



CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

DANA: 31 03 20 14 GOD.	
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/14-5
VEZA:	
EPA:	459 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br. 2425/14

Podgorica, 31. 03. 2014.

SKUPŠTINI CRNE GORE

Poštovani,

Shodno članu 43 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dostavljamo vam Izvještaj o stanju u oblasti pristupa informacijama.



PREDSJEDNIK SAVJETA:

Marko Crnovršanin

(Marko Crnovršanin)



CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA



IZVJEŠTAJ

O STANJU U OBLASTI PRISTUPA INFORMACIJAMA U CRNOJ GORI ZA 2013. GODINU

Podgorica, mart 2014. godine

SADRŽAJ

1. UVOD
2. NADLEŽNOSTI AGENCIJE
3. PRAVNI OKVIR I USKLAĐENOST SA EVROPSKIM
ZAKONODAVSTVOM
4. INFORMACIONI SISTEM
5. PRVOSTEPENI POSTUPAK
 - 5.1 Uvod
 - 5.2 Tabelarni prikaz po organima vlasti
 - 5.3 Dijagrami
6. DRUGOSTEPENI POSTUPAK
 - 6.1 Uvod
 - 6.2 Tabelarni prikaz po organima vlasti
 - 6.3 Dijagrami
7. POSTUPANJE PO ODLUKAMA UPRAVNOG SUDA
8. MEĐUNARODNA SARADNJA
9. OBUKE
 - 9.1 Predavanja članova Savjeta
 - 9.2 Obuke zaposlenih Agencije
10. OBILJEŽAVANJE DANA PRISTUPA INFORMACIJAMA
11. PRESS CLIPPING

12. PREDVIĐENE AKTIVNOSTI U 2014. GODINI

13. OCJENA STANJA

1. UVOD

Primjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama počela je 17. februara prošle godine. U prelaznim i završnim odredbama sada važećeg Zakona propisano je da postupci započeti po starom zakonu imaju biti okončani u skladu sa istim. Zbog toga je Agencija počela prve predmete da rješava sredinom marta minule godine. Od tada do kraja godine, za nama, primili smo 754 predmeta. Savjet Agencije riješio je svaki, a razduženo je njih 721. Od tog broja usvojene su 552 žalbe. Odbijeno je njih 67. Djelimično usvojenih je 10 žalbi. U 92 slučaja postupak je zaključkom obustavljen zbog odustanka podnosioca žalbe, jer im je prvostepeni organ u međuvremenu dostavio traženu informaciju.

Podatak da je ne samo riješeno nego i razduženo više od 95 % predmeta, vjerujemo da zaslužuje posebnu pažnju i podstiče na podršku ovom izvještaju. Takođe i činjenica da je Savjet odbio svega oko 7 % žalbi najbolja je potvrda da smo snažno afirmisali pravo javnosti da zna.

Držimo da je važno napomenuti da na dan početka primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama u Agenciji nije bio niko zaposlen u Odsjeku za pristup informacijama. Administrativni Odbor Skupštine Crne Gore je neposredno pred početak primjene pomenutog Zakona dao saglasnost na Statut i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Svjesni obaveza koje nas čekaju i odgovornosti koja nam je pripala, tražili smo odlaganje primjene ovog Zakona. Kako na ovaj naš predlog niko nije odgovorio, morali smo se prihvatiti posla i početi da rješavamo predmete koji su nam stizali. Preraspodjelom unutrašnjih, i danas, a tada još više nedovoljnih snaga, te prijemom u maju jednog pravnog savjetnika predmeti su rješavani.

Svjesni smo da je u početku bilo i osporavanja rješenja po kojem je istom organu, to jeste nama, dodijeljena obaveza odlučivanja o pravu javnosti da zna i pravu na zaštitu ličnih podataka. Budući da nigdje nije jasno zakonom postavljena granica između ova dva prava, to se ista mire sistemom balansira. Logičan je pristup da će taj balans najbolje uspostaviti onaj koji odlučuje o oba prava. Dosadašnja, ne baš duga ali dragocjena praksa, vjerujemo da je pokazala da smo odgovorili zahtjevnom izazovu i da nije bilo uskraćivanja prava javnosti da zna, ali i da zbog interesovanja javnosti ni kršenja prava na

zaštitu ličnih podataka. Jasno i nedvosmisleno Savjet Agencije je između prava javnosti da zna i interesovanja javnosti stao na stranu prvoga. Takođe, nismo se dvoumili između interesovanja javnosti i zaštite ličnih podataka da odaberemo ovo drugo, a ne interesovanja senzacionalizmu sklonih pojedinaca i grupa.

Pomenuto rješenje da isti organ odlučuje o pravu javnosti da zna i zaštiti ličnih podataka nije nikakva posebnost nas u Crnoj Gori. Ovakvu praksu primjenjuju mnoge države članice porodice razvijenih država i naroda, pa i zemlje iz neposrednog okruženja poput Srbije i Slovenije.

Osnovne karakteristike, pa i kvaliteti, ovog zakona sastoje se u obavezi organa vlasti da sačini vodič za slobodan pristup imformacijama, koji mora objaviti i redovno ažurirati. Takođe, poseban kvalitet je i obaveza organa vlasti da proaktivno objavljuje informacije koje su u njegovom posjedu, a od interesa su javnosti da iste zna. Ništa manje nije bitna i obaveza prvostepenog organa da sprovede test štetnosti prilikom odlučivanja o zahtjevu. Na osnovu testa štetnosti se mora vidjeti koje su to činjenice koje su bile presudne da organ vlasti odbije zahtjev, odobri djelimičan pristup informaciji, ili dozvoli pristup istoj u cjelosti. Postojećim Zakonom Crna Gora spada među one države koje imaju najkraću listu informacija kojima se u potpunosti ili djelimično može ograničiti pristup. Nesumljivo definisan preovlađujući javni interes od posebnog je značaja za medije, NVO, vas poslanike, pa i druge koji žele da daju doprinos na polju borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, što opšta je ocjena najveći izazov Crne Gore na putu ka punopravnom članstvu u porodici razvijenih država i naroda. U konačnom, poseban kvalitet Zakona je to što po prvi put imamo samostalan i nezavistan organ koji odlučuje u drugom stepenu. Rokovi za odlučivanje jesu među najkraćima u Evropi i to je dodatani pritisak na rad Savjeta i svih u Agenciji, ali cijenimo da pravo javnosti da zna zaslužuje efikasnu reakciju svih. Takođe i obaveza Savjeta da odluči u meritumu je doprinos javnosti da zbog eventualnog ponavljanja postupka ne čeka mjesecima na željenu informaciju. Agencija kroz svoj informacioni sistem ima detaljnu sliku o stanju na polju slobodnog pristupa informacijama. Pored toga, Agencija ima i nadzornu ulogu i mogućnost podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka protiv organa koji nisu sačinili vodič i ne ažuriraju ga, kao i protiv organa koji neobjavljaju kao proaktivne one informacije propisane zakonom, te i svih koji ne poštuju obavezu dostavljanja podataka u informacioni sistem Agencije.

2. NADLEŽNOSTI AGENCIJE

Postupanje Agencije po žalbi

Član 38

Agencija je dužna da po žalbi na akt o zahtjevu za pristup informaciji donese rješenje i dostavi ga podnosiocu žalbe, u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe.

O žalbi na akt o zahtjevu za pristup informacijama rješava organ upravljanja Agencije (u daljem tekstu: Savjet Agencije).

Savjet Agencije dužan je da meritorno odluči po žalbi.

Nadležnosti Agencije

Član 39

Agencija, pored nadležnosti koje su propisane zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka:

- 1) vrši nadzor nad zakonitošću upravnih akata kojima se rješava o zahtjevima za pristup informacijama i preduzima zakonom propisane mjere;
- 2) vodi informacioni sistem pristupa informacijama;
- 3) prati stanje u oblasti pristupa informacijama;
- 4) vrši inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona u odnosu na sačinjavanje i ažuriranje vodiča za pristup informacijama, proaktivno objavljivanje informacija i dostavljanje akata i podataka za potrebe vođenja informacionog sistema pristupa informacijama.
- 5) podnosi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka za povrede odredaba ovog zakona koje se odnose na sačinjavanje i ažuriranje vodiča za pristup informacijama, proaktivno objavljivanje informacija i dostavljanje akata i podataka za potrebe vođenja informacionog sistema pristupa informacijama.
- 6) vrši i druge poslove propisane ovim zakonom.

Ovlašćenja Savjeta Agencije

Član 40

Radi rješavanja po žalbi i vršenja nadzora nad zakonitošću upravnih akata po zahtjevima za pristup informacijama, Savjet Agencije ima pravo da zahtijeva:

- 1) da mu organ vlasti dostavi kompletnu informaciju ili dio informacije kojoj se traži pristup, kao i druge informacije i podatke koji su potrebni za odlučivanje;
- 2) da inspekcija koja je nadležna za kontrolu kancelarijskog poslovanja utvrdi da li organ vlasti posjeduje traženu informaciju;

Organ vlasti i inspekcija iz stava 1 ovog člana dužni su da, u roku od pet dana od dana dostavljanja zahtjeva, dostave Savjetu Agencije tražene informacije i podatke.

Informacioni sistem pristupa informacijama

Član 41

Radi praćenja stanja u oblasti pristupa informacijama Agencija vodi informacioni sistem pristupa informacijama, kojim se obezbjeđuje baza podataka o:

- 1) organima vlasti;
- 2) zahtjevima za pristup informacijama, po podnosiocima, organima vlasti, vrstama informacija i traženim načinima pristupa informacijama;
- 3) aktima organa vlasti po zahtjevima za pristup informacijama;
- 4) žalbama na akte po zahtjevima za pristup informacijama, po podnosiocima i organima vlasti;
- 5) tužbama protiv rješenja o zahtjevima za pristup informacijama, po podnosiocima tužbi i tuženim organima vlasti;
- 6) odlukama suda po tužbama na rješenja po zahtjevima za pristup informacijama;
- 7) mjerama protiv organa vlasti zbog nepostupanja u skladu sa ovim zakonom.

Sadržaj i način vođenja informacionog sistema propisuje ministarstvo nadležno za poslove državne uprave.

Obaveza dostavljanja akata i podataka

Član 42

Organi vlasti dužni su da Agenciji dostave podatke o podnescima, aktima i preduzetim mjerama iz člana 41 stav 1 ovog zakona, u roku od 10 dana od dana njihovog podnošenja, odnosno sačinjavanja ili preduzimanja.

Izveštaj o stanju u oblasti pristupa informacijama

Član 43

Savjet Agencije dužan je da jednom godišnje podnese Skupštini Crne Gore izvještaj o stanju u oblasti pristupa informacijama.

