

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-2332  
Podgorica, 9. maja 2018. godine

МИНИСТАРСТВО  
CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	14.5.2018	2018	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1118-2		
VEZA:	022-5881/18		
EPA:	448 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. aprila 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15 i 52/17), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ZORAN PAŽIN, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i ministar pravde i MIRJANA LAKOVIĆ - DRAŠKOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za organizaciju pravosuđa, krivično zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

## PREDLOG

### ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE

#### Član 1

U Krivičnom zakoniku Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 70/03 i 47/06 i "Službeni list CG", br. 40/08, 25/10, 32/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15 i 44/17) član 326a mijenja se i glasi:

#### **„Građenje objekta bez prijave i dokumentacije za građenje**

##### **Član 326a**

Ko protivno propisima o planiranju prostora i izgradnji objekata započne građenje objekta bez prethodno podnijete prijave i dokumentacije za građenje ili gradi objekat suprotno revidovanom glavnom projektu ili odluci nadležnog organa o zabrani građenja, kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.“

#### Član 2

Član 326b mijenja se i glasi:

#### **„Građenje složenog inženjerskog objekta bez građevinske dozvole**

##### **Član 326b**

Ko protivno propisima o planiranju prostora i izgradnji objekata započne građenje složenog inženjerskog objekta bez građevinske dozvole ili gradi objekt suprotno građevinskoj dozvoli i revidovanom glavnom projektu ili odluci nadležnog organa o zabrani građenja, kazniće se zatvorom od jedne do osam godina.“

#### Član 3

Poslije člana 326b dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Protivpravno priključenje na infrastrukturu**

##### **Član 326c**

Ko protivno propisima o planiranju prostora i izgradnji objekata priključi ili dozvoli da se na infrastrukturu priključi gradilište, objekat u izgradnji ili izgrađeni objekat, za koji nije podnijeta prijava građenja i dokumentacija, odnosno građevinska dozvola i dokumentacija za građenje složenog inženjerskog objekta, kazniće se zatvorom od tri mjeseca do tri godine.“

#### Član 4

U članu 330 stav 1 mijenja se i glasi:

„Lice odgovorno za projektovanje, reviziju tehničke dokumentacije, izvođenje radova i stručni nadzor nad građenjem objekta, koje pri vršenja tih poslova ne postupi po propisima o planiranju prostora i izgradnji objekata ili opštepriznatim tehničkim pravilima ili izazove opasnost za život ili tijelo ljudi ili za imovinu čija vrijednost prelazi iznos od dvadeset hiljada eura,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.“

#### Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ministarstvo pravde kontinuirano prati implementaciju Krivičnog zakonika i potrebe društvenog ambijenta, pri tome posebno vodeći računa o usklađivanju kako sa nacionalnim zakonodavstvom tako i sa odredbama primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama. Imajući u vidu da je Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata stupio na snagu te da je istim propisan novi postupak kada je u pitanju ova pravna materija, razlog za izmjenu Krivičnog zakonika ogleda se u potrebi propisivanja krivičnih djela koji će otkloniti zakonske neusklađenosti i unaprijediti postojeća rješenja.

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama Krivičnog zakonika je i potreba izmjena materijalnog krivičnog zakonodavstva Crne Gore u dijelu definisanja krivičnih djela i krivičnopravne zaštite iz oblasti planiranja prostora i izgradnji objekata.

Imajući u vidu da se Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 64/17) umjesto građevinske dozvole za izgradnju objekta predviđa prijava građenja, a da se građevinska dozvola izdaje samo za građenje složenih inženjerskih objekata, te propisivanje zabrane priključenja na infrastrukturu, to je neophodno propisati krivična djela u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

### III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nije vršeno usklađivanje sa odredbama primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije.

### IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 izvršena je izmjena člana 326a Krivičnog zakonika Crne Gore. Naime, izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore („Službeni list CG“, broj 40/2008) uvedeno je krivično djelo „Građenje bez građevinske dozvole“. Imajući u vidu da je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata umjesto građevinske i upotrebne dozvole, kao upravnih akata na osnovu kojih se vrši izgradnja i upotreba objekta, propisano da se objekat može graditi na osnovu prijave građenja koja se, sa propisanom dokumentacijom, podnosi nadležnom inspekcijском organu, te imajući u vidu da je propisana obavezna revizija glavnog projekta, izvršena je izmjena člana 326a na način što je izmjenjen naziv krivičnog djela „Građenje objekta bez prijave i dokumentacije za građenje“ i propisano da se radnja ovog krivičnog djela ogleda u građenju objekta bez prethodno podnijete prijave i dokumentacije za građenje ili građenje objekta suprotno revidovanom glavnom projektu ili odluci nadležnog organa o zabrani građenja.

Članom 2 izmjenjen je član 326b na način što je kao krivično djelo prepoznato građenje složenih inženjerskih objekta bez građevinske dozvole ili građenje objekta suprotno građevinskoj dozvoli i revidovanom glavnom projektu ili odluci nadležnog organa o zabrani građenja. Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata uređuje složene građevinske

objekte i zbog njihovog značaja odnosno složenosti propisuje drugačiji pravni režim izgradnje. Imajući u vidu ovu činjenicu, prepoznata je potreba da se propiše krivično djelo koje će tretirati posebno radnje i obilježja koja se odnose na složene inženjerske objekte.

Članom 3 vrši se dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore na način što se dodaje novi član 326c koji se odnosi na krivično djelo „Protivpravno priključenje na infrastrukturu“. Radnja ovog krivičnog djela ogleda se u priključenju objekata ili dozvoljavanju da se na infrastrukturu priključi gradilište protivno propisima o planiranju prostora i izgradnji objekata.

U članu 4 izvršena je izmjena člana 330 stav 1 na način da su prepoznata odgovorna lica za projektovanje, reviziju tehničke dokumentacije, izvođenje radova i stručni nadzor nad građenjem objekta, kao izvršioци krivičnog djela. Ovom izmjenom izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekta u pogledu prepoznavanja odgovornih lica.

Članom 5 propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“

#### **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

#### **VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14 i 42/15), predlažemo da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku s obzirom da su izmjene ovog zakona predložene radi usklađivanja sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 64/17).

**PREGLED ODREDBI KRIVIČNOG  
ZAKONIKA CRNE GORE KOJE SE MJENJAJU**

**Građenje objekta bez građevinske dozvole**

**Član 326a**

Ko protivno propisima o izgradnji objekata, planiranju i uređenju prostora započne građenje objekta bez prethodno pribavljene građevinske dozvole ili gradi objekat suprotno izdatoj građevinskoj dozvoli i tehničkoj dokumentaciji ili odluci nadležnog organa o zabrani građenja,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

**Protivpravno priključenje gradilišta na tehničku infrastrukturu**

**Član 326b**

Ko protivno propisima o izgradnji objekata, planiranju i uređenju prostora priključi ili dozvoli da se na tehničku infrastrukturu (elektroenergetsku, vodovodnu, kanalizacionu i putnu) priključi gradilište, objekat u izgradnji ili građevinski objekat za koji nije izdata građevinska dozvola,

kazniće se zatvorom od tri mjeseca do tri godine.

**Nepropisno i nepravilno izvođenje građevinskih radova**

**Član 330**

(1) Lice odgovorno za projektovanje, rukovođenje ili izvođenje gradnje ili građevinskih radova, koje pri izvođenju tih radova ne postupi po propisima ili opštepriznatim tehničkim pravilima i time izazove opasnost za život ili tijelo ljudi ili za imovinu čija vrijednost prelazi iznos od dvadeset hiljada eura,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.



*Crna Gora*  
*Sekretarijat za zakonodavstvo*

Broj: 02-396  
Podgorica, 16. aprila 2018. godine

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА

Примљено: 16.04.2018.г			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
01-	019-	5031/18	

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
-gospodinu Zoranu Pažinu, ministru-

PODGORICA

Na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI  
KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE, iz okvira nadležnosti ovog  
Sekretarijata, nemamo primjedaba.



SEKRETAR

Dusanica Janković



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

MINISTARSTVO FINANSIJA  
ПОДГОРЦА

Примљено	50-03-2018
Обр. јед.	50

Broj: 02-03- 5150/1

Podgorica, 29. mart 2018. godine

MINISTARSTVO PRAVDE  
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Donošenjem zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore izvršiće se izmjene materijalnog krivičnog zakonodavstva Crne Gore, na način što će se definisati krivična djela i krivičnopravna zaštita iz oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore

### 1. Definisane probleme:

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje ovog zakona proizilaze iz potrebe da se definišu novi elementi bića krivičnog djela Građanje objekata bez prijave građenja, odnosno krivičnog djela Građenje složenog inženjerskog objekta bez građevinske dozvole.

Ovo iz razloga što Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Služebeni list CG“, broj 64/17) umjesto građevinske dozvole za izgradnju objekta predviđa prijavu građenja, a građevinska dozvola izdaje se samo za građenje složenih inženjerskih objekata, to je neophodno propisivanja bića krivičnog djela u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je izmjena Krivičnog zakonika Crne Gore, a imajući u vidu da se Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Služebeni list CG“, broj 64/17) umjesto građevinske dozvole za izgradnju objekta predviđa prijava građenja, a da je građevinska dozvola izdaje samo za građenje složenih inženjerskih objekata.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore izvršice se izmjene materijalnog krivičnog zakonodavstva Crne Gore, na način što će se definisati krivična djela i krivičnopravna zaštita iz oblasti planiranja prostora i izgradnji objekata.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem Zakona o izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore izvršice se izmjene materijalnog krivičnog zakonodavstva Crne Gore, na način što će se definisati krivična djela i krivičnopravna zaštita iz oblasti planiranja prostora i izgradnji objekata.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja



- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa prozilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska pomoć i nije sprovedena javna rasprava.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona. Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 23.03.2018. godine





**Crna Gora**

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo pravde**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakon o izmjenama i dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	3. Krivično zakonodavstvo
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije<sup>1</sup></b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	23 Sudska i osnovna prava;	
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	- Zakonik - Krivično djelo - Kazna - Krivična odgovornost	