


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-1489/8
Podgorica, 26. jun 2014. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	26. VI 20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	20-1/14-1/10
VEZA:	
EPA:	444 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 19. juna 2014. godine, razmotrila je Amandmane (1-11) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu (predlagač poslanik Ljerka Dragičević), koje je dostavila Skupština Crne Gore.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

U članu 1 tačka 8a Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu „Turistička infrastruktura“, poslije riječi „skijališta“, brišu se riječi „kupališta i plaže“ i zamjenjuju se riječima „vještački napravljena kupališta i plaže“.

Vlada ne prihvata Amandman 1.

O b r a z l o ž e n j e

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu uvode se novi pojmovni izrazi turistička infrastruktura i suprastruktura koji su definisani sa jasnim sadržajima i koji se često koriste u turističkoj terminologiji. Potpuno ista tumačenja nalaze se u zakonodavstvima zemalja regiona (Srbija, Hrvatska).

AMANDMAN 2

Tačka 20 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu, briše se, a ostaje tačka 20 osnovnog zakona, s tim što se samo na kraju, poslije riječi „infrastrukture“ dodaje riječ „suprastukture“. Nova tačka 20 glasi:

“Resort je dio turističkog mjesta ili naseljenog mjesta koje predstavlja integrisanu i funkcionalnu cjelinu objekata i drugih sadržaja za smještaj i boravak turista, bez stalnih stanovnika, sa izgrađenim objektima turističke infrastrukture i suprastukture.“

Vlada prihvata Amandman 2.

AMANDMAN 3

U tački 20a Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu, riječi „mixed-use resort“, zamjenjuju se riječima „mješoviti resort“, a „mixed-use resort“ se meću u zaporke.

Poslije riječi „biti u“ dodaje se riječ „komercijalnoj funkciji“.

Vlada ne prihvata Amandman 3.

O b r a z l o ž e n j e

Prvi dio Amandmana je prihvatljiv i obuhvaćen je kroz Amandman koji je Vlada utvrdila na ovaj Predlog zakona.

Drugi dio Amandmana nije prihvatljiv iz razloga što mixed-use resorti, prema sadašnjoj zakonskoj regulativi, korespondiraju sa površinama mješovite namjene u skladu sa Pravilnikom o bližem sadržaju i formi planskih dokumenata. Kako mješovita namjena podrazumijeva i stanovanje u sklopu planiranih sadržaja, tako je i kroz pomenuti član 2 stav 6 ostavljena mogućnost za isto. Takođe, prije definisanja pomenutog stava napravljena je i analiza „Smjernice za upravljanje razvojem smještajnih kapaciteta“ od strane Horvat HTL u kojima je prikazana analiza najbolje svjetske prakse - modeli upravljanja turističkim nekretninama u odabranim zemljama sa preporukama za razvoj smještajnih kapaciteta u Crnoj Gori. Svaka od zemalja koja u zakonskoj regulativi prepoznaje mixed-use resorte, tretira iste kao vrstu rezorta koji ima raznovrsnu smještajnu strukturu (hotele, vile, apartmane) kategorije 4 i 5 zvjezdica i specijalnu turističku infrastrukturu i kod kojih se dio smještajnih jedinica u okviru mixed-use rezorta može otuđiti ili dati u dogoročni zakup na osnovu ugovora o suvlasništvu i funkcionisanju koji se zaključuje sa operatorom koji upravlja datim turističkim smještajem. Predloženim izmjenama i dopunama zakona definisana su prava i obaveze svih učesnika ovog poslovno-upravljачkog modela, prije svega iz razloga preciziranja uslova i obezbjeđenja turističke namjene i visokog nivoa kvaliteta usluga. Obaveza dovođenja međunarodno priznatog brenda (propisana tačkom 20a predloga zakona) koji upravljaju ovakvim smještajnim kapacitetima garantuje visok nivo usluge i produženje turističke sezone.

AMANDMAN 4

„Wild beauty resort“ metnuti u zaporke, a tačka 22 treba da počinje riječima „Resort divlje ljepote.“

Tačka 22 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu, briše se i ostaje iz osnovnog zakona i ostaje „kapacitetom do 50“.

Vlada ne prihvata Amandman 4.

O b r a z l o ž e n j e

Crna Gora spada u red evropskih zemalja sa najočuvanijom prirodom. Centralni i sjeverni dio Crne Gore nude izuzetan ambijent sa visokim planinama i netaknutom ljepotom prirode. Sami koncept „divljina“ i „divlja ljepota“, kao i turistički smještaj „wild beauty“ su prilagođeni prilikama u Crnoj Gori, a na način da budu prepoznati kao unikatna ugostiteljska ponuda i van Crne Gore.

Takođe, kod vrste ugostiteljskog objekta wild beauty resort, novim izmjenama propisan je minimum od 30 smještajnih jedinica, s obzirom da dosadašnji propisani minimum (50 smještajnih jedinica) nije bio primjenljiv kroz praksu, tj. za vremenski period od kada je ova vrsta ugostiteljskog objekta prepoznata kroz zakonsku regulativu nije podnesen nijedan zahtjev za odobrenje za rad. Napominjemo da je bilo interesenata, ali da nijedan nije uspio da obezbijedi traženi kapacitet, jer isti zahtijeva i planske pretpostavke (urbanističke parametre) koje nijesu mogli ostvariti, bez obzira što su kroz namjenu površina imali osnov za izradu wild beauty resort-a. Takođe, u pitanju je definisan minimum od 30 smještajnih jedinica, što ne isključuje mogućnost planiranja i većih kapaciteta ukoliko za to postoje uslovi.