Pored obaveze iz stava 1 ovog člana, Savjet Agencije je dužan da podnese izvještaj Skupštini uvijek kad to Skupština zatraži.

3. PRAVNI OKVIR I USKLAĐENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

➤ **Ustav Crne Gore, (sl. list br. 01/07 od 25.10.2007. godine)**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o slobodnom pristupu informacijama sadržan je u članu 16. tačke 1. i 5. Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se Zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Odredbom člana 51. najvišeg pravnog akta Crne Gore, koja je usvojena 19. oktobra 2007. godine propisano je pravo na pristup informacijama u posjedu državnih organa i organizacija koja vrše javna ovlašćenja i regulisano da se pristup informacijama može ograničiti ako je to u interesu zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti, vođenja krivičnog postupka, bezbjednosti i odbrane, spoljne, monetarne i ekonomske politike.

➤ **Zakon o slobodnom pristupu informacijama, (sl.list 44/12) koji je stupio na snagu u avgustu 2012., a koji se primjenjuje od 17.02.2013. godine.**

Prethodni Zakon o slobodnom pristupu sadržao je širi obim interesa radi čije zaštite se može ograničiti pristup informacijama zbog čega je bilo neophodno izvršiti usaglašavanje Zakona sa Ustavom u tom pogledu.

➤ **Konvencija Savjeta Evrope o pristupu službenim dokumentima, koja je usvojena 18.06.2009. god, a koju je Skupština Crne Gore potvrdila 26.05.2011. god.**

Pomenutom Konvencijom propisani su minimalni standardi u pogledu pristupa službenim dokumentima, kaje je svaka država članica dužna da ispoštuje i da svojim zakonodavstvom obezbijedi njihovu odgovarajuću implementaciju i efikasnu primjenu. Konvencija sadrži određene standarde i zahtjeve koji nisu bili definisani Preporukom Komiteta ministara Savjeta Evrope iz 2002 god. po kojoj je

rađen bivši Zakon, zbog čega je bilo neophodno obezbijediti adekvatnu primjenu Konvencije u tom pogledu.

U Analitičkom izvještaju, kao pratećem dokumentu uz Mišljenje Evropske Komisije o zahtjevu Crne Gore za članstvo u Evropsku Uniju, konstatovana je neusklađenost između Zakona o slobodnom pristupu informacijama i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o tajnosti podataka kroz stav da je potrebno uspostaviti bolju ravnotežu između pomenutih zakona kako bi se spriječila neopravdana ograničenja pristupa informacijama koja se moraju učiniti javnim i konsolidovati nadzornu ulogu civilnog društva.

➤ **Usklađenost sa evropskim zakonodavstvom**

Zakon o slobodnom pristupu informacijama usaglašen je sa:

- Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima (član 19) i Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima (član 19) kojim je predviđeno da svako ima pravo da traži, prima i saopštava informacije. Navedena odredba predstavlja obavezujući međunarodni pravni standard. Tumačenjem termina “traži” dolazi se do odgovarajuće obaveze države da obezbijedi Slobodan pristup informacijama.
- Evropskom konvencijom o ljudskim pravima (član 10) koja svakome garantuje pravo da prima i saopštava informacije. Ovaj međunarodni standard pristup informacijama koje se nalaze u posjedu države promovirane kao ljudsko pravo koje se može ograničiti samo zakonom, radi zaštite interesa predviđenih u stavu 2 člana 10 Konvencije.
- Konvencijom Savjeta Evrope o pristupu službenim dokumentima, u pogledu principa, standarda, obveznika davanja informacija, značenja pojma informacija, procedura i instrumenata zaštite za ostvarivanja prava na pristup informacijama u posjedu organa vlasti.
- Preporukom br.R (2000 13) Odbora ministara članicama o evropskoj politici o dostupnosti arhivske građe, kojom su, između ostalog, utvrđeni rokovi u pogledu trajanja ograničenja pristupa informacijama koje sadrže lične podatke koji mogu uticati na privatnost.

4. INFORMACIONI SISTEM – BAZA PODATAKA ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Dobijanjem nove nadležnosti, Agenciji je Zakonom o slobodnom pristupu informacijama nametnuta obaveza izrade informacionog sistema pristupa informacijama. Ovoj obavezi smo pristupili veoma odgovorno i osmislili rješenje za čiju realizaciju su bila potrebna i značajna finansijska sredstva informatičko znanje.

S obzirom na značaj pristupa informacijama daljoj demokratizaciji našeg društva, a imajući u vidu i veoma skromna novčana sredstva sa kojima smo raspolagali, smatrali smo da je prirodno da ovaj projekat realizujemo u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo – kao nadležnim organom u oblasti informatike i sa mogućnostima koje su im na raspolaganju i Ministarstvom unutrašnjih poslova – organom koji je nadležan za donošenje Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja informacionog sistema. Kako do te saradnje nije došlo, preostalo nam je da sami krenemo u realizaciju informacionog sistema za pristup informacijama.

Pristupili smo traženju ponuda od kompanija koje se bave pružanjem informatičkih usluga i izradom softvera, kojima smo prezentovali naše zahtjeve.

Suočili smo se, sa jedne strane, veoma finansijski zahtjevnim ponudama (koje su se kretale i do 24.000 eura) i sa druge strane, skromnim raspoloživim sredstvima u budžetu, koja ni izbliza ne odgovaraju ovim ponudama.

Ipak, nošeni željom i odgovornošću da, uprkos svemu, nametnutu obavezu uspješno realizujemo, okrenuli smo se traženju rješenja među informatičarima koje smo upoznali sa situacijom u kojoj se Agencija nalazi i koji su, slobodno se može reći, uz puno razumijevanje, izrazili spremnost da nam izađu u susret i za minimalna sredstva, a vjerujemo ne na uštrb kvaliteta, izrade softversko rješenje koje će privremeno zadovoljiti zakonsku obavezu Agencije i olakšati aktivnosti u ovoj oblasti.

Zajedničkim trudom programera i zaposlenih u Odsjeku za Registar i IS došli smo do idejnog rješenja aplikacije. Ideja je bila da se osmisle više zasebnih registara koji bi bili međusobno povezani i na taj način odgovorili potrebi za efikasnijim radom.

Aplikacija omogućava administraciju korisnika, gdje administrator dodjeljuje odgovarajuća ovlašćenja zaposlenim u smislu samo 'uvida' ili mogućnosti 'promjena' određenog sadržaja. Omogućeno je formiranje Registra organa vlasti, Registra podnosilaca zahtjeva, Registra zahtjeva, Registra žalbi, Registra tužbi i Registra mjera.

Takođe, aplikacija omogućavanje filtriranja unijetih podataka, izradu statističkih izvještaja po svim unijetim podacima, export zadatog sadržaja aplikacije u excel format koji je pogodan za dalju obradu i štampanje, zatim razne drop down sadržaje i niz drugih rješenja koja olakšavaju unos podataka u sistem.

Trenutno u bazi imamo preko 2200 unijetih zahtjeva u prvostepenom postupku, a koje su organi vlasti dostavili Agenciji, oko 260 organa vlasti, oko 400 podnosilaca zahtjeva razvrstanih po kategorijama, dok Registar žalbi trenutno sadrži oko 800 žalbi upućenih Savjetu Agencije kao drugostepenom organu.

Namjera nam je da unaprijedimo postojeće rješenje informacionog sistema. To se prije svega odnosi na automatizaciju unosa podataka koji nam stižu od organa vlasti jer nam trenutno veliki problem predstavlja ručni unos pristiglih podataka. Naime, trenutno nam organi vlasti podatke za potrebe informacionog sistema dostavljaju u različitim formama. Najveći broj organa podatke šalje u pisanoj formi, dok nam određeni broj organa podatke šalje elektronski, putem e-maila. Sa sredstvima koja su nam dodijeljena iz budžeta moguća su određena poboljšanja trenutnog rješenja aplikacije, a za ozbiljnije unapređenje pokušaćemo da do sredstava dođemo konkurišući za IPA projekte Evropske komisije.

5. PRVOSTEPENI POSTUPAK RJEŠAVANJA PO ZAHTJEVU ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

5.1 Uvod

Na osnovu člana 42. Zakona o slobodnom pristupu informacijama organi vlasti dužni su da Agenciji dostave podatke o podnescima, aktima i preduzetim mjerama po zahtjevima za pristup informacijama.

Ovdje je tabelarni prikaz po parametrima: kategorija podnosioca, status zahtjeva i broj zahtjeva za svaki organ vlasti koji je Agenciji dostavio potrebne podatke.

5.2 Tabelarni prikaz po organima vlasti

VLADA CRNE GORE

Vlada Crne Gore - Generalni sekretarijat

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	33	87
NVO	Odbijen	25	
NVO	Odobren	14	
NVO	Proslijeđen	9	
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Nepoznat	1	
NVO	Odbačen	1	
Mediji	Obavještenje	1	
Mediji	Proslijeđen	1	

Vlada Crne Gore - Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odbijen	2	6
NVO	Obavještenje	1	
NVO	Odobren	1	
Fizičko lice	Odbijen	1	
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Vlada Crne Gore - Državni arhiv

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	7
NVO	Obavještenje	1	
NVO	Odobren	2	
NVO	Djelimično odobren	2	
Fizičko lice	Odbijen	1	

Vlada Crne Gore - Komisija za procijenu šteta od elementarnih nepogoda

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	2

Vlada Crne Gore - Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odbijen	6	13
NVO	Odobren	4	
NVO	Proslijeđen	3	

Vlada Crne Gore - Sekretarijat za zakonodavstvo

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	2	7
NVO	Odbijen	3	
NVO	Djelimično odobren	1	
NVO	Odobren	1	

MINISTARSTVA

Ministarstvo finansija

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	2
NVO	Odbijen	1	

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	14	28
NVO	Odbijen	9	
NVO	Djelimično odobren	4	
Fizičko lice	Odobren	1	

Ministarstvo prosvjete i sporta

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	5	12
NVO	Odobren	4	
NVO	Odbačen	2	
NVO	Odbijen	1	

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	30	49
NVO	Odbijen	11	
NVO	Djelimično odobren	1	
Institucija ili ustanova	Odobren	2	
Institucija ili ustanova	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	1	
Privredno društvo	Odobren	1	
Privredno društvo	Djelimično odobren	1	
Pravno lice	Odobren	1	

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	29	49
NVO	Odobren	16	
NVO	Obavještenje	2	
Pravno lice	Odobren	1	
Fizičko lice	Odobren	1	

