



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	19-03-	20 22	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/22-4		
VEZA:			
EPA:	436 XX VII		
SKRACENICA:		PRILOG:	



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 04-1560

23. mart 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. marta 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **MILOJKO SPAJIĆ**, ministar finansija i socijalnog staranja i **BRANKO KRVAVAC**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

Član 1

U Zakonu o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 09/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21 i 146/21) u članu 24a stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

“1) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:

- hljeb,
- mlijeko i mliječni proizvodi,
- hrana za odojčad,
- mast,
- ulje, osim ulja dobijenog od suncokreta,
- meso,
- jaja,
- šećer, i
- so;”.

Poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

“1a) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, jaja i šećer);”.

U stavu 2 riječi: “tač. 1), 3)” zamjenjuju se riječima: “tač. 1), 1a), 3)”.

Član 2

U članu 25 stav 1 na kraju tačke 12c tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

“12d) promet osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:

- brašno i
- ulje dobijeno od suncokreta.”

Član 3

U članu 28 stav 1 tačka 12 riječi: “ 12b i 12c ovog zakona” zamjenjuju se riječima: “12b, 12c i 12d ovog zakona”.

Član 4

Poslije člana 71d dodaje se novi član koji glasi:

“Član 71e

Odredbe člana 24a stav 1 tačka 1) i člana 25 stav 1 tačka 12d) ovog zakona prestaju da važe 31. decembra 2022. godine.

Odredba člana 24a stav 1 tačka 1a) ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2023. godine.”

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i „Službeni list CG“, broj 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 08/21, 59/21 i 146/21), donesen je krajem 2001. godine, i u primjeni je od 1. aprila 2003. godine. Poreska obaveza se plaća po jedinstvenoj stopi od 21%, a za određeni broj usluga i proizvoda koji su od značaja za životni standard građana (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, šećer, ljekovi, udžbenici, dnevna i periodična štampa i dr.) primjenjuje se snižena stopa od 7%.

Ratna dešavanja u Ukrajni prenijela su negativne posljedice na cijelu Evropu, koja su u ovom momentu posebno vidljiva u segmentu ekonomije. Cijene osnovnih životnih namirnica (brašno, ulje) u minulom periodu su značajno porasle, a sličan trend rasta cijena se očekuje i u narednom periodu. Upravo iz navedenih razloga, Vlada Crne Gore predlaže umanjeње stope PDV-a na brašno i ulje dobijeno od suncokreta (sa 7% na 0%) i so (sa 21% na 7%), sa ograničenim rokom važenja do 31. decembra 2022. godine.

Vlada Crne Gore na ovaj način koristi poreske mehanizme da doprinese stabilizaciji maloprodajnih cijena osnovnih životnih namirnica, odričući se svojih budžetskih prihoda u korist životnog standarda građana.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Zakon je djelimično usklađen sa Direktivom Savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, a dalje usklađivanje će se odvijati shodno dinamici predviđenoj u Pregovaračkoj poziciji. Predložena zakonska rješenja su privremenog karaktera, te neće uticati na usklađivanje ovog zakona sa navedenom direktivom u procesu pristupanja EU.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Ovim članom predlaže se da se proizvodi za ljudsku ishranu: hljeb, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje osim ulja dobijenog od suncokreta, meso, jaja, šećer i so oporezuju po sniženoj stopi od 7%, zaključno sa 31. decembrom 2022. godine (član 4). Takođe, predlaže se da se proizvodi za ljudsku ishranu: hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, jaja i šećer oporezuju po sniženoj stopi od 7%, sa početkom primjene od 1. januara 2023. godine (član 4).

Član 2 – Ovim članom predlaže se da se promet brašna i ulja dobijenog od suncokreta oporezuje po stopi PDV-a od 0%, sa ograničenim rokom važenja do 31. decembra 2022. godine (član 4).

Član 3 – Ovim članom predlaže se da uvoz brašna i ulja dobijenog od suncokreta bude oslobođen od plaćanja PDV-a, sa ograničenim rokom važenja do 31. decembra 2022. godine (član 4).

Član 4 – Ovim članom predlaže se period važenja predloženih zakonskih rješenja iz čl. 1-3.

Član 5 – Ovom odredbom se predlaže stupanje na snagu navedenih zakonskih rješenja danom objavljivanja u „*Službenom listu Crne Gore*”.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Prilikom pripreme Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („*Sl. list CG*“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne i hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti stabilizaciji cijena osnovnih životnih namirnica i doprinijeti poboljšanju životnog standarda građana Crne Gore.

VII. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Osnovni cilj predloženog Zakona je stvaranje pravnih pretpostavki da bi se dio programa pomoći građanima i privredi usljed ratnih dešavanja u Ukrajni mogao realizovati. Predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti stabilizaciji cijena osnovnih životnih namirnica i u nestabilnom ekonomskom ambijetu doprinijeti poboljšanju životnog standarda građana Crne Gore, naročito onih sa najnižim nivoom dohotka.

