



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-2631
Podgorica, 9. maja 2018. god

PRIMLJENO:	11. V	20 18 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-3/18-1	
VEZA:		
EPA:	447 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. aprila 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O SOCIJALNOM SAVJETU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore:

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **KEMAL PURIŠIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **mr ZORAN RATKOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za rad u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O SOCIJALNOM SAVJETU

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet Član 1

Ovim zakonom uređuje se sastav, djelokrug i način rada, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad socijalnog savjeta.

Cilj osnivanja Član 2

Socijalni savjet osniva se radi uspostavljanja i razvoja socijalnog dijaloga o pitanjima od značaja za ostvarivanje ekonomskog i socijalnog položaja zaposlenih i poslodavaca i uslova njihovog života i rada, razvoja kulture dijaloga, podsticanja na mirno rješavanje individualnih i kolektivnih radnih sporova i drugih pitanja koja proizilaze iz međunarodnih dokumenata, a odnose se na ekonomski i socijalni položaj zaposlenih i poslodavaca.

Nivoi osnivanja Član 3

Socijalni savjet osniva se za teritoriju Crne Gore, a može se osnovati i za teritoriju opštine, opštine u okviru Glavnog grada, Glavnog grada i Prijestonice (u daljem tekstu: opština).

Za teritorije dvije ili više opština može se osnovati zajednički socijalni savjet.

Tripartitnost Član 4

Socijalni savjet za teritoriju Crne Gore osniva se na tripartitnoj osnovi, i čine ga predstavnici: Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Socijalni savjet za teritoriju opštine se osniva na tripartitnoj osnovi, i čine ga predstavnici: opštine, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Javnost rada

Član 5

Rad socijalnog savjeta je javan.

Javnost rada socijalnog savjeta ostvaruje se obavještavanjem sredstava javnog informisanja o održavanju sjednica, dnevnom redu, saopštenjem za javnost nakon održane sjednice i organizovanjem konferencija za medije.

Javnost rada bliže se uređuje statutom socijalnog savjeta.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. SOCIJALNI SAVJET

1. Zajedničke odredbe

Djelokrug rada

Član 7

Socijalni savjet razmatra i zauzima stavove o pitanjima: razvoja i unapređivanja kolektivnog pregovaranja; uticaja ekonomske politike i mjera za njeno sprovođenje na socijalni razvoj i stabilnost politike zapošljavanja, zarada i cijena; konkurencije i produktivnosti; zaštite radne i životne sredine, obrazovanja i profesionalne obuke; zdravstvene i socijalne zaštite i sigurnosti; demografskih kretanja, **vezanim za Međunarodnu organizaciju rada** i drugim pitanjima od značaja za ostvarivanje i unapređivanje ekonomske i socijalne politike.

Registar socijalnih savjeta

Član 8

Socijalni savjet ima svojstvo pravnog lica koje stiče upisom u Registar socijalnih savjeta (u daljem tekstu: Registar), koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove rada (u daljem tekstu: Ministarstvo).

O upisu i brisanju socijalnog savjeta iz Registra, Ministarstvo donosi rješenje.

Način vođenja, upis i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

Statut Član 9

Socijalni savjet donosi statut, kojim se uređuje:

- naziv, sjedište i adresa;
- predstavljanje i zastupanje socijalnog savjeta;
- djelogrug rada socijalnog savjeta, organa savjeta i sekretara;
- imovina socijalnog savjeta;
- finansiranje socijalnog savjeta;
- javnost rada i druga pitanja od značaja za rad socijalnog savjeta.

Poslovnik Član 10

Bliži način rada socijalnog savjeta uređuje se Poslovníkom o radu socijalnog savjeta.

Mandat Član 11

Mandat članova socijalnog savjeta traje četiri godine.

Članu socijalnog savjeta prestaje članstvo:

- ostavkom;
- istekom roka na koji je imenovan;
- ako je osuđen na kaznu zatvora dužu od šest mjeseci.

Članu socijalnog savjeta može prestati članstvo i prije isteka vremena na koje je imenovan u skladu sa aktima Vlade, odnosno opštine i aktima reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori koji su ih imenovali.

U slučaju iz st. 2 i 3 ovog člana, imenuje se novi član socijalnog savjeta, čiji mandat traje onoliko vremena koliko bi trajao mandat člana na čije mjesto se imenuje.

Način rada

Član 12

Socijalni savjet o pitanjima iz svoje nadležnosti zauzima stavove, daje mišljenja, donosi preporuke, zaključke i druge akte od značaja za njegov rad.

Socijalni savjet radi na sjednicama, koje se održavaju po potrebi, a najmanje jedanput u dva mjeseca.

Radi razmatranja pitanja iz svoje nadležnosti, socijalni savjet može obrazovati radna tijela u skladu sa statutom.

Socijalni savjet može, u svom radu, angažovati i stručnjake iz zemlje i inostranstva, kao i predstavnike domaćih ili stranih institucija i organizacija civilnog sektora koji nemaju pravo odlučivanja u savjetu.

Finansiranje

Član 13

Sredstva za osnivanje i rad socijalnog savjeta obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, odnosno budžetu opštine.

2. Socijalni savjet Crne Gore

Sastav

Član 14

Socijalni savjet Crne Gore (u daljem tekstu: Savjet) čine: osam predstavnika Vlade, osam predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i osam predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Ako postoji više reprezentativnih organizacija sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori broj predstavnika iz stava 1 ovog člana dijeli se brojem reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnog udruženja poslodavaca, tako da imaju jednak broj predstavnika.

Članove Savjeta, Vlada, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativno udruženje poslodavaca u Crnoj Gori, imenuju, odnosno razrješavaju u skladu sa svojim aktima.

Članovima Savjeta pripada naknada za rad u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru i aktom Savjeta.

Razmatranje propisa

Član 15

Obrađivači zakona i drugih akata, koji su od značaja za socijalni položaj zaposlenih i poslodavaca, u postupku pripreme, dostavljaju ih Savjetu na razmatranje i davanje mišljenja.

Socijalni savjet može da razmatra i daje mišljenje na propise i druge akte iz stava 1 ovog člana i na sopstvenu inicijativu.

Mišljenje iz stava 1 ovog člana Savjet dostavlja nadležnom organu državne uprave koje je pripremio zakon, odnosno druga akta.

Organi iz stava 3 ovog člana dostavljaju u roku od 15 dana od dana dostavljanja mišljenja, pisanim putem obavještenje Savjetu o stavovima zauzetim povodom tog mišljenja.

Ako nadležni organ državne uprave i Savjet ne postignu saglasnost u vezi mišljenja na zakone i druga akta iz stava 1 ovog člana, Savjet svoje mišljenje dostavlja Vladi.

Organ uprave nadležan za inspeksijske poslove i Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, na zahtjev Savjeta dostavljaju izvještaje i informacije koje su od značaja za djelokrug rada Savjeta.