Ministarstvo unutrašnjih poslova MUP

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Odobren	104	210
NVO	Nepoznat	3	
NVO	Proslijeđen	3	
NVO	Obavještenje	3	
NVO	Odbijen	2	
Mediji	Odobren	1	
Institucija ili ustanova	Nepoznat	1	
Fizičko lice	Odobren	42	
Fizičko lice	Nepoznat	2	
Fizičko lice	Proslijeđen	1	
Privredno društvo	Odobren	38	
Privredno društvo	Djelimično odobren	2	
Pravno lice	Odobren	8	

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Odobren	17	34
NVO	Odbijen	14	
NVO	Djelimično odobren	1	
Fizičko lice	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	1	

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
Politička partija	Djelimično odobren	2	33
Politička partija	Odobren	1	
NVO	Odobren	16	
NVO	Obavještenje	4	
NVO	Djelimično odobren	3	
Mediji	Djelimično odobren	1	
Fizičko lice	Odobren	5	
Fizičko lice	Odbijen	1	

Ministarstvo zdravlja

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Odobren	6	11
NVO	Odbijen	3	
NVO	Djelimično odobren	1	

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	1	1

Uprave

Uprava za inspeksijske poslove

podnosioc_kategorija	status_zahjteva	broj zahjteva	ukupno
Privredno društvo	Proslijeđen	1	52
Pravno lice	Odobren	2	
NVO	Odobren	25	
NVO	Odbijen	5	
NVO	Ćutanje administraci	2	
NVO	Odbačen	1	
Fizičko lice	Odobren	14	
Fizičko lice	Odbijen	1	
Fizičko lice	Proslijeđen	1	

Uprava za kadrove

podnosioc_kategorija	status_zahjteva	broj zahjteva	ukupno
NVO	Odbijen	28	46
NVO	Odobren	15	
NVO	Djelimično odobren	3	

Poreska uprava

podnosioc_kategorija	status_zahjteva	broj zahjteva	ukupno
Privredno društvo	Odobren	27	124
Pravno lice	Odbijen	3	
Pravno lice	Odobren	1	
NVO	Odobren	42	
NVO	Odbijen	10	
NVO	Djelimično odobren	6	
Mediji	Odobren	16	
Mediji	Djelimično odobren	1	
Institucija ili ustanova	Odobren	3	
Fizičko lice	Odobren	10	
Fizičko lice	Djelimično odobren	4	
Fizičko lice	Odbijen	1	

Uprava za imovinu

podnosioc_kategorija	status_zahjteva	broj zahjteva	ukupno
NVO	Odobren	8	14
NVO	Odbijen	2	
NVO	Obavještenje	1	
NVO	Djelimično odobren	1	
Mediji	Odbijen	1	
Mediji	Proslijeđen	1	

Uprava za nekretnine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	14	49
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Odbijen	1	
NVO	Proslijeđen	1	
Fizičko lice	Odobren	24	
Fizičko lice	Odbijen	1	
Mediji	Odobren	1	
Pravno lice	Odobren	1	
Privredno društvo	Odobren	4	

Uprava za šume

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	6	7
NVO	Odbijen	1	

Uprava za vode

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	4	6
NVO	Odobren	2	

Lučka uprava

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	7	11
NVO	Odbijen	3	
NVO	Djelimično odobren	1	

Uprava za antikorupcijsku inicijativu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	5	8
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Odobren	1	

Uprava za mlade i sport

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	4	8
NVO	Odobren	2	
Pravno lice	Odbijen	1	
Pravno lice	Odobren	1	

Uprava za igre na sreću

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Veterinarska uprava

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	3	3

AGENCIJE

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	4	8
NVO	Odobren	3	
NVO	Odbijen	1	

Agencija za elektronske medije

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	1	2
Fizičko lice	Odobren	1	

Agencija za nacionalnu bezbjednost - ANB

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odobren	9	24
NVO	Odbijen	8	
Fizičko lice	Odbijen	3	
NVO	Djelimično odobren	3	
Mediji	Odbijen	1	

Agencija za zaštitu konkurencije

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odbijen	3	7
NVO	Djelimično odobren	1	
Fizičko lice	Odobren	1	
Privredno društvo	Odbijen	1	
NVO	Odobren	1	

Agencija za zaštitu životne sredine

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odobren	20	41
Fizičko lice	Odobren	9	
NVO	Nepoznat	3	
Institucija ili ustanova	Odobren	2	
Privredno društvo	Odobren	2	
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Obavještenje	2	
Fizičko lice	Nepoznat	1	

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacija

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

DIREKCIJE

Direkcija za saobraćaj

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	11	19
NVO	Odbijen	5	
Privredno društvo	Odobren	2	
Fizičko lice	Odobren	1	

Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	4

Direkcija za zaštitu tajnih podataka

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	2

CENTRALNA BANKA

Centralna banka Crne Gore

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Privredno društvo	Odobren	8	58
Pravno lice	Odbijen	1	
Pravno lice	Djelimično odobren	1	
NVO	Djelimično odobren	25	
NVO	Odobren	10	
NVO	Odbijen	10	
Mediji	Odobren	1	
Mediji	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odbijen	1	

FONDOVI

Fond PIO

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Privredno društvo	Odobren	5	60
Privredno društvo	Odbijen	2	
Pravno lice	Odbijen	1	
NVO	Odobren	24	
NVO	Odbijen	14	
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Proslijeđen	1	
NVO	Odbačen	1	
Institucija ili ustanova	Odobren	2	
Fizičko lice	Obavještenje	4	
Fizičko lice	Odobren	4	

Fond rada

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	3	6
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Odbijen	1	

Investiciono razvojni fond Crne Gore

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	5	9
NVO	Obavještenje	2	
NVO	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	1	

Državne kompanije

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	5	8
NVO	Obavještenje	2	
NVO	Proslijeđen	1	

Montenegro bonus Cetinje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

SUDSTVO I TUŽILAŠTVO

Sudski savjet Crne Gore

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
----------------------	-----------------	---------------	--------

NVO	Odobren	3	11
NVO	Odbijen	3	
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Obavještenje	1	
Fizičko lice	Odobren	2	

Apelacioni sud Crne Gore

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	4	10
NVO	Odbijen	4	
Fizičko lice	Odbijen	2	

Osnovno državno tužilaštvo

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	1	1

Osnovni sud - Danilovgrad

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Mediji	Djelimično odobren	1	1

Osnovni sud - Rožaje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Osnovni sud - Herceg Novi

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	5	8
NVO	Djelimično odobren	2	
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Privredni sud Bijelo Polje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	1	2
NVO	Proslijeđen	1	

JAVNE USTANOVE

JU Centar za kulturu Tivat

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

JU centar za socijalni rad Opština Herceg Novi

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	2

JU Narodna biblioteka i čitaonica Njegoš Cetinje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	2	3
NVO	Odobren	1	

JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Sportski centar - Cetinje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	2
NVO	Odbijen	1	

UNIVERZITETSKE JEDINICE

Fakultet dramskih umjetnosti Cetinje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	6	6

UDG - Univerzitet Donja Gorica (nije organ vlasti)

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

OPŠTINE

GLAVNI GRAD PODGORICA

GLAVNI GRAD PODGORICA Služba Skupštine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
----------------------	-----------------	---------------	--------

NVO	Odbijen	2	9
NVO	Proslijeđen	2	
NVO	Obavještenje	1	
Institucija ili ustanova	Odobren	1	
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	
Fizičko lice	Obavještenje	1	
Fizičko lice	Odobren	1	

GLAVNI GRAD PODGORICA Sekretarijat za razvoj preduzetništva

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	7	9
Privredno društvo	Odobren	2	

GLAVNI GRAD PODGORICA Sekretarijat za socijalno staranje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	2	4
NVO	Odbijen	1	
NVO	Djelimično odobren	1	

GLAVNI GRAD PODGORICA Služba za zajedničke poslove

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	1	3
Fizičko lice	Obavještenje	1	
Fizičko lice	Proslijeđen	1	

GLAVNI GRAD PODGORICA Sekretarijat za kulturu i sport

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Pravno lice	Djelimično odobren	1	1

PRIJESTONICA CETINJE

Prijestonica Cetinje - Gradonačelnik

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	2	5
NVO	Odobren	1	
Fizičko lice	Odobren	2	

Prijestonica Cetinje - Služba Gradonačelnika

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	2
NVO	Odobren	1	

Prijestonica Cetinje - Služba Skupštine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	4	5
NVO	Odobren	1	

Prijestonica Cetinje - Glavni administrator

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	4
NVO	Odbijen	1	
NVO	Proslijeđen	1	

Prijestonica Cetinje - Sekretarijat za finansije I razvoj preduzetništva

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	62	96
NVO	Odobren	33	
NVO	Obavještenje	1	

Prijestonica Cetinje - Služba za zajedničke poslove

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	13	16
NVO	Odbijen	2	
NVO	Obavještenje	1	

Prijestonica Cetinje - Sekretarijat za lokalnu samoupravu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	9
NVO	Odbijen	3	
NVO	Obavještenje	1	
NVO	Djelimično odobren	1	

Prijestonica Cetinje - Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	6
NVO	Odbijen	2	
Fizičko lice	Odobren	1	
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Prijestonica Cetinje - Sekretarijat za kulturu, sport I medije

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	2	3
NVO	Odobren	1	

Prijestonica Cetinje - Sekretarijat za investicije I razvoj Prijestonice

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	1	1

Prijestonica Cetinje - Sekretarijat za socijalnu politiku i mlade

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Prijestonica Cetinje - Direkcija za imovinu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	2	7
NVO	Odobren	2	
NVO	Obavještenje	2	
NVO	Proslijeđen	1	

Prijestonica Cetinje - Komunalna policija

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	2	2

Prijestonica Cetinje - Komisija za procijenu štete od elementarnih nepogoda

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Prijestonica Cetinje - Uprava lokalnih javnih prihoda

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

Prijestonica Cetinje - Uprava za sport

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

Prijestonica Cetinje - Centar za informacijski sistem

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Prijestonica Cetinje - Turistička organizacija

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	1	2
NVO	Odbijen	1	

Opština Bar

Opština Bar - Sekretarijat za uređenje prostora, kom.-stambene poslove i

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	31
NVO	Djelimično odobren	2	
NVO	Odbijen	2	
Fizičko lice	Odobren	17	
Fizičko lice	Djelimično odobren	2	
Fizičko lice	Odbijen	2	
Fizičko lice	Obavještenje	1	
Privredno društvo	Odobren	1	

Opština Bar - Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	1	2
NVO	Odbijen	1	

Opština Bar - Sekretarijat za ekonomiju i finansije

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Opština Bar - Služba skupštine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

Opština Bar - Komunalna policija

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	5

Opština Bar - Agencija za investicije i imovinu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	1	2
Fizičko lice	Odbijen	1	

