, kao i eksperti iz oblasti nacionalne bezbjednosti.

Sastav Vijeća za nacionalnu bezbjednost i Biroa za operativnu koordinaciju predložen je u skladu sa činjenicom da obavještajno bezbjednosni sektor čine stručni organi zaduženi za sprovođenje unutrašnje i vanjske politike koju vodi Vlada u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Iako se posebni zakoni kojima je uređen rad organa obavještajno bezbjednosnog sektora odnose i na saradnju i razmjenu podataka, ovim zakonom propisana je obaveza neposredne međuresorne saradnje.

Propisano je da će se Vijeće za nacionalnu bezbjednost i Biro za operativnu koordinaciju imenovati u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

Shodno zaključku Vlade Crne Gore, broj 08-134/2 od 5. decembra 2013. godine, za prvi kvartal 2014. godine planirano je utvrđivanje Predloga zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora, radi realizacije akcionog plana za reformu obavještajno bezbjednosnog sektora i ispunjavanja preporuka vezanih za poziv Crnoj Gori za članstvo u NATO. Neblagovremeno donošenje ovog zakona usporilo bi aktivnosti na stvaranju integrisanog sistema bezbjednosti i sprovođenju reformi obavještajno bezbjednosnog sektora, kao važnog uslova evroatlantskih integracija Crne Gore.