


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1638
Podgorica, 18. aprila 2018. godine

| | |
|--|--------------------|
|  CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE | |
| PRIMLJENO: | 11. 5. 20 18. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 12-3/18-1 |
| VEZA: | |
| EPA: | 446 XXVI |
| SKRAĆENICA: | PRILOG: |

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. aprila 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SREDSTVIMA ZA ISHRANU BILJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **MILUTIN SIMOVIĆ**, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem i ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja i **VESNA DAKOVIĆ**, v. d. direktora Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SREDSTVIMA ZA ISHRANU BILJA**

Član 1

U Zakonu o sredstvima za ishranu bilja ("Službeni list RCG", broj 48/07 i "Službeni list CG", br. 76/08 i 30/17) u članu 5 stav 2 riječi: „koja se stavljaju u promet na malo“ brišu se.

U stavu 3 riječi: „koja se stavljaju u promet“ brišu se.

Član 2

U članu 14 stav 1 mijenja se i glasi:

“Sredstva za ishranu bilja koja se proizvode ili uvoze u Crnu Goru, mogu se stavljati u promet samo ako imaju odobrenje iz člana 19 ovog zakona i ako su upisana u Registar sredstava za ishranu bilja (u daljem tekstu: Registar)”.

Član 3

U članu 17 stav 1 mijenja se i glasi:

“Proizvođač, odnosno uvoznik sredstava za ishranu bilja dužan je da vodi knjigu evidencije o prometu sredstava za ishranu bilja.”

Član 4

U članu 21 stav 1 alineja 3 briše se.

Član 5

U članu 24 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se upisati u Registar uvoznika ako ima obezbijedeno carinsko skladište odgovarajućeg kapaciteta, u svojini ili zakupu.”

Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 3 do 8.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja ("Službeni list RCG", broj 48/07 i "Službeni list CG", br. 76/08 i 30/17) sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore ("Službeni list CG", broj 1/07) prema kojem se, zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona proistekli su iz potrebe usaglašavanja sa EU direktivom o uslugama gdje je prepoznato da je odredba u članu 21 alineja 3 diskriminatorna, kao i radi dodatnog preciziranja pojedinih odredbi koje se odnose na amonijum nitratna đubriva visoke koncentracije azota, a sa kojima se postupa na specifičan način. Dodatno, izvršene su izmjene i dopuna na osnovu iskustava u samoj primjeni zakona, tako da je u predloženim izmjenama i dopuni zakona izvršeno povezivanje pojedinih članova zakona vezanih za prvo stavljanje u promet sredstva za ishranu bilja sa njihovim upisom u registar, kao i preciziranje uslova za uvoznike sredstava za ishranu bilja.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predloženim Zakonom o dopunama, obezbijediće se doslednija primjena međunarodnih standarda i standarda EU u ovoj oblasti.

Predloženim zakonom preciznije se uređuje oblast sredstava za ishranu bilja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloženim izmjenama i dopunama ovog zakona nijesu se u principu mijenjala institucionalna rješenja iz osnovnog teksta zakona, već su precizirane pojedine odredbe iz potrebe usaglašavanja sa EU direktivom o uslugama.

Članom 1 izmjenjen je član 5 radi dodatnog preciziranja odredbi koje se odnose na amonijum nitratna đubriva visoke koncentracije azota, a koja sa kojima se postupa na specifičan.

Članom 2 mijenja se član 14 stav 1 radi povezivanja člana 14 i 19 zakona koji su vezani za prvo stavljanje u promet sredstva za ishranu bilja i upis u registar.

Članom 3 mijenja se član 17 stav 1 radi tehničkog usaglašavanja člana.

Članom 4 briše se u članu 21 alineja 3 radi usaglašavanja sa EU direktivom o uslugama gdje je prepoznata kao diskriminatorna.

Članom 5 dopunjuje se član 24 radi jasnijeg preciziranja uslova za uvoznike sredstava za ishranu bilja.

U članu 6 propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

ODREDBE ZAKONA O SREDSTVIMA ZA ISHRANU BILJA KOJE SE MIJENJAJU

Član 5

Amonijum-nitratna đubriva visoke koncentracije azota iz člana 4 stav 3 alineja 4 ovog zakona su mineralna đubriva, koja sadrže najmanje 28% azota u obliku amonijum-nitrata.