Opština Budva

Opština Budva - Predsjednik Opštine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	2

Opština Budva - Kabinet Predsjednika

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Proslijeđen	1	1

Opština Budva - Glavni administrator

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Obavještenje	9	9

Opština Budva - Sekretarijat za privredu I finansije

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	12	30
NVO	Odbijen	6	
NVO	Odbačen	2	
NVO	Proslijeđen	2	
NVO	Djelimično odobren	1	
Institucija ili ustanova	Odobren	1	
Institucija ili ustanova	Djelimično odobren	1	
Fizičko lice	Odobren	2	
Privredno društvo	Odobren	3	

Opština Budva - Sekretarijat za zaštitu imovine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Pravno lice	Djelimično odobren	1	20
NVO	Odobren	3	
NVO	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	12	
Fizičko lice	Odbijen	2	
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Opština Budva - Sekretarijat za prostorno planiranje i održivi razvoj

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	8
NVO	Djelimično odobren	1	
NVO	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	1	
Fizičko lice	Odbijen	1	

Opština Budva - Sekretarijat za lokalnu samoupravu

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Proslijeđen	1	1

Opština Budva - Služba Skupštine

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Odbijen	7	18
NVO	Odobren	4	
NVO	Obavještenje	4	
Fizičko lice	Odbijen	2	
Fizičko lice	Proslijeđen	1	

Opština Budva - Služba za naplatu naknade za komunalno

podnosioc_kategorija	status_zahitjeva	broj zahitjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	3
Fizičko lice	Odbijen	1	

Opština Tivat

Opština Tivat - Skupština opštine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	6	7
NVO	Djelimično odobren	1	

Opština Tivat - Glavni administrator

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Proslijeđen	3	3

Opština Tivat - Sekretarijat za uređenje prostora I zaštitu životne sredine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	45
NVO	Odbijen	2	
NVO	Djelimično odobren	1	
Institucija ili ustanova	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	25	
Fizičko lice	Odbijen	11	
Pravno lice	Odobren	3	

Opština Tivat - Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	10
NVO	Djelimično odobren	3	
Fizičko lice	Odobren	3	

Opština Tivat - Sekretarijat za inf.sisteme I zajedničke poslove

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	2
NVO	Odbijen	1	

Opština Tivat - Sekretarijat za upravu i državne djelatnosti

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Opština Tivat - Komunalna policija

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	7	7

Opština Tivat - Direkcija za investicije i razvoj

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	4

Opština Tivat - Direkcija za imovinu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Privredno društvo	Djelimično odobren	1	1

Opština Pljevlja

Opština Pljevlja - Predsjednik

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	2	3
NVO	Odbijen	1	

Opština Pljevlja - Menadžer opštine

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Opština Pljevlja - Sekretarijat za opštu upravu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	5
NVO	Odbijen	1	
Fizičko lice	Odobren	2	
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Opština Pljevlja - Sekretarijat za privredu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	1	1

Opština Pljevlja - Sekretarijat za finansije

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	1

Opština Pljevlja - Sekretarijat za društvene djelatnosti

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	4	4

Opština Pljevlja - Građanski biro

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	2	2

Opština Mojkovac

Opština Mojkovac - Predsjednik

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odobren	7	11
NVO	Proslijeđen	3	
NVO	Odbijen	1	

Opština Mojkovac - Glavni administrator

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odobren	10	24
NVO	Odbijen	8	
NVO	Proslijeđen	4	
NVO	Djelimično odobren	2	

Opština Mojkovac - Menadžer

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Opština Mojkovac - Sekretarijat za finansije ekonomiju i lokalne javne prihode

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Djelimično odobren	17	32
NVO	Odobren	10	
NVO	Odbijen	5	

Opština Mojkovac - Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odobren	8	11
NVO	Odbijen	3	

Opština Mojkovac - Sekretarijat za uređenje prostora i održivi razvoj

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odbijen	2	3
NVO	Obavještenje	1	

Opština Mojkovac - Komunalna policija

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odbijen	2	2

Opština Mojkovac - Centar za informacijski sistem

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjev	ukupno
NVO	Odbijen	1	1

Opština Nikšić

Opština Nikšić - Služba predsjednika

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Proslijeđen	1	1

Opština Nikšić - Skuština opštine-Sekretar

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	3
Fizičko lice	Proslijeđen	1	
Fizičko lice	Obavještenje	1	

Opština Nikšić - Sekretarijat za lokalnu samoupravu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Proslijeđen	1	2
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Opština Nikšić - Sekretarijat za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Opština Herceg Novi

Opština Herceg Novi - Kabinet Predsjednika

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	3	4
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	

Opština Herceg Novi - Sekretarijat za lokalnu samoupravu

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	6	8
Fizičko lice	Obavještenje	2	

Opština Herceg Novi - Sekretarijat za društvene djelatnosti

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Institucija ili ustanova	Odobren	2	3
NVO	Odobren	1	

Opština Herceg Novi - Sekretarijat za inf. sisteme i zajedničke poslove

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
Fizičko lice	Djelimično odobren	1	1

Opština Rožaje

Opština Rožaje - Sekretarijat za privredu i finansije

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zajtjeva	ukupno
NVO	Odobren	5	6
NVO	Odbijen	1	

Opština Rožaje - Sekretarijat za kulturu I društvene djelatnosti

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	4
NVO	Odbijen	1	
NVO	Obavještenje	1	

Opština Rožaje - Sekretarijat za uređenje prostora, komunalno

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
Fizičko lice	Odobren	5	8
NVO	Odobren	3	

Opština Danilovgrad

Opština Danilovgrad - Sekretarijat za privredu i finansije

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	3	4
NVO	Djelimično odobren	1	

Opština Bijelo Polje

Opština Bijelo Polje - Sekretarijat za preduzetništvo i ekonomski razvoj

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	1

Opština Kotor

Opština Kotor - Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora

podnosioc_kategorija	status_zajtjeva	broj zahtjeva	ukupno
NVO	Odobren	2	5
NVO	Djelimično odobren	1	
Fizičko lice	Proslijeđen	1	
Fizičko lice	Odobren	1	

Opština Kotor - Sekretarijat za urbanizam, građ. i prostorno planiranje

podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Odobren	1	16
Fizičko lice	Odobren	15	

Opština Ulcinj

Opština Ulcinj - Sekretarijat za upravu i društvene djelatnosti

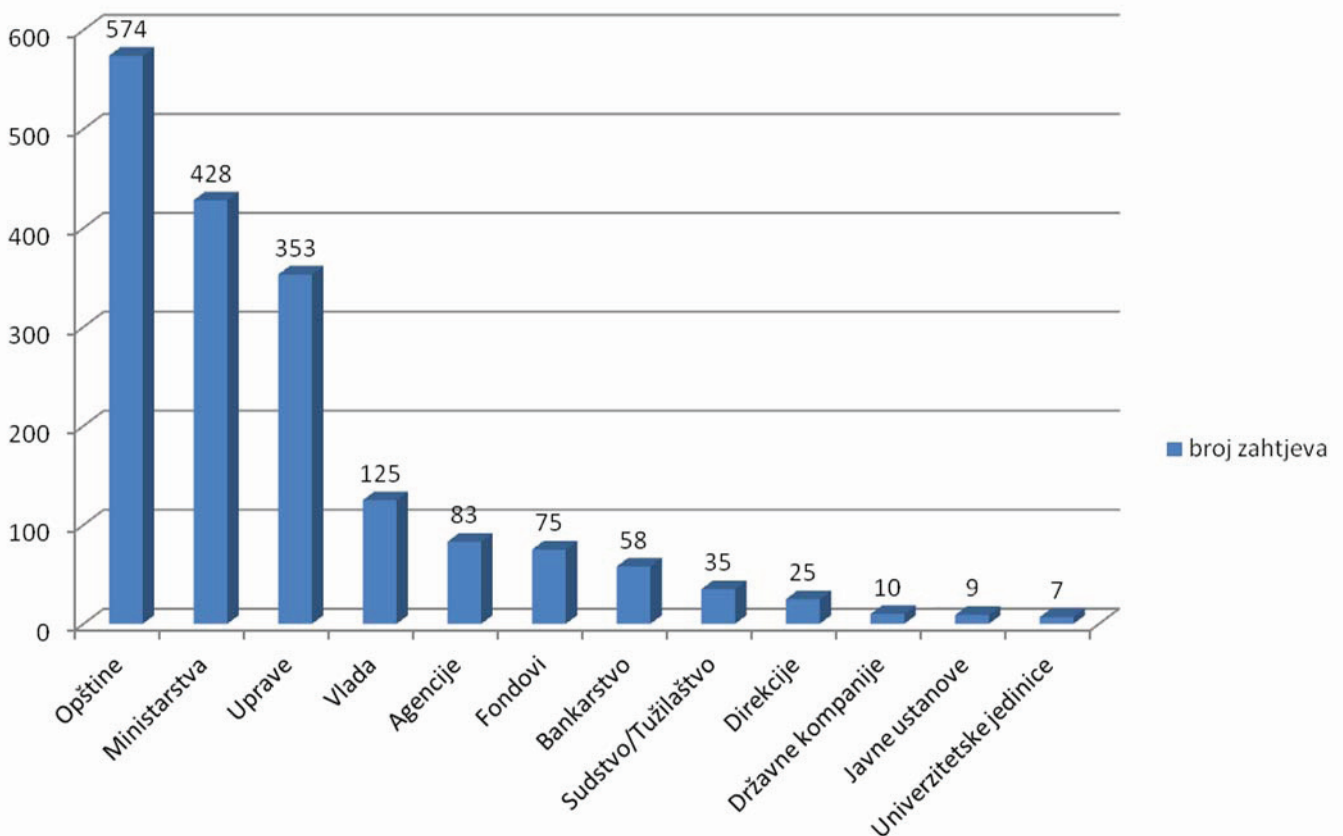
podnosioc_kategorija	status_zah_tjeva	broj zah_tjeva	ukupno
NVO	Djelimično odobren	1	2
NVO	Odobren	1	

5.3 Dijagrami

Broj podnijetih zahtjeva po kategorijama organa vlasti

organ_vlasti_kategorija	broj zahtjeva
Opštine	574
Ministarstva	428
Uprave	353
Vlada	125
Agencije	83
Fondovi	75
Bankarstvo	58
Sudstvo/Tužilaštvo	35
Direkcije	25
Državne kompanije	10
Javne ustanove	9
Univerzitetske jedinice	7