U cilju blagovremene i efikasne primjene ovog Zakona, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

PREGLED ODREDAVA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

Član 24a

(1) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, i to:

1) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, jaja i šećer);

2) lijekova, uključujući i lijekove za upotrebu u veterini, osim lijekova iz člana 25 stav 1 tačka 9 ovog zakona;

3) ortotičkih i protetičkih sredstava, kao i medicinskih sredstava koja se hirurški ugrađuju u organizam, osim medicinskih sredstava iz člana 25 stav 1 tačka 9 ovog zakona;

4) udžbenika i nastavnih sredstava;

5) knjiga, monografskih i serijskih publikacija;

6) usluga smještaja u hotelima, motelima, turističkim naseljima, pansionima, kampovima, turističkim apartmanima i vilama;

6a) usluga pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge;

6b) usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga;

7) vode za piće, osim flaširane;

8) dnevne i periodične štampe, osim štampe koja u cjelini ili većim dijelom uključuje reklamne sadržaje;

9) usluga javnog prevoza putnika i njihovog ličnog prtljaga;

10) usluga javne higijene;ž

11) pogrebnih usluga i proizvoda povezanih sa tim uslugama;

12) autorskih prava i usluga iz oblasti obrazovanja, književnosti i umjetnosti;

13) autorskih prava iz oblasti nauke i umjetničkih predmeta, zbirki i antikviteta iz člana 45 ovog zakona;

14) usluga koje se naplaćuju putem ulaznica za bioskopske i pozorišne predstave, koncerte, muzeje, sajmove, zabavne parkove, izložbe, zoološke vrtove i slične kulturne i sportske priredbe, osim onih za koje je propisano oslobođenje od plaćanja PDV;

15) usluga upotrebe sportskih objekata u neprofitne svrhe;

15a) servisnih usluga koje se pružaju u marinama;

15b) Briše se. (Zakon o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, "Sl. list CG", br. 1/17)

16) hrane za životinje, sredstava za ishranu bilja, sredstava za zaštitu bilja, sjemenskog i sadnog materijala i živih životinja.

(2) Proizvodi, odnosno usluge iz stava 1 tač. 1), 3), 4), 5), 6), 6a), 15), 15a) i 16) ovog člana, bliže će se urediti propisom Ministarstva finansija.

Član 25

(1) PDV se plaća po stopi od 0 % na:

1) proizvode koje iz Crne Gore izvozi prodavac, odnosno proizvode koje za njegov račun izvozi drugo lice;

2) promet usluga, uključujući prevozničke i druge sporedne usluge, osim usluga iz čl. 26 i 27 ovog zakona, koje su neposredno povezane sa izvozom, odnosno uvozom proizvoda, u skladu sa članom 16 stav 2, odnosno članom 30 stav 1 tačka 1) ovog zakona;

3) proizvode koje iz Crne Gore izvozi kupac, odnosno drugo lice za njegov račun koje nema sjedište u Crnoj Gori, osim proizvoda namijenjenih snabdijevanju privatnih plovila, letilica ili drugih prevoznih sredstava za privatnu upotrebu;

4) usluge izvršene na proizvodima uvezenim u Crnu Goru i izvezenim od strane lica koje izvrši te usluge ili od strane naručioca, ukoliko nema sjedište, poslovnu jedinicu, odnosno stalno ili uobičajno prebivalište u Crnoj Gori;

5) promet usluga koje obavljaju zastupnici ili drugi posrednici izvršene u ime i za račun drugog lica, ako su te usluge dio usluga navedenih u ovom članu ili usluga izvršenih izvan Crne Gore. Oslobođenje se ne odnosi na putujuće agente koji obavljaju usluge u ime i za račun putnika izvan Crne Gore;

6) promet goriva i drugih neophodnih proizvoda koji se koriste za snabdijevanje:

a) plovila namijenjenih za plovidbu na otvorenom moru, koja obavljaju prevoz putnika uz naknadu, odnosno koja su namijenjena za obavljanje komercijalne i industrijske djelatnosti;

b) plovila za spasavanje i pomoć na moru;

c) vojnih plovila koja napuštaju Crnu Goru čija su odredišta strana pristaništa, odnosno sidrišta;

7) proizvode i usluge koji se koriste u vezi sa međunarodnim vazdušnim i pomorskim saobraćajem;

8) proizvode i usluge namijenjene za:

a) službene potrebe diplomatskih i konzularnih predstavništava,

b) službene potrebe međunarodnih organizacija, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom,

c) lične potrebe stranog osoblja, diplomatskih i konzularnih predstavništava, uključujući i članove njihovih porodica,

d) lične potrebe stranog osoblja međunarodnih organizacija, uključujući članove njihovih porodica, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom;

9) lijekove i medicinska sredstva, određena listom lijekova, odnosno medicinskih sredstava koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje;

10) proizvode i usluge koji se koriste za istraživanje naftnih bušotina na otvorenom moru;

10a) isporuku proizvoda i usluga za gradnju i opremanje ugostiteljskog objekta kategorije pet i više zvjezdica, energetskog objekta za proizvodnju električne energije instalisane snage veće od 10 MW i kapaciteta za proizvodnju prehrambenih proizvoda razvrstanih u okviru sektora C grupa 10 Zakona o klasifikaciji djelatnosti ("Službeni list CG", broj 18/11), čija investiciona vrijednost prelazi 500.000 eura;

11) isporuke proizvoda u slobodnu zonu, slobodna i carinska skladišta i isporuke proizvoda unutar slobodne zone, slobodnih i carinskih skladišta;

12) isporuku proizvoda, odnosno usluga kada je međunarodnim sporazumom, odnosno ugovorom o donaciji predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza;

12a) isporuku proizvoda, odnosno usluga koja se vrši u skladu sa ugovorom o kreditu, odnosno zajmu, zaključenim između Crne Gore i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države kao i između treće strane i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant, u dijelu koji se finansira dobijenim novčanim sredstvima, ako je tim ugovorom predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza;

12b) isporuke proizvoda, odnosno usluga na osnovu zaključenog ugovora o donaciji sa državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima;

12c) isporuke donacija u vidu medicinskih sredstava i zaštitne opreme državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima, radi suzbijanja posljedica nastalih usljed epidemija zaraznih bolesti.

