



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	2-04-2014	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	3A-6/14-1/10	
VEZA:		
EPA:	426 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-724/4
Podgorica, 31. mart 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 27. marta 2014. godine, razmotrila je Amandmane na Predlog zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, koje je dostavila Skupština Crne Gore, i to:

1. Amandmane (1-2) poslanika Draginje Vuksanović

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

U članu 10 Predloga zakona, u stavu 2, riječi "šestomjesečno" zamjenjuju se riječima "dvomjesečno".

Vlada ne prihvata Amandman 1.

O b r a z l o ž e n j e

U članu 10 stav 2 Predloga zakona propisana je obaveza Vijeća za nacionalnu bezbjednost da, najmanje šestomjesečno, izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost o pitanjima iz svog djelokruga.

Amandmanom se predlaže da Vijeće, najmanje dvomjesečno, izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost o pitanjima iz svog djelokruga.

Imajući u vidu ustavnu poziciju i nadležnost Savjeta za odbranu i bezbjednost, predložena formulacija da Vijeće izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost najmanje šestomjesečno, uključuje i mogućnost češćeg (pa i dvomjesečnog) izvještavanja po potrebi, što u potpunosti obezbjeđuje redovnost izvještavanja Savjeta za odbranu i bezbjednost od strane Vijeća za nacionalnu bezbjednost.

AMANDMAN 2

U članu 15 Predloga zakona stav 3 mijenja se i glasi:

“Rad Biroa za operativnu koordinaciju koordinira član Vijeća za nacionalnu bezbjednost koga odredi Savjet za odbranu i bezbjednost, na predlog Vijeća za nacionalnu bezbjednost”.

Vlada prihvata Amandman 2.

2. Amandmane (I-III) poslanika mr Dritana Abazovića, Srđana Perića i Darka Pajovića

Amandmani glase:

AMANDMAN I

U članu 8 Predloga zakona u stavu 1 poslije alineje 8 dodaje se alineja 9 koja glasi:

„- predsjednik i zamjenik predsjednika Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.“

Vlada ne prihvata Amandman I.

O b r a z l o ž e n j e

Članom 8 Predloga zakona propisan je sastav Vijeća za nacionalnu bezbjednost, kao tijela koje usmjerava i koordinira rad organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor.

Amandmanom se predlaže da članovi Vijeća za nacionalnu bezbjednost, pored predloženih, budu i predsjednik i zamjenik predsjednika Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.

Sastav Vijeća za nacionalnu bezbjednost predložen je u skladu sa činjenicom da obavještajno bezbjednosni sektor čine stručni organi koji, u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, prikupljaju, obrađuju, koriste, razmjenjuju, čuvaju i štite obavještajno bezbjednosne podatke i koji su zaduženi za neposrednu primjenu zakona u sprovođenju unutrašnje i vanjske politike Vlade u oblasti bezbjednosti i odbrane. Rad ovih organa, shodno Zakonu o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, podliježe, bez ograničenja, svim nadzornim i kontrolnim mehanizmima od strane Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.

Slična su zakonska rješenja i u uporednom zakonodavstvu koje je korišćeno za izradu ovog predloga zakona, a predsjednici parlamentarnih odbora za nadzor nijesu članovi nacionalnih koordinirajućih tijela za obavještajno bezbjednosni sektor.

Primjera radi, hrvatskim zakonom propisano je da u radu Vijeća za nacionalnu sigurnost učestvuje predsjednik Odbora Hrvatskog sabora zadužen za nacionalnu sigurnost – u slučaju ratnog stanja ili neposredne

ugroženosti nezavisnosti, suvereniteta ili teritorijalnog integriteta države. Slovenačkim Zakonom o Vijeću za nacionalnu bezbjednost je propisano da predsjednik VNB-a poziva na sjednicu predsjednika Skupštine i predsjednika najveće opozicione partije u Skupštini kad se raspravlja o pojedinim pitanjima.

Predlogom zakona data je mogućnost da u radu Vijeća za nacionalnu bezbjednost, po pozivu, učestvuju i starješine i predstavnici drugih državnih organa pa, samim tim, i predsjednik i zamjenik Odbora za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN II

U članu 10 Predloga zakona u stavu 2 poslije riječi „djelokruga” briše se „tačka” i dodaju se riječi: „i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.”

Vlada ne prihvata Amandman II.

O b r a z l o ž e n j e

Članom 10 stav 2 Predloga zakona propisano je da Vijeće za nacionalnu bezbjednost, najmanje šestomjesečno, izvještava Savjet za odbranu i bezbjednost o pitanjima iz svog djelokruga.

Amandmanom se predlaže da, na isti način i po istoj dinamici, Vijeće izvještava i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.

Vijeće za nacionalnu bezbjednost nije organ obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, već tijelo čija je osnovna uloga usmjeravanje i usklađivanje rada ovih organa. Organi koji čine obavještajno bezbjednosni sektor, shodno Zakonu o parlamentarnom nadzoru, podliježu nadzornim i kontrolnim mehanizmima Odbora, između ostalog, i podnošenjem godišnjih ili posebnih izvještaja o radu ili o pojedinim pitanjima iz svog djelokruga.

Uporedna zakonska rješenja u ovoj oblasti (Slovenija, Hrvatska, Srbija) ne sadrže odredbe o redovnom, periodičnom izvještavanju parlamentarnog odbora za bezbjednost od strane nacionalnih koordinirajućih tijela, već isključivo o podnošenju izvještaja od strane organa koji imaju neposredna, operativna ovlašćenja u primjeni zakona.

AMANDMAN III

U članu 17 Predloga zakona u stavu 2 poslije riječi „bezbjednost” dodaju se riječi „i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.”

Vlada ne prihvata Amandman III.

Obrazloženje

Članom 17 stav 2 Predloga zakona propisano je da Biro za operativnu koordinaciju o svom radu izvještava Vijeće za nacionalnu bezbjednost dostavljanjem zapisnika sa sjednica Biroa, kao i sačinjavanjem izvještaja o rezultatima operativnog usklađivanja i koordinacije aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor.

Amandmanom se predlaže da, na isti način kao što izvještava Vijeće, Biro za operativnu koordinaciju izvještava i Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore.

Amandman III se ne prihvata iz istih razloga iz kojih se ne prihvata Amandman II.

Naime, kao ni Vijeće za nacionalnu bezbjednost, Biro za operativnu koordinaciju nije organ obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, već tijelo čija je osnovna uloga operativna koordinacija i usklađivanje aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor. Ovi organi (koji čine obavještajno bezbjednosni sektor), shodno Zakonu o parlamentarnom nadzoru, podliježu nadzornim i kontrolnim mehanizmima Odbora, između ostalog, i podnošenjem godišnjih ili posebnih izvještaja o radu ili o pojedinim pitanjima iz svog djelokruga.

Uporedna zakonska rješenja u ovoj oblasti (Slovenija, Hrvatska, Srbija) ne sadrže odredbe o redovnom, periodičnom izvještavanju parlamentarnog odbora za bezbjednost od strane nacionalnih koordinirajućih tijela, već isključivo o podnošenju izvještaja od strane organa koji imaju neposredna, operativna ovlaštenja u primjeni zakona.



PREDSJEDNIK

Milo Đukanović