Amonijum-nitratna đubriva visoke koncentracije azota koja se stavljaju u promet na malo moraju biti u originalnom pakovanju.

Amonijum-nitratna đubriva visoke koncentracije azota koja se stavljaju u promet moraju, pored uslova za promet propisanih ovim zakonom, ispunjavati i posebne tehničke i hemijske uslove u pogledu sadržaja teških metala i drugih materija.

Amonijum-nitratna đubriva visoke koncentracije azota mogu sadržavati i neorganske i inertne materije.

Sirovine koje se koriste u proizvodnji đubriva iz stava 1 ovog člana ne smiju povećati osjetljivost na toplotu ili detonaciju.

Prevoz amonijum-nitratnih đubriva visoke koncentracije azota vrši se u skladu sa propisima koji uređuju prevoz opasnih materija.

Član 14

Sredstva za ishranu bilja koja se proizvode ili uvoze u Crnu Goru, prije stavljanja u promet, moraju biti upisana u Registar sredstava za ishranu bilja (u daljem tekstu: Registar).

Upis u Registar vrši se na osnovu zahtjeva.

Uz zahtjev, proizvođač, odnosno uvoznik dostavlja deklaraciju i uputstvo za upotrebu sredstva za ishranu bilja na jeziku u službenoj upotrebi u Crnoj Gori.

Ispunjenost uslova za upis u Registar utvrđuje rješenjem organ uprave.

Registar vodi organ uprave.

Podaci iz Registra su javni.

Sredstva za ishranu bilja upisana u registar upisuju se na Listu sredstava za ishranu bilja koja se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore".

Bliže uslove za upis u Registar, sadržaj i način vođenja Registra, sadržaj zahtjeva i Liste sredstava za ishranu bilja propisuje Ministarstvo.

Član 17

Organ uprave vodi knjigu evidencije o prometu sredstava za ishranu bilja.

Proizvođač, odnosno uvoznik sredstava za ishranu bilja dužan je, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, dostaviti organu uprave podatke o prometu sredstava za ishranu bilja.

Knjiga evidencije iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) naziv i sjedište proizvođača, odnosno uvoznika sredstava za ishranu bilja;
- 2) broj rješenja o upisu u Registar proizvođača, odnosno uvoznika sredstava za ishranu bilja;
- 3) tip i količinu sredstava za ishranu bilja stavljenih u promet;
- 4) način stavljanja u promet (uvoz, izvoz, promet na veliko i malo, zalihe).

Obrazac i način vođenja knjige evidencije iz stava 1 ovog člana, kao i način dostavljanja podataka iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 21

Promet sredstava za ishranu bilja na veliko može obavljati privredno društvo ili preduzetnik (u daljem tekstu: distributer), upisan u Registar distributera sredstava za ishranu bilja na veliko (u daljem tekstu: Registar distributera), ako:

- ima u stalnom radnom odnosu zaposleno lice sa najmanje završenim IV stepenom srednje poljoprivredne škole ili sa srednjom školskom spremom hemijskog smjera, koje je odgovorno za poslove nabavke, prometa, smještaja i izdavanja sredstava za ishranu bilja;
- ima skladište odgovarajućeg kapaciteta za smještaj sredstava za ishranu bilja, u vlasništvu ili zakupu;

- ima ugovor sa proizvođačem (domaćim) o distribuciji sredstava za ishranu bilja na teritoriji Crne Gore;

- ne mijenja sastav sredstava za ishranu bilja.

Registar distributera vodi organ uprave.

Upis u Registar distributera se vrši na osnovu zahtjeva.

Ispunjenost uslova za upis u Registar distributera utvrđuje organ uprave.

Podaci iz registra distributera su javni.

Uslove koje moraju ispunjavati skladišta, kao i uslove skladištenja, čuvanja i rukovanja sredstvima za ishranu bilja u cilju očuvanja karakteristika, sadržaj, oblik i način vođenja Registra distributera i način podnošenja zahtjeva za upis u Registar distributera propisuje Ministarstvo.

Član 24

Sredstva za ishranu bilja, registrovana u Crnoj Gori, može uvoziti privredno društvo, odnosno preduzetnik, upisan u Registar uvoznika.