(2) Uslovi, način i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja PDV iz stava 1 tač. 8, 10, 10a, 12 i 12a ovog člana uređuje se propisom Ministarstva finansija.

(3) Proizvodi se smatraju izvezenim ukoliko su stvarno izneseni iz Crne Gore ili ako su uneseni u slobodnu carinsku zonu, odnosno carinsko skladište, ako su namijenjeni izvozu.

(4) Usluge neposredno povezane sa izvozom, odnosno uvozom proizvoda iz stava 1 tačka 2) ovog člana, bliže će se urediti propisom Ministarstva finansija.

Član 28

(1) Plaćanja PDV su oslobođeni:

1) uvezeni proizvodi čiji je promet u Crnoj Gori oslobođen plaćanja PDV;

2) proizvodi koji se u Crnu Goru unose u okviru tranzitnog carinskog postupka;

3) ponovo uvezeni proizvodi koje u nepromijenjenom stanju uvozi lice koje ih je izvezlo i ako je u skladu sa carinskim propisima oslobođeno plaćanja carine;

4) ponovo uvezeni proizvodi na kojim su u inostranstvu izvršene usluge i za koje nije bilo priznato pravo odbitaka, odnosno povraćaja PDV;

5) proizvodi uvezeni preko državnih organa ili dobrotvornih humanitarnih organizacija i organizacija lica sa invaliditetom, koji su namijenjeni za besplatnu podjelu licima u stanju socijalne potrebe. Oslobođenje se ne odnosi na alkoholna pića, duvan i duvanske proizvode, kafu i motorna vozila, osim vozila za spasavanje;

6) uvezeni proizvodi koji su oslobođeni plaćanja carine, a koji su namijenjeni za službene potrebe diplomatskih, konzularnih predstavništava i međunarodnih organizacija i članovima tih organizacija, u okviru limita i pod uslovima propisanim međunarodnim konvencijama o osnivanju tih organizacija, a na osnovu mišljenja ministra nadležnog za inostrane poslove.

7) usluge u vezi sa uvozom proizvoda, ako je njihova vrijednost uključena u poresku osnovicu, u skladu sa članom 22 stav 2 tačka 2) ovog zakona;

8) zlato i drugi plemeniti metali, banknote i kovanice (kovani novac), koje uvozi Centralna banka Crne Gore;

9) uvezeni proizvodi u skladu sa uslovima propisanim carinskim propisima, i to:

a) roba nekomercijalne prirode koju putnici unose sa sobom iz inostranstva u propisanoj vrsti, vrijednosti i količini;

b) pošiljke neznatne vrijednosti do 75 €;

c) predmeti koje su domaći i strani državljani stalno nastanjeni u Crnoj Gori naslijedili u inostranstvu;

d) predmeti domaćinstva i pokloni koje pri preseljenju u Crnu Goru uvoze lica povodom sklapanja braka;

e) roba sadržana u pošiljkama koje besplatno šalju fizička lica iz inostranstva fizičkim licima u Crnoj Gori, pod uslovom da te pošiljke nijesu komercijalne prirode i da odgovaraju propisanoj vrsti, količini i vrijednosti;

f) poljoprivredni proizvodi, plodovi ratarstva, stočarstva, šumarstva, uzgoja ribe i pčelarstva dobijeni na imanjima koje poljoprivredni proizvođači iz Crne Gore posjeduju u pograničnom pojasu susjedne države i priplod i drugi proizvodi koje dobiju od stoke koju imaju na tim posjedima zbog poljskih radova, ispaše ili zimovanja;

g) predmeti domaćinstva koje pri preseljenju u Crnu Goru uvoze fizička lica koja su prethodno u drugoj državi boravila neprekidno najmanje 12 mjeseci, pod uslovom da su u vlasništvu tih lica i da su korišćeni prije preseljenja najmanje šest mjeseci, a uvoz tih predmeta

se može obaviti u roku od 12 mjeseci od dana preseljenja, koji se zbog posebnih okolnosti može produžiti;

h) roba koja direktno služi za obavljanje muzejske, arhivske, restauratorske, književne, likovne, muzičko-scenske i filmske djelatnosti, a na osnovu mišljenja nadležnog ministarstva;

10) proizvodi koji su posebno izrađeni za obrazovanje, osposobljavanje ili zapošljavanje slijepih i gluvi, odnosno drugih fizički ili duševno hendikepiranih lica, ako su stečeni besplatno i uvezeni od strane ustanova, odnosno organizacija čija djelatnost je obrazovanje, odnosno nuđenje pomoći tim licima i ako od strane donatora nije izražena komercijalna namjena, na osnovu mišljenja ministarstva nadležnog za poslove socijalnog staranja;

11) putnička vozila, posebno podešena za prevoz lica sa invaliditetom, ali samo ako se uvoze za potrebe lica kome zbog dugogodišnjeg fizičkog oštećenja trebaju invalidska kolica, uz uslove propisane carinskim propisima;

12) uvoz proizvoda za namjene iz člana 25 tač. 10a, 12, 12a, 12b i 12c ovog zakona;

13) uvoz robe koju obave oružane snage država koje su članice Organizacije Sjevernoatlantskog saveza (NATO), za potrebe tih snaga ili pratećeg civilnog osoblja, kao i za snabdijevanje njihovih menzi, ako te snage učestvuju u zajedničkim odbrambenim aktivnostima.