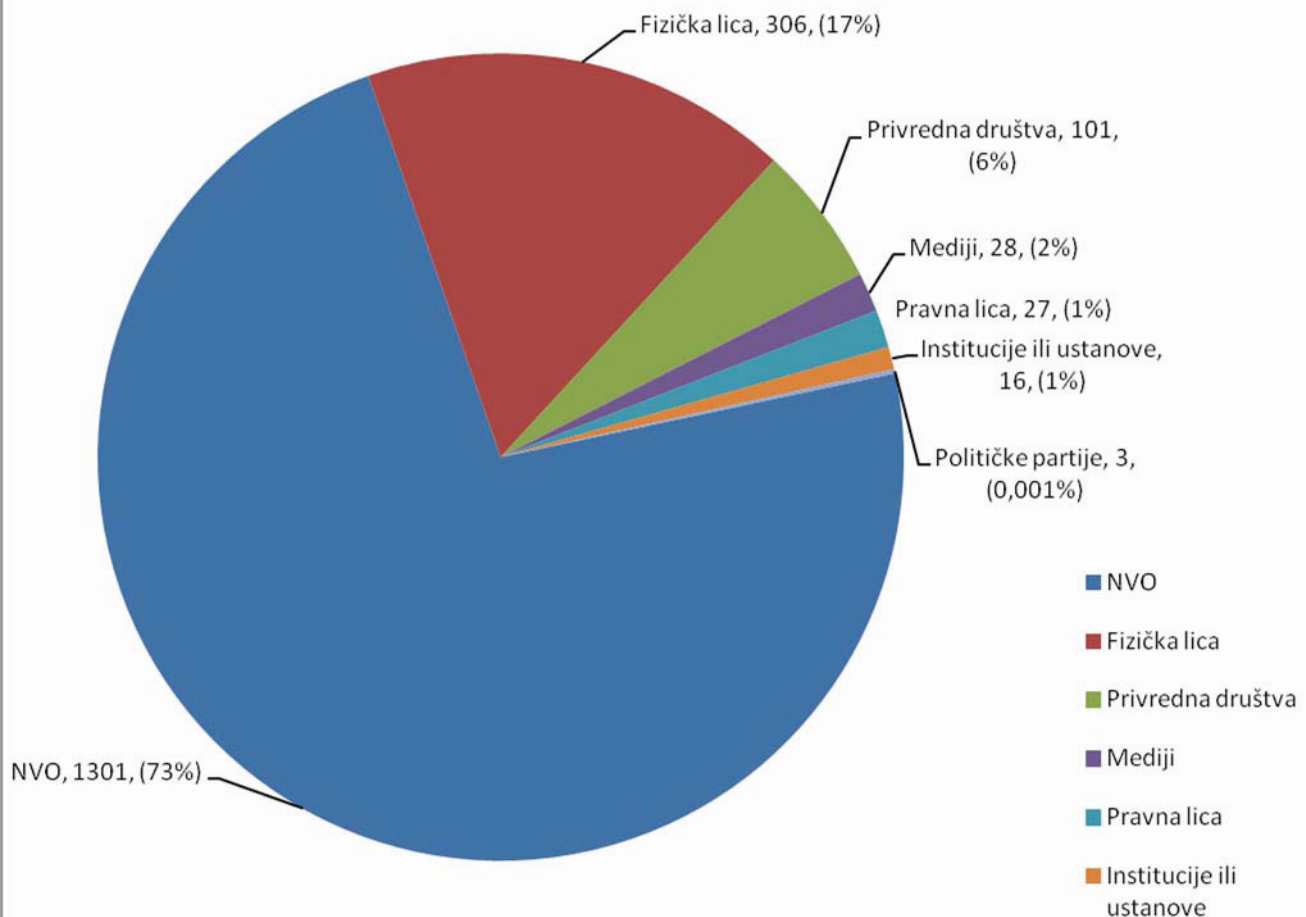
**Broj zahtjeva po kategorijama organa vlasti
u 2013. godini**



Broj podnijetih zahtjeva po kategorijama podnosilaca

podnosioc_kategorija	broj zahtjeva
NVO	1301
Fizička lica	306
Privredna društva	101
Mediji	28
Pravna lica	27
Institucije ili ustanove	16
Političke partije	3

Broj podnijetih zahtjeva po kategorijama podnosilaca u 2013. godini



6. DRUGOSTEPENI POSTUPAK RJEŠAVANJE PO ŽALBAMA ZA SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

6.1 Uvod

Na osnovu člana 38. Zakona o slobodnom pristupu informacijama Agencija je dužna da po žalbi na akt o zahtjevu za pristup informaciji donese rješenje i dostavi ga podnosiocu žalbe, u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe. O žalbi na akt o zahtjevu za pristup informacijama rješava organ upravljanja Agencije. Savjet Agencije dužan je da meritorno odluči po žalbi.

Ovdje je tabelarni prikaz po parametrima: kategorija podnosioca, status žalbe i broj rješenja za sve predmete koje je Agencija riješila i dostavila obveznicima Zakona.

6.2 Tabelarni prikaz po organima vlasti

VLADA CRNE GORE

Vlada Crne Gore -Generalni sekretarijat			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena		31
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	26	
NVO	Odbijena	1	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	3	
Mediji	Zaključeno zbog obustave postupka	1	

Vlada Crne Gore-Komisija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Vlada Crne Gore -Komisija za koncesije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	2

Vlada Crne Gore-Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

Vlada Crne Gore-Komisija za kontrolu državne pomoći			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	5
NVO	Naloženo donošenje rješenja	4	

MINISTARSTVA

Ministarstvo finansija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	3	114
NVO	Naloženo donošenje rješenja	111	

Ministarstvo unutrašnjih poslova			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	10
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	3	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	5	
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

Ministarstvo odbrane			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	2	7
NVO	Naloženo donošenje rješenja	5	

Ministarstvo prosvjete			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	17	18
Fizičko lice	Zaključeno zbog obustave postupka	1	

Ministarstvo kulture			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	2

Ministarstvo ekonomije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	4	13
NVO	Odbijena	1	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	8	

IZVJEŠTAJ O STANJU U OBLASTI PRISTUPA INFORMACIJAMA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	6
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	2	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	3	

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Ministarstvo održivog razvoja i turizma			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	10
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	5	
NVO	Odbijena	3	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Ministarstvo zdravlja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	4	4

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	3	3

Ministrstvo rada i socijalnog staranja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	5	10
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	
NVO	Odbijena	3	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Ministrstvo pravde			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	6
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	4	

Ministrstvo vanjskih poslova i evropskih integracija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	4	4

UPRAVE

Uprava carina			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	8
NVO	Djelimično usvojena	1	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	5	
Mediji	Usvojena	1	

Uprava za imovinu			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
mediji	Zaključeno zbog obustave postupka	1	3
NVO	Odbijena	1	
Mediji	Naloženo donošenje rješenja	1	

Poreska uprava			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	9	31
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	3	
NVO	Odbijena	5	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	12	
Pravno lice	Usvojena	2	

Uprava za zaštitu kulturnih dobara			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Uprava za nekretninu			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	7	19
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	4	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	6	
Fizičko lice	Usvojena	2	

Uprava za kadrove			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka		
NVO	Odbijena	1	

Uprava za inspeksijske poslove			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	2	4
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	

Uprava za mlade i sport			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	4	5
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

Uprava za šume			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo	9	9

FONDOVI

Fond penzijskog invalidskog osiguranja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	10
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	4	
NVO	Odbijena	1	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

Fond za zdravstveno osiguranje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Investiciono razvojni fond			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	3	3

Fond za aktivno građanstvo			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

DIREKCIJE

Direkcija za saobraćaj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Direkcija za zaštitu tajnih podataka			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

AGENCIJE

Agencija za zaštitu životne sredine			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

Agencija za civilno vazduhoplovstvo			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Djelimično usvojena	1	1

Regulatorna agencija za energetiku			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	3
NVO	Odbijena	2	

Agencija za stanovanje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Odbijeno	1	

Agencija za elektronske medije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

Centralna depozitarna agencija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Odbijena	1	

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama			
Podnosilac kategorija	Status zahtjeva	Broj	Ukupno
Privredno društvo	Odbijen zahtjeva za odlaganje izvršenja rješenja	12	12

ZAVODI

Zavod za statistiku-Monstat			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	2	2

Zavod za izvršenje krivičnih sankcija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Zavod za zapošljavanje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	4	6
NVO	Odbijena	1	
NVO	Naloženo	1	

Zavod za zbrinjavanja izbjeglica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

SUDSTVO - TUZILASTVO

Apelacioni sud Crne Gore			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	4	4

Viši sud Bijelo Polje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Odbijena	1	

Viši sud Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	7	8
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Osnovni sud Bar			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Djelimično usvojena	1	

Osnovni sud Bijelo Polje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

Osnovni sud Žabljak			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Osnovni sud Kotor			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Osnovni sud Nikšić			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

IZVJEŠTAJ O STANJU U OBLASTI PRISTUPA INFORMACIJAMA

Osnovni sud Pljevlja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Osnovni sud Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Fizičko lice	Usvojena	1	5
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	2	

Osnovni sud Rožaje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Osnovni sud Ulcinj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Privredni sud Bijelo Polje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	3
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	
NVO	Odbijena	1	

Privredni sud Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	11	32
NVO	Naloženo	21	

Vrhovno državno tužilaštvo			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
mediji	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Osnovno državno tužilaštvo Kotor			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	4
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	
fizičko lice	Usvojena	2	

Osnovno državno tužilaštvo Pljevlja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Osnovno državno tužilaštvo Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	3
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	

Centralna banka Crne Gore			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Zaključeno zbog obustave postpka	1	

OPŠTINE

ANDRIJEVICA

Opština Andrijevica- Sekretarijat lokalne uprave			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Andrijevica- JP "Stambeno komunalno preduzeće"			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
pravno lice	Usvojena	1	1

BIJELO POLJE

Opština Bijelo Polje-Kabinet predsjednika Opštine Bijelo Polje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Bijelo Polje-Glavni administrator opština Bijelo Polje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	6	6

Opština Bijelo Polje-Sekretarijat za preduzetništvo i ekonomski razvoj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	3	3

Opština Bijelo Polje-Sekretarijat za finansije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Bijelo Polje-Sekretarijat za opšte upravne poslove i društvene djelatnosti			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

JP " Bistrica" Bijelo Polje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

BAR

Opština Bar- Sekretarijat za ekonomiju i finansije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

BERANE

Opština Berane-JP Vodovod i kanalizacija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

ULCINJ

Opština Ulcinj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Fizičko lice	Usvojena	1	1

BUDVA

Opština Budva- Služba skupštine opštine			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	1	2
Pravno lice	Usvojena	1	

