



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	21. 111 20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/14-6/2
VEZA:	
EPA:	448 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 05- 40/14

Podgorica, 21. 03. 2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
-gospodinu RANKU KRIVOKAPIĆU, predsjedniku-

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika** podnosimo sljedeće Amandmane:

Amandman 1

Član 8 Predloga zakona mijenja se i glasi:

Član 25 mijenja se i glasi:

”Opštinsku izbornu komisiju čine: predsjednik, sekretar i pet članova u stalnom sastavu i po jedan opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste.

Za predsjednika opštinske izborne komisije imenuje se kandidat političke partije, odnosno grupe birača, iz odborničke većine u odgovarajućoj skupštini, koja je na prethodnim izborima dobila najveći broj odborničkih mandata, a u slučaju istog broja mandata najveći broj glasova.

Za sekretara opštinske izborne komisije imenuje se kandidat opozicione političke partije odnosno grupe birača, koja je na prethodnim izborima samostalno ili u okviru koalicije dobila najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata najveći broj glasova.

Tri člana stalnog sastava opštinske izborne komisije imenuju se na predlog političke partije odnosno grupe birača koje čine odborničku većinu u odgovarajućoj skupštini, prema proporcionalnoj zastupljenosti odborničkih mandata u skupštini, s tim što u slučaju jednakog broja mandata pravo predlaganja predstavnika za člana stalnog sastava opštinske izborne komisije pripada političkoj partiji, odnosno grupi birača, koja je na prethodnim izborima dobila veći broj glasova.

Ukoliko u odgovarajućoj skupštini opštine postoji samo jedna politička partija odnosno grupa birača, koja čini odborničku većinu, u stalni sastav opštinske izborne komisije imenuju se tri predstavnika te partije, odnosno grupe birača.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Za članove stalnog sastava opštinske izborne komisije imenuje se po jedan predstavnik dvije opozicione partije, odnosno grupe birača koje su na prethodnim izborima samostalno ili u okviru koalicije dobile najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata najveći broj glasova.

Ukoliko u odgovarajućoj skupštini opštine postoji samo jedna opoziciona partija odnosno grupa birača, u stalni sastav opštinske izborne komisije imenuju se dva predstavnika te partije, odnosno grupe birača.

Predsjedniku i članovima opštinske izborne komisije u stalnom sastavu imenuju se zamjenici.

Opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste može imati zamjenika.

Predsjednika i članove komisije, kao i opunomoćene predstavnike, u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti, u vršenju poslova i zadataka u komisiji zamjenjuju njihovi zamjenici.

Predsjednik komisije i njegov zamjenik, sekretar, kao i članovi komisije u stalnom sastavu imenuju se iz reda diplomiranih pravnika, a zamjenici članova komisije imenuju se, po pravilu, iz reda diplomiranih pravnika”.

O b r a z l o Ź e n j e

Odredbama člana 25 Predloga zakona smanjuje se broj članova stalnog sastava opštinske izborne komisije i mijenja status sekretara opštinske izborne komisije koji ne bi imao pravo glasa. Za takvo nešto ne postoje opravdani razlozi, niti takva rješenja mogu biti prihvatljiva.

Predloženim amandmanom način izbora predsjednika, sekretara i članova OIK-a definiše se na način koji će, za razliku od rješenja sadržanih u Predlogu zakona, omogućiti jasnu primjenu ovih normi, i u mogućoj mjeri obezbjediti uravnoteženu zastupljenost političkih partija, odnosno grupa birača u sastavu ovog organa za sprovođenje izbora.

Amandman 2

Član 11 mijenja se i glasi:

”Član 30 mijenja se i glasi:



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Državnu izbornu komisiju čine: predsjednik, sekretar i devet članova u stalnom sastavu i po jedan opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste.

Predsjednika Državne izborne komisije imenuje Skupština većinom glasova ukupnog broja poslanika, na osnovu javnog konkursa, na predlog radnog tijela za izbor i imenovanja.

Za sekretara Državne izborne komisije imenuje se kandidat opozicione političke partije, odnosno grupe birača, koja je na prethodnim izborima samostalno ili u okviru koalicije dobila najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata najveći broj glasova.

Četiri člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuju se na predlog partija, odnosno grupe birača, koje čine parlamentarnu većinu, prema proporcionalnoj zastupljenosti mandata u Skupštini, s tim što u slučaju istog broja mandata pravo predlaganja člana stalnog sastava Državne izborne komisije pripada političkoj partiji, odnosno grupi birača, koja je na prethodnim izborima dobila veći broj glasova.