(2) Bliži način ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja PDV iz tač. 5), 6), 12) i 13) ovog člana urediće se propisom Ministarstva finansija.



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12 - 040/22 - 343/1

Podgorica, 15.03.2022. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Osnovni cilj predloženog Zakona je stvaranje pravnih pretpostavki da bi se dio programa pomoći građanima i privredi usljed ratnih dešavanja u Ukrajni mogao realizovati. Predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti stabilizaciji cijena osnovnih životnih namirnica i u nestabilnom ekonomskom ambijetu doprinijeti poboljšanju životnog standarda građana Crne Gore, naročito onih sa najnižim nivoom dohotka.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Direktor za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predmetnim zakonom predlaže se umanjeno porezno opterećenje pri uvozu i prometu osnovnih životnih namirnica, i to:</p> <ul style="list-style-type: none">o brašna, sa 7% na 0%;o ulja od suncokreta, sa 7% na 0%, io soli, sa 21% na 7%. <p>Predložena zakonska rješenja će se primjenjivati do 31. decembra 2022. godine.</p> <p>Uzrok problema su ratna dešavanja u Ukrajini, usljed kojih su uvećane cijene velikog broja proizvoda koje se uvoze i prometuju u Crnoj Gori.</p> <p>Posljedica nastalog problema jeste globalni rast cijena, koji Vlada Crne Gore ovim predlogom namjerava da ublaži.</p> <p>Budžet Crne Gore neće naplatiti dio prihoda koje bi naplatio da nijesu predložene izmjene i dopune Zakona, u godišnjoj visini od približno 2,88 mil.€.</p> <p>U slučaju „status quo”, posljedice će biti sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none">o rast cijena, naročito osnovnih životnih namirnica;o pad kupovne moći stanovništva;o pad životnog standarda građana;o povećan rizik od uvećanja procenta socijalno ugroženih građana, i sl.	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost postići će se sljedeći ciljevi:</p> <ul style="list-style-type: none">o usporavanje rasta cijena osnovnih životnih namirnica;o stabilizacija kupovne moći građana;o stabilizacija životnog standarda građana;o očuvanje efekata od ekonomskog programa "Evropa sad!", i sl. <p>Navedeni ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa Vladinim paketom pomoći zbog ekonomske krize izazvane ratom u Ukrajini.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	

Vlada Crne Gore se odlučila da predloži poreska zakonska rješenja koja smatra da će biti efikasna mjera u cilju suzbijanja daljeg trenda rasta cijena osnovnih životnih namirnica, vodeći računa o interesima prije svega građana sa najnižim nivoom dohotka.

Stope PDV-a su propisane Zakonom o porezu na dodatu vrijednost, i jedini način za njihovu korekciju je izmjena predmetnog zakona, te ne postoje druge opcije za ispunjenje cilja.

Predloženim zakonom predviđa se umanjene poreskih opterećenja pri uvozu i prometu osnovnih životnih namirnica, i to:

- o brašna, sa 7% na 0%;
- o ulja od suncokreta, sa 7% na 0%, i
- o soli, sa 21% na 7%.

Predložena zakonska rješenja će se primjenjivati do 31. decembra 2022. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena zakonskih rješenja sadržanih u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost će imati pozitivne uticaje na:

- o sve građane Crne Gore;
- o poreske obveznike koji obavljaju djelatnosti obuhvaćenih Predlogom zakona.

Budžet Crne Gore će kratkoročno imati negativne efekte, na način da neće naplatiti dio prihoda koje bi naplatio da nijesu predložene izmjene i dopune Zakona, u godišnjoj visini od približno 2,88 mil.€.

Primjena predloženih propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Positivni efekti od primjene predloženih zakonskih rješenja za građane i privredu će opravdati negativne efekte koji nastaju za prihode Budžeta Crne Gore.

Primjenom predloženih zakonskih rješenja nastaju pozitivni efekti za poreske obveznike, koje isti mogu iskoristiti za otvaranje novih radnih mjesta.

Implementacija predloženih zakonskih rješenja neće zahtijevati dodatno administrativno opterećenje Uprave prihoda i carina, i neće prouzrokovati biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost otvoriće se mogućnost za izmjene i dopune podzakonskog akta Ministarstva finansija i socijalnog staranja, ali neće proistići finansijske obaveze.

Implementacijom propisa Budžet Crne Gore neće ostvariti dodatne prihode.

Ukupan godišnji efekat od primjene predloženih zakonskih rješenja iznosi, za:

- o brašno, 1,5 mil.€;
- o ulje od suncokreta, 1,1 mil.€, i
- o so, 0,28 mil.€.

Podaci su dobijeni na osnovu podataka o uvozu i prometu predmetnih proizvoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije korišćena eksterna ekspertska pomoć.

Usljed hitnosti donošenja propisa koji će pozitivno uticati na životni standard građana i troškove poreskih obveznika nije sprovedena javna rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Vlada Crne Gore će predložiti Skupštini donošenje i drugih propisa koji će zajednički omogućiti punu primjenu predloženih zakonskih rješenja.

Mjerenje uspješnosti izvršenih izmjena će biti mjereno kroz:

- o analizu maloprodajnih cijena osnovnih životnih namirnica;
- o kupovna moć stanovništva;
- o stabilnost poslovanja poreskih obveznika; i sl.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. mart 2022.god.



