

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3185
Podgorica, 12. decembar 2016. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	14. XII	20. 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	31-2/16-2	
VEZA:		
EPA:	44 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. decembra 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr. **PREDRAG BOŠKOVIĆ**, ministar odbrane i **NADA ULIĆEVIĆ**, sekretar Ministarstva.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Član 1

U Zakonu o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu ("Službeni list CG", broj 61/08) u članu 1 poslije riječi „jedinica“ dodaju se riječi: „odnosno pripadnika“.

Član 2

Član 2 mijenja se i glasi:

„Pod upotrebom jedinica, odnosno pripadnika Vojske u međunarodnim snagama i učešćem pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, u smislu ovog zakona, smatra se njihovo upućivanje u aktivnosti:

- 1) podrške miru, odgovora na krize i u okviru humanitarnih operacija;
- 2) odbrane država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora;
- 3) podsticanja razvoja demokratije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava;
- 4) na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima.”

Član 3

U članu 3 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredba stava 1 ovog člana ne odnosi se na aktivnosti iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona.“

Član 4

Član 4 mijenja se i glasi:

„Prilikom predlaganja upotrebe Vojske u međunarodnim snagama Savjet za odbranu i bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet) može utvrditi nacionalna ograničenja za upotrebu jedinica, odnosno pripadnika Vojske za aktivnosti iz člana 2 ovog zakona.

Ako se za vrijeme učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona bitno promijene bezbjednosni uslovi, načelnik Generalštaba Vojske može narediti dodatna nacionalna ograničenja, o čemu je dužan odmah da obavijesti ministra odbrane i Savjet.

Prilikom učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane, može prenijeti ovlaštenje operativnog i taktičkog komandovanja i kontrole na nadležnu komandu u međunarodnim snagama.

Nacionalna ograničenja iz stava 1 ovog člana sprovodi ministar odbrane.

Član 5

Poslije člana 4 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 4a

Za sprovođenje aktivnosti iz člana 2 ovog zakona u okviru Sjevernoatlantskog saveza, jedinice Vojske mogu se deklarirati odlukom Savjeta koja se donosi na predlog ministra odbrane.

Član 4b

O učešću jedinica Vojske ranga voda ili višeg ranga na vježbama ili obuci u inostranstvu, u skladu sa prihvaćenim međunarodnim obavezama, odlučuje Savjet.

Jedinice Vojske ranga nižeg od ranga voda, odnosno pripadnika Vojske na obuku u inostranstvo upućuje načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane.

Odluku Savjeta iz stava 1 ovog člana izvršava ministar odbrane.“

Član 6

U članu 5 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, učešće pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona je obavezno.“

Član 7

U članu 10 riječi: „iz člana 2“ zamjenjuju se riječima: „iz člana 2 stav 1 tač. 1, 3 i 4“.

Član 8

U članu 11 stav 1 briše se.

U stavu 2 riječi: „člana 4 stav 2“ zamjenjuju se riječima: „člana 4b st. 1 i 2“.

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 1 i 2.

Član 9

U članu 13 poslije riječi „Vojske“ zarez se briše i dodaju riječi: „koji se angažuju u međunarodnim snagama na dobrovoljnoj osnovi,“.

Član 10

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 21a

Odredbe člana 2 stav 1 tačka 2, člana 3 stav 2, člana 4a i člana 5 stav 2 ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore u Sjevernoatlantski savez.“

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U cilju ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz procesa evroatlantskih inegracija koje bi omogućile učešće jedinica Vojske Crne Gore u misijama kolektivne odbrane izvršena je izmjena i dopuna Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu. Predložene izmjene i dopune važećeg zakona odnose se na: propisivanje aktivnosti za koje se pripadnici Vojske, civilne zaštite, policije i zaposleni u organima državne uprave mogu angažovati u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu; deklarisanje jedinica Vojske za učešće u međunarodnim snagama u okviru NATO; nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost u vezi sa upućivanjem pripadnika Vojske u međunarodne snage u inostranstvu i način učešća pripadnika Vojske u međunarodnim snagama.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje propisi Evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlogom ovog zakona propisuje se da se pod upotrebom jedinica, odnosno pripadnika Vojske u međunarodnim snagama i učešćem pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, smatra njihovo upućivanje u aktivnosti: podrške miru, odgovora na krize i u okviru humanitarnih operacija; odbrane država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora; podsticanja razvoja demokratije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava i u aktivnostima na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima. Ove aktivnosti usklađene su sa dokumentima Ujedinjenih Nacija i sa aktivnostima u kojima će jedinice Vojske Crne Gore učestvovati po pristupanju Crne Gore u NATO (Član 2).

Članom 3 Predloga zakona propisuje se da se zabrana donošenja odluka o upotrebi jedinica Vojske u međunarodnim snagama, tokom ratnog ili vanrednog stanja ne odnosi na aktivnosti Vojske koje se odnose na odbranu država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora.

Za aktivnosti u kojima učestvuju pripadnici Vojske, u skladu sa Predlogom ovog zakona, Savjet za odbranu i bezbjednost može donijeti nacionalna ograničenja. U slučaju bitne promjene bezbjednosnih uslova, načelnik Generalštaba Vojske može narediti dodatna nacionalna ograničenja, o čemu obavještava ministra odbrane i Savjet za odbranu i bezbjednost. Načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane, prilikom učešća pripadnika Vojske u međunarodnim snagama, može prenijeti

ovlašćenje operativnog i taktičkog komandovanja i kontrole na nadležnu komandu u međunarodnim snagama (Član 4).