Lice iz stava 1 ovog člana, koje nije istovremeno i distributer, odnosno distributer na malo, dužno je da uvezena sredstva za ishranu bilja, koja su registrovana u Crnoj Gori, isporučuje isključivo licima upisanim u Registar distributera.

Upis u Registar uvoznika se vrši na osnovu zahtjeva.

Registar uvoznika vodi organ uprave.

Podaci iz Registra uvoznika su javni.

Ako je lice iz stava 1 ovog člana istovremeno i distributer, odnosno distributer na malo, mora ispunjavati i uslove iz čl. 21 i 22 ovog zakona.

Sadržaj, oblik i način vođenja Registra uvoznika, kao i sadržaj i način podnošenja zahtjeva za upis u Registar uvoznika propisuje Ministarstvo.

OBRAZLOŽENJE ZAŠTO JAVNA RASPRAVA NIJE ODRŽANA U SKLADU SA ČLANOM 35 POSLOVNIKA

Tokom izrade predloga zakona, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, vršili su ciljane konsultacije sa distributerima sredstava za ishranu bilja koji imaju obavezu upisa u Registar.

Kako se predloženim izmjenama ovog zakona nijesu mijenjala institucionalna rješenja iz osnovnog teksta zakona odnosno ovim zakonom se bitno drugačije ne uređuju pitanja u odnosu na osnovni tekst zakona, javna rasprava nije sprovedena.

Razlozi za donošenje ovog zakona proistekli su iz potrebe usaglašavanja sa EU direktivom o uslugama gdje je prepoznato da je odredba u članu 21 alineja 3 diskriminatorna, kao i radi dodatnog preciziranja pojedinih odredbi koje se odnose na amonijum nitratna đubriva visoke koncentracije azota, a sa kojima se postupa na specifičan način. Dodatno, izvršene su izmjene i dopuna na osnovu iskustava u samoj primjeni zakona, tako da je u predloženim izmjenama i dopuni zakona izvršeno povezivanje pojedinih članova zakona vezanih za prvo stavljanje u promet sredstva za ishranu bilja sa njihovim upisom u registar, kao i preciziranje uslova za uvoznike sredstava za ishranu bilja.



Crna Gora

Sekretarijat za zakonodavstvo

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
I RURALNOG RAZVOJA
PODGORICA

| | | | |
|------------|------|--------|------------|
| 16-02-2018 | | | |
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
| 320-138 | | 18 | 3 |

Broj: 05-153
Podgorica, 16. februara 2018. godine

MINISTARSTVU POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-gospodinu mr Milutinu Simoviću, ministru-

PODGORICA

Na dostavljeni tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SREDSTVIMA ZA ISHRANU BILJA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije ovog Sekretarijata, u neposrednoj saradnji 15. februara 2018. godine sa predstavnicima Ministarstva, ugrađene u predloženi tekst zakona.





CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

CRNA GORA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
I RURALNOG RAZVOJA
PODGORICA

06-03-2018

| Primljeno | Org. jern. | Broj | Prilog | Vrijednost |
|-----------|------------|---------|--------|------------|
| | | 320-138 | 18 | 4 |

Broj: 01-019-2549/18
Podgorica, 26.02.2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na inovirani tekst Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sredstvima za ishranu bilja

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sredstvima za ishranu bilja, dostavljen aktom broj: 320-138/18-4 od 16. februara 2017. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedbi na navedeni Predlog zakona.



a/a

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
I RURALNOG RAZVOJA
PODGORICA

| Primljeno: 20-03-2018 | | | |
|-----------------------|------|--------|------------|
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
| 320 | 138 | 18 | 9 |



Crna Gora

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
Uprava za bezbjednost hrane, veterinaru i fitosanitarna poslove

| Primljeno: 22.03.18 | | | |
|---------------------|------|--------|------------|
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
| 320 | 138 | 18 | 9 |

Ministarstvo evropskih poslova

Br. 05/1-36/2

Podgorica, 14. mart 2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
gospodin **Milutin Simović**
ministar

| Crna Gora MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA Uprava za bezbjednost hrane, veterinaru i fitosanitarna poslove | | | |
|---|------|--------|------------|
| Primljeno: | | | |
| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
| | | | |

Poštovani gospodine Simoviću,

Dopisom broj 320-138/18-8 od 13. marta 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja** sa pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