Starješina

Mr Miloško Spajić



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
Podgorica

Primljeno:				
Org. jed.	Jedinstveni klas. z. tal.	Redni broj	Dokument	Vrijednost
03-040/22-7759/1		2022/3		17. mart 2022.

Br: 01-004-907/22-625/2

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA**
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 03-040/22-7226/3

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 03-040/22-7226/3 od 17. marta 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,


Zorka Kordić
Kordić Zorka
GLAVNA PREGOVARAČICA

NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Prilog:





- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MFS- IU/PZ/22/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Value Added Tax	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Omer Cikotić omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava VII, Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i približavanju zakona, Poglavlje 2, Poreske odredbe, član 110-113 / TFEU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title VII, Common Rules on Competition, Taxation and Approximation of Laws, Chapter 2, Tax Provision, articles 110-113		
Potpuno usklađeno/Fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32006L0112		

Direktiva Savjeta 2006/112/EZ od 28. novembra 2006.god. o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost / Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax (OJ L 347, 11.12.2006)	
Djelimično usklađeno/Partly harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost je djelimično usklađen sa direktivom 32006L0112 u dijelu koji se odnosi na propisivanje određenih poreskih olakšica iz Zakona kao i u pogledu primjene IT sistema za razmjenu informacija o PDV-u (VIIES). U cilju daljeg usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će tokom 2022. i 2023. godine predložiti izmjene i dopune Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koje će obuhvatiti usklađivanje određenih poreskih olakšica iz Zakona sa pravnom regulativom Evropske unije, dok će potpuna usklađenost Zakona o porezu na dodatu vrijednost biti realizovana danom pristupa Crne Gore Evropskoj uniji. Imajući u vidu da Direktiva ne predviđa nultu stopu PDV-a a da predlog propisa predviđa smanjenje stopa sa 7% na 0% za promet i uvoz brašna i ulja dobijenog od suncokreta, predloženim zakonom je preciziran privremeni karakter navedenog zakonskog rješenja koje će važiti do kraja 2022. godine, kao jedna od mjera za ublažavanje ekonomske krize zbog rata u Ukrajni.	
Rok: do ulaska u EU	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (previde dostaviti u prilogu)	
Direktiva 32006L0112 prevedena je na hrvatski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obradivaca propisa	Potpis / glavna pregovaračica
  Datum: .mart 2022. godine	  Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MFS-TU/PZ/22/04		MFS-IU/PZ/22/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
32006L0112-Direktiva Savjeta 2006/112/EZ od 28. novembra 2006. o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Value Added Tax		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva 2006/112/EZ				
<p style="text-align: center;">GLAVA VIII. STOPE POGLAVLJE 1. Primjena stopa Članak 93.</p> <p>Stopa koja se primjenjuje na oporezive transakcije je ona koja je na snazi u trenutku oporezivog događaja. Međutim, u sljedećim situacijama, stopa koja se primjenjuje je ona koja je na snazi u trenutku kad nastupa obveza obračuna PDV-a: (a) u slučajevima iz članaka 65. i 66.; (b) u slučaju stjecanja robe unutar Zajednice;</p>	<p style="text-align: center;">Član 1</p> <p>U Zakonu o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 09/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21 i 146/21) u članu 24a stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi: “1) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu: – hljeb, – mlijeko i mliječni proizvodi, – hrana za odojčad, – mast, – ulje, osim ulja dobijenog od suncokreta, – meso, – jaja,</p>	Djelimično usklađeno	Djelimično usklađeno čl. 24a Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17,	Do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

<p>(u slučajevima koji se odnose na uvoz robe iz drugog podstavka članka 71. stavka 1. i članka) 71. stavka 2.</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 94.</i></p> <p>1. Stopa koja se primjenjuje na stjecanje robe unutar Zajednice je ona koja se primjenjuje na isporuku istovrsne robe na teritoriju države članice.</p> <p>2. Ovisno o mogućnosti iz članka 103. stavka 1. primjene snižene stope na uvoz umjetnina, kolekcionarskih predmeta ili antikviteta, stopa koja se primjenjuje na uvoz robe je ona koja se primjenjuje na isporuku istovrsne robe na teritoriju države članice.</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 95.</i></p> <p>U slučaju promjene stopa države članice mogu, u slučajevima iz članka 65. i 66., provesti usklađenja radi uzimanja u obzir porezne stope koja se primjenjuje u trenutku isporuke robe ili usluga.</p> <p>Države članice mogu isto tako donijeti sve primjerene prijelazne mjere.</p> <p style="text-align: center;">POGLAVLJE 2.</p> <p style="text-align: center;">Struktura i razina stopa</p> <p style="text-align: center;">Odjeljak 1.</p> <p style="text-align: center;">Standardna stopa</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 96.</i></p> <p>Države članice primjenjuju standardnu stopu PDV-a, koju sve države članice utvrđuju kao postotak oporezivog iznosa i koja je jednaka i za isporuku roba i za isporuku usluga.</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 97.</i></p> <p>1. Od 1. siječnja 2006. do 31. prosinca 2010. standardna stopa ne može iznositi manje od 15 %.</p> <p>2. Vijeće odlučuje, u skladu s člankom 93. Ugovora, o razini standardne stope koja će se primjenjivati nakon 31. prosinca 2010.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - šećer, i - so;”. <p>Poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi: “1a) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, jaja i šećer);”.</p> <p>U stavu 2 riječi: “tač. 1), 3)” zamjenjuju se riječima: “tač. 1), 1a), 3)”.</p> <p style="text-align: center;">Zakon o porezu na dodatu vrijednost</p> <p style="text-align: center;">Član 24a</p> <p>(1) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, i to:</p> <p style="text-align: center;">1) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hljeb, - mlijeko i mliječni proizvodi, - hrana za odojčad, - mast, - ulje, osim ulja sobijenog od suncokreta, - meso, - jaja, - šećer, i - so; <p style="text-align: center;">1a) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, jaja i šećer);</p> <p>2) lijekova, uključujući i lijekove za upotrebu u veterini, osim lijekova iz člana 25 stav 1 tačka 9 ovog zakona;</p> <p>3) ortotičkih i protetičkih sredstava, kao i medicinskih sredstava koja se hirurški ugrađuju u organizam, osim medicinskih sredstava iz člana 25 stav 1 tačka 9 ovog zakona;</p> <p>4) udžbenika i nastavnih sredstava;</p> <p>5) knjiga, monografskih i serijskih publikacija;</p> <p>6) usluga smještaja u hotelima, motelima, turističkim naseljima, pansionima, kampovima, turističkim apartmanima i vilama;</p> <p>6a) usluga pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge;</p> <p>6b) usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga;</p> <p>7) vode za piće, osim flaširane;</p>	<p>50/17 i 59/21), u dijelu koji se odnosi na propisivanje poreskih olakšica, odnosno snižene stope PDV-a, za promet i uvoz određenih proizvoda i usluga.</p> <p>Imajući u vidu da Direktiva ne predviđa nultu stopu PDV-a a da predlog propisa predviđa smanjenje stopa sa 7% na 0% za promet i uvoz brašna i ulja dobijenog od suncokreta, predloženim zakonom je preciziran privremeni karakter navedenog zakonskog rješenja koje će važiti do kraja 2022. godine, kao jedna od</p>
--	--	--

