



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13. 12	20 24	GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	00-38/24-1		
VEZA:			
EPA:	427 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 10-012/24-6949/5

13. decembar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. decembra 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je MOMO KOPRIVICA, potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA NACIONALNU
BEZBJEDNOST

Član 1

U Zakonu o Agenciji za nacionalnu bezbjednost („Službeni list RCG”, broj 28/05 i „Službeni list CG”, br. 20/11, 8/15 i 125/23) u članu 5 stav 1 riječi: “unutrašnje kontrole.” zamjenjuju se riječima: “kontrole zakonitosti i efikasnosti.”.

Član 2

Naziv poglavlja V mijenja se i glasi: “V KONTROLA ZAKONITOSTI I EFIKASNOSTI RADA AGENCIJE”.

Član 3

U članu 39 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: “unutrašnja kontrola” zamjenjuju se riječima: “kontrola zakonitosti i efikasnosti”.

Član 4

Čl. 40, 41 i 42 mijenjaju se i glase:

„Član 40

Kontrolu zakonitosti i efikasnosti rada Agencije vrši specijalni kontrolor za nacionalnu bezbjednost (u daljem tekstu: specijalni kontrolor).

Za specijalnog kontrolora može se imenovati lice koje pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnom organu ispunjava i sljedeće uslove, i to da:

- 1) nema državljanstvo druge države;
- 2) nije pravosnažno osuđivano za neko krivično djelo;
- 3) ne postoji bezbjednosni rizik za zasnivanje radnog odnosa u Agenciji;
- 4) ima najmanje pet godina radnog iskustva u sektoru bezbjednosti.

Postojanje bezbjednosnog rizika utvrđuje se bezbjednosnom provjerom koju vrši Agencija, uz prethodnu saglasnost lica iz stava 2 ovog člana.

O postojanju bezbjednosnih rizika Agencija nije dužna da obavještava lice iz stava 3 ovog člana.

Specijalnog kontrolora postavlja i razrješava Vlada na predlog predsjednika Vlade.

Mandat specijalnog kontrolora prestaje prestankom mandata Vlade.

Specijalni kontrolor je za svoj rad odgovoran Vladi.

Specijalni kontrolor ima prava, obaveze i koeficijent zarade savjetnika predsjednika Vlade.

Član 41

Specijalni kontrolor podnosi direktoru Agencije izvještaj o svim pitanjima od značaja za rad Agencije, povredi zakona i drugih propisa, kao i o drugim saznanjima do kojih dođe tokom kontrole i daje preporuke i određuje rok za otklanjanje nedostataka.

U slučaju da se u roku iz stava 1 ovog člana ne otklone uočeni nedostaci, nepravilnosti ili nezakonito postupanje, specijalni kontrolor je o tome dužan da obavijesti Vladu.

Specijalni kontrolor podnosi godišnji izvještaj o izvršenoj kontroli direktoru Agencije, Vladi i nadležnom radnom tijelu Skupštine.

Godišnji izvještaj specijalnog kontrolora podnosi se nadležnom radnom tijelu Skupštine u okviru godišnjeg izvještaja o radu Agencije.

Član 42

Direktor Agencije može, iz razloga zaštite interesa nacionalne bezbjednosti, privremeno prekinuti ili zabraniti specijalnom kontroloru vršenje kontrole ako bi to ozbiljno ugrozilo uspješno sprovođenje aktivnosti Agencije koja je u toku i koja je od posebnog značaja za nacionalnu bezbjednost.

O mjerama iz stava 1 ovog člana direktor Agencije, bez odlaganja, obavještava predsjednika Vlade."

Član 5

Poslije člana 42 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 42a

Specijalnom kontroloru prestaje mandat:

- prestankom mandata Vlade;
- na lični zahtjev;
- ako prestane da ispunjava uslove iz člana 40 stav 2 tač. 1 i 3 ovog zakona;
- razrješenjem.

Lice iz stava 1 ovog člana razrješava se, ako:

- je osuđeno na безусловnu kaznu zatvora;
- je osuđeno za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje dužnosti u državnom organu;
- na osnovu podataka koje dostavi Vijeće za nacionalnu bezbjednost, Vlada ocijeni da je to lice ugrozilo ili može da ugrozi podatke iz člana 6 ovog zakona. "

Član 6

Poslije člana 52c dodaju se tri nova člana koja glase:

“Član 52d

Propis kojim se uređuje djelokrug i organizacija poslova Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu zakona.

Član 52e

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za nacionalnu bezbjednost uskladiće sa ovim zakonom u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu zakona.

Član 52f

Specijalni kontrolor za nacionalnu bezbjednost imenovaće se u roku od 30 dana od dana usklađivanja propisa iz člana 52d ovog zakona.

Generalni inspektor nastavlja sa radom do imenovanja specijalnog kontrolora za nacionalnu bezbjednost, nakon čega mu prestaje mandat.”

Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je član 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, prema kome se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona predstavlja i član 91 stav 2 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuje, između ostalog, i bezbjednost države.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Aktuelni Zakon o Agenciji za nacionalnu bezbjednost („Službeni list RCG”, broj 28/05 i „Službeni list CG”, br. 20/11, 8/15 i 125/23) u članu 40 predviđa da unutrašnju kontrolu rada Agencije za nacionalnu bezbjednost (u daljem tekstu: „Agencija“), vrši generalni inspektor kojeg postavlja i razrješava Vlada Crne Gore i to na period od 5 (pet) godina, sa mogućnošću ponovnog imenovanja.

Predmetni institut generalnog inspektora kao ključne figure u unutrašnjoj kontroli Agencije, u praksi se našao u raskoraku između svojih ovlaštenja i zaduženja sa jedne i odgovornosti sa druge strane, te nije uspio da zadovolji potrebe vršenja efikasne kontrole organa nadležnog za poslove nacionalne bezbjednosti.

Prethodno posebno iz razloga što pozicija generalnog inspektora nije predviđena u Kabinetu predsjednika Vlade, već Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, iz čega nesumnjivo proizilazi pitanje nepristrasnost generalnog inspektora pri vršenju unutrašnje kontrole Agencije.

Prethodno je dovelo do situacije u kojoj je institut generalnog inspektora za unutrašnju kontrolu rada Agencije, isključivo predviđen zakonom, bez jasnog pozicioniranja unutar sistema Vlade.

Na ovaj način, nije ustanovljeno koja prava ima generalni inspektor, te nisu precizirana prava u dijelu koji se na odnosi na koeficijent složenosti poslova.

Imajući u vidu navedeno, glavni cilj usvajanja predmetnog Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost jeste uspostavljanje novog instituta specijalnog kontrolora, a koji će odgovarati potrebama efikasnog, pravovremenog, pravilnog i odgovornog vršenja unutrašnje kontrole Agencije.

Predmetne izmjene zakona, uz usklađivanje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za nacionalnu bezbjednost i propisa kojim se uređuje Kabinet Predsjednika Vlade Crne Gore, doprinijeće uspostavljanju jasne podjele dužnosti, ovlaštenja i odgovornosti unutar sistema unutrašnje kontrole Agencije, kao i

formiranju jasne veze između vršioca unutrašnje kontrole rada Agencije i Vlade koja ga je imenovala i pozicioniranja vršioca unutrašnje kontrole unutar sistema Vlade.

Nadalje, budući da specijalni kontrolor ima prava i obaveze savjetnika predsjednika Vlade, prilikom njegovog imenovanja u skladu sa uredbom pristupiće se provjeri kod Agencije za sprječavanje korupcije za provjeru da li u odnosu na to lica ima pokrenutih i okončanih postupaka zbog povrede odredaba zakona kojim se uređuje prevencija i sprječavanje korupcije, čime se jača pravni i etički integritet lica koje obavljaju visoke funkcije u izvršnoj vlasti, u skladu sa preporukama GRECO.

III. USKLAĐIVANJE SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost se ne usklađuje sa zakonodavstvom Evropske unije, kao ni sa međunarodnim konvencijama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloga zakona vrši se izmjena čl. 5, 39, 40, 41 i 42 važećeg zakona, i to na način da se novim članom 40 predviđa da se umjesto unutrašnje kontrole rada Agencije vrši kontrola zakonitosti i efikasnosti rada Agencije koju obavlja specijalni kontrolor za nacionalnu bezbjednost, uslovi za imenovanje, postupak imenovanja i mandat specijalnog kontrolora, dok se čl. 41 i 42 predviđaju obaveze i ovlašćenja specijalnog kontrolora.

Predlogom zakona dodaje se novi član 42a koji definiše uslove i okolnosti pod kojima prestaje mandat specijalnog kontrolora.

Predlogom zakona dodaju se novi članovi 52d, 52e i 52f koji u suštini sadrže prelazne i završne odredbe u pravcu usklađivanja propisa kojim se uređuje Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore i akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, kao i rok za imenovanje specijalnog kontrolora.

Predlog zakona definiše stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost danom objavljivanja kako bi se što prije omogućila kontrola zakonitosti i efikasnosti rada Agencije.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost po hitnom postupku, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Budući da postojeći zakon nije uređivao pitanja koja su se odnosila na prava i obaveze, kao i koeficijent zarade dosadašnjeg generalnog inspektora, a sada specijalnog kontrolora, predlažemo da Skupština shodno članu 151 Poslovnika usvoji ovaj zakon po hitnom postupku, radi zaštite prava koje ovo imenovano lice treba da ima.

Nadalje, imajući u vidu presude Upravnog suda kojim se između ostalog ukazuje da aktuelnim tekstom Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost nije uređeno pitanje prestanka mandata, pristupilo se uređivanju i navedenog pitanja.

Stoga, smatramo opravdanim da se predloženi propis donese po hitnom postupku.

TEKST ODREDBA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Član 5

Kontrola rada Agencije ostvaruje se putem parlamentarne i unutrašnje kontrole.

V UNUTRAŠNJA KONTROLA

Član 39

U Agenciji se vrši unutrašnja kontrola rada koja se odnosi na:

- 1) zaštitu podataka;
- 2) efikasnost realizacije programa i planova rada;
- 3) primjenu i prekoračenje ovlašćenja;
- 4) finansijsko poslovanje;
- 5) efikasnost izvršenja drugih poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije.

Član 40

Unutrašnju kontrolu rada Agencije vrši generalni inspektor.

Za generalnog inspektora Agencije može se imenovati lice koje pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnom organu i uslova propisanih članom 27a ovog zakona ima najmanje pet godina radnog iskustva u sektoru bezbjednosti.

Generalnog inspektora postavlja i razrješava Vlada.

Generalni inspektor se imenuje na pet godina i može biti ponovo imenovan.

Generalni inspektor je za svoj rad odgovoran Vladi.“

Član 41

Generalni inspektor podnosi direktoru Agencije izvještaj o svim pitanjima od značaja za rad Agencije, povredi zakona i drugih propisa, kao i o drugim saznanjima do kojih dođe tokom kontrole i daje preporuke i određuje rok za otklanjanje nedostataka.

U slučaju da se u roku iz stava 1 ovog člana ne otklone uočeni nedostaci, nepravilnosti ili nezakonito postupanje, generalni inspektor je o tome dužan da obavijesti Vladu.

Generalni inspektor podnosi godišnji izvještaj o izvršenoj kontroli direktoru Agencije, Vladi i nadležnom radnom tijelu Skupštine. Godišnji izvještaj generalnog inspektora podnosi se nadležnom radnom tijelu Skupštine u okviru godišnjeg izvještaja o radu Agencije.“

Član 42

Direktor Agencije može, iz razloga zaštite interesa nacionalne bezbjednosti, privremeno prekinuti ili zabraniti generalnom inspektoru vršenje kontrole ako bi to ozbiljno ugrozilo uspješno sprovođenje aktivnosti Agencije koja je u toku i koja je od posebnog značaja za nacionalnu bezbjednost.

O mjerama iz stava 1 ovog člana direktor Agencije, bez odlaganja, obavještava predsjednika Vlade.“



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/24-1422/2

12. decembra 2024. godine

Za: Vlada Crne Gore

Generalni sekretarijat

Gospodinu mr Dragoljubu Nikoliću, generalnom sekretaru

Veza: Br: 02-012/24-6949 od 12. decembra 2024. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost**

Poštovani gospodine Nikoliću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

SEKRETARKA
Slavica Bajić


