



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	28. 04.	2022	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/22-2		
VEZA:			
EPA:	459 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Takođe, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlažemo da se ovaj Predlog zakona donese po hitnom postupku.

POSLANICI

Danijel Živković

Miloš Konatar

Kenana Strujić Harbić

Kenana S. Harbić

Draginja Vuksanović Stanković

Dragan Ivanović

Dragan Ivanović

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) poslije člana 209 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 209a

Izuzetno od odredbe člana 37 stav 1 ovog zakona prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, Glavni grad Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, u skladu sa ovim zakonom, održaće se 30. oktobra 2022. godine.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Cme Gore“

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi sadržan je u odredbama člana 16 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Evropska komisija u Izvještaju za Cmu Goru za 2019. godinu, u poglavlju koje se odnosi na izbore, ocijenila je: "da su lokalni izbori nastavili da se odvijaju jedni za drugima, što čini posmatranje sa međunarodnog nivoa teškim i ostavlja mnoštvo prilika da se tvrdi da postoje nepravilnosti koje se ne mogu nezavisno cijeliti." Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu, pored ocjene da još uvijek nije sprovedena sveobuhvatna i inkluzivna revizija izbornog okvira, takođe sadrži konstataciju: „da uprkos međupartijskom sporazumu da se lokalni izbori održavaju na isti dan, pravni okvir još uvijek predviđa mogućnost njihovog organizovanja u različitim terminima". Skupština je u decembru 2020 godine, formirala Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu koji je dobio zadatak da pripremi zakonodavne reforme do kraja 2021. godine. Zbog nepostojanja konstruktivnog angažovanja svih parlamentarnih aktera nije došlo do političkog dijaloga, te stoga, Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu nije ispunio zadatak stvaranja normativnog okvira za održavanje svih redovnih lokalnih izbora u Crnoj Gori u jednom danu, uvažavajući preporuke OEBS/ODIHR-a.

Predsjednik Crne Gore je u skladu sa svojim Ustavnim nadležnostima raspisao izbore za odbornike u navedenim skupštinama jedinica lokalnih samouprava, a uzimajući u obzir da slijedi raspisivanje izbora za odbornike i u drugim skupštinama jedinica lokalnih samouprava, predloženo je da se objedini održavanje izbora u 14 jedinica lokalnih samouprava u istom danu, za 30. oktobar 2022. godine.

U izmijenjenom društveno političkom ambijentu, uz očekivanu deblokadu institucija neophodno je intenzivirati rad Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, u cilju stvaranja normativnog okvira za održavanje svih lokalnih izbora u Crnoj Gori u jednom danu, uvažavajući preporuke OEBSa/ODIHR-a

III USAGLAŠENOST SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi je usaglašen sa opštim principima Savjeta Evrope - Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 stvorene su normativne pretpostavke da se prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština; Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, Glavni grad Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada u skladu sa ovim zakonom, održe u jednom danu.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

S obzirom na to da Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu, zbog političkog ambijenta nije pripremio normativni okvir za održavanje izbora u jednom danu, a uzimajući u obzir činjenicu da je predsjednik Crne Gore već raspisao izbore za jedan broj jedinica lokalnih samouprava u različitim terminima, neophodno je zakonsko rješenje usvojiti po hitnom postupku.

Takođe, isti su razlozi i za stupanje na snagu ovog Predloga zakona danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.