<p style="text-align: center;">Odjeljak 2. Snižene stope <i>Članak 98.</i></p> <p>1. Države članice mogu primijeniti jednu ili dvije snižene stope.</p> <p>2. Snižene stope primjenjuju se samo na isporuke robe ili usluga u kategorijama navedenim u Prilogu III.</p> <p>Snižene stope ne primjenjuju se na usluge iz točke (k) članka 56. stavka 1.</p> <p>3. Kada primjenjuju snižene stope predviđene stavkom 1. na kategorije roba, države članice se mogu koristiti kombiniranom nomenklaturom za utvrđivanje točnog obuhvata dotične kategorije.</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 99.</i></p> <p>1. Snižene stope utvrđuju se kao postotak oporezivog iznosa, koji ne može biti manji od 5%.</p> <p>2. Svaka snižena stopa mora biti utvrđena tako da iznos PDV-a koji proizlazi iz njezine primjene obično omogućava izvršavanje punog odbitka PDV-a koji se može odbiti u skladu s člancima od 167. do 171. i člancima od 173. do 177.</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 100.</i></p> <p>Na temelju izvješća Komisije, Vijeće, počevši od 1994., svake dvije godine provodi reviziju opsega sniženih stopa.</p> <p>Vijeće može, u skladu s člankom 93. Ugovora, odlučiti provesti izmjene u popisu roba i usluga navedenih u Prilogu III.</p> <p style="text-align: center;"><i>Članak 101.</i></p> <p>Najkasnije do 30. lipnja 2007. Komisija će predstaviti Europskom parlamentu i Vijeću izvješće o cjelokupnoj ocjeni učinka sniženih stopa koje se primjenjuju na lokalno isporučene usluge, uključujući restoranske</p>	<p>8) dnevne i periodične štampe, osim štampe koja u cjelini ili većim dijelom uključuje reklamne sadržaje;</p> <p>9) usluga javnog prevoza putnika i njihovog ličnog prtljaga;</p> <p>10) usluga javne higijene;</p> <p>11) pogrebnih usluga i proizvođa povezanih sa tim uslugama;</p> <p>12) autorskih prava i usluga iz oblasti obrazovanja, književnosti i umjetnosti;</p> <p>13) autorskih prava iz oblasti nauke i umjetničkih predmeta, zbirki i antikviteta iz člana 45 ovog zakona;</p> <p>14) usluga koje se naplaćuju putem ulaznica za bioskopske i pozorišne predstave, koncerte, muzeje, sajmove, zabavne parkove, izložbe, zoološke vrtove i slične kulturne i sportske priredbe, osim onih za koje je propisano oslobođenje od plaćanja PDV;ž</p> <p>15) usluga upotrebe sportskih objekata u neprofitne svrhe;</p> <p>15a) servisnih usluga koje se pružaju u marinama;</p> <p>15b) Briše se. (Zakon o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, "Sl. list CG", br. 1/17)</p> <p>16) hrane za životinje, sredstava za ishranu bilja, sredstava za zaštitu bilja, sjemenskog i sadnog materijala i živih životinja.</p> <p>(2) Proizvodi, odnosno usluge iz stava 1 tač. 1), 1a), 3), 4), 5), 6), 6a), 15), 15a) i 16) ovog člana, bliže će se urediti propisom Ministarstva finansija.</p> <p style="text-align: center;">Član 2</p> <p>U članu 25 stav 1 na kraju tačke 12c tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:</p> <p>“12d) promet osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - brašno i - ulje dobijeno od suncokreta.” <p style="text-align: center;">Zakon o porezu na dodatu vrijednost</p> <p style="text-align: center;">Član 25</p> <p>(1) PDV se plaća po stopi od 0 % na:</p> <p>1) proizvode koje iz Crne Gore izvozi prodavac, odnosno proizvode koje za njegov račun izvozi drugo lice;</p> <p>2) promet usluga, uključujući prevoznike i druge sporedne usluge, osim usluga iz čl. 26 i 27 ovog zakona, koje su neposredno povezane sa izvozom, odnosno uvozom proizvoda, u skladu sa članom 16 stav 2, odnosno članom 30 stav 1 tačka 1) ovog zakona;</p> <p>3) proizvode koje iz Crne Gore izvozi kupac, odnosno drugo lice za njegov račun koje nema sjedište u Crnoj Gori, osim proizvoda namijenjenih</p>	<p>mjera za ublažavanje ekonomske krize zbog rata u Ukrajni.</p> <p>Potpuna usklađenost će se postići donošenjem novog Zakona.</p>
--	---	--