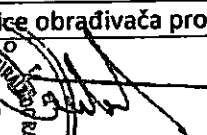

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

| Identifikacioni broj Izjave | | MPR/IU/PZ/18/05 |
|--|--|-----------------|
| 1. Naziv nacrt/predloga propisa | | |
| - na crnogorskom jeziku | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja | |
| - na engleskom jeziku | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Plant Nutrition Products | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | |
| Organ državne uprave | Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja | |
| - Sektor/odsjek | Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Vesna Daković vesna.dakovic@mpr.gov.me | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Zorka Prljević 067 277 201 zorka.prljevic@fu.gov.me | |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | |
| - Naziv pravnog lica | / | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | |
| - Organ državne uprave | Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja; Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove | |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis | | |
| Glava VIII, Politike saradnje, član 97, Poljoprivreda i agroindustrijski sektor | | |
| b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> | ispunjava u potpunosti | |
| <input type="checkbox"/> | djelimično ispunjava | |
| <input type="checkbox"/> | ne ispunjava | |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| / | | |
| 5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | |
| - PPCG za period | 2018-2020 | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | 01. Sloboda kretanja robe; 2.2. Zakonodavni okvir; A.2) Stari pristup | |
| - Rok za donošenje propisa | 2018/II | |
| - Napomena | / | |
| 6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije | | |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava III, Poljoprivreda i ribarstvo, član 38 i 39 / TFEU, Part three, policies and internal actions, Title III, agriculture and fisheries, article 38 and 39 | | |
| Potpuno usklađeno / fully harmonized | | |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| 32006L0123 | | |
| Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006 o uslugama na unutrašnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, O J L 376, 27.12.2006. | | |

| | |
|---|--|
| Potpuno usklađeno/ Fully harmonized | |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti | |
| / | |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu | |
| / | |
| 8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa | |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. | / |
| 9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) | |
| / | |
| 10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja nije preveden na engleski jezik. | |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti | |
| U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja nije bilo učešća konsultanata. | |
| Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa | Potpis / za ministra Evropskih poslova |
| Datum:  | Datum:  |

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

| | | | |
|----------|-------|--------|------------|
| 27.03.18 | | | Vrijednost |
| 320/18 | 0401- | 331/12 | |

Primjeno 27-03-2018

| Org. jed. | Broj | Prilog | Vrijednost |
|-----------|---------|--------|------------|
| 320- | 138/18- | 11 | |



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3100/1

Podgorica, 16. mart 2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sredstvima za ishranu bilja*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i inovirani Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetnih izmjena i dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sredstvima za ishranu bilja*.

