



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

|                                  |                    |
|----------------------------------|--------------------|
| CRNA GORA<br>SKUPŠTINA CRNE GORE |                    |
| PRIMLJENO                        | 17. 12. 20 24 GOD. |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ:<br>VEZA: | 18/24-1            |
| EPA:                             | 432xxviii          |
| SKRAĆENICA:                      | PRILOG:            |

Br: 10-040/24-6243/7

12. decembar 2024. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. novembra 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZVANIČNOJ STATISTICI I SISTEMU ZVANIČNE STATISTIKE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **MILOŠ MIŠKOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za makroekonomske i fiskalne analize i projekcije u Ministarstvu finansija.

Vlada preporučuje Skupštini Crne Gore da, prilikom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, pozove Miroslava Pejovića, direktora Uprave za statistiku, da učestvuje u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

PREDSJEDNIK  
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZVANIČNOJ STATISTICI I SISTEMU**  
**ZVANIČNE STATISTIKE**

**Član 1**

U Zakonu o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Službeni list CG", br. 18/12 i 47/19), u članu 2 poslije riječi "oblasti" dodaje se riječ "poljoprivrede,".

**Član 2**

U članu 7 stav 3 riječi: „po prethodno pribavljenoj saglasnosti nadležnog organa,“ brišu se.

**Član 3**

U članu 9 stav 1 tačka 1 poslije riječi „programom“ zarez se zamjenjuje tačka-zarezom, a riječi: „osim istraživanja koja su u nadležnosti Centralne banke Crne Gore, sa izuzetkom određenih istraživanja finansijskog sektora“ brišu se.

Poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) proizvodnju i diseminaciju statistike državnih finansija u skladu sa međunarodno propisanom metodologijom;“.

**Član 4**

U članu 10 stav 1 riječi: "monetarnu, finansijsku," zamjenjuju se riječima: "monetarnu i finansijsku statistiku, istraživanja iz finansijskog sektora;".

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Statistiku fiskalnih primitaka i izdataka vodi Ministarstvo u skladu sa zakonom.“

U stavu 5 poslije riječi: „Nadležni organ“ dodaje se zarez i riječ „Ministarstvo“.

**Član 5**

U članu 14 stav 5 tač. 8 i 9 mjenjaju se i glase:

8) organa državne uprave nadležnog za poslove rada - jedan član;

9) organa državne uprave nadležnog za poslove turizma - jedan član;".

**Član 6**

U članu 20 stav 4 briše se.

**Član 7**

U članu 57 stav 1 mijenja se i glasi:

„Individualni podaci mogu se koristiti samo u statističke svrhe i iskazati kao agregirani podaci, u skladu sa odredbama ovog zakona.“

**Član 8**

Poslije člana 70 dodaje se novi član koji glasi:

**„Odložena primjena**

**Član 70a**

Odredba člana 9 stav 1 tačka 1a ovog zakona primjenjivaće se od 1. juna 2025. godine.“

**Član 9**

Poslije člana 71 dodaje se novi član koji glasi:

**„Rok za imenovanje člana Savjeta**

**Član 71a**

Ministar finansija će imenovati člana Savjeta iz člana 14 stav 5 tačka 9, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Imenovanjem člana Savjeta iz stava 1 ovog člana prestaje mandat članu Savjeta, predstavniku Ministarstva zdravlja.“

**Član 10**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i materijal koji se odnosi na zvaničnu statistiku i sistem zvanične statistike.

### II. RAZLOZI ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Službeni list CG", br. 18/12 i 47/19) su na cjelovit način uređena pitanja od značaja za način organizacije i poslova sistema zvanične statistike, prikupljanje, obradu i čuvanje statističkih podataka i drugim pitanjima od značaja za zvaničnu statistiku.

Međutim, određena pitanja nadležnosti statističke proizvodnje državnih finansija, između Ministarstva finansija i Uprave za statistiku, se moraju precizirati, kako bi se nesmetano realizovala proizvodnja statistike državnih finansija.