<p>usluge, prije svega u smislu stvaranja radnih mjesta, gospodarskog rasta i pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta, na temelju studije koju provodi neovisna skupina za gospodarska pitanja.</p>	<p>snabdijevanju privatnih plovila, letilica ili drugih prevoznih sredstava za privatnu upotrebu;</p> <p>4) usluge izvršene na proizvodima uvezenim u Crnu Goru i izvezenim od strane lica koje izvrši te usluge ili od strane naručioca, ukoliko nema sjedište, poslovnu jedinicu, odnosno stalno ili uobičajno prebivalište u Crnoj Gori;</p> <p>5) promet usluga koje obavljaju zastupnici ili drugi posrednici izvršene u ime i za račun drugog lica, ako su te usluge dio usluga navedenih u ovom članu ili usluga izvršenih izvan Crne Gore. Oslobođenje se ne odnosi na putujuće agente koji obavljaju usluge u ime i za račun putnika izvan Crne Gore;</p> <p>6) promet goriva i drugih neophodnih proizvoda koji se koriste za snabdijevanje:</p> <p>a) plovila namijenjenih za plovidbu na otvorenom moru, koja obavljaju prevoz putnika uz naknadu, odnosno koja su namijenjena za obavljanje komercijalne i industrijske djelatnosti;</p> <p>b) plovila za spasavanje i pomoć na moru;</p> <p>c) vojnih plovila koja napuštaju Crnu Goru čija su odredišta strana pristaništa, odnosno sidrišta;</p> <p>7) proizvode i usluge koji se koriste u vezi sa međunarodnim vazdušnim i pomorskim saobraćajem;</p> <p>8) proizvode i usluge namijenjene za:</p> <p>a) službene potrebe diplomatskih i konzularnih predstavništava,</p> <p>b) službene potrebe međunarodnih organizacija, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom,</p> <p>c) lične potrebe stranog osoblja, diplomatskih i konzularnih predstavništava, uključujući i članove njihovih porodica,</p> <p>d) lične potrebe stranog osoblja međunarodnih organizacija, uključujući članove njihovih porodica, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom;</p> <p>9) lijekove i medicinska sredstva, određena listom lijekova, odnosno medicinskih sredstava koja se propisuju i izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje;</p> <p>10) proizvode i usluge koji se koriste za istraživanje naftnih bušotina na otvorenom moru;</p> <p>10a) isporuku proizvoda i usluga za gradnju i opremanje ugostiteljskog objekta kategorije pet i više zvjezdica, energetskog objekta za proizvodnju električne energije instalisane snage veće od 10 MW i</p>			
---	--	--	--	--

	<p>kapaciteta za proizvodnju prehrambenih proizvoda razvrstanih u okviru sektora C grupa 10 Zakona o klasifikaciji djelatnosti ("Službeni list CG", broj 18/11), čija investiciona vrijednost prelazi 500.000 eura;</p> <p>11) isporuke proizvoda u slobodnu zonu, slobodna i carinska skladišta i isporuke proizvoda unutar slobodne zone, slobodnih i carinskih skladišta;</p> <p>12) isporuku proizvoda, odnosno usluga kada je međunarodnim sporazumom, odnosno ugovorom o donaciji predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza;</p> <p>12a) isporuku proizvoda, odnosno usluga koja se vrši u skladu sa ugovorom o kreditu, odnosno zajmu, zaključenim između Crne Gore i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države kao i između treće strane i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant, u dijelu koji se finansira dobijenim novčanim sredstvima, ako je tim ugovorom predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi poreza;</p> <p>12b) isporuke proizvoda, odnosno usluga na osnovu zaključenog ugovora o donaciji sa državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima;</p> <p>12c) isporuke donacija u vidu medicinskih sredstava i zaštitne opreme državnim organima i organizacijama i organima jedinice lokalne samouprave i drugim javno pravnim tijelima radi suzbijanja posljedica nastalih usljed epidemija zaraznih bolesti;</p> <p>12d) promet osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - brašno i - ulje dobijeno od suncokreta. <p>(2) Uslovi, način i postupak ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja PDV iz stava 1 tač. 8, 10, 10a, 12 i 12a ovog člana uređuje se propisom Ministarstva finansija.</p> <p>(3) Proizvodi se smatraju izvezenim ukoliko su stvarno izneseni iz Crne Gore ili ako su uneseni u slobodnu carinsku zonu, odnosno carinsko skladište, ako su namijenjeni izvozu.</p> <p>(4) Usluge neposredno povezane sa izvozom, odnosno uvozom proizvoda iz stava 1 tačka 2) ovog člana, bliže će se urediti propisom Ministarstva finansija.</p> <p style="text-align: center;">Član 3</p> <p>U članu 28 stav 1 tačka 12 riječi: " 12b i 12c ovog zakona" zamjenjuju se riječima: "12b, 12c i 12d ovog zakona".</p>			
--	---	--	--	--