Socijalni savjet za teritoriju opštine dužan je da, na zahtjev, Savjeta dostavlja izvještaje i informacije koje su od značaja za djelokrug rada Savjeta.

Izveštavanje

Član 16

Savjet, jedanput godišnje, podnosi finansijski izvještaj Vladi, u skladu sa posebnim zakonom.

Savjet jedanput godišnje, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnosi izvještaj o radu Vladi, reprezentativnim organizacijama sindikata Crne Gore i reprezentativnom udruženju poslodavaca u Crnoj Gori.

Organi Savjeta

Član 17

Savjet ima predsjedništvo.

Predsjedništvo čine predsjednik i dva potpredsjednika, koji se biraju iz reda članova Savjeta.

Vlada, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativno udruženje poslodavaca u Crnoj Gori utvrđuju prijedlog za imenovanje svog predstavnika – člana Savjeta koji će obavljati funkciju predsjednika, odnosno potpredsjednika.

Predsjednik i potpredsjednici imenuju se na vrijeme od godinu dana, naizmjenično iz redova predstavnika Vlade, predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Akt o izboru Predsjedništva donosi Savjet.

Predsjednika Savjeta u slučaju odsutnosti zamjenjuje jedan od potpredsjednika po ovlaštenju predsjednika, u skladu sa Poslovníkom o radu Savjeta.

Sekretarijat Savjeta

Član 18

Organizacione i administrativno tehničke poslove za Savjet obavlja Sekretarijat Savjeta (u daljem tekstu: Sekretarijat).

Sekretarijatom rukovodi i za njegov rad odgovara sekretar Savjeta (u daljem tekstu: sekretar).

Sekretara, na osnovu javnog konkursa, a na prijedlog Predsjedništva Savjeta bira Savjet, na period od četiri godine.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata donosi Predsjedništvo Savjeta.

O pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Sekretarijatu odlučuje sekretar.

Na prava, obaveze i odgovornosti sekretara i drugih zaposlenih u Sekretarijatu primjenjuju se opšti propisi o radu.

3. Socijalni savjet za teritoriju opštine

Sporazum o osnivanju

Član 19

Socijalni savjet za teritoriju opštine osniva se Sporazumom o osnivanju koji potpisuju predstavnici opštine, predstavnici reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Sporazumom o osnivanju socijalnog savjeta iz stava 1 ovog člana uređuje se bliži sastav, finansiranje i način njegovog rada.

Sastav socijalnog savjeta za teritoriju opštine

Član 20

Socijalni savjet iz člana 19 ovog zakona čine najviše po: šest predstavnika opštine, šest predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i šest predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Ako postoji više reprezentativnih organizacija sindikata Crne Gore i reprezentativnih udruženja poslodavaca u Crnoj Gori broj predstavnika iz stava 1 ovog člana dijeli se brojem reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnog udruženja poslodavaca, tako da imaju jednak broj predstavnika.

Predstavnike u socijalnom savjetu za teritoriju opštine, imenuju, odnosno razrješavaju u skladu sa svojim aktima, opština, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativno udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Djelokrug rada socijalnog savjeta za teritoriju opštine

Član 21

Socijalni savjet za teritoriju opštine razmatra i zauzima stavove o pitanjima iz člana 7 ovog zakona, o kojima se odlučuje na nivou opštine.

Socijalni savjet za teritoriju opštine, jedanput godišnje, podnosi finansijski izvještaj nadležnom organu opštine.

Opština obezbjeđuje tehničke i administrativne kapacitete za funkcionisanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine.

III. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje propisa

Član 22

Propis iz člana 8 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su donijeti na osnovu Zakona o socijalnom savjetu ("Službeni list CG", br. 16/07, 20/11 i 61/13), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Imenovanje i konstituisanje Socijalnog savjeta Crne Gore

Član 23

Članovi Socijalnog savjeta Crne Gore imenovaće se u skladu sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Konstitutivnu sjednicu Socijalnog savjeta Crne Gore saziva predsjednik dosadašnjeg Socijalnog savjeta u roku od 15 dana od dana izbora članova Savjeta u skladu sa članom 14 ovog zakona.

Do konstituisanja Savjeta, u skladu sa stavom 1 ovog člana, funkciju Savjeta vršiće dosadašnji Socijalni savjet Crne Gore.

Danom konstituisanja Savjeta, u skladu sa stavom 1 ovog člana, prestaju da važe rješenja o imenovanju dosadašnjih članova Socijalnog savjeta.

Imenovanje Predsjedništva Socijalnog savjeta Crne Gore

Član 24

Predsjedništvo Socijalnog savjeta Crne Gore u skladu sa ovim zakonom imenovaće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do imenovanja Predsjedništva u smislu stava 1 ovog člana funkciju Predsjedništva vršiće dosadašnje Predsjedništvo.

Nastavak rada

Član 25

Sekretar Socijalnog savjeta Crne Gore izabran prije stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa radom do isteka mandata na koji je izabran.

Usklađivanje rada Socijalnog savjeta Crne Gore

Član 26

Dosadašnji Socijalni savjet Crne Gore dužan je da uskladi rad u skladu sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Usklađivanje rada socijalnih savjeta za teritoriju opštine
Član 27

Socijalni savjeti za teritoriju opštine koji su obrazovani do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom i dužni su da usklade sporazume o osnivanju i druge akte sa ovim zakonom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Socijalni savjeti za teritoriju opštine koji ne postupe u skladu sa stavom 1 ovog člana prestaju sa radom.

Prestanak važenja
Član 28

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Socijalnom savjetu ("Službeni list CG", br.16/07, 20/11 i 61/13).

Stupanje na snagu
Član 29

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Obrazloženje

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je odredba člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se, zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

U okviru reforme radnog zakonodavstva, krajem 2007.godine, donijet je Zakon o socijalnom savjetu, koji je u primjeni od januara 2008.godine i na taj način je država Crna Gora kao članica Međunarodne organizacije rada, prihvatila jačanje socijalnog dijaloga i tripartizam kao instrument demokratije za razvoj tog dijaloga.

Razlog za reviziju Zakona o socijalnom savjetu iz 2007. godine, je njegovo usaglašavanje sa Zakonom o reprezentativnosti sindikata. Naime, u daljoj reformi radnog zakonodavstva u segmentu slobode udruživanja zbog prisustva sindikalnog pluralizma na nacionalnom nivou, koji se u Crnoj Gori pojavio prvi put u novembru mjesecu 2008.godine, navedenim zakonom je uređen način i postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata na svim nivoima u sferi socijalnog dijaloga i to: na nivou poslodavca, lokalne samouprave za jednu ili više teritorijalnih lokalnih jedinica, grane djelatnosti, grupe, odnosno podgrupe djelatnosti, kao i na nivou Crne Gore.