Realizujući svoja redovna statistička istraživanja i sagledavajući zakonodavne mogućnosti tih istraživanja, ovaj organ je prepoznao izazov u realizaciji statističkog istraživanja „Statistika državnih finansija u skladu sa ESA 2010“, koji je bio u nadležnosti Ministarstva finansija.

Definisanje nadležnosti u dijelu *statistike državnih finansija u skladu sa ESA2010* u okviru nadležnosti Uprave za statistiku je rješenje, koje bi dovelo do proizvodnje rezultata zvanične statistike navedenog istraživanja, odnosno obračuna makroekonomskih agregata, jedinica klasifikovanih u sektor države i omogućilo bi izvještavanje o prekomjernom deficitu i dugu javnog sektora.

Treba istaći da za rješavanje ovog pitanja postoji velika zainteresovanost međunarodnih faktora, a sve u cilju zatvaranja Poglavlja 18. Statistika. U dosadašnjem periodu, za statistiku državnih finansija, prema ESA 2010 metodologiji, kao i izvještavanje o prekomjernom javnom dugu i deficitu (EDP) bilo je zaduženo Ministarstvo finansija. Preporuka eksperata sa posljednje misije u februaru 2020. godine, održane u sklopu projekta „Unapređenje kadrovskih kapaciteta Monstat-a“, usmjerena je prema tome da proizvodnja statistike državnih finansija (GFS) i izvještavanje o prekomjernom javnom dugu i deficitu (EDP) treba biti postavljena kao integrisani i trajni proces, koji će biti u nadležnosti organa nadležnog za statistiku.

Predloženim izmjenama Uprava za statistiku bi došla do konzistentnog, pouzdanog i uporedivog kvantitativnog opisa državnih finansija.

Takođe, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike redefinisace se sastav Savjeta statističkog sistema, u skladu sa novom organizacijom državne uprave.

Imajući u vidu gore navedeno, očekuje se da predložene izmjene i dopune u oblasti sistema zvanične statistike doprinesu što djelotvornijoj statističkoj proizvodnji rezultata zvanične statistike. Na taj način stvoriće se neophodni uslovi da se statistička proizvodnja među proizvođačima zvanične statistike realizuje, što kvalitetnije i efikasnije, sve u cilju zadovoljavanja potreba korisnika rezultata zvanične statistike.

### **III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike Crne Gore utvrđuje se pravni okvir za proizvodnju i diseminaciju zvanične statistike, kao i okvir za organizaciju sistema zvanične statistike Crne Gore. Isti je usklađen sa Regulativom (EZ) br. 223/2009 o evropskoj statistici;

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Članom 1** Predloga zakona predložena je dopuna člana 2 ovog zakona, u pogledu dodavanja riječi „poljoprivrede“ kako bi obuhvat pojava koje prati zvanična statistike bio što potpuniji.

**Članom 2** Predloga zakona predložena je izmjena člana 7 stav 3 ovog zakona u pogledu brisanja riječi „po prethodno pribavljenoj saglasnosti nadležnog organa“, želeći na taj način da se smanje barijere koje doprinose netransparentosti međunarodno uporedivih podataka.

**Članom 3** Predloga zakona predložena je izmjena člana 9 stav 1 tačka 1) ovog zakona. Članom 9 stav 1 tačka 1a) ovog zakona predložena je dopuna preciznim i taksativnim navođenjem poslova nadležnog organa (gdje je dodato važno statističko istraživanje, statistika državnih finansija, u skladu sa međunarodno propisanom metodologijom).

**Članom 4** Predloga zakona predložena je dopuna člana 10 stav 1 ovog zakona, kako bi se precizirali poslovi Centralne banke Crne Gore. Članom 4 Predloga zakona predložena je izmjena člana 10 stav 2 ovog zakona, kako bi se izvršilo usklađivanje sa drugim strateškim propisima nadležnog organa, ali i određivanje nadležnosti drugih organa iz finansijskog sektora. Takođe, članom 4 stav 5 predlaže se dopuna, kako bi se omogućilo zaključivanje sporazuma o utvrđivanju međusobnih odnosa u vezi sa statističkim aktivnostima između nadležnog organa, Ministarstva i Centralne banke Crne Gore.