Članom 5 Predloga zakona dopunjuje se važeći Zakon sa dva nova člana kojima se propisuje da Savjet za odbranu i bezbjednost: može, na predlog ministra odbrane, deklarirati jedinice Vojske za sprovođenje aktivnosti u međunarodnim snagama u okviru Sjevernoatlantskog saveza; odlučuje o učešću jedinica Vojske ranga voda ili višeg ranga na vježbama ili obuci u inostranstvu, dok načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane, upućuje na obuku u inostranstvo jedinice Vojske ranga nižeg od ranga voda ili pripadnika Vojske.

Članom 6 Predloga zakona propisuje se da je učešće pripadnika Vojske u aktivnostima koje se odnose na odbranu država saveznica u smislu člana 5 Sjevernoatlantskog ugovora, obavezno.

Odredbe Predloga zakona koje se odnose na upotrebu pripadnika Vojske Crne Gore u aktivnostima u okviru NATO saveza primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore u NATO (član 10).

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

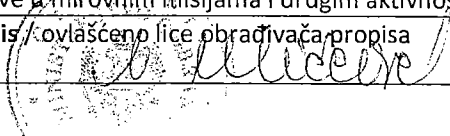
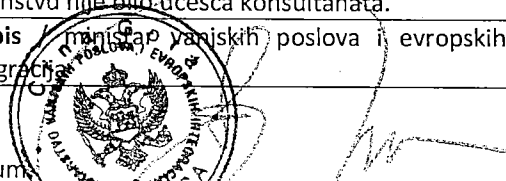

Sredstva potrebna za sprovođenje ovog zakona obezbijedena su u Budžetu Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine ("Sl. list RCG", br. 51/06, 66/06 i "Sl. list Crne Gore", br. 88/, 80/10, 39/11; 25/12, 49/13, 32/14 i 42/), ovaj zakon donese po skraćenom postupku. Ovo iz razloga pristupanja Crne Gore u Sjevernoatlantski savez. Naime, važećim Zakonom nije propisana mogućnost angažovanja jedinica Vojske u aktivnostima odbrane država saveznica u skladu sa članom 5 Sjevernoatlantskog ugovora, što je jedan od temelja Sjevernoatlantskog saveza. S obzirom da je Crna Gora zaključila Protokol o pristupanju u NATO i da je u toku njegovo potvrđivanje od strane članica NATO-a, smatramo da je potrebno po skraćenom postupku donijeti ovaj zakon.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MO-IU/PZ/16/11
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on deployment of the Armed forces of Montenegro units to the international forces and participation of members of civil defence, police and public administration employees in the international missions and other activities abroad		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane		
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za normativnu djelatnost i evropske integracije		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nada Ulićević, sekretar Ministarstva odbrane tel. 020/224-627 nada.ulicevic@mod.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Relja Radonjić, tel. 020/483-698 relja.radonjic@mod.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo odbrane		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2016-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		

6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 8.7.2016.godine	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TEKST ODREDBA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U
MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE,
POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM
MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU
KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU**

Član 1

Ovim zakonom uređuje se upotreba jedinica Vojske Crne Gore (u daljem tekstu: jedinica Vojske) u međunarodnim snagama i učešće pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave (u daljem tekstu: pripadnici civilne zaštite i zaposleni) u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, kao i prava i obaveze lica koja učestvuju u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Član 2

Pod upotrebom jedinica Vojske u međunarodnim snagama i učešćem pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, u smislu ovog zakona, smatraju se aktivnosti:

- 1) za postizanje i očuvanje mira;
- 2) u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija;
- 3) pružanja humanitarnih pomoći;
- 4) za podsticanje razvoja demokratije, pravne sigurnosti i zaštite ljudskih prava u okviru međunarodnih organizacija i saveza;
- 5) na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima.

Član 3

Za vrijeme vanrednog ili ratnog stanja u Crnoj Gori ne može se donijeti odluka o upotrebi jedinica Vojske u međunarodnim snagama, niti odluka o učešću pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Član 4

O upotrebi jedinica Vojske u međunarodnim snagama odlučuje Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), na predlog Savjeta za odbranu i bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet odlučuje o učešću pripadnika Vojske u vježbama ili obuci u inostranstvu, u skladu sa prihvaćenim međunarodnim obavezama.

Akte iz st. 1 i 2 ovog člana izvršava ministar odbrane.

Član 5

Jedinica Vojske popunjava se na dobrovoljnoj osnovi.

Član 10

Ako se bitno promijene okolnosti za sprovođenje aktivnosti iz člana 2 ovog zakona ili ako su jedinice Vojske izložene krajnjoj opasnosti ili u slučaju proglašenja vanrednog ili ratnog stanja u Crnoj Gori, odluku o nastavku učešća, odnosno povlačenju jedinica Vojske, donosi Skupština, na predlog Savjeta.

Ako Skupština nije u mogućnosti da se sastane, odluku iz stava 1 ovog člana donosi Savjet.

Odluku o nastavku učešća, odnosno povlačenju pripadnika civilne zaštite i zaposlenih, u slučajevima iz stava 1 ovog člana, donosi Vlada na predlog starješine organa državne uprave.

Savjet je dužan da odluku iz stava 2 ovog člana podnese Skupštini na potvrđivanje čim Skupština bude u mogućnosti da se sastane.

Član 11

Savjet podnosi jednom godišnje Skupštini izvještaj o upotrebi jedinica Vojske.

Ministar odbrane, najmanje jednom godišnje, podnosi Savjetu izvještaj o upotrebi jedinica Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, odnosno o učešću pripadnika Vojske u vježbama ili obuci u inostranstvu u smislu člana 4 stav 2 ovog zakona.

Starješine organa državne uprave podnose Vladi izvještaj o učešću pripadnika civilne zaštite i zaposlenih u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

Član 13

Prava i dužnosti pripadnika Vojske, civilne zaštite i zaposlenih za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, uređuju se ugovorom.