Isto tako, u implementaciji Zakona o socijalnom savjetu uočeni su i nedostaci u vezi statusa Socijalnog savjeta i sekretara tog savjeta koji obavlja stručne poslove za potrebe socijalnog dijaloga. Stoga se revizijom ovog zakona, želi postići veća samostalnost u razvoju socijalnog dijaloga i tripartizma kao i jačanje socijalne kohezije u Crnoj Gori. Značajno je takođe postizanje cilja da Vlada, njene institucije i lokalni organi uprave poštuju principe reprezentativnosti, nezavisnosti, autonomije i nemiješanja u unutrašnja pitanja sindikalnih i poslodavačkih organizacija, što je u skladu sa konvencijama, preporukama i radnim standardima MOR-a i evropske unije, koji se odnose na poštovanje osnovnih prava na slobodu udruživanja i kolektivnog pregovaranja.

Osnovni razlog za donošenje novog Zakona o socijalnom savjetu jeste preciznije regulisanje rada Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta za teritoriju opštine. Takođe, novim

zakonom će se smanjiti broj predstavnika Socijalnog savjeta Crne Gore radi lakšeg funkcionisanja Socijalnog savjeta, dok s druge strane propisaće se kako i na koji način se osniva socijalni savjet za teritoriju opštine i po koliko predstavnika socijalnih partnera čine navedeni savjet. Jedna od ključnih novina zakona jeste uvođenje principa rotacije kod obavljanja funkcije predsjednika i potpredsjednika savjeta u smislu da će se isti imenovati na period od godinu dana naizmjenično.

III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim Međunarodnim konvencijama

U pripremi ovog zakona imali su se u vidu sljedeća međunarodna akta i dokumenta:

- UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava X, Socijalna politika, član 151, član 152, član 153
- Konvencija br.144 o tripartitnim konsultacijama (međunarodni radni standardi iz 1976. godine);
- Preporuka br.152 o tripartitnim konsultacijama (aktivnosti MOR-a iz 1976. godine);
- Preporuka br.113 o pregovaranju (na nivou privrede i na nacionalnom nivou iz 1960. godine);

IV. Objašnjenje predloženih zakonskih rješenja

Prijedlogom zakona članom 1 propisan je predmet zakona, odnosno šta se uređuje navedenim zakonom, u smislu sastava, djelokruga i načina rada, finansiranja i drugih pitanja od značaja za rad socijalnog savjeta.

Cilj osnivanja socijalnog savjeta precizno je uređen članom 2 Prijedloga zakona.

Socijalni savjet osniva se za teritoriju Crne Gore, a može se osnovati i za teritoriju opštine, opštine u okviru Glavnog grada, Glavnog grada i Prijestonice. Za teritorije dvije ili više opština može se osnovati zajednički socijalni savjet. (član 3)

Odredbom člana 4 Prijedloga zakona izvršena su pravno tehnička poboljšanja teksta u smislu da su predviđena dva stava, na način da se stavom 1 propisuje da se socijalni savjet za teritoriju Crne Gore osniva na tripartitnoj osnovi, i čine ga predstavnici: Vlade Crne Gore, predstavnici reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori, a dok s druge strane da se socijalni savjet za teritoriju opštine osniva na tripartitnoj osnovi, i čine ga predstavnici: opštine, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori.

Odredbom člana 5 Prijedloga zakona na precizniji način uređeno je kako se ostvaruje javnost rada socijalnog savjeta, u smislu da je rad socijalnog savjeta javan, da se javnost rada savjeta ostvaruje obavještanjem sredstava javnog informisanja o održavanju sjednice, dnevnom redu, saopštenjem za javnost nakon održane sjednice i organizovanjem konferencija za medije. Javnost rada bliže se uređuje statutom socijalnog savjeta.

Odredbom člana 6 Prijedloga zakona propisana je rodna ravnopravnost jezika iz razloga što se propisi moraju pisati rodno osjetljivim jezikom, bilo korišćenjem rodno neutralne forme i riječi u muškom i ženskom rodu ili uvođenjem klauzule da se sve odredbe propisa podjednako odnose i na muškarce i na žene, na način da izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Socijalni savjet razmatra i zauzima stavove o pitanjima: razvoja i unapređivanja kolektivnog pregovaranja; uticaja ekonomske politike i mjera za njeno sprovođenje na socijalni razvoj i stabilnost politike zapošljavanja, zarada i cijena; konkurencije i produktivnosti; zaštite radne i životne sredine, obrazovanja i profesionalne obuke; zdravstvene i socijalne zaštite i sigurnosti; demografskih kretanja, vezanim za Međunarodnu organizaciju rada i drugim pitanjima od značaja za ostvarivanje i unapređivanje ekonomske i socijalne politike. (član 7)

Odredbom člana 8 propisano je da socijalni savjet ima svojstvo pravnog lica koje stiče upisom u Registar socijalnih savjeta koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove rada. O upisu i brisanju socijalnog savjeta iz Registra, Ministarstvo donosi rješenje. Način vođenja, upis i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

Odredbama čl. 9 i 10 propisano je šta statut socijalnog savjeta sadrži i da se bliži način rada socijalnog savjeta uređuje Poslovníkom, u smislu bolje organizacije i načina rada savjeta.

Odredba člana 11 na precizniji način definiše važeće rješenje, u smislu da mandat članova socijalnog savjeta traje četiri godine. Na preporuku Međunarodne organizacije rada propisani su i uslovi pod kojima prestaje članstvo u socijalnom savjetu. S tim u vezi u članu 2 se propisuje da članu socijalnog savjeta prestaje članstvo ostavkom, istekom roka na koji je imenovan, ako je osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci i razrješenjem. Članu socijalnog savjeta može prestati mandat i prije isteka vremena na koje je imenovan u skladu sa aktima Vlade, odnosno reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori koji su ga imenovali. Novim rješenjem predviđeno je da se u navedenom slučaju, imenuje novi član socijalnog savjeta, čiji mandat traje onoliko vremena koliko bi trajao mandat člana na čije mjesto se imenuje.

Radi jasnijeg određenja koju nadležnost Socijalni savjet obavlja, poboljšana je odredba člana 12 zakona, na način da Socijalni savjet radi na sjednicama, da može za svoje potrebe obrazovati radna tijela, kao i angažovati stručnjake iz zemlje i inostranstva, kao i predstavnike domaćih ili stranih institucija i organizacija civilnog sektora koji nemaju pravo odlučivanja u savjetu, kao i da o navedenim pitanjima iz svoje nadležnosti zauzima stavove, dalje mišljenja, donosi preporuke, zaključke i druge akte u skladu sa poslovnikom o radu.

Sredstva za osnivanje i rad socijalnog savjeta obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, odnosno budžetu opštine. (član 13)

Radi efikasnosti u radu Socijalnog savjeta članom 14 Prijedloga zakona predviđeno je smanjenje broja članova sa 11 članova na 8 članova, u skladu sa čime je upodobljen ostatak člana.

Razmatranje propisa, predviđeno djelokrugom rada Socijalnog savjeta, preciznije je uređeno članom 15 Prijedloga zakona i predviđeno da se u postupku pripreme propisa i drugih akata isti dostavljaju Savjetu na razmatranje i davanje mišljenja. Na preporuku Međunarodne organizacije rada data je u stavu 2 ovog člana, mogućnost Socijalnom savjetu da razmatra i daje mišljenje na propise i druge akte i na sopstvenu inicijativu. Nadalje, uvrštena su tri nova stava kojima je propisao da na zahtjev Savjeta, socijalni savjeti za teritoriju opštine, organi uprave nadležni za inspekcijske poslove i Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, dostavljaju izvještaje i informacije iz svoje nadležnosti, a koje se odnose na djelokrug rada Savjeta.

Isto tako, izvještavanje je preciznije uređeno na način što je propisano da Socijalni savjet Crne Gore finansijski izvještaj podnosi Vladi u skladu sa posebnim zakonom, i određen je datum do kog se najkasnije podnosi godišnji izvještaj o radu Vladi, reprezentativnim organizacijama sindikata Crne Gore i reprezentativnom udruženju poslodavaca u Crnoj Gori. (član 16)

Članom 17 Prijedloga zakona kojim je uređeno biranje predsjedništva Socijalnog savjeta, preciznije je uređeno da akt o izboru donosi Savjet. Takođe ovim članom predviđen je model rotacije na funkciju predsjednika Socijalnog savjeta, na period od godinu dana, naizmjenično iz redova predstavnika Vlade, sindikata i poslodavaca.

Organizacione i administrativno tehničke poslove za Savjet obavlja Sekretarijat Savjeta. Sekretarijatom rukovodi i za njegov rad odgovara sekretar Savjeta. Sekretara, na osnovu javnog konkursa, a na prijedlog Predsjedništva Savjeta bira Savjet, na period od četiri godine. Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata donosi Predsjedništvo Savjeta. O pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Sekretarijatu odlučuje sekretar. Na prava, obaveze i odgovornosti sekretara i drugih zaposlenih u Sekretarijatu primjenjuju se opšti propisi o radu. (član 18)

Socijalni savjet za teritoriju opštine precizno je razrađen propisivanjem novog člana 19 Prijedloga zakona kojim je predviđeno da se socijalni savjet za teritoriju opštine osniva Sporazumom o osnivanju koji se potpisuje između predstavnika opštine, odnosno, predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori. Sporazumom o osnivanju socijalnog savjeta za teritoriju opštine uređuje se bliži sastav, finansiranje i način njegovog rada.

Sastav lokalnog socijalnog savjeta uređen je propisivanjem novog člana 20 Prijedloga zakona kojim je predviđeno da lokalni socijalni savjet čine najviše po: šest predstavnika nadležnog organa opštine, šest predstavnika reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i šest predstavnika reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori. Ako postoji više reprezentativnih organizacija sindikata i poslodavaca broj predstavnika dijeli se brojem reprezentativnih organizacija sindikata i poslodavaca, tako da imaju jednak broj predstavnika. Predstavnike u socijalni savjet za teritoriju opštine, opština, reprezentativne organizacije sindikata Crne Gore i reprezentativnog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori, imenuju, odnosno razrješavaju u skladu sa svojim aktima. Djelokrug rada socijalnog savjeta za teritoriju opštine uređen je propisivanjem novog člana 21 Prijedloga zakona kojim je propisano da

socijalni savjet za teritoriju opštine razmatra i zauzima stavove o pitanjima iz člana 7 ovog zakona, o kojima odlučuje na nivou opštine. Socijalni savjet za teritoriju opštine, jedanput godišnje, podnosi finansijski izvještaj nadležnom organu opštine. Opština obezbeđuje tehničke i administrativne kapacitete za funkcionisanje lokalnih socijalnih savjeta.

Propisi iz člana 8 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su donijeti na osnovu Zakona o socijalnom savjetu ("Službeni list CG", br. 16/07, 20/11 i 61/13), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom. (član 22)

Članovi Socijalnog savjeta Crne Gore imenovaće se u skladu sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Konstitutivnu sjednicu Socijalnog savjeta Crne Gore saziva predsjednik dosadašnjeg Socijalnog savjeta u roku od 15 dana od dana izbora članova Savjeta u skladu sa članom 14 ovog zakona. Do konstituisanja Savjeta, u skladu sa stavom 1 ovog člana, funkciju Savjeta vršiće dosadašnji Socijalni savjet Crne Gore. Danom konstituisanja Savjeta, u skladu sa stavom 1 ovog člana, prestaju da važe rješenja o imenovanju dosadašnjih članova Socijalnog savjeta. (član 23)

Predsjedništvo Socijalnog savjeta Crne Gore u skladu sa ovim zakonom, imenovaće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do imenovanja Predsjedništva u smislu stava 1 ovog člana funkciju Predsjedništva vršiće dosadašnje Predsjedništvo. (član 24)

Sekretar Socijalnog savjeta Crne Gore izabran prije stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa radom do isteka mandata na koji je izabran. (član 25)

Socijalni savjet Crne Gore dužan je da uskladi rad u skladu sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. (član 26)

Socijalni savjeti za teritoriju opštine koji su obrazovani do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa radom i dužni su da usklade sporazume o osnivanju i druge akte sa ovim zakonom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Socijalni savjeti za teritoriju opštine koji ne postupe u skladu sa stavom 1 ovog člana prestaju sa radom. (član 27)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Socijalnom savjetu ("Službeni list CG", br.16/07, 20/11 i 61/13). (član 28)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". (član 29)

V. Procjena fiskalnih sredstava za sprovođenje zakona

Socijalni savjet je već prepoznat u Budžetu Crne Gore kao posebna budžetska jedinica, tako neće biti potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva za implementaciju ovog zakona.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Crna Gora - Vlada Crne Gore
МИНИСТАРСТВО РАДА
И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА
ПОДГОРИЦА

Пријемно	25. 04. 2018		
Org. јед.	Број	Година	Врста посла
111-	14/17-	13	

Br. 05/1-56/2

Podgorica, 20. april 2018. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
gospodin Kemal Purišić
ministar

Poštovani gospodine Purišiću,

Dopisom broj 111-14/17-12 od 20. aprila 2018. godine tražili ste mišljenje o uskladenosti Predloga zakona o Socijalnom savjetu s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

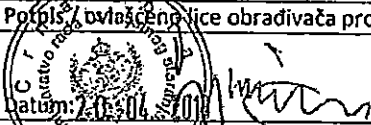

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti uskladenost.

S poštovanjem,



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRSS-IU/PZ/18/03
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o Socijalnom savjetu	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Social Council	
2. Podaci o obradivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/ošdjek	Direktorat za rad- Direkcija za radne odnose	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor, Zoran Ratković tel: 482-474, 069 035 284 e-mail- zoran.ratkovic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marina Vučićević, načelnik, tel: 482-471, e-mail- marina.vucicevic@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 79 - Radni uslovi i jednake mogućnosti		
Glava VIII, Politike saradnje, član 101 - Saradnja u oblasti socijalne politike stav 2 i 3		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 19 Socijalna politika i zapošljavanje 2.2. Zakonodavni okvir, D)Socijalni dijalog	
- Rok za donošenje propisa	I kvartal 2018	
- Napomena	Budući da se Predlog zakona dostavio EK na mišljenje, isti nije utvrđen I kvartalu 2018	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava X, Socijalna politika, član 151, član 152, član 153 stav 1 tačka (e) i (f) / TFEU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title X, Social Policy, article 151, article 152, article 153 paragraph 1 points (e) and (f)		
Potpuno usklađeno / Fully harmonized		

b) Uskladenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti.	
c) Uskladenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu uskladenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune uskladenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti uskladenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Konvencija br. 144 o tripartitnim konsultacijama (Međunarodni radni standardi iz 1976 godine)	ILO Convention No. 144 Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention, 1976
Preporuka br. 152 o tripartitnim konsultacijama (Aktivnosti MOR-a iz 1976. godine)	R152 Tripartite Consultation (Activities of the International Labour Organisation) Recommendation
Preporuka br. 113 o pregovaranju (na nivou privrede i na nacionalnom nivou iz 1960. godine)	R113 Consultation (Industrial and National Levels) Recommendation, 1960
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvori međunarodnog prava prevedeni su na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1. Izjave o uskladenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o Socijalnom savjetu je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o uskladenosti	
U izradi Predloga zakona o Socijalnom savjetu nije bilo učešća konsultanata	
Potpis ovlaštene lica obrađivača propisa	Potpis / za ministra evropskih poslova
 Datum: 21.10.2014	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRSS-IU/PZ/18/03		MRSS-IU/PZ/18/03		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o Socijalnom savjetu		Proposal for the Law on Social Council		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

Lipna Gora, Erceg, Lipne Topo
MUNICIPIJALNO STANJE
M. GOVORJANIN
26. 07. 2018

Prejeto št.			
Gov. št.	153	13	16
MM - 14/17-16			

CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Bio: 02-03-6951/1

Podgorica, 26. aprila 2018. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
u/ Ministra, gospodina Karmela Purijeta

Poslovanj gospodine Purijetu,

Na osnovu Vašeg suda, broj: 11-14/17-13 od 24. aprila 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o socijalnom savjeta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Osobni razlog za donošenje novog Zakona o socijalnom savjetu jeste preciznije regulisanje rada Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalni savjeta na lokalnom nivou. Takođe, javnim zakonima te se shvatilo, bio predstavnik Socijalnog savjeta Crne Gore da li bi se njegov funkcionalni Socijalnog savjeta, dok s druge strane postaje se kako i na koji način se osniva savjet na lokalnom nivou i na koliko predstavnik socijalni pariteta da javljeno savjet, jedne od ključnih novine zakona jeste uvođenje prihoda, odabir kod obavljajuća funkcije predsjednika i potpredsjednika savjeta u smislu da se se isti imenovati na dan od godinu dana, nezmenjeno.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izveštaji o sprovelenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, odnaino primjedbi

Na osnovu urada u dostavljeni materijal i izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, u cilju procjene fiskalnoj uticaja, utvrdeno je da za sprovođenje Zakona nije potrebno izvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog Zakona o socijalnom savjetu.

S poštovanjem,

MINISTAR
DANKO RADUŠKOVIC

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragicevića br. 2
Tel: +382 20 242 833 Fax: +382 20 22 450 E-mail: info@mf.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o socijalnom savjetu
<p>1. Definisane probleme</p> <p>1. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>2. Koji su uzroci problema?</p> <p>3. Koje su posljedice problema?</p> <p>4. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>5. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" općija)?</p>	
<p>1. U primjeni ovog zakona pojavili su se problemi koji se odnose na: rad socijalnog savjeta za teritoriju Crne Gore i socijalnog savjeta za teritoriju opštine, osnivanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine, organizovanje sjednica socijalnog savjeta za teritoriju Crne Gore, način izbora predsjednika i potpredsjednika socijalnog savjeta.</p> <p>- Predlogom ovog zakona otklanjaju se određeni negativni efekti koji su nastali usled nepreciznosti određenih odredaba ovog zakona, a odnose se na: djelokrug rada socijalnog savjeta kako za teritoriju Crne Gore tako i za teritoriju opštine, način osnivanja socijalnih savjeta za teritoriju opštine, organizovanje sjednica socijalnog savjeta kao i pravno tehnička poboljšanja teksta zakona.</p> <p>- Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom zakona su:</p> <p>1) neprecizne odredbe koje se odnose na regulisanje rada Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta za teritoriju opštine;</p> <p>2) smanjivanje broja predstavnika Socijalnog savjeta Crne Gore radi lakšeg funkcionisanja savjeta;</p> <p>3) način osnivanja socijalnih savjeta za teritoriju opštine i broj predstavnika u tom savjetu;</p> <p>4), kao i pravno tehnička poboljšanja teksta zakona</p> <p>- Posljedice problema koje proizilaze iz ovog zakona su:</p> <p>1) problemi u praksi koji se odnose na primjenu odredaba zakona u odnosu na definisanje odredbi koje se odnose na osnivanje i način rada socijalnih savjeta za teritoriju opštine;</p> <p>2) nemogućnost organizovanja sjednice Socijalnog savjeta Crne Gore zbog velikog broja članova;</p> <p>3) neprecizno regulisanje djelokruga rada Socijalnog savjeta za teritoriju Crne Gore i socijalnog savjeta za teritoriju opštine;</p> <p>4) izvještavanje socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta za teritoriju opštine.</p> <p>U primjeni zakona oštećeni su sljedeći subjekti:</p> <p>1) /</p> <p>- Ukoliko se ne bi donio novi zakon problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" općija)</p> <p>1) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na rad socijalnog savjeta za teritoriju Crne Gore i socijalnog savjeta za teritoriju opštine</p> <p>2) neprecizno bi bilo definisano osnivanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine, organizovanje sjednica</p>	

socijalnog savjeta za teritoriju Crne Gore;

3) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na sastav, imenovanje, mandate članova socijalnog savjeta;

4) neprecizno bi bio regulisan rad socijalnog savjeta za teritoriju Crne Gore i socijalnog savjeta za teritoriju opštine.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postižu se sljedeći ciljevi:

- precizira se rad Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta za teritoriju opštine;
- preciznije definisanje odredbi koje se odnose na osnivanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine i broj predstavnika u tim savjetima;
- definišu odredbe koje se odnose na izbor predsjednika i potpredsjednika Socijalnog savjeta Crne Gore;
- usklađivanje odredbi Predloga zakona, sa pravnim sistemom.

Predlogom ovog zakona ostvaruje se Program rada Vlade za 2017. godinu, kojim je predviđeno donošenje ovog zakona za III kvartal 2017. godine.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

„status quo“ opcija-

- 1) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na rad Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta za teritoriju opštine;
- 2) neprecizno bi bilo definisano osnivanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine i broj predstavnika u tim savjetima;
- 3) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na izbor predsjednika i potpredsjednika Socijalnog savjeta Crne Gore.

Preferirana opcija

- 1) precizira se djelokrug rada Socijalnog savjeta Crne Gore i socijalnih savjeta za teritoriju opštine;
- 2) preciznije se definišu odredbe koje se odnose na osnivanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine i broj predstavnika u tim savjetima;
- 3) ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na izbor predsjednika i potpredsjednika Socijalnog savjeta Crne Gore;
- 4) usklađivanje odredbi Predloga zakona, sa pravnim sistemom.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i

negativne učinke, direktne i indirektne.
Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom zakona direktni pozitivni uticaj će se odraziti na osnivanje socijalnih savjeta za teritoriju opštine kroz preciznije definisanje odredbi zakona.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje Predloga zakona ne izaziva troškove.
- Predlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog zakona ne postoji biznis barijera.

5. Procjena (fiskalnog) uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
Ne.
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
Ne.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti
Ne.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Ne.
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
Ne.
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
Ne.
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- 1
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Ne.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane Konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U izradi Predloga zakona su uključeni socijalni partneri kao članovi radne grupe i to: Savez sindikata Crne Gore i Unija slobodnih sindikata Crne Gore, kao predstavnici reprezentativnih sindikata na nacionalnom nivou i Unija poslodavaca Crne Gore, kao predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavaca, sekretar socijalnog savjeta Crne Gore, član Socijalnog savjeta Crne Gore i Ministarstvo rada i socijalnog staranja, kao predstavnici Vlade.
- Članovi radne grupe su se saglasili oko svih rješenja koja su predmet ovog Predloga zakona.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su propisi koje će biti dostavljeni socijalnom savjetu na razmatranje.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Socijalni savjet Crne Gore i Socijalni savjeti za teritoriju opštine.

Datum i mjesto
10.07.2017.godine
Podgorica





Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Prijedlog Zakona o socijalnom savjetu	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XII. Radni odnosi i zapošljavanje	1. Opšti propisi o radu
	poglavlje	potpoglavlje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	19 Socijalna politika i zapošljavanje (5)	19.20.Socijalna politika (05.20)
Ključni termini - eurovok deskriptori		

UGOVOR IZ LISABONA

DIO TREĆI POLITIKE I UNUTRAŠNJE MJERE UNIJE GLAVA X

SOCIJALNA POLITIKA

Član 151

(raniji član 136 UEZ)

Imajući u vidu osnovna socijalna prava kao što su prava iz Evropske socijalne povelje, potpisane u Torinu 18. oktobra 1961. godine i iz Povelje Zajednice o osnovnim socijalnim pravima radnika iz 1989. godine, cilj Unije i država članica je podsticanje zaposlenosti, poboljšanje uslova života i rada, kako bi se omogućilo njihovo usklađivanje uz istovremeno održavanje poboljšanja, odgovarajuća socijalna zaštita, dijalog između socijalnih partnera, razvoj ljudskih resursa koji omogućava visoku i trajnu zaposlenost i borbu protiv društvene isključenosti.

U tom cilju Unija i države članice primjenjuju mjere kojima se vodi računa o različitosti prakse pojedinih država članica, naročito u ugovornim odnosima, kao i o neophodnosti održavanja konkurentnosti privrede Unije.

One ocjenjuju da će takav razvoj prosteći kako iz funkcionisanja zajedničkog tržišta, koje će dati prednost usklađivanju socijalnih sistema, tako i iz ugovorima predviđenih postupaka i približavanja odredaba zakona i drugih propisa.

Član 152

Unija priznaje i podstiče ulogu socijalnih partnera na svom nivou, vodeći računa o različitosti nacionalnih sistema. Unija pospješuje dijalog socijalnih partnera, poštujući njihovu autonomiju. Tripartitni socijalni samit o rastu i zapošljavanju doprinosi socijalnom dijalogu.

Član 153

(raniji član 137 UEZ)

1. Radi ostvarivanja ciljeva iz člana 151, Unija podržava i dopunjava aktivnosti država članica u sljedećim oblastima:

- (a) poboljšanja naročito radne sredine radi zaštite zdravlja i bezbjednosti radnika;
- (b) uslova rada;
- (c) socijalne sigurnosti i socijalne zaštite radnika;
- (d) zaštite radnika u slučajevima prestanka ugovora o radu;

- (e) informisanja radnika i savjetovanja sa radnicima;
- (f) zastupanja i kolektivne odbrane interesa radnika i poslodavaca, uključujući i saodlučivanje, u skladu sa stavom 5;
- (g) uslova zapošljavanja državljana trećih zemalja koji zakonito borave na teritoriji Unije;
- (h) integracija lica isključenih sa tržišta rada, ne dovodeći u pitanje član 166;
- (i) ravnopravnosti muškaraca i žena u pogledu mogućnosti na tržištu rada i tretmana na poslu;
- (j) borbe protiv društvene isključenosti;
- (k) modernizacije sistema socijalne zaštite ne dovodeći u pitanje tačku (c).

2. U tom cilju, Evropski parlament i Savjet:

(a) mogu utvrđivati mjere za podsticanje saradnje između država članica inicijativama kojima je cilj unapređenje znanja, unapređivanje razmjene informacija i najboljih praksi, promovisanje inovativnih pristupa i ocjena iskustava, pri čemu je isključeno svako usklađivanje zakona i drugih propisa država članica;

(b) mogu utvrđivati, u oblastima iz stava 1 tač. (a) do (i), direktivama, minimalne zahtjeve za postepeno primjenjivanje, pri čemu će se voditi računa o uslovima i tehničkim pravilima koji važe u pojedinim državama članicama. Ovim direktivama izbjegava se nametanje upravnih, finansijskih i pravnih ograničenja koja bi mogla predstavljati smetnju osnivanju i razvoju malih i srednjih privrednih društava.

Evropski parlament i Savjet odlučuju u skladu sa redovnim zakonodavnim postupkom nakon savjetovanja sa Ekonomsko-socijalnim komitetom i Komitetom regiona.

U oblastima iz stava 1 tač. (c), (d), (f) i (g), Savjet odlučuje jednoglasno u skladu sa posebnim zakonodavnim postupkom nakon savjetovanja sa Evropskim parlamentom i navedenim komitetima.

Savjet može jednoglasno na predlog Komisije nakon savjetovanja sa Evropskim parlamentom odlučiti da se redovni zakonodavni postupak primjenjuje na stav 1 tač. (d), (f) i (g).

3. Država članica može povjeriti socijalnim partnerima, na njihov zajednički zahtjev, sprovođenje direktiva donesenih na osnovu stava 2 ili, kada je to primjereno, sprovođenje odluke Savjeta donesene u skladu sa članom 155.

U tom slučaju navedena država članica obezbjeđuje da, najkasnije do dana kada direktiva ili odluka mora biti prenesena ili sprovedena, socijalni partneri sporazumno uvedu potrebne mjere, sa tim da odnosna država članica preduzme sve neophodne mjere koje joj omogućavaju da u svakom trenutku može jamčiti za rezultate propisane navedenom direktivom ili odlukom.

4. Odredbe usvojene u skladu sa ovim članom:

ne utiču na pravo država članica da utvrde osnovna načela svojih sistema socijalne sigurnosti i ne smiju bitno uticati na finansijsku ravnotežu tih sistema;

ne sprječavaju nijednu državu članicu da zadrži ili uvede strože zaštitne mjere koje su usklađene sa ugovorima.

5. Odredbe ovog člana ne primjenjuju se na pravo udruživanja, pravo na štrajk niti pravo uvođenja mjera isključenja sa rada.

**KONVENCIJA O TRIPARTITNIM KONSULTACIJAMA
(MEĐUNARODNI RADNI STANDARDI)
1976. (br.144)**

Član 1

Termin "reprezentativne organizacije" u ovoj konvenciji označava najreprezentativnije organizacije poslodavaca i radnika koji uživaju pravo na slobodu udruživanja.

Član 2

1. Svaka članica Međunarodne organizacije rada koja ratifikuje ovu konvenciju preuzima obavezu da primjenjuje postupak kojim se obezbjeđuju efikasne konsultacije između predstavnika vlade, poslodavaca i radnika o pitanjima vezanim za aktivnosti Međunarodne organizacije rada koje se utvrđuju članom 5 stav 1 dolje u tekstu.

2. Karakter i forma procedure iz stava 1 ovog člana u svakoj zemlji utvrđuju se u skladu s nacionalnom praksom nakon konsultovanja reprezentativnih organizacija, ako takve postoje i ako takav postupak već nije utvrđen.

Član 3

1. Predstavnike poslodavaca i radnika u smislu procedure predviđene ovom konvencijom slobodno biraju njihove reprezentativne organizacije, ukoliko one postoje.

2. Poslodavci i radnici su ravnopravno zastupljeni u svim organima preko kojih se konsultacije obavljaju.

Član 4

1. Nadležni organ preuzima odgovornost za administrativnu podršku proceduri predviđenoj ovom konvencijom.

2. Između nadležnog organa i reprezentativnih organizacija, tamo gde one postoje, zaključuju se odgovarajući aranžmani radi finansiranja neophodne obuke učesnika u toj proceduri.

Član 5

1. Cilj procedura predviđenih ovom konvencijom su konsultacije o:

(a) vladinim odgovorima na upitnike u vezi sa dnevnim redom Konferencije Međunarodne organizacije rada, kao i o vladinim komentarima o predloženim nacrtima koji se razmatraju na Konferenciji;

(b) predlozima koji se upućuju nadležnom organu odnosno organima u vezi s podnošenjem konvencija i preporuka u skladu sa članom 19 Ustava Međunarodne organizacije rada;

(c) preispitivanju u određenim vremenskim razmacima neratifikovanih konvencija i preporuka koje nijesu sprovedene, kako bi se razmotrile mjere koje treba preduzeti u cilju poboljšanja njihove primjene i ratifikacije, u zavisnosti od slučaja;

(d) pitanjima koja proističu iz izveštaja koji se podnose Međunarodnoj organizaciji rada u skladu sa članom 22 Ustava MOR;

(e) prijedlozima za otkazivanje potpisanih konvencija.

2. U cilju obezbjeđenja adekvatnog razmatranja pitanja iz stava 1 ovog člana, obavljaju se konsultacije u odgovarajućim vremenskim intervalima koji se utvrđuju sporazumno, a najmanje jedanput godišnje.

Član 6

Ako se to smatra uputnim, nakon konsultacija sa reprezentativnim organizacijama, tamo gdje one postoje, nadležni organ objavljuje godišnji izveštaj o funkcionisanju procedura predviđenih ovom konvencijom.

Član 7

Službena ratifikovanja ove konvencije dostavljaju se generalnom direktoru Međunarodnog biroa koji će ih registrovati.

Члан 13.

1. Уколико Конференција усвоји нову конвенцију којом се потпуно и/или делимично ревидира ова конвенција, у том случају, осим ако се новом конвенцијом другачије не предвиђа:

а) ратификација нове ревидиране конвенције од стране неке чланице неће значајно третирано отказивање ове конвенције, без обзира на одредбе горепоменог члана 9, онда и ако нова ревидирана конвенција ступи на снагу;

б) од два ступања на снагу нове ревидиране конвенције, ова конвенција престаје да буде отворена за ратификацију од стране чланица МОП.

2. Ова конвенција остаје на снази у свом садашњем облику и садржини за оне чланице које су је ратификовале а нису ратификовале ревидирану конвенцију.

Члан 14.

Верзије текста ове конвенције на енглеском и француском језику су једнако меродавне.

ПРЕПОРУКА БР. 152 О ТРИПАРТИТНИМ
КОНСУЛТАЦИЈАМА (АКТИВНОСТИ МОП) ИЗ 1976.

Генерална конференција Међународне организације рада, Сазвана од стране Административног савета МОП и окупљена на 61. заседању у Женеви 2. јуна 1976. и

Подсећајући на одредбе постојећих међународних конвенција и препорука у области рада, а посебно одредбе Конвенције о слободи удруживања и заштити права на организовање из 1948, Конвенције о праву на организовање и колективно преговарање из 1949, као и Препоруку о преговарању (на нивоу припреде и националном нивоу) из 1960, којима се афирмише право послодавца и радника на оснивање самосталних и независних организација и да се залажу за мере којима се унапређује ефикасно консултовање на националном нивоу између државних институција и организација послодавца и радника, као и на одредбе бројних међународних конвенција и препорука којима се предвиђа консултовање организација послодавца и радника о мерама за њихову примену, и

Размотривши тачку 4. дневног реда под називом „Успостављање трипартитног механизма за унапређење примене међународних радних стандарда“, и одлучивши се за усвајање одређених предлога о трипартитним консултацијама у циљу побољшања примене међународних радних стандарда и националне акције у вези са активностима Међународне организације рада, и

Одлучивши да ти предлози буду у форми препоруке,
Дана 21. јуна 1976. године усваја следећу препоруку, која се може цитирати као Препорука о трипартитним консултацијама (активности МОП) из 1976:

1. Под појмом „репрезентативне организације“ у овој препоруци подразумевају се најрепрезентативније организације послодавца и радника који уживају право на слободу удруживања.

2.(1) Свака чланица МОП треба да предвиди процедуру за ефикасне консултације у погледу питања везаних за активности МОП, у складу са тач. 5-7. ове препоруке, између представника владе, послодавца и радника.

(2) Карактер и облик процедуре из става (1) ове тачке утврђује свака земља у складу са националном праксом, након консултовања репрезентативних организација тамо где таква процедура још није установљена.

(3) На пример, консултације се могу водити:

(а) преко комитета који је специјално основан за питања која се тичу активности МОП;

(б) преко јединог тела са општом надлежношћу у економској, социјалној и радној области;

(ц) преко низа органа са посебном надлежношћу за конкретне тематске области; или

(д) посредством писменог комуницирања, уколико су стране укључене у консултативну процедуру сагласне да је такво комуницирање адекватно и довољно.

3.(1) За сврхе процедуре предвиђене овом препоруком представници послодавца и радника слободно бирају њихове репрезентативне организације.

(2) Послодавци и радници су равноправно заступљени у свим органима преко којих се обављају консултације.

(3) У сарадњи са заинтересованим послодавачким и радничким организацијама, треба предузети мере за обезбеђивање одговарајуће обуке за учеснике процедуре како би они могли да обављају своје функције ефикасно.

4. Надлежни орган преузима одговорност за административну подршку и финансирање процедуре предвиђене овом препоруком, укључујући финансирање програма обуке где је то неопходно.

5. Циљ процедуре предвиђене овом препоруком су консултације о:

(а) владиним одговорима на упитнике у вези са дневним редом Конференције Међународне организације рада, као и владиним коментарима о предложеним нацртима који се разматрају на Конференцији;

(б) предлозима који се упућују надлежном органу односно органима у вези с подносиоцем конвенција и препорука у складу са чланом 19. Устава Међународне организације рада;

(ц) у зависности од националне праксе, припремању и спровођењу законодавних или других мера у циљу примене међународних конвенција и препорука у области рада, посебно ратификованих конвенција (укључујући мере за примену одредби о консултовању и сарадњи представника послодавца и радника);

(д) предспитивању у одређеним временским размацима нератификованих конвенција и препорука које нису спроведене, како би се размотрале мере које треба предузети у циљу побољшања њихове примене и ратификације, у зависности од случаја;

(е) питањима која проистичу из извештаја који се подносе Међународној организацији рада у складу са чл. 19. и 22. Устава МОП;

(ф) предлозима за отказивање потписаних конвенција.

6. Надлежни орган, након консултовања репрезентативних организација, утврђује до ког степена треба користити процедуру консултовања о другим питањима од међусобног интереса, као што је:

(а) припремање, реализација и оцењивање активности везаних за активности стручне сарадње у којима МОП учествује;

(б) акција коју треба предузети у смислу резолуција и других закључака које усваја Међународна конференција рада, регионалне конференције, индустријски комитети и други скупови који сазива МОП;

(ц) боље познавање активности МОП као елемент економске и социјалне политике и програма.

7. У циљу обезбеђења адекватног разматрања питања која се помињу у претходним тачкама, обављају се консултације у одговарајућим споразумно утврђеним интервалима, а најмање једанпут годишње.

8. Треба предузимати мере које одговарају националним условима и пракси ради координирања процедуре предвиђене овом препоруком и активности националних органа који се баве сродним питањима.

9. Ако се то сматра унутним, након консултовања репрезентативних организација надлежни орган објављује годишњи извештај о функционисању процедуре предвиђене овом препоруком.

ПРЕПОРУКА БР. 113 О ПРЕГОВАРАЊУ (НА НИВОУ
ПРИВРЕДЕ И НА НАЦИОНАЛНОМ НИВОУ) ИЗ 1960.
ГОДИНЕ

Генерална конференција Међународне организације рада, Сазвана од стране Административног савета Међународне организације рада, и окупљена на 44. заседању у Женеви 1. јуна 1960. и

Доневши одлуку о усвајању одређених предлога у вези са консултовањем и сарадњом државних органа са послодавачким и

PREPORUKA BR. 113 O PREGOVARANJU (NA NIVOU PRIVREDE I NA NACIONALNOM NIVOU) IZ 1960. GODINE

Generalna konferencija Međunarodne organizacije rada,

Sazvana od strane Administrativnog saveta Međunarodne organizacije rada, i okupljena na 44. zasedanju u Ženevi 1. juna 1960, i

Donevši odluku o usvajanju odreenih predloga u vezi sa konsultovanjem i saradnjom državnih organa sa poslodavačkim i radničkim organizacijama na nivou privrede i nacionalnom nivou kao 5. tačke dnevnog reda zasedanja, i Odlučivši da ti predlozi budu u formi preporuke,

Usvaja 20. juna 1960. godine sledeću Preporuku, koja se može citirati kao Preporuka o pregovaranju (na nivou privrede i nacionalnom nivou) iz 1960:

1. (1) Treba preduzimati mere koje odgovaraju nacionalnim prilikama u cilju efikasnih konsultacija i saradnje na nivou privrede i na nacionalnom nivou izmenu državnih organa i poslodavačkih i radničkih organizacija, kao i izmenu samih organizacija, radi ostvarivanja ciljeva utvrđenih u tač. 4. i 5. dole u tekstu, kao i o drugim pitanjima od obostranog interesa koje strane eventualno utvrde. (2) Te mere treba primenjivati bez diskriminacije bilo koje vrste u odnosu na te organizacije, odnosno među samim organizacijama, na osnovu rase, pola, veroispovesti, političkog ubenjenja odnosno nacionalne pripadnosti njihovih članova.

2. Takvim konsultacijama i saradnjom ne treba da se ograničava sloboda udruživanja odnosno prava poslodavačkih i radničkih organizacija, uključujući pravo kolektivnog pregovaranja.

3. U skladu sa nacionalnim običajima ili praksom, takvo konsultovanje i saradnju treba obezbediti odnosno olakšati:

- (a) dobrovoljnom akcijom poslodavačkih i radničkih organizacija; ili
- (b) propagandnom akcijom državnih organa; ili
- (c) zakonima odnosno propisima; ili
- (d) kombinovanjem bilo kojih od tih metoda.

4. Takvo konsultovanje i saradnja treba da imaju kao opšti cilj - bolje međusobno razumevanje i dobre odnose između državnih organa i poslodavačkih i radničkih organizacija, kao i između tih organizacija međusobno, u cilju razvoja ukupne privrede odnosno pojedinih privrednih grana, poboljšanja uslova rada i podizanja životnog standarda.

5. Takve konsultacije i saradnja treba naročito da teže:

- (a) zajedničkom razmatranju od strane poslodavačkih i radničkih organizacija pitanja od međusobnog interesa s ciljem postizanja u najvećoj mogućoj meri

dogovornih rešenja; i

(b) obezbenivanju da nadležni organi na odgovarajući način traže mišljenje, savete i pomoć poslodavačkih i radničkih organizacija u pogledu takvih pitanja kao što je:

(i) priprema i sprovođenje zakona i propisa koji se tiču njihovih interesa;

(ii) osnivanje i funkcionisanje nacionalnih tela kao što su ona nadležna za organizaciju zapošljavanja, stručno obučavanje i prekvalifikaciju, radnopravnu zaštitu, zaštitu i bezbednost na radu, produktivnost, socijalno osiguranje i zaštitu;

i

(iii) izrada i sprovođenje planova ekonomskog i socijalnog razvoja.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu SCG - Međunarodni ugovori".