Zakon o porezu na dodatu vrijednost

Član 28

(1) Plaćanja PDV su oslobođeni:

- 1) uvezeni proizvodi čiji je promet u Crnoj Gori oslobođen plaćanja PDV;
- 2) proizvodi koji se u Crnu Goru unose u okviru tranzitnog carinskog postupka;
- 3) ponovo uvezeni proizvodi koje u nepromijenjenom stanju uvozi lice koje ih je izvezlo i ako je u skladu sa carinskim propisima oslobođeno plaćanja carine;
- 4) ponovo uvezeni proizvodi na kojim su u inostranstvu izvršene usluge i za koje nije bilo priznato pravo odbitaka, odnosno povraćaja PDV;
- 5) proizvodi uvezeni preko državnih organa ili dobrotvornih humanitarnih organizacija i organizacija lica sa invaliditetom, koji su namijenjeni za besplatnu podjelu licima u stanju socijalne potrebe. Oslobođenje se ne odnosi na alkoholna pića, duvan i duvanske proizvode, kafu i motorna vozila, osim vozila za spasavanje;
- 6) uvezeni proizvodi koji su oslobođeni plaćanja carine, a koji su namijenjeni za službene potrebe diplomatskih, konzularnih predstavništava i međunarodnih organizacija i članovima tih organizacija, u okviru limita i pod uslovima propisanim međunarodnim konvencijama o osnivanju tih organizacija, a na osnovu mišljenja ministra nadležnog za inostrane poslove.
- 7) usluge u vezi sa uvozom proizvoda, ako je njihova vrijednost uključena u poresku osnovicu, u skladu sa članom 22 stav 2 tačka 2) ovog zakona;
- 8) zlato i drugi plemeniti metali, banknote i kovanice (kovani novac), koje uvozi Centralna banka Crne Gore;
- 9) uvezeni proizvodi u skladu sa uslovima propisanim carinskim propisima, i to:
 - a) roba nekomercijalne prirode koju putnici unose sa sobom iz inostranstva u propisanoj vrsti, vrijednosti i količini;
 - b) pošiljke neznatne vrijednosti do 75 €;
 - c) predmeti koje su domaći i strani državljani stalno nastanjeni u Crnoj Gori naslijedili u inostranstvu;
 - d) predmeti domaćinstva i pokloni koje pri preseljenju u Crnu Goru uvoze lica povodom sklapanja braka;

	<p>e) roba sadržana u pošiljkama koje besplatno šalju fizička lica iz inostranstva fizičkim licima u Crnoj Gori, pod uslovom da te pošiljke nijesu komercijalne prirode i da odgovaraju propisanoj vrsti, količini i vrijednosti;</p> <p>f) poljoprivredni proizvodi, plodovi ratarstva, stočarstva, šumarstva, uzgoja ribe i pčelarstva dobijeni na imanjima koje poljoprivredni proizvođači iz Crne Gore posjeduju u pograničnom pojasu susjedne države i priplod i drugi proizvodi koje dobiju od stoke koju imaju na tim posjedima zbog poljskih radova, ispaše ili zimovanja;</p> <p>g) predmeti domaćinstva koje pri preseljenju u Crnu Goru uvoze fizička lica koja su prethodno u drugoj državi boravila neprekidno najmanje 12 mjeseci, pod uslovom da su u vlasništvu tih lica i da su korišćeni prije preseljenja najmanje šest mjeseci, a uvoz tih predmeta se može obaviti u roku od 12 mjeseci od dana preseljenja, koji se zbog posebnih okolnosti može produžiti;</p> <p>h) roba koja direktno služi za obavljanje muzejske, arhivske, restauratorske, književne, likovne, muzičko-scenske i filmske djelatnosti, a na osnovu mišljenja nadležnog ministarstva;</p> <p>10) proizvodi koji su posebno izrađeni za obrazovanje, osposobljavanje ili zapošljavanje slijepih i gluvih, odnosno drugih fizički ili duševno hendikepiranih lica, ako su stečeni besplatno i uvezeni od strane ustanova, odnosno organizacija čija djelatnost je obrazovanje, odnosno nuđenje pomoći tim licima i ako od strane donatora nije izražena komercijalna namjena, na osnovu mišljenja ministarstva nadležnog za poslove socijalnog staranja;</p> <p>11) putnička vozila, posebno podešena za prevoz lica sa invaliditetom, ali samo ako se uvoze za potrebe lica kome zbog dugogodišnjeg fizičkog oštećenja trebaju invalidska kolica, uz uslove propisane carinskim propisima;</p> <p>12) uvoz proizvoda za namjene iz člana 25 tač. 10a, 12, 12a, 12b, 12c i 12d ovog zakona;</p> <p>13) uvoz robe koju obave oružane snage država koje su članice Organizacije Sjevernoatlantskog saveza (NATO), za potrebe tih snaga ili pratećeg civilnog osoblja, kao i za snabdijevanje njihovih menzi, ako te snage učestvuju u zajedničkim odbrambenim aktivnostima.</p> <p>(2) Bliži način ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja PDV iz tač. 5), 6), 12) i 13) ovog člana urediće se propisom Ministarstva finansija.</p>			
--	---	--	--	--



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja / Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16.30 Oporezivanje	16.30.10 Indirektno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		