**Članom 5** Predloga zakona predložena je izmjena i dopuna člana 14 stav 5 tač. 9 i 10 ovog zakona, kojim se redefiniše sastav Savjeta statističkog sistema.

**Članom 6** Predloga zakona predloženo je brisanje u članu 20 stav 4 ovog zakona imajući u vidu da se Strategija razvoja ne objavljuje u Službenom listu Crne Gore.

**Članom 7** Predloga zakona predložena je izmjena člana 57 stav 1 ovog zakona imajući u vidu potrebu terminološkog usklađivanja sa međunarodnim statističkim standardima.

**Članom 8** Predloga zakona predložena je dopuna nakon člana 70 ovog zakona, gdje se članom 70a reguliše pitanje odložene primjene člana 9 stav 1 tačka 1a) ovog zakona.

**Članom 9** Predloga zakona predložena je dopuna nakon člana 71 ovog zakona, gdje se članom 71a kojim se reguliše pitanje rokova za imenovanje članova Savjeta statističkog sistema.

**Članom 10** Predloga zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE IZMIJENJENOG I DOPUNJENOG ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Imajući u vidu da će se izmjenama i dopunama važećeg Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike vršiti usklađivanje sa evropskim pravom i prenositi najbolje prakse u predmetnim oblastima u nacionalno zakonodavstvo, predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.



## Savjet statističkog sistema

Podgorica, 30. maj 2024. godine

Na osnovu člana 13 stav 1 tačka 3 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Sl. list Crne Gore", br. 18/12 i 47/19), Savjet statističkog sistema daje pozitivno

### MIŠLJENJE

**Na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike.**

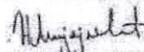
Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike uređuju se organizacija i poslovi sistema zvanične statistike, prikupljanje, obrada i čuvanje statističkih podataka i druga pitanja od značaja za zvaničnu statistiku.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, bliže se definiše nadležnost proizvodnje statistike državnih finansija, između Ministarstva finansija i Uprave za statistiku.

Takođe, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike redefiniše se sastav Savjeta statističkog sistema.

Predložene izmjene i dopune u oblasti sistema zvanične statistike doprinose kvalitetnijoj i efikasnijoj statističkoj proizvodnji rezultata zvanične statistike, a sve u cilju zadovoljavanja potreba korisnika rezultata zvanične statistike.

Predsjednica Savjeta statističkog sistema

  
Prof. dr Nevena Mijajlović



Crna Gora  
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.gov.me/szz

Broj: 03-040/24-647/2

29. aprila 2024. godine

Za: Ministarstvo finansija  
Gospodinu Novici Vukoviću, ministru

Veza: Br: 02-430/24-2523/1 od 25. aprila 2024. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o  
zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike

Poštovani gospodine Vukoviću,

Na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
ZVANIČNOJ STATISTICI I SISTEMU ZVANIČNE STATISTIKE (dostavljen 29. aprila  
2024. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedabi, budući da  
su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavnicima obrađivača u neposrednoj  
saradnji 25. aprila 2024. godine, ugrađene u predloženi tekst zakona.





Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3476/2

Podgorica, 31.05.2024. godine

Za: KABINET MINISTARSTVA FINANSIJA, Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica  
gospođi, mr Jovani Nišavić, državnoj sekretarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici  
i sistemu zvanične statistike

Veza: Vaš akt broj: 01/1-040/24-3476/1 od 16.05.2024. godine

Poštovana gospođo Nišavić,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu  
zvanične statistike*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta  
implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona*, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna  
finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, kao i da iz *Zakona* i podzakonskih akata ne  
proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Kako je navedeno, predloženim izmjenama i  
dopunama *Zakona* postiže se transfer nadležnosti statistike državnih finansija u skladu sa  
međunarodno propisanom metodologijom, sa Ministarstva finansija na Upravu za statistiku,  
čime se stvaraju uslovi za zatvaranje završnih mjerila Poglavlja 18. Statistika.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta, nemamo primjedbi na *Predlog Zakona o  
izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:  
mr Anastasija Perućica, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, anastasija.perucica@mif.gov.me;  
Sladjana Špadijer, Direktorat za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA  |   |
|---|---|
| PREDLAGAČ PROPISA   | Ministarstvo finansija  |
| NAZIV PROPISA   | Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike |
| <b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</b><br/>           Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike definisaće se preuzimanje poslova iz nadležnosti Ministarstva finansija u nadležnost Uprave za statistiku, konkretno, statističko istraživanje „Statistika državnih finansija u skladu sa ESA2010“, koje bi omogućilo proizvodnju statistike državnih finansija.<br/>           Za rješavanje ovog pitanja postoji velika zainteresovanost, posebno u cilju zatvaranja Poglavlja 18. Statistika. U toku trajanja pregovora za članstvo Crne Gore u EU, statistika državnih finansija, prema ESA 2010 metodologiji, kao i Izvještavanje o prekomjernom javnom dugu i deficitu (EDP) je u nadležnosti Ministarstva finansija.<br/>           Takođe, predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike redefinisace se sastav Savjeta statističkog sistema.</li> <li>- <b>Koji su uzroci problema?</b><br/>           Postojeće zakonsko rješenje ne prepoznaje Upravu za statistiku, kao proizvođača statistike državnih finansija (GFS). Izmjene i dopune će omogućiti transfer nadležnosti sa Ministarstva finansija na Upravu za statistiku, kao i redefinisavanje sastava Savjeta statističkog sistema.</li> <li>- <b>Koje su posljedice problema?</b><br/>           Neobezbjedivanje preduslova za zatvaranje Poglavlja 18. Statistika i Poglavlja 17. Ekonomska i monetarna unija.<br/>           Nedovoljno definisan sastav Savjeta statističkog sistema.</li> <li>- <b>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</b><br/>           Oštećeni su korisnici rezultata zvanične statistike, zbog neraspoloživosti rezultata statistike državnih finansija.</li> <li>- <b>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</b><br/>           Neusvajanje predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, ne bi se izvršio transfer nadležnosti sa Ministarstva finansija na Upravu za statistiku, u proizvodnji i diseminaciji statistike državnih finansija, u skladu sa međunarodno propisanom metodologijom.<br/>           Takođe, ne bi se izvršilo redefinisavanje članstva predstavnika institucije u Savjetu statističkog sistema.</li> </ul> |   |
| <b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je</li> </ul>   |   |

|  |
|--|
| <p>primjenljivo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</b><br/>Predloženim propisom postiže se transfer nadležnosti statistike državnih finansija u skladu sa međunarodno propisanom metodologijom, sa Ministarstva finansija na Upravu za statistiku, čime se stvaraju uslovi za zatvaranje završnih mjerila Poglavlja 18. Statistika.<br/>Takođe, postiže se redefinisane sastava Savjeta statističkog sistema.</li> <li>- <b>Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</b><br/>Usvajanje predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore 2024 - 2027. godina i Programom pristupanja Crne Gore EU 2024 - 2027. godina.</li> </ul>   |
| <p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Ne postoje druge opcije s obzirom na opredjeljenje Crne Gore o pridruživanju EU i proizvodnji statistike državnih finansija.<br/>U slučaju statusa quo neće se proizvoditi i diseminirati statistika državnih finansija.</p>   |
| <p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul> <p>- <b>Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne?</b><br/>Norme Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike će uticati pozitivno na sve korisnike rezultata zvanične statistike.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?</b><br/>Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike neće dovesti do stvaranja troškova građanima i privredi.</li> <li>- <b>Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?</b><br/>Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ne stvaraju se troškovi.</li> <li>- <b>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija</b><br/>Donošenjem ovog propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- <b>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera</b><br/>Donošenjem ovog propisa neće se stvoriti administrativne i druge barijere.</li> </ul> |
| <p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p>  |