Opština Budva- Služba za naplatu naknade za opremanje gradskog građevinskog zemljišta			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	2
Fizičko lice	Usvojena	1	

Opština Budva- Komunalna policija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

Opština Budva- Sekretarijat za privredu i finansije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

DANILOVGRAD

Opština Danilovgrad- JP "Vodovod i kanalizacija"			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

ŽABLJAK

Opština Žabljak- JP za Stambeno komunalne djelatnosti			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

KOTOR

Opština Kotor-Javno komunalno preduzeće			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	5	5

KOLAŠIN

Opština Kolašin-Sekretarijat za privredu i finansije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	2

Opština Kolašin-Sekretarijat za ekonomiju finansije i razvoj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	3	3

Opština Kolašin-Skupština opštine Kolašin			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

MOJKOVAC

Opština Mojkovac-Glavni administrator opštine Mojkovac			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Opština Mojkovac-Sekretarijat za finansije ekonomiju i lokalne javne prihode			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave potsupka	5	5

Opština Mojkovac-Sekretarijat za uređenje prostora i održivi razvoj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Mojkovac-Sekretarijat za opštu upravu i društvenu djelatnost			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	4	4

Opština Mojkovac-Komunalna policija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	2

JP "Gradac" Mojkovac			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

NIKŠIĆ

Opština Nikšić-Služba predsjednika opštine			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

PLAV

Opština Plav-Glavni administrator			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Opština Plav-Komisija za štete			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

PLJEVLJA

Opština Pljevlja-Sekretarijat za privredu razvoj i finansije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Opština Pljevlja-Sekretarijat za uređenje prostora			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Opština Pljevlja-Služba za evropske integracije i razvoj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
fizičko lice	Zaključeno zbog obustave postupka	2	2

Opština Pljevlja-Glavni administrator			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Opština Pljevlja-Direkcija za izgradnju i investicije			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Opština Pljevlja-Direkcija za izgradnju i razvoj Pljevalja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Opština Pljevlja-Glavni administrator			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

JP " Vodovod" Pljevlja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

PLUŽINE

Opština Plužine-Glavni administrator			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

PODGORICA

Opština Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Opština Podgorica-Sekretarijat za finansiranje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Opština Podgorica - Sekretarijat za planiranje i uređenje prostora i zaštitu			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Podgorica-Sekretarijat za kulturu i sport			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	3
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

Opština Podgorica-Parking servis PG			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo	2	2

Opština Podgorica - JP "Zelenilo" PG			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

ROŽAJE

Opština Rožaje -Glavni administrator			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

HERCEG NOVI

Opština Herceg Novi- Glavni administrator			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Djelimično usvojena	1	1

Opština Herceg Novi - Sekretarijat za prostorno planiranje i izgradnju opštine			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	2
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

Opština Herceg Novi-Sekretarijat za urbanizam i građevinarstvo			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Herceg Novi-Sekretarijat za komunalne i stambene poslove i zaštitu životne sredine			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Herceg Novi-Komunalna policija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	2	2

Opština Herceg Novi-Agencija za izgradnju i razvoj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Pravno lice	Naloženo donošenje rješenja	1	1

CETINJE

Opština Cetinje-Sekretarijat za finansijski razvoj i razvoj preduzetništva			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo	1	1

Opština Cetinje-Sekretarijat za kulturu i sport			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Opština Cetinje-J.P. " Vodovod i kanalizacija"			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Opština Cetinje -Javno preduzeće			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Opština Cetinje -Komunalno policija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

ŠAVNIK

Opština Šavnik-Sekretarijat za finansije ekonomski razvoj, opšta uprava i društvene djelatnosti			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Javne ustanove

Institut za javno zdravlje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Klinički centar Crne Gore			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo	1	1

JU Centar za socijalni rad Podgorica, Danilovgrad, Kolašin i Cetinje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	3
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

JU Centar za socijalni rad opštine Bijelo Polje i Mojkovac			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Djelimično usvojena	1	

JU Centar za socijalni rad Opština Plav			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

JU Centar za socijalni rad opštine Bar i Ulcinj			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

JU Centar za socijalni rad opštine Pljevlja i Žabljak			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
NVO	Djelimično usvojena	1	

JU Centar za socijalni rad opštine Berane i Andrijevica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

JU Centar za socijalni rad opštine Kotor Tivat i Budva			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Djelimično usvojena	1	

JU Centar za socijalni rad opštine Nikšić Plužine i Šavnik			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

JU SMŠ "Mladost" Tivat			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Fizičko lice	Usvojena	14	28
Fizičko lice	Djelimično usvojena	2	
Fizičko lice	Odbijena	8	
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	4	

JU Osnovna škola Luka Simonović Nikšić			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Fizičko lice	Djelimično usvojena	1	1

JU Osnovna škola Aleksa Đilas Bećo Mojkovac			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	6	6

Crnogorski olimpijski komitet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	2
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

DRŽAVNE KOMPANIJE

HTP "Budvanska rivijera"			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	3
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	1	

Kombinat aluminijuma AD Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	7	7

Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	13	37
NVO	Odbijena	4	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	20	

Duvanski kombinat			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo	2	2

Montenegro bonus doo Cetinje			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	4	7
NVO	Naloženo donošenje rješenja	3	

Luka Bar AD			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Rudnik uglja Pljevlja			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

IZVJEŠTAJ O STANJU U OBLASTI PRISTUPA INFORMACIJAMA

Budva Holding			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Crnogorski elektroprenosni sistem			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	4	5
NVO	Odbijena	1	

Plantaže 13 jul			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	1

Deponija doo Podgorica			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
Fizičko lice	Naloženo donošenje rješenja	1	1

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Zaštitnik imovinsko pravnih interesa			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	2	3
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Državna revizorska institucija			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Odbijena	1	1

UNIVERZITETSKE JEDINICE

Univerzitet Crne Gore			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	4
NVO	Naloženo	3	

Metaluruško tehnološki fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	3	3

Prirodno matematički fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	4	4

Fakultet za biznis i turizam			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	1	1

Arhitektonski fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

Mašinski fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

Ekonomski fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	8	8

Filozofski fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	2

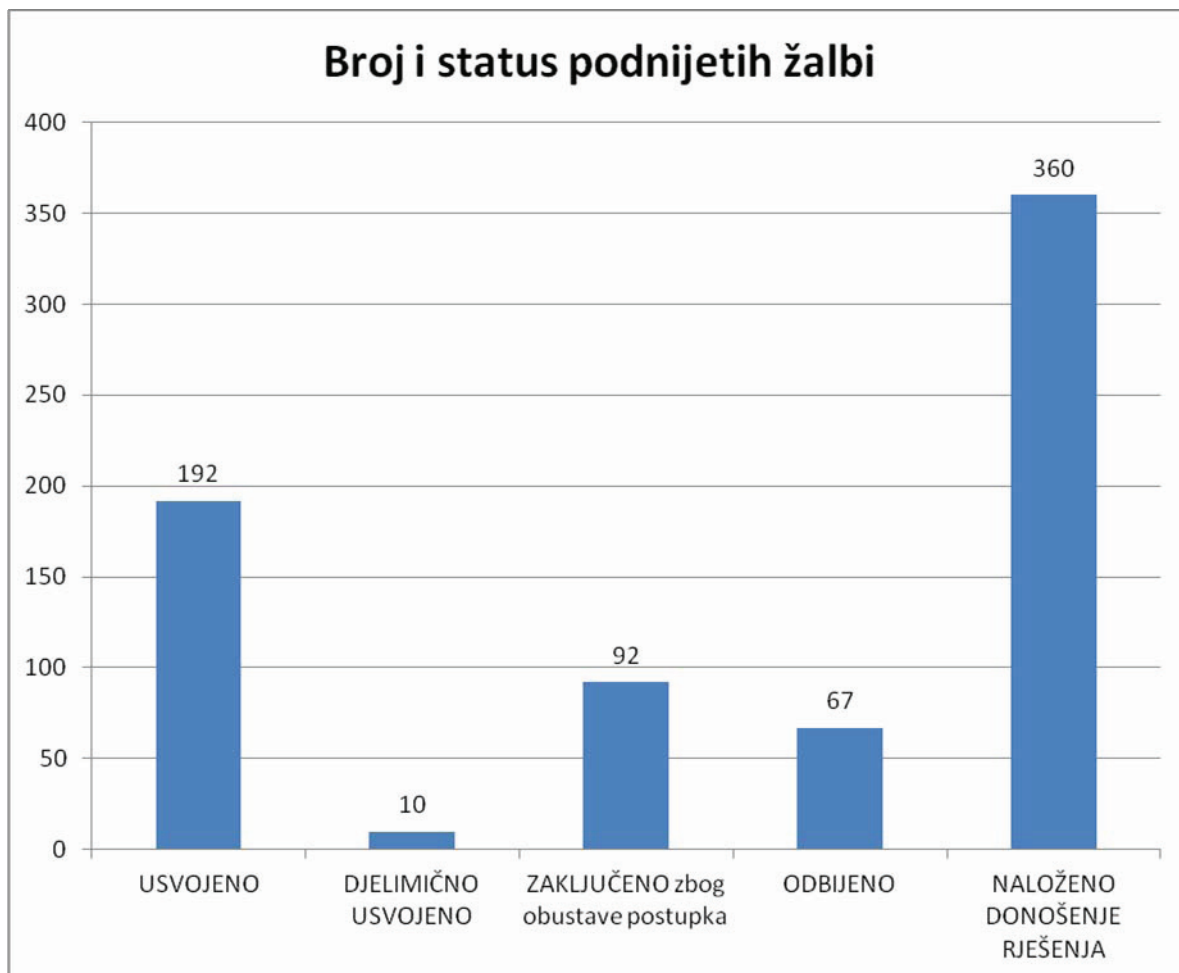
Elektrotehnički fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	1	4
NVO	Zaključeno zbog obustave postupka	2	
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

Biotehnički fakultet			
Podnosilac kategorija	Status žalbe	Broj	Ukupno
NVO	Usvojena	2	3
NVO	Naloženo donošenje rješenja	1	