Ukoliko u Skupštini postoji samo jedna politička partija, odnosno grupa birača, koja čini parlamentarnu većinu, četiri člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuju se na predlog te partije, odnosno grupe birača.

Tri člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuju se na predlog tri opozicione partije, odnosno grupe birača u Skupštini, koje su na prethodnim izborima druga, treća i četvrta opoziciona partija, odnosno grupa birača, po broju dobijenih mandata, odnosno broju dobijenih glasova.

Ukoliko su u Skupštini zastupljene manje od tri opozicione političke partije, odnosno grupe birača, tri člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuju se na predlog opozicionih političkih partija, odnosno grupe birača, prema proporcionalnoj zastupljenosti mandata u Skupštini, s tim što u slučaju istog broja mandata pravo predlaganja člana stalnog sastava Državne izborne komisije pripada političkoj partiji, odnosno grupi birača, koja je na prethodnim izborima dobila veći broj glasova.

Ukoliko u Skupštini postoji samo jedna opoziciona politička partija, odnosno grupa birača, tri člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuju se na predlog te partije odnosno grupe birača.

Za člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuje se jedan kandidat političke partije, odnosno grupe birača, podnosioca izborne liste za autentičnu zastupljenost pripadnika manjinskog naroda ili manjinske nacionalne zajednice, koja je na prethodnim izborima dobila najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata najveći broj glasova, a za njegovog zamjenika imenuje se predstavnik političke partije



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

odnosno grupe birača, koja je kao predstavnik manjinskog naroda ili manjinske nacionalne zajednice na prethodnim izborima druga po broju dobijenih mandata, odnosno broju dobijenih glasova.

Jednog člana stalnog sastava Državne izborne komisije imenuje Skupština većinom glasova ukupnog broja poslanika, na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za izbor i imenovanje nakon prethodno sprovedenog javnog konkursa, iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta, koji je stručan za pitanja izbornog zakonodavstva.

Za člana stalnog sastava Državne izborne komisije iz stava 10 ovog člana ne može biti birano lice koje je u poslednjih 10 godina obavljalo funkciju člana organa političke partije.

Za člana stalnog sastava Državne izborne komisije iz stava 10 ovog člana bira se lice koje je objavljivalo naučne radove i stručne članke na temu izbornog procesa, koje je ostvarilo javnu prepoznatljivost u ovoj oblasti i koje je učestvovalo u domaćem ili međunarodnom monitoringu izbornog procesa.

Radno tijelo Skupština nadležno za izbor i imenovanje, u postupku utvrđivanja predloga, imaće u vidu i preporuke organizacija koje su se u poslednjih pet godina bavile kreiranjem izbornog zakonodavstva i monitoringom izbornih procesa.

Članovima Državne izborne komisije u stalnom sastavu koji se imenuju na predlog parlamentarne većine, odnosno parlamentarne opozicije imenuju se zamjenici.

Predsjednika Državne izborne komisije u slučaju spriječenosti zamjenjuje član Državne izborne komisije u stalnom sastavu kojeg on odredi.

Opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste može imati zamjenika.

Članove Državne izborne komisije koji se imenuju na predlog parlamentarne većine, odnosno parlamentarne opozicije i opunomoćene predstavnike podnosioca izbornih lista, u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti, u vršenju poslova i zadataka u Državnoj izbornoj komisiji zamjenjuju njihovi zamjenici.

Predsjednik komisije, sekretar komisije, kao i članovi komisije u stalnom i proširenom sastavu imenuju se iz reda diplomiranih pravnika, a zamjenici članova komisije imenuju se, po pravilu, iz reda diplomiranih pravnika.

Predsjednik Državne izborne komisije mora imati najmanje deset godina radnog iskustva u struci.

Za predsjednika Državne izborne komisije ne može biti imenovano lice koje je u poslednjih pet godina obavljalo funkciju člana organa političke partije”.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

O b r a z l o ž e n j e

Ovim Amandmanom, sastav DIK-a, način izbora predsjednika, sekretara i članova DIK-a i njihovih zamjenika, uređuje se na način koji će omogućiti jasnu primjenu ovih normi, i obezbijediti odgovarajuću zastupljenost predstavnika političkih partija, odnosno grupe birača i predstavnika civilnog sektora u ovom organu za sprovođenje izbora.

Amandman 3

Član 16 mijenja se i glasi:

”Član 35 mijenja se i glasi:

Birački odbor čine predsjednik i četiri člana u stalnom sastavu i po jedan opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste.