AMANDMAN 5

Tačka 23 osnovnog zakona briše se i nova tačka 23 osnovnog Zakona, glasi:

„Hotel je objekat za pružanje usluga smještaja i usluga pripremanja i usluživanja hrane i pića sa smještajnim jedinicama za noćenje, recepcijom, holom hotela, javnim restoranom sa kuhinjom, sa galerijama, izložbenim, kongresnim i zabavnim sadržajem koji su u neposrednoj vezi sa ugostiteljskim objektima i objektima sportsko-rekreativnog sadržaja ili sa njima čine jedinstvenu cjelinu.“

Vlada ne prihvata Amandman 5.

O b r a z l o ž e n j e

U definiciji hotela mora se definisati minimalni broj smještajnih jedinica (7). Takođe, hotel može i ne mora da sadrži sve navedene dodatne sadržaje, već se to dalje određuje u zavisnosti od specijalizacije hotela. Obavezni sadržaji hotela su prijemni hol sa recepcijom, smještajne jedinice i javni restoran sa kuhinjom. Od dodatnih sadržaja hotel može i ne mora da sadrži sve gore navedene dodatne sadržaje (galerije, izložbeni, kongresni i zabavni sadržaji koji su u neposrednoj vezi sa ugostiteljskim objektima i objektima sportsko-rekreativnog sadržaja ili sa njima čine jedinstvenu

cjelinu), već se to dalje određuje u zavisnosti od specijalizacije hotela. Napominjemo da će se u procesu prilagođavanja EU direktivama analizirati i prilagoditi sva terminologija i definicije iz oblasti turizma.

AMANDMAN 6

U tački 28 „Condohotel“, poslije riječi „mora biti u“, dodaje se riječ „komercijalnoj“.

Vlada prihvata Amandman 6.

AMANDMAN 7

U tački 36 a, riječi „mix-used resortima“ meću se u zaporke, a ispred njih dolazi „mješovitim resortima.“

Vlada prihvata Amandman 7.

AMANDMAN 8

U tački 36 b, riječi „mix-used resortima“ meću se u zaporke, a ispred njih dolazi „mješovitim resortima.“

Vlada prihvata Amandman 8.

AMANDMAN 9

U članu 2 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu, sve strane izraze metnuti u zaporke i zamijeniti ih izrazima iz našeg lijepog službenog crnogorskog jezika.

Vlada ne prihvata Amandman 9.

O b r a z l o ž e n j e

U procesu prilagođavanja sa EU direktivama će se analizirati pojmovni izrazi i definicije iz oblasti turizma i sva terminologija prilagoditi našem jeziku.

AMANDMAN 10

U članu 3 pod tačkom 1 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu, poslije riječi „bez odobrenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u skladu sa ovim zakonom“, dodaju se riječi „ili pismenim dokazom o podnesenom zahtjevu za odobrenje koji je stariji od 15 dana – a za sezonske objekte“.

Vlada ne prihvata Amandman 10.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o turizmu („Službeni list CG“, broj 61/10), članom 91, propisano je da privredna društva, pravna lica, preduzetnici i fizička lica mogu otpočeti sa obavljanjem djelatnosti samo ako imaju odobrenje za

obavljanje ugostiteljske djelatnosti. Odobrenje za obavljanje predmetne djelatnosti izdaće se na zahtjev lica samo ako ispunjavaju uslove za obavljanje te djelatnosti propisane ovim zakonom. Ispunjenost uslova za dobijanje predmetnog odobrenja utvrđuje organ nadležan za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva. Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ugostiteljski objekti moraju ispunjavati minimalno - tehničke uslove u pogledu opreme i prostora, u skladu sa ovim zakonom. Ugostiteljski objekat za obavljanje ugostiteljske djelatnosti mora ispunjavati i druge uslove propisane posebnim propisima (opšte i posebne higijenske zahtjeve, uslove gradnje, zaštite od buke, zaštite na radu i dr.). Predloženim izmjenama utiče se na suzbijanje sive ekonomije, jer omogućava inspekcijskim službama vršenje kontrole rada bez odobrenja.

AMANDMAN 11

U članu 5 u stavu 1 tački 2, poslije riječi „ugostiteljske djelatnosti“, dodati riječi „ili pismenim dokazom o podnesenom zahtjevu za odobrenje koji je stariji od 15 dana“.

Vlada ne prihvata Amandman 11.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o turizmu („Službeni list CG“, broj 61/10), članom 91, propisano je da privredna društva, pravna lica, preduzetnici i fizička lica mogu otpočeti sa obavljanjem djelatnosti samo ako imaju odobrenje za obavljanje ugostiteljske djelatnosti. Odobrenje za obavljanje predmetne djelatnosti izdaće se na zahtjev lica samo ako ispunjavaju uslove za obavljanje te djelatnosti propisane ovim zakonom. Ispunjenost uslova za dobijanje predmetnog odobrenja utvrđuje organ nadležan za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva. Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ugostiteljski objekti moraju ispunjavati minimalno - tehničke uslove u pogledu opreme i prostora, u skladu sa ovim zakonom. Ugostiteljski objekat za obavljanje ugostiteljske djelatnosti mora ispunjavati i druge uslove propisane posebnim propisima (opšte i posebne higijenske zahtjeve, uslove gradnje, zaštite od buke, zaštite na radu i dr.). Predloženim izmjenama utiče se na suzbijanje sive ekonomije, jer omogućava inspekcijskim službama vršenje kontrole rada bez odobrenja.

PREDSJEDNIK

Milo Đukanović