6.3 Dijagrami

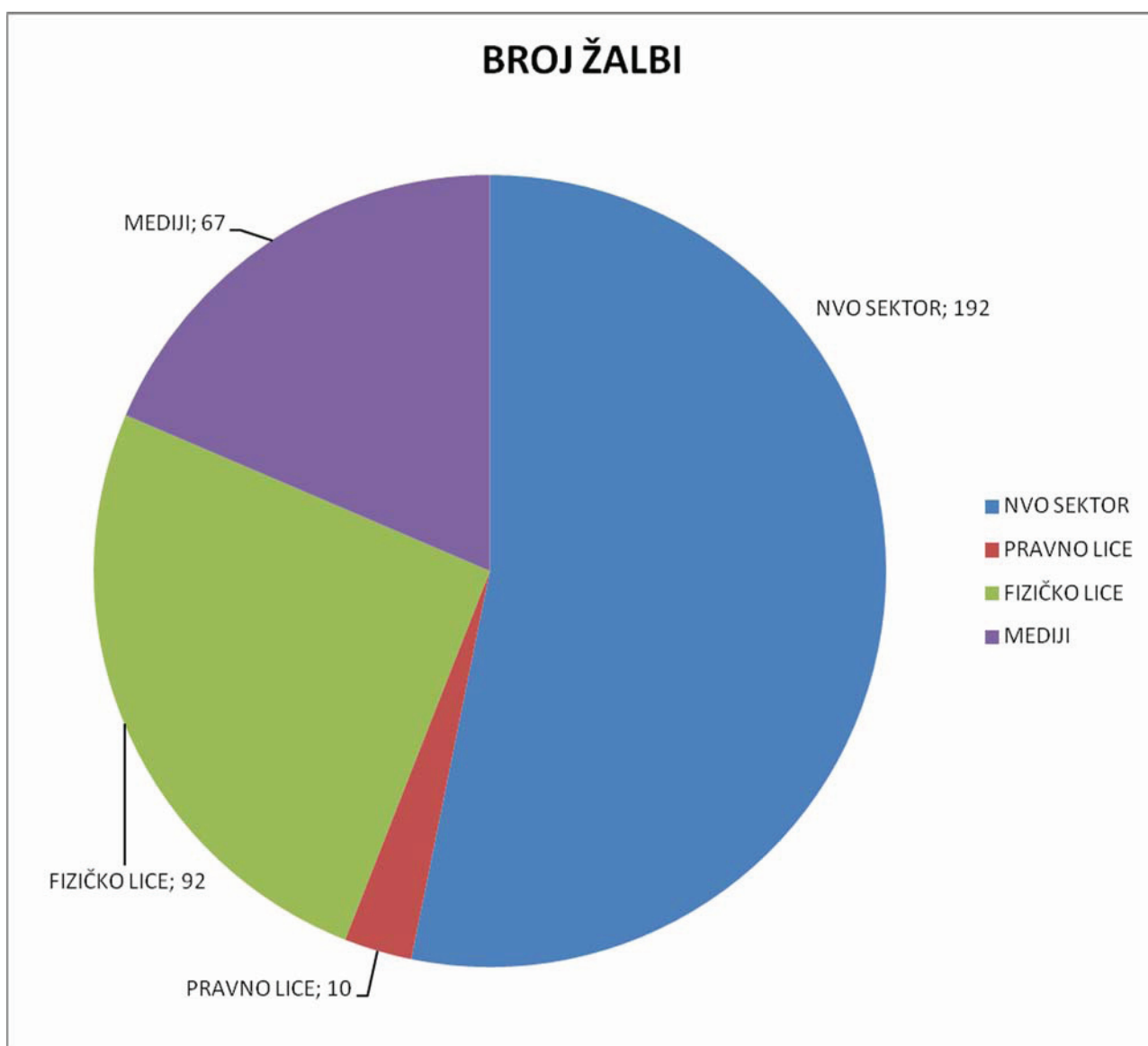
Broj i status podnijetih žalbi na postupanje organa vlasti

STATUS ŽALBE	BROJ ŽALBI
USVOJENO	192
DJELIMIČNO USVOJENO	10
ZAKLJUČENO zbog obustave postupka	92
ODBIJENO	67
NALOŽENO DONOŠENJE RJEŠENJA	360



Broj žalbi po kategorijama podnosilaca

PODNOŠILAC ŽALBE	BROJ ŽALBI
NVO SEKTOR	192
PRAVNO LICE	10
FIZIČKO LICE	92
MEDIJI	67



7. POSTUPANJE PO ODLUKAMA UPRAVNOG SUDA

Odluke Upravnog suda – Predmeti u kojima je Agencija nadležna		
Tužilac	Rješenje Agencije, broj i datum	Presuda
D. P. U.br. 923/13	br.872/13 od 19.04.2013.	U.br. 923/13 Rješenje da se odbacuje tužba
K. D. U.br.1241/13	br.740/13 od 10.04.2013.	U.br.1241/13 Tužba se usvaja
EPCG AD Nikšić U br. 1469/13	br.1991/13 od 25.06.2013	U.br. 1469/13 Tužba se odbija
NVO Mans U.br.1474/13	2034/13 od 26.06.2013.	U.br. 1474/13 Tužba se odbija
NVO Mans U.br.1459/13	br.1057/13 od 30.04.2013.	U.br.1459/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br.1460/13	br.1059/13 od 03.05.2013.	U.br.1460/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br.1462/13	br.1060/13 od 03.05.2013.	U.br.1060/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br.1457/13	br.1053/13 od 30.04.2013.	U.br.1457/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br.1911/13	br.2184/13/13 od 04.07.2013.	U.br.1911/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br.1910/13	br.2299/13 od 11.07.2013.	U.br.1910/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br. 1461/13	Br. 1058/13 od 03.05.2013.	U.br.1461/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br.1810/13	br.1296 od 19.06.2013.	U.br.1810/13 Tužba se usvaja
NVO Mans U.br. 1599/13	br. 1302/13 od 18.05.2013.	U.br.1599/13 Tužba se usvaja
D. P. U.br. 1311/13	cutanje administracije	U.br. 1311/13 Tužba se odbacuje
NVO Mans U.br.1632/13	Br. 1310/13 od 17.05.2013.	U.br. 1632/13 Tužba se usvaja
EPCG AD Nikšić U br. 1687/13	br.2013/13 od 25.06.2013.	U.br. 1687/13 Tužba se odbija

Glavni grad Podgorica U.br. 1871/13	br.2273/13 od 09.07.2013.	U.br.1871/13 Tužba se usvaja
EPCG AD Nikšić U.br. 1444/13	Br. 2393/13 od 16.07.2013.	U.br.1444/13 Tužba se odbija
EPCG AD Nikšić U.br. 1468/13	br.1484/13 od 29.05.2013.	U.br.1468/13 Tužba se odbija
NVO Mans U.br.2329/13	br.2948/13 od 04.07.2013.	U.br.2329/13 Tužba se usvaja
Glavni grad Podgorica U.br. 1427/13	br.1012/13 od 26.04.2013	U.br.1427/13 Tužba se odbija
Budvanska Rivijera AD Budva U.br. 1601/13	br.2655/13 od 26.07.2013.	Ubr. 1601/13 Tužba se usvaja

Odluke Upravnog suda – Predmeti u kojim Agencija nije nadležna		
Tužilac	Rješenju Upravnog suda	Odluka Agencije
NVO Mans na rješenja Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br. UP 29/3-13 od 04.04.2013.godine,	U.br.1247/13 od 04.10.2013.godine	Zaključak o nenadležnosti
M. Lj. na rješenja Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj Glavnog grada Podgorice br.04-D1-364-4351/11 od 15.03.2013.godine	U.br.1141/13 od 15.10.2013.godine	Zaključak o nenadležnosti
D. B. na rješenja Ministarstva kulture UP 01-3/3 od 11.06.2013.godine	U.br.1578/13 od 12.11.2013.godine	Zaključak o nenadležnosti
NVO Mans na rješenje Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. UP I 340/13-08-60/2 od 16.09.2013.godine	U br.2571 /13 od 15.11.2013.godine	Zaključak o nenadležnosti

8. MEĐUNARODNA SARADNJA

Internacionalni simpozijum o slobodnom pristupu informacijama, 29.05.2013. godine, Postdam, Njemačka

Dana 29.05.2013.godine u Postdamu održana je Konferencija o balansu između slobodnog pristupa informacijama i zaštite ličnih podataka na kojoj su svoja izlaganja imali: Helen Darbshire na temu "Pravo na slobodan pristup i lične podatke", Kristina Kotnik Šumah na temu „Ponovna upotreba informacija i praksa Republike Slovenije, Gabriel Šípoš na temu „ Kako je pristup ličnim podacima promjenio praksu Slovačke“, Ivan Pavlov na temu " Slobodan pristup informacijama I ličnim podacima problem i kontradiktornosti u praksi Rusije", Igor Vidačak na temu „ Dijalog sa nevladinim sektorom , proativan pristup i transparentnost informacija koje su u posjedu državnih organa“, Thomas Prorok na temu „, Transparentnost informacija“, Carl-Christian Buhr na temu "Praksa pristupa ličnim podacima Evropske Komisje" i Alexander Kashumov na temu „, Ponovna upotreba informacijama u Bugarskoj“.Konferenciji su prisustvovali predsjednik Savjeta Agencije Šefko Crnovršanin i pravni savjetnik Biljana Božić.

Posjeta Povjereniku za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti Republike Srbije od 13.- 14. 06.2013.godine.

Predstavnici Agencije su se upoznali sa nadležnostima Povjerenika, sličnostima i razlikama između Zakona o slobodnom pristupu informacijama u Srbiji i Crnoj Gori, praksi u sprovođenju Zakona; Prvi ljudi naše Agencije su u razgovoru sa kolegama iz Srbije posebnu pažnju posvetili razlikama I sličnostima koje sadrže njihov i naš zakon o slobodnom pristupu informacijama. Ovo je za nas bilo od posebnog značaja, imajući u vidu da se I zvanično srbijanski Zakon smatra najboljim u svijetu. Od srbijanskih kolega čuli smo pohvale rješenja u našem Zakonu, koja se prije svega odnose na listu informacija koje organ vlasti mora proaktivno objavljivati. Takođe, kolege iz Srbije smatraju da je član 14 našeg Zakona kojim se propisuje ograničenje pristupa informacijama jasan ted a se iz istog može izvući zaključak da Crna Gora spada u red zemalja koje imaju najkraću listu informacija čije se

objavljivanje može ograničiti. Ova posjeta je organizovana u saradnji sa Upravom za kadrove i Kancelarijom OEBS-a u Crnoj Gori.

