

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIALISTA CRNE GORE

Skupština Crne Gore

Predsjedniku

Ranku Krivokapiću

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10



CRNA GORA tel: 020/ 242 161
SKUPŠTINA CRNE GORE faks: 020/ 247 572

PRIMLJENO:	18. 11. mail: klub@dps@skupština.me
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/14-2/3
VEZA:	Broj: 14-2/3
EPA:	429 XXV Datum, _____
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Zbog tehničke greške prilikom pisanja obrazloženja Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (br.16-02/14-2, EPA 429), dostavljamo novo obrazloženje Predloga zakona.

POSLANICI

Zoran Jelić

Filip Vuković

Veljko Zarubica

Marta Šćepanović

Zorica Kovačević

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG« br. 65/01, 37/04, 78/06” i „Službeni list CG”, broj 86/09, 14/12, 6/13 i 62/13”) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. U izvore dohotke spadaju prihodi ostvareni po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i kapitalnih dobitaka. Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je da se, između ostalog, dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara, što znači da fizička lica koja ostvare prihod po ovom osnovu na taj dohodak nijesu obavezni da plaćaju porez. Ovim zakonom predlaže se da se dobiti fizičkih lica ostvareni od igara na sreću, osim nagradnih igara, smatraju izvorom dohotka i da se oporezuju po stopi do 15%.

Implementacijom predloženih rješenja će se na potpun i sveobuhvatan način urediti sistem oporezivanja dobitaka od igara na sreću, s tim što će u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost usluge od igara na sreću biti oslobodjene plaćanja poreza na dodatu vrijednost, a čije izmjene su u toku, po inicijativi poslanika kluba Demokratske partije socijalista.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom zakona nije izričito regulisana propisima EU.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Čl. 1 i 2 - Ovim odredbama predlaže se uvođenje poreza na dobitke od igara na sreću. Naime, Zakonom o igrama na sreću, uređen je sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara u Crnoj Gori. Takođe, zakonom su definisane igre na sreću kao lutrijske igre na sreću (lutrija, bingo, loto, sportska prognoza i dr.) i posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre i igre na sreću na automatima). U smislu ovog zakona pod nagradnim igrama smatraju se igre koje, radi reklamiranja sopstvenih proizvoda i usluga priređuju privredna društva, preduzetnici i druga pravna i fizička lica, pri čemu se priređivač obavezuje da izvučenim dobitnicima dodijeli nagrade u robi ili uslugama, a da se od učesnika ne zahtijeva posebna uplata za učestvovanje u igri. Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je da se, između ostalog, dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara, što znači da fizička lica koja ostvare prihod po ovom osnovu na taj dohodak nijesu obavezni da plaćaju porez. Ovim odredbama predlaže se da se na dobitke od igara na sreću veće od 100 eura, osim nagradnih igara, plaća porez na dohodak fizičkih lica, iz razloga

skraćena procedura i pojednostavljena postupka obračuna i uplate poreza na dobitke od igara na sreću.

Član 3 – Ovim odredbama predlaže se da se dobitcima od igara na sreću smatraju novčana sredstva i dobiti ostvareni u robi, uslugama i pravima i da se kod utvrđivanja oporezivog dohotka ne priznaju troškovi.

Član 4 - Ovom odredbom predlaže se da se porez na dobitke od igara na sreću obustavlja od strane isplatioca, odnosno organizatora igara na sreću i da na svaki pojedinačno isplaćeni prihod od igara na sreću isplatilac dobitka obračunava i obustavlja pri svakoj isplati dobitka i uplaćuje najkasnije narednog radnog dana od dana isplate dobitka.

Kod obračuna poreza na dobitke od igara na sreću primjenjuje se stopa od 15%.

Slična rešenja zastupljena su u zemljama okruženja (npr. u Srbiji i Hrvatskoj), gdje dobiti ostvareni od igara na sreću podliježu oporezivanju, na način što porez na dobitak od igara na sreću, sa propisanim izuzećima, plaća fizičko lice koje ostvari dobitak od igara na sreću, a koji obračunava, obustavlja i uplaćuje priređivač igara na sreću.

Član 5 – Ovom odredbom se pridviđaju kazne za isplatioce – organizatore igara na sreću ukoliko kao isplatioci dobitaka od igara na sreću porez na prihode ne obračunaju, netačno obračunaju, ne obustave ili ne uplate u propisanom roku.

Član 6 - Ovim odredbama predlaže se primjena navedenih rješenja osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Predloženim izmjenama doći će do rasta prihoda po osnovu poreza na dobitke od igara na sreću.

**Odredbe
Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koje se mijenjaju**

Član 5

Dohotkom se ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu:

- 1) propisa o pravima invalida;
- 2) dječjeg dodatka i posebne pomoći za opremu novorođene djece;
- 3) osnovnih prava iz oblasti socijalne zaštite;
- 4) pomoći zbog uništenja ili oštećenja imovine usled elementarnih nepogoda ili drugih vanrednih događaja;
- 5) naknade iz zdravstvenog osiguranja, osim naknade zarada;
- 6) naslena i poklona;
- 7) organizovane socijalne i humanitarne pomoći;
- 8) državnih nagrada ustanovljenih zakonom;
- 9) penzija, osim penzija ostvarenih u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade državnih i javnih funkcionera i invalidnina;
- 10) igara na sreću i nagradnih igara;
- 11) osiguranja stvari, života i imovine.

Član 12

(1) Porez na dohodak plaća se na prihode iz svih izvora, osim onih koji su izuzeti ovim zakonom.

(2) Izvori prihoda iz stava 1 ovog člana čine prihodi ostvareni po osnovu:

- 1) ličnih primanja;
- 2) samostalne djelatnosti;
- 3) imovine i imovinskih prava;
- 4) kapitala;
- 5) kapitalnih dobitaka.

(3) Dohodak predstavlja zbir oporezivih prihoda iz stava 2 ovog člana ostvarenih u poreskom periodu.

Član 53a

(1) Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) kao isplatilac prihoda na koje se plaća porez na dohodak, porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati prilikom svake isplate prihoda (čl. 46, 46a, 49a i 50);
- 2) kao poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja poreskom organu i zaposlenom u propisanom roku ne dostavi podatke o isplaćenim ličnim primanjima zaposlenih, obustavljenom i uplaćenom porezu na ta lična primanja ili izvještaje i druge evidencije koje su bitne za obračun poreza na lična primanja (član 47).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, odnosno organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj preduzetnik, ako:

1) nadležnom poreskom organu do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu ne podnese poresku prijavu, netačno obračuna ili ne uplati porez istovremeno sa podnošenjem poreske prijave (član 42 i član 43 st. 1 i 2);

2) akontaciju poreza na prihode od samostalne djelatnosti ne plati u propisanom roku (član 48);

3) poresku obavezu utvrdjenu u paušalnom iznosu ne plati u propisanom roku (član 49 st. 3 i 7);

4) ne vodi poslovne knjige o ostvarenom prometu (član 49 stav 5).

(4) Za prekršaj iz stava 3 ovog člana preduzetniku se, uz novčanu kaznu, može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti, u trajanju od jednog do tri mjeseca.