Svakoj političkoj partiji, odnosno grupi birača zastupljenoj u odgovarajućoj skupštini pripada broj predsjednika biračkih odbora prema proporcionalnoj zastupljenosti odborničkih mandata u skupštini, a biračka mjesta na kojima pojedina politička partija, odnosno grupa birača predlaže predsjednika biračkog odbora opštinska izborna komisija određuje žrijebom.

U stalni sastav biračkog odbora imenuje se po jedan predstavnik dvije političke partije, odnosno grupe birača, koje čine odborničku većinu u odgovarajućoj skupštini opštine, a na prethodnim izborima su dobile najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata, najveći broj glasova.

Ukoliko u odgovarajućoj skupštini opštine postoji samo jedna politička partija, odnosno grupa birača koja čini odborničku većinu, u stalni sastav biračkog odbora imenuju se dva predstavnika te partije, odnosno grupe birača.

U stalni sastav biračkog odbora imenuju se po jedan predstavnik dvije opozicione političke partije, odnosno grupe birača, koje su na prethodnim izborima samostalno ili u okviru koalicije dobile najveći broj mandata, a u slučaju istog broja mandata, najveći broj glasova.

Ukoliko u odgovarajućoj skupštini opštine postoji samo jedna opoziciona politička partija, odnosno grupa birača, u stalni sastav biračkog odbora imenuju se dva predstavnika te partije, odnosno grupe birača.

Predsjedniku i članovima stalnog sastava biračkog odbora imenuju se zamjenici.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Opunomoćeni predstavnik podnosioca izborne liste može imati zamjenika.

Predsjednika i članove biračkog odbora, kao i opunomoćene predstavnike podnosioca izbornih lista, u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti, u vršenju poslova i zadataka biračkog odbora, zamjenjuju njihovi zamjenici.

Birački odbor imenuje se za svako biračko mjesto najkasnije deset dana prije dana određenog za održavanje izbora.

Izuzetno na, obrazloženi zahtjev političke partije, odnosno grupe birača, koja je stekla pravo da predloži predstavnike u stalnom sastavu biračkog odbora, sastav biračkog odbora može se mijenjati i nakon isteka roka iz prethodnog stava ovog člana, a najkasnije osam časova prije otvaranja biračkih mjesta.

Birački odbor na dan izbora radi i odlučuje u proširenom sastavu''.

O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom, na potpun način uređuju se pitanja sastava i načina izbora predsjednika i članova biračkog odbora, pri čemu su u osnovnom zadržana postojeća rješenja kojima se obezbeđuje moguća zastupljenost političkih partija i grupa birača i pravilna raspodjela pozicija predsjednika biračkog odbora, između Partija, odnosno grupe birača koje imaju pravo da predlože predsjednika i članove biračkog odbora u stalnom sastavu.

Amandman 4

Član 19 mijenja se i glasi:

''Član 19

Član 39a mijenja se i glasi:

''Podnosilac izborne liste dužan je da na izbornoj listi kandiduje ne manje od 1/3 lica manje zastupljenog pola.

Na izbornoj listi među svaka tri kandidata, počev od prvog do trećeg kandidata, od četvrtog do šestog kandidata i tako redom, kandiduje se najmanje jedno lice manje zastupljenog pola.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Izborna lista koja ne ispunjava uslove iz stava 1 i 2 ovog člana smatraće se da sadrži nedostatke za proglašenje izborne liste, a podnosilac izborne liste biće pozvan da otkloni nedostatke liste, u skladu sa ovim zakonom.

Podnosiocu izborne liste koji ne otkloni nedostatke iz stava 3 ovog člana Izborna komisija odbiće proglašenje izborne liste u skladu sa ovim zakonom”.

O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom obezbjedjuje se da manje zastupljeni pol osim 1/3 kandidata na izbornim listama ima i značajno veći broj predstavnika-ca u Skupštini Crne Gore i skupštinama opština, Glavnog grada i Prijestonice, na način što se uvodi obaveza da među svaka tri kandidata na listi mora biti najmanje jedno lice manje zastupljenog pola.

Ovaj predlog predstavlja uvažavanje preporuka Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope, CEDAW Komiteta, Savjet za ljudska prava UN (usvojenih na 16.sjednici), Deklaracije o pravima žena na Balkanu Evropskog Parlamenta (usvojene 21.maja 2013.godine), Milenijumskog razvojnog cilja broj 3 i Venecijanske komisijej dr.