S poštovanjem,



| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|---|--|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja |
| NAZIV PROPISA | Predlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sredstvima za ishranu bilja |
| <p>1. Definisane probleme Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p> | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Razlozi za donošenje ovog zakona proistekli su iz potrebe usaglašavanja sa EU direktivom o uslugama gdje je prepoznato da je odredba u članu 21 alineja 3 diskriminatorna, kao i radi dodatnog preciziranja pojedinih odredbi koje se odnose na amonijum nitrata đubriva visoke koncentracije azota, a sa kojima se postupa na specifičan način. Dodatno, izvršene su izmjene i dopuna na osnovu iskustava u samoj primjeni zakona, tako da je u predloženim izmjenama i dopuni zakona izvršeno povezivanje pojedinih članova zakona vezanih za prvo stavljanje u promet sredstva za ishranu bilja sa njihovim upisom u registar, kao i preciziranje uslova za uvoznike sredstava za ishranu bilja; - Uzroci problema su neusaglašenost sa EU zahtjevima i neujednačenost postupaka. - Posljedice problema je uticaj napostupak pregovora sa EU i nejednaka postupanja administracije. - Odsustvo predloženih odredbi i preciziranih tehničkih dijelova čine sistem EU neusaglašen i doprinosi neujednačenim postupcima na nacionalnom nivou. - Neusaglašenost sa EU direktivom o uslugama. - Izmjene i dopune ovog Zakona su rađene i radi dodatnog preciziranja pojedinih odredbi koje se odnose na amonijum nitrata đubriva visoke koncentracije azota, a sa kojima se postupa na specifičan način, kao i na osnovu iskustava u samoj primjeni zakona, tako da je u predloženim izmjenama i dopuni zakona izvršeno povezivanje pojedinih članova zakona vezanih za prvo stavljanje u promet sredstva za ishranu bilja sa njihovim upisom u registar, kao i preciziranje uslova za uvoznike sredstava za ishranu bilja; - Članom 2 mijenja se stav 1 člana 14 i glasi: <i>"Sredstva za ishranu bilja koja se proizvode ili uvoze u Crnu Goru, mogu se stavljati u promet samo ako imaju odobrenje iz člana 19 ovog zakona i ako su upisana u Registar sredstava za ishranu bilja (u daljem tekstu: Registar)"</i> dosadašnji član je glasio: <i>"Sredstva za ishranu bilja koja se proizvode ili uvoze u Crnu Goru, prije stavljanja u promet, moraju biti upisana u Registar sredstava za ishranu bilja (u daljem tekstu: Registar)."</i> Predloženom izmjenom nijesu se mjenjala rješenja iz prvobitnog teksta Zakona već se izvršilo povezivanje postojećih odredbi radi preciziranja radnji. Znači nije uvedena nova obaveza već su samo povezane već propisane obaveze iz člana 19. - Članom 3 mijenja se stav 1 člana 17 i glasi: <i>"Proizvođač, odnosno uvoznik sredstava za ishranu bilja dužan je da vodi knjigu evidencije o prometu sredstava za ishranu bilja."</i> dosadašnji član je glasio: <i>"Organ uprave vodi knjigu evidencije o prometu sredstava za ishranu bilja."</i> Predloženom izmjenom nijesu se mjenjala rješenja iz prvobitnog teksta Zakona već se ispravljala greška u Zakonu jer je iz nardenih stavova istog člana jasno da ovu evidenciju vode sami proizvođači, odnosno uvoznici sredstava za ishrane što ujedno odgovara stanju u praksi. Ovo nije nova propisana obaveza već proizilazi iz stava 2 istog člana. - Članom 5 u članu 24 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: <i>"Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se upisati u Registar uvoznika ako ima obezbijedeno carinsko skladište odgovarajućeg kapaciteta, u svojini ili zakupu."</i> U smislu izmjena i dopuna ovog zakona ovo jeste nova odredba i izgleda kao nova obaveza, međutim uvoznici sredstava za ishranu bilja i kada ova obaveza nije bila propisana uvoznici | |

su radi lakšeg poslovanja posjedovali ili zakupljivali carinska skladišta. Sporadično se javljao problem u postupku uvoza u slučaju da uvoznik uvozi samo sredstva za ishranu bilja i kada se uzorkuju sredstva za ishranu bilja tada bi cijela pošiljka (kamioni) ostajala na graničnom prelazu do dobijanja rezultata analiza ispitivanja što je imalo negativne posljedice: roba u neprimjerenim uslovima za čuvanje (spoljne temperature, vlaga i sl.), nepotrebna gužva na terminalima i graničnim prelazima i slično. Samoinicijativno uvoznici su otvarali carinska skladišta. Napominjemo da se ovaj problem javljao sporadično jer je uobičajeno da su uvoznici sredstava za ishranu bilja ujedno i uvoznici sredstava za zaštitu bilja, sjemena i sadnog materijala gdje je ova obaveza već propisana. Dodatno, analizom registrovanih uvoznika sredstava za ishranu bilja ustanovljeno da svi registrovani uvoznici već imaju u vlasništvu ili u zakupu carinsko skladište.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?

Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim izmjenama i dopunama obezbjeđuje se usaglašavanje sa EU direktivom o uslugama, dodatno se preciziraju pojedine odredbe koje se odnose na amonijum nitratna đubriva visoke koncentracije azota, a sa kojima se postupa na specifičan način, povezuju se pojedini članovi zakona vezani za prvo stavljanje u promet sredstva za ishranu bilja sa njihovim upisom u registar, kao i preciziraju uslovi za uvoznike sredstava za ishranu bilja
- Visoka usklađenost – proces pristupanja EU.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Objasni preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije.
- Nije primjenljivo.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Članom 2 mijenja se stav 1 člana 14 i glasi:
"Sredstva za ishranu bilja koja se proizvode ili uvoze u Crnu Goru, mogu se stavljanje u promet samo ako imaju odobrenje iz člana 19 ovog zakona i ako su upisana u Registar sredstava za ishranu bilja (u daljem tekstu: Registar)" dosadašnji član je glasio:
"Sredstva za ishranu bilja koja se proizvode ili uvoze u Crnu Goru, prije stavljanja u promet, moraju biti upisana u Registar sredstava za ishranu bilja (u daljem tekstu: Registar)."
Predloženom izmjenom nijesu se mjenjala rješenja iz prvobitnog teksta Zakona već se izvršilo povezivanje postojećih odredbi radi preciziranja radnji. Znači nije uvedena nova obaveza već su samo povezane već propisane obaveze iz člana 19.
Članom 3 mijenja se stav 1 člana 17 i glasi:
"Proizvođač, odnosno uvoznik sredstava za ishranu bilja dužan je da vodi knjigu evidencije o prometu sredstava za ishranu bilja."
dosadašnji član je glasio:
"Orgau uprave vodi knjigu evidencije o prometu sredstava za ishranu bilja."
Predloženom izmjenom nijesu se mjenjala rješenja iz prvobitnog teksta Zakona već se ispravljala greška u Zakonu jer je iz nardenih stavova istog člana jasno da ovu evidenciju vode sami proizvođači, odnosno uvoznici sredstava za ishrane što ujedno odgovara stanju u praksi. Ovo nije nova propisana obaveza već proizilazi iz stava 2 istog člana.
Članom 5 u članu 24 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
"Privredno društvo, odnosno preduzetnik može se upisati u Registar uvoznika ako ima obezbijedeno carinsko skladište odgovarajućeg kapaciteta, u svojini ili zakupu."

- U smislu izmjena i dopuna ovog zakona ovo jeste nova odredba i izgleda kao nova obaveza, međutim uvoznici sredstava za ishranu bilja i kada ova obaveza nije bila propisana uvoznici su radi lakšeg poslovanja posjedovali ili zakupljivali carinska skladišta. Sporadično se javljao problem u postupku uvoza u slučaju da uvoznik uvozi samo sredstva za ishranu bilja i kada se uzorkuju sredstva za ishranu bilja tada bi cijela pošiljka (kamioni) ostajala na graničnom prelazu do dobijanja rezultata analiza ispitivanja što je imalo negativne posljedice: roba u neprimjerenim uslovima za čuvanje (spoljne temeperature, vlaga i sl.), nepotrebna gužva na terminalima i graničnim prelazima i slično. Samoinicijativno uvoznici su otvarali carinska skladišta. Napominjemo da se ovaj problem javljao sporadično jer je uobičajeno da su uvoznici sredstava za ishranu bilja ujedno i uvoznici sredstava za zaštitu bilja, sjemena i sadnog materijala gdje je ova obaveza već propisana. Dodatno, analizom registrovanih uvoznika sredstava za ishranu bilja ustanovljeno da svi registrovani uvoznici već imaju u vlasništvu ili u zakupu carinsko skladište.
- Primjena ovog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu.
- Nije primjenjivo.
- U principu ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako?
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi IRIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi predmetnog zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Javne i ciljane konsultacije nijesu vršene jer se radi o minornim izmjenama i dopunama.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Koje će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoji prepreka za implementaciju ovog propisa.
- Vršice se evidencija subjekata u poslovanju sredstvima za ishranu bilja koji uvoze sredstava za ishranu bilja i njihova carinsku skladišta.
- Indikator za mjerenje ispunjenja ciljeva je broj evidentiranih carinskih skladišta u poslovanju sredstvima za ishranu bilja koji uvoze sredstava za ishranu bilja.
- Monitoring i evaluaciju primjene zakona pratiće Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i nadležna inspekcija.





Crna Gora
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

| | | |
|---|---|--|
| Naziv propisa | Zakon o izmjenama i dopuni zakona o sredstvima za ishranu bilja | |
| Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja | oblast | podoblast |
| | XIX POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I VODOPRIVREDA | 1. Poljoprivreda |
| Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije | poglavlje | potpoglavlje |
| | 01 Slobodno kretanje roba | 01.10.19 Vještačka đubriva [13.30.19] |
| Ključni termini - eurovok deskriptori | | |
| | | |