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**  
Za implementaciju ovog propisa u dijelu transfera nadležnosti sa Ministarstva finansija na upravu za statistiku, nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, dok su za implementaciju propisa u dijelu redefinisavanja sastava Savjeta statističkog sistema, sredstva obezbijeđena u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore.
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti****  
Za implementaciju ovog propisa obezbijeđena su finansijska sredstva tokom određenog vremenskog perioda, u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**  
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu**  
Sredstva za predmetne namjene biće obezbijeđena, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore.
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze**  
Za implementaciju ovog propisa obezbijeđena su finansijska sredstva tokom određenog vremenskog perioda.
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda**  
Za implementaciju ovog propisa nije korišćena metodologija za obračun finansijskih izdataka/prihoda.
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda**  
Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**  
Ministarstvo finansija je predlagač propisa i isti je usaglašen i upodobljen na osnovu međuresorskih konsultacija sa predstavnicima Centralne banke Crne Gore, Uprave za statistiku, Ministarstva finansija, kao i između organizacionih jedinica Ministarstva u skladu sa nadležnostima istih.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

|   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</b></li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</b><br/>Prilikom izrade teksta predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</li> <li>- <b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b><br/>Prilikom izrade teksta predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, nije organizovana javna rasprava ali je obrazovana Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, čiji su članovi predstavnici Ministarstva finansija, Centralne banke Crne Gore, Uprave za statistiku i predstavnik NVO sektora u Savjetu statističkog sistema. Takođe, prikupljena su i mišljenja/izvještaji o obavljenim međuresorskim konsultacijama sa predstavnicima Ministarstva finansija i Centralne banke Crne Gore, kao proizvođačima zvanične statistike.</li> <li>- <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti</b><br/>Imajući u vidu da prilikom izrade predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike nije organizovana javna rasprava, nijesu postojali predlozi i sugestije, ali su obavljene međuresorske konsultacije.</li> </ul>   |
| <p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b><br/>Prepreke za implementaciju propisa ne postoje.</li> <li>- <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b><br/>Tokom primjene propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proisteci finansijske obaveze.</li> <li>- <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b><br/>Glavni indikator je jasno definisana nadležnost, Uprave za statistiku, u proizvodnji i diseminaciji statistike državnih finansija u skladu sa međunarodno propisanom metodologijom, kao i redefinisane sastava Savjeta statističkog sistema.<br/><b>Indikator za transfer nadležnosti:</b> jasno definisan naziv proizvođača zvanične statistike u podzakonskom aktu „Godišnjem planu zvanične statistike“, koji se priprema za svaku kalendarsku godinu, u skladu sa čl. 23 i 24 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemom zvanične statistike.<br/><b>Indikator za redifinisane sastava Savjeta statističkog sistema:</b> izmjenjen čl. 14 „Sastav i imenovanje Savjeta“ Zakona o zvaničnoj statistici i sistemom zvanične statistike, koji sadrži predloženu izmjenu da se članstvu pridružuje predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove turizma i predstavnik zdravstvene ustanove nadležne za javno zdravlje.</li> <li>- <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b><br/>Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i Uprava za statistiku.</li> </ul> |

Datum i mjesto:

Podgorica, 2024. godine

Ministar

Navica Vuković





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

Br: 04/4-907/24-3834/2

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA

03.11.2024

5. novembar, 2024.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 02-430/24-7369/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 02-430/24-7369/1 od 5. novembra 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24 i 104/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike s pravnom tekovinom EU

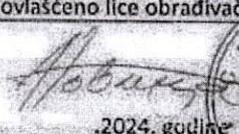
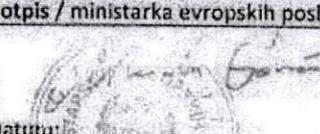
Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4 eu  
eu4 me  
BEOGRAD, 15. SEPTEMBAR 2024.

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

|  |  |                        |
|--|--|------------------------|
| Identifikacioni broj Izjave  |  | MF-IU/PZ/24/14         |
| <b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>   |  |                        |
| - na crnogorskom jeziku  | Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike  |                        |
| - na engleskom jeziku  | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Official Statistics and the System of Official Statistics   |                        |
| <b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>  |  |                        |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis   |  |                        |
| Organ državne uprave   | Ministarstvo finansija   |                        |
| - Sektor/odsjek  | Direktorat za državni budžet   |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)   | Bojan Paunović   |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)  | Luka Đuričković<br>Tel: 020 225 266<br>eMail: luka.djurickovic@mif.gov.me  |                        |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa  |  |                        |
| - Naziv pravnog lica   | /  |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)   | /  |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)  | /  |                        |
| <b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>   |  |                        |
| - Organ državne uprave   | Ministarstvo finansija   |                        |
| <b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b> |  |                        |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis   |  |                        |
| Glava VIII, Politika saradnje, član 90, Saradnja u oblasti statistike  |  |                        |
| b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa   |  |                        |
|  | <input checked="" type="checkbox"/>  | ispunjava u potpunosti |
|  | <input type="checkbox"/>   | djelimično ispunjava   |
|  | <input type="checkbox"/>   | ne ispunjava           |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa  |  |                        |
| /  |  |                        |
| <b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>   |  |                        |
| - PPCG za period   | 2024-2027  |                        |
| - Poglavlje, potpoglavlje  | 17: Ekonomska i monetarna unija, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, B) Monetarna politika<br>18: Statistika, 1. Planovi i potrebe, 1.2. Zakonodavni okvir, A) Opšti propisi   |                        |
| - Rok za donošenje propisa   | II kvartal 2024.   |                        |
| - Napomena   | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike nije donešen u propisanom roku iz razloga što su se čekala mišljenja relevantnih institucija i partnera kako bi Predlog imao neophodnu dokumentaciju za podnošenje istog na usvajanje prema Skupštini Crne Gore. |                        |
| <b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>  |  |                        |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije   |  |                        |
| Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.  |  |                        |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije  |  |                        |

|  |  |
|--|--|
| Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.  |  |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije   |  |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.   |  |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti |  |
| /  |  |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu  |  |
| Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.  |  |
| 8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa  |  |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.   | /  |
| 9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)                   |  |
| /  |  |
| 10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)   |  |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike je preveden na engleski jezik.   |  |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti   |  |
| U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike nije bilo učešća konsultanata.   |  |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa   | Potpis / ministarka evropskih poslova  |
| <br>               | <br> |
| Datum: .2024. godine   | Datum:   |

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

|  |   |  |   |   |
|--|---|--|---|---|
| Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa   | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi           |  |   |   |
| F-TU/PZ/24/14  | MF-IU/PZ/24/14  |  |   |   |
| Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka   | /   |  |   |   |
| Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore<br>a crnogorskom jeziku                                     | Na engleskom jeziku   |  |   |   |
| redlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu<br>vanične statistike | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Official Statistics and the System of<br>Official Statistics |  |   |   |
| Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije                                 |   |  |   |   |
| a)   | b)  | c)   | d)  | e)  |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član,<br>stav, tačka)                         | Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne<br>Gore (član, stav, tačka)                               | Usklađenost<br>odredbe<br>nacrt/<br>predloga<br>propisa Crne<br>Gore s<br>odredbom<br>izvora prava<br>Evropske unije | Razlog za<br>djelimičnu<br>usklađenost ili<br>neusklađenost | Rok za<br>postizanje<br>potpune<br>usklađeno<br>sti |