Konferencija povodom obilježavanja 28. septembra – Međunarodnog dana prava na pristup informacija - “Građani imaju pravo znati”, Zagreb 23.septembar 2013. godine

U Hrvatskoj, u Zagrebu, 23. septembra održana je konferencija povodom obilježavanja 28. septembra – Međunarodnog dana prava na pristup informacija “Građani imaju pravo znati”. Na Konferenciji su svoja izlaganja imali: Dubravka Dolenc načelnica odjeljenja za zaštitu prava na pristup informacijama, koja je u izlaganju navela da je povećan broj predmeta u odnosu na prethodnu godinu, a najveći broj žalbi se odnosi na zahtjeve upućene jedinicama lokalne i regionalne samouprave, ministarstvima, sudstvu i privrednim društvima. Kristina Kotnik Šumah zamjenica Informacionog povjerenika Slovenije kazala je kako je ta institucija-institucija kojoj se najviše vjeruje. Tamara Horvat, ispred Informacionog sektora u izlaganju je govorila o novostima koje je donio novi Zakon. Siniša Gudin ispred Kancelarije za nacionalnu sigurnost je naveo da većin organa odbija primjenu testa štetnosti ili dozvolja pristup informacijama bez primjene testa štetnosti. Na Konferenciji je govorio član Savjeta Aleksa Ivanović o primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijam u Crnoj Gori.

Konferencija o primjeni PSI directive, Ljubljana, 24. oktobar 2013. godine

Na konferenciji održanoj u Ljubljani, glavna tema bila je primjena PSI direktive vezano za ponovnu upotrebu informacija. Na Konferenciji su izlagali Dr. Yvo Volman, Helen Darbshire, Rolf Nordqvist i Prof. dr. Mireille van Eechoud na temu “Uticaja nove Direktive PSI i ponovne upotrebe informacija u Evropi”. Pr Dr. Yvo volman je imao uvodno izlaganje o zakonskim promjenama Direktive. Helen Darbshire je svoje izlaganje koncipirala na sagledavanju prava na ponovnu upotrebu informacija iz ugla prava na pristup informacijama. Rolf Nordqvist je govorio na temu ponovne upotrebe informacija u Švedskoj. Kristina Kotnik Sumah je upoznala prisutne sa praksom Poverenika za pristup informacijama Slovenije. Konferenciji je prisustvovala pravna savjetnica Dalfina Žurić. Na Konferenciji su prisustvovali 140 učesnika iz 15 država koji su bili predstavnici javnog sektora, nevladinog sektora i privatnog sektora.

Govorilo se o žalbenoj proceduri, pravu na pristup informacijama, privatnosti i ličnim podacima, u vezi sa pravo intelektualne svojine i dr. Znanja i iskustva iz prakse eksperata kao i drugih učesnika Konferencije doprinijeli su pronalaženju najboljih rješenja koje imaju svoje utemeljenje u međunardonj pravnoj praksi.

9. OBUKE

9.1 PREDAVANJA ČLANOVA SAVJETA ZAPOSLENIMA U DRŽAVNOJ UPRAVI U VEZI PRIMJENE ZAKONA O SLOBODNOM PRISTUPU INFORMACIJAMA

ŠEFKO CRNOVRŠANIN		
Datum seminara	mjesto održavanja	broj učesnika
05.06.2013.	Podgorica	25
24.06.2013.	Podgorica	23
26.09.2013.	Ulcinj	18

ALEKSA IVANOVIĆ		
Datum seminara	mjesto održavanja	broj učesnika
27.05.2013.	Podgorica	22
31.05.2013.	Podgorica	19
19.06.2013.	Pljevlja	24
21.06.2013.	Budva	17
18.09.2013.	Podgorica	24
11.10.2013.	Podgorica	22
29.10.2013.	Nikšić	21

RADENKO LACMANOVIĆ		
Datum seminara	mjesto održavanja	broj učesnika
16.05.2013.	Podgorica	24
12.06.2013.	Plav	22
18.06.2013.	Mojkovac	18
24.09.2013.	Bijelo Polje	17

9.2 OBUKE ZAPOSLENIH AGENCIJE ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA U ORGANIZACIJI OESC-a I UPRAVE ZA KADROVE CRNE GORE

AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA		
Datum seminara	Predavač	Tema
05.11.2013.	Savo Vučinić, Direktor Direkcije za zaštitu tajnih podataka ; Dumljević Bosiljka, načelnik odjeljenja za zaštitu tajnih podataka	Praktična primjena Zakon o tajnosti podataka
13.11.2013.	Tomo Miljić , jedan od autora Zakona o slobodnom pristupu informacijama	Praktična primjena Zakon o slobodnom pristupu informacijama
19.11.2013.	Prof.dr. Đorđije Blažić	Opšti upravni postupka
22.11.2013.	Sudije Biserka Bukvić; Advokat Ljubinka Kustudić	Praksa Upravnog suda -Slobodan pristup informacijama
27.11.2013.	Prof.dr. Đorđije Blažić	Opšti upravni postupka

10. OBILJEŽAVANJE MEĐUNARODNOG DANA PRAVA NA PRISTUP INFORMACIJAMA 28. SEPTEMBRA 2013 GODINE

Na press konferenciji koja je održana dana 26.09.2013.godine u hotelu „Ramada“ u Podgorici u čast obilježavanja Međunarodnog dana prava na pristup informacijama uzeli su učešća predsjednik Savjeta Agencije Šefko Crnovršanin, članovi Savjeta Radenko Lacmanović i Aleksa Ivanović, kao i direktor Agencije Bojan Obrenović.

Član Savjeta, Radenko Lacmanović, govorio je o Međunarodnom danu prava javnosti da zna, koji se u svijetu obilježava 28. septembra od 2002. godine, a kod nas u Crnoj Gori, prvi put, barem u organizaciji nezavisnog organa koji odlučuje u drugom stepenu na nivou države. Naveo je da je Zakon o slobodnom pristupu informacijama usvojen u julu 2012 .godine i on je u dobroj mjeri usaglašen sa relevantnim međunarodnim dokumentima, Ustavom Crne Gore, kao i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti i Zakonom o tajnosti podataka. Da su zakonske odredbe koje propisuju ograničenje pristupa informacijama, a koje nisu sadržane u Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, od 17. februara su van snage, izuzev onih koje se nalaze u Zakonu o tajnosti podataka. Konstatovano je da su mnogi zanemarili obavezu sačinjavanja i objavljivanja vodiča za slobodan pristup informacijama, kao i njegovog ažuriranja. U daljem, navodi da smo svjedoci da je značajan broj onih koji nisu kao proaktivne objavili informacije za koje su obavezni. Dostavljanje podataka potrebnih za unos u informacioni sistem Agencije je obaveza svih organa vlasti i to se, i pored otežanih uslova unosa zbog ne baš srećnog rješenja informacionog sistema, mora intezivirati.

Konferencija je medijski praćena prisustvom velikog broja novinara. Njihovo interesovanje se odnosilo na mjere koje Agencija može preduzeti u slučajevima ćutanja administracije, kao i nepostupanja prvostepeni organa po rješenjima Agencije.

11. PRESS CLIPPING

Dnevni list „Pobjeda“

Broj žalbi znak da administracija ćuti od 23.04.2013.

Za odlučivanje malo 15 dana od 30.09.2013.

Nezavisni dnevnik „Vijesti“

Nisu ćuli da se KAP-u sipa iz državne kase od 06.06.2013.

Šefku je malo 15 dana od 30.09.2013.

Dnevne novine „Dan“

Zatrpani žalbama organa vlasti od 23.04.2013.

Samo Agencija ne zna da KAP dobija državnu pomoć od 06.06.2013.

Nastavnicima uzeli po 30.00 eura za krećenje škole od 16.07.2013.

Dnevne novine „Dnevne novine“

AZLP žali se na ćutanje državnih organa od 23.04.2013.

Portal „Analitika“

Riješene 403 žalbe u posljednjih sedam mjeseci od 30.09.2013.

12. PREDVIĐENE AKTIVNOSTI U 2014. GODINI

U 2014-toj godini Agencija će sprovoditi aktivnosti u skladu sa Planom rada za 2014 godinu koje se odnose na:

-Donošenje drugostepenih rješenja Savjeta Agencije po osnovu podnijetih žalbi stranke koja je nezadovoljna odlukom organa vlasti u prvom stepenu.

-Dostavljanje odgovora na tužbe koje se Agenciji dostavljaju preko Upravnog suda.

-Razvoj i unapređenje Informacionog sistema za slobodan pristup informacijama

-Zapošljavanje kontrolora za vršenje inspeksijskog nadzora u oblasti slobodnog pristupa informacijama i vršenje inspeksijskog nadzora nad primjenom ovog zakona u odnosu na sačinjavanje i ažuriranje vodiča za pristup informacijama, proaktivno objavljivanje informacija i dostavljanje akata i podataka za potrebe vođenja informacionog sistema pristupa informacijama.

- Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za povrede odredaba ovog zakona

- Praćenje sudske prakse slobodnog pristupa informacijama, u vezi sa upravnim sporovima i ustavnim žalbama, pred nadležnim sudovima i međunarodne sudske i druge prakse

-Predviđeno je održavanje niza obuka i seminara za zaposlene u organima vlasti, NVO organizacijama i dr. od strane predstavnika Agencije.

-Prisustvo seminarima i obukama koji se organizuju od strane Uprave za kadrove vezano za oblast pristupa informacijama.

-Ostvarivanje saradnje sa državnim organima, privrednim društvima i civilnim sektorom u ovoj oblasti.

-Učestvovanje u projektima iz oblasti slobodnog pristupa informacijama.

Agencija će i ove godine obilježiti 28. septembar - Međunarodni dan prava na pristup informacijama.

Posredstvom medija kao i izdavanjem saopštenja na našem web sajtu Agencija će nastojati da doprinese podizanju svijesti kod građana, a sve s ciljem njihove kontinuirane kontrole organa vlasti.

Baš kao što je to slučaj i u oblasti zaštite ličnih podataka, Agencija će na polju pristupa informacijama nastojati da potpiše sporazume sa srodnim organima i institucijama, kako u okruženju tako i šire.

Početkom oktobra Agencija planira organizovanje međunarodnog skupa na kojem će biti riječi o pristupu informacijama u posjedu organa vlasti i razlozima za ograničenje objavljivanja istih. Planirano je da na skupu, osim predstavnika naše Agencije učešće uzmu i prestavnici organa vlasti, NVO organizacija i medija iz Crne Gore kao i eminentni poznavaoци ove oblasti iz regiona.

13. OCJENA STANJA

Podnositi Skupštini Crne Gore prvi izvještaj u svojstvu drugostepenog, a nezavisnog, organa o stanju na polju slobodnog pristupa informacijama je lak, a istovremeno i nezahvalan zadatak. Lak, jer greške koje su moguće napravljene u nepunih devet mjeseci očekujemo da će naići na vaše, ako ne odobravanje, ono barem na razumijevanje. Ovo svakako ne znači da unaprijed tražimo alibi za eventualne propuste, već zajedničko priznanje da se u postojećim okolnostima možda jeste moglo više, ali teško kvalitetnije raditi. Nezahvalno je, jer među vama prepoznavamo dobre poznavaoce ove materije, pa ono što moguće nije dobro urađeno, ