

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-615/5
Podgorica, 10. april 2014. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	15. IV 20. 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-4/14-1/4
VEZA:	
EPA:	433 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 3. aprila 2014. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada (predlagači poslanici Socijalističke narodne partije), koji je dostavila Skupština Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

1) Odredbom člana 1 Predloga zakona predlaže se izmjena stava 2 člana 3, koja glasi:

„Javnost rada Fonda ostvaruje se objavljivanjem odluka organa Fonda i dostavljanjem Izvještaja o radu i Finansijskog izvještaja Skupštini Crne Gore i Vladi“.

U odnosu na predloženu odredbu člana 1 Predloga zakona, Vlada ukazuje da je Zakonom o Fondu rada („Službeni list CG“, broj 88/09), članom 3, propisano da je rad Fonda javan i da se javnost rada obezbjeđuje na način utvrđen posebnim zakonom i statutom Fonda.

Javnost rada Fonda obezbijeđena je, kako je to propisano Zakonom o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, broj 44/12), kao posebnim zakonom, koji se zasniva na načelima: slobodnog pristupa informacijama, transparentnosti rada organa vlasti, prava javnosti na informisanost, ravnopravnosti i jednakosti, koji se ostvaruju na nivou standarda sadržanih u potvrđenih međunarodnim ugovorima o ljudskim pravima i slobodama i opšte prihvaćenim pravilima međunarodnog prava (član 2).

Vlada, smatra da se predlog za izmjenu stava 2 člana 3 Zakona o Fondu rada ne može prihvatiti, jer bi se dostavljanjem izvještaja o radu i finansijskog izvještaja Fonda rada Skupštini Crne Gore i Vladi dovela u pitanje primjena člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji

predviđa da organ vlasti može ograničiti pristup informacijama ili dijelu informacije, između ostalog, ako je to u interesu zaštite privatnosti određenih podataka, bezbjednosti i vršenja službene dužnosti.

Napominjemo i to da je Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list CG“, br. 79/08, 70/09 i 44/12) predviđeno da su lični podaci sve informacije koje se odnose na fizičko lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi, da je obrada ličnih podataka radnja kojom se automatski ili na drugi način lični podaci prikupljaju, evidentiraju, snimaju, organizuju, čuvaju, mijenjaju, povlače, koriste, vrši uvid u njih, otkrivaju putem prenosa, objavljuju ili na drugi način čine dostupnim, svrstavaju, kombinuju, blokiraju, brišu, uništavaju, kao i bilo koja druga radnja koja se vrši na ličnim podacima (član 9).

Dakle, objavljivanje ličnih podataka, shodno navedenom zakonu, može se vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku (član 10), a predviđena je i novčana kazna, u iznosu od 500 eura do 20.000 eura, za prekršaj za pravno lice ako obradi lične podataka suprotno članu 10 ovog zakona (član 74).

2) Odredbom člana 2 Predloga zakona predlaže se da se u članu 7 stavu 1 alineja 5 izmijeni da glasi:

„- podnosi Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Skupštini Crne Gore i Vladi najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.“

U odnosu na predloženu odredbu člana 2 Predloga zakona, Vlada ukazuje da je Zakonom o Fondu rada, članom 7, stavom 1, alinejom 5 propisano da Upravni odbor Fonda podnosi organu državne uprave nadležnom za poslove rada polugodišnji i godišnji izvještaj o radu Fonda.

Vlada smatra da se Predlog zakona za izmjenju člana 7 stav 1 alineja 5 Zakona ne može prihvatiti jer je Fond rada osnovan Zakonom o Fondu rada. Shodno odredbama navedenog zakona, Odluku o osnivanju Fonda rada donijela je Vlada Crne Gore.

Fond ima svojstvo pravnog lica i status državnog fonda (član 2 Zakona o Fondu rada).

Imajući u vidu da Fond rada ima status državnog fonda sa svojstvom pravnog lica, da ga je osnovala Vlada, te da se pretežna sredstva za rad Fonda obezbjeđuju, pored ostalog, i iz Budžeta Crne Gore, Vlada, takođe, smatra da se predloženo rješenje za izmjenju člana 7 stav 1 alineja 5 Zakona ne može prihvatiti, jer se polugodišnji i godišnji izvještaj o radu Fonda, koji podrazumijeva i finansijski izvještaj o utrošenim sredstvima, podnosi organu državne uprave nadležnom za poslove rada, koji o tome

redovno izvještava Vladu polugodišnje odnosno godišnje, shodno Uredbi o Vladi Crne Gore.

Ustavna je obaveza Vlade da, između ostalog, izvršava zakone, druge propise i opšte akte predlaže budžet i završni račun budžeta, na osnovu izvještaja potrošačkih budžetskih jedinica, koji se odnosi i na Fond rada. To znači da se finansijski izvještaj Fonda rada ne može direktno dostavljati Skupštini Crne Gore, s obzirom na činjenicu da je Vlada dužna da Skupštinu obavještava o ukupnom utrošku finansijskih sredstava svojih potrošačkih jedinica, i to predlaganjem Zakona o budžetu o kojem se raspravlja i koji usvaja Skupština Crne Gore.

3) Odredbom člana 3 Predloga zakona predlaže se:

„U članu 17 u stavu 1 poslije riječi: 'zahtjeva' briše se tačka i dodaju riječi: 'najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana podnošenja zahtjeva'.“

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Isplata sredstava vrši se najkasnije u roku od 3 mjeseca od dana kada je rješenje postalo konačno.“

Rješenja koja su predložena članom 3 Predloga zakona Vlada ne može prihvatiti, jer je članom 12 Zakona o Fondu rada predviđena shodna primjena Zakona o opštem upravnom postupku ako je u pitanju postupak ostvarivanja prava na potraživanja koja su predviđena ovim zakonom.

Vlada napominje da Stručna služba Fonda rada ima samo tri izvršioca, koji vode prvostepeni upravni postupak. U postupku do donošenja rješenja utvrđuju se činjenice i okolnosti da li postoje uslovi da se zahtjev riješi, u smislu člana 133 Zakona o opštem upravnom postupku, tj. u skraćenom postupku. Po zahtjevima u vezi s kojima se utvrdi da postoje potrebni dokazi i činjenice, na osnovu kojih se može donijeti rješenje i nije potrebno vršiti neke posebne radnje u cilju utvrđivanja činjenica, rješava se u skraćenom postupku.

Međutim, ukoliko je potrebno provođenjem procesnih radnji doći do utvrđivanja činjeničnog stanja, provodi se poseban ispitni postupak, koji podrazumijeva učešće stranke u postupku, određivanje usmene rasprave radi razjašnjenja činjenica koje su od odlučnog uticaja na rješavanje predmetnog postupka.

Dosadašnje aktivnosti Fonda rada bile su, prvenstveno, usmjerene na obradu i kontrolu ispravnosti podnijetih zahtjeva za isplatu potraživanja zaposlenih po osnovu prestanka radnog odnosa kod poslodavca usljed stečaja i tehnoloških, ekonomskih i restrukturalnih promjena, kao i utvrđivanje osnovanosti zahtjeva, shodno propisanim kriterijumima (član 23 Zakona).

Rad stručne službe Fonda tokom obrade zahtjeva, u znatnoj mjeri usporava kontrola isplata otpremnina u periodu prije osnivanja Fonda, kao i pribavljanje dokumentacije o isplatama, kako bi se eliminisala mogućnost da isto lice ostvari pravo na potraživanje kod Fonda rada ako je već isplaćeno u ranijem periodu.

Navedeno ukazuje da je postupak do donošenja rješenja vrlo složen, te da u ovom trenutku nije moguće ubrzati postupak rješavanja po zahtjevima, a posebno, u roku od šest mjeseci, riješiti preostale zahtjeve.

Stoga, Vlada smatra da stav 2 člana 3 Predloga ne može prihvatiti, jer se sredstva za rad Fonda obezbjeđuju iz doprinosa, u visini od 0,20%, na teret poslodavca, koji obveznik od osiguranja od nezaposlenosti obračunava na osnovicu koja se odnosi na taj doprinos, u skladu s posebnim zakonom, kao namjenski prihod od dodatnih sredstava iz budžeta radi isplate po pravosnažnim i izvršnim rješenjima. Dinamika isplate sredstava zavisi od raspoloživih sredstava u Fondu, pa dopuna zakona u predloženom smislu ne bi doprinijela efikasnijoj dinamici dospelih isplata.

4) Odredbom člana 4 Predloga zakona predlaže se da se član 19 nakon 1 stava dopuni novim stavom, koji glasi:

„Izuzetno od predhodnog stava, u slučaju smrti korisnika prava na potraživanje iz stava 1 ovog člana, pravo na potraživanje pripada njegovim zakonskim nasljednicima.“

U odnosu na rješenja koja su predložena članom 4 Predloga zakona, Vlada ukazuje da je članom 19 Zakona o Fondu rada utvrđeno da su prava na potraživanje iz člana 98 Zakona o radu lična i neotuđiva.

Imajući u vidu da su sva prava iz rada i po osnovu rada lična i neotuđiva, Vlada je mišljenja da nema zakonskog ni drugog osnova da se u postupku za ostvarivanje neisplaćenih potraživanja sa zahtjevom pojavljuju zakonski nasljednici ako postupak nije pokrenut za života ostavioca.

Takođe, Vlada smatra da ne može prihvatiti dopunu člana 19 Zakona jer je ova materija uređena Zakonom o nasljeđivanju („Službeni list CG“, broj 74/08).

5) Odredbom člana 5 Predloga zakona predlaže se:


Poslije člana 24 dodaje novi član 24a koji glasi:

„O zahtjevima podnijetim prije stupanja na snagu ovog zakona, odlučivaće se po ovom zakonu.“

Ukoliko je od dana podnošenja zahtjeva do dana stupanja na snagu ovog zakona istekao rok predviđen u članu 17 stav 1, o ovim zahtjevima Upravni odbor Fonda donijeće odluku najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Imajući u vidu da su dati razlozi za neprihvatanje dopune člana 17 Zakona, kojim su predloženi rokovi za podnošenje zahtjeva i isplatu sredstava, odredba predložena članom 5 Predloga zakona je neosnovana i ne može se prihvatiti.

Imajući u vidu navedeno, Vlada smatra da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada ne treba usvojiti.

The seal is circular with the text 'REPUBLIKA HRVATSKA' around the perimeter and 'Vlada' in the center. It is partially obscured by the signature and the title 'GENERALNI SEKRETAR'.
GENERALNI SEKRETAR
Zatko Sturanić
Radojčić