Ovaj predlog je u potpunosti je podržan od značajnog broja relevantnih nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

Amandman 5

U članu 22 kojim se mijenja član 43 Zakona stav 2 briše se.

O b r a z l o ž e n j e

Odredba čije se brisanje predlaže je diskriminatorna jer parlamentarne stranke, u pogledu prikupljanja potpisa podrške izornoj listi, dovodi u povoljniji položaj u odnosu na podnosioc izbornih lista koji nemaju poslanike u Skupštini Crne Gore.

Amandman 6

Član 44 mijenja se i glasi :

„ U članu 89 nakon stava 8 dodaje se novi stav koji glasi :

Nevažeći listić je i glasački listić koji sadrži bilo kakvu oznaku, osim načina glasanja propisanog članom 82 stav 2 ovog zakona.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

U stavu 9 riječ „glasali“ zamjenjuje se riječima „identifikovani u izvodu iz biračkog spiska da su glasali“, a poslije riječi :“veći od broja kontrolnih kupona „dodaju se riječi „ili ako se utvrdi da je broj glasačkih listića u kutiji veći od broja potpisanih odrezaka i potpisanih kupona“.

O b r a z l o ž e n j e

Predloženi amandman u funkciji je obezbjeđenja tajnosti glasanja.

Amandman 7

Član 47 briše se.

O b r a z l o ž e n j e

Predloženim modelom autentične zastupljenosti predstavnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica ruši se koncept građanske države . Predložena norma takođe nije koncipirana saglasno odredbama člana 79 stav 1 tačka 9 Ustava Crne Gore.

Amandman 8

U članu 49 kojim se vrše dopune člana 104 važećeg Zakona nakon stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

”Nakon stava 8 dodaje se novi stav koji glasi:

Postupak popune upražnjenog odborničkog ili poslaničkog mjesta, nadležna izborna komisija pokreće na zahtjev podnosioca izborne liste, na kojoj je odborniku, odnosno poslaniku prestao mandat”.

O b r a z l o ž e n j e

Odredbama člana 104 zakona nije uređeno pitanje na čiji zahtjev nadležna izborna komisija pokreće postupak za popunu upražnjenog odborničkog ili poslaničkog mjesta, iz kojeg razloga se i podnosi ovaj amandman.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Amandman 9

Nakon člana 51 dodaje se novi član 51a koji glasi:

”Član 51a

Član 112 mijena se i glasi:

Sredstva za rad organa za sprovođenje izbora, izborni materijal i druge troškove za sprovođenje izbora obezbeđuju skupština opštine za izbor odbornika, a Skupština za izbor poslanika. Zahtjev za dodjelu sredstava sa specifikacijom ukupnih troškova podnosi nadležna izborna komisija.

Sredstva za sprovođenje prvih izbora u novoosnovanoj opštini obezbeđuju se u Budžetu Crne Gore.

Državna izborna komisija utvrđuje kriterijume, mjerila i raspoređuje sredstva opštinskih izbornim komisijama za vršenje odgovarajućih poslova u sprovođenju izbora za poslanike.

Državna izborna komisija određuje način i vrši kontrolu upotrebe sredstava iz stava 3 ovog člana.

Predsjednik, članovi, opunomoćeni predstavnici i zamjenici organa za sprovođenje izbora imaju pravo na nadoknadu.

Visinu nadoknade određuje Državna izborna komisija.

Sredstva koja se isplaćuju kao naknada za rad licima u organima za sprovođenje izbora oslobođena su plaćanja poreza i doprinosa.

U skladu sa predloženim amandmanom vrši se prenumeracija članova.

O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom uređuju se pitanja obezbjeđenja sredstava za sprovođenje izbora i obezbeđuje jednak tretman po osnovu prava na isplatu naknade članovima organa za sprovođenje izbora u stalnom i proširenom sastavu.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Amandman 10

Član 56 stav 1 mijenja se i glasi:

”Skupština Crne Gore imenovaće Državnu izbornu komisiju, u skladu sa ovim zakonom, u roku od 60 dana od dana održavanja izbora iz člana 57 stav 1 ovog zakona”.

O b r a z l o ž e n j e

U vremenu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, ne primjereno je, i protivno izbornim standardima, vršiti imenovanje novog sastava Državne izborne komisije.

Poslanici:

Srdan Milić

Neven Gošović

Snežana Jonica

Aleksandar Damjanović

Velizar Kaluđerović

dr Radosav Nišavić

Dragoslav Šćekić

Obrad Gojković

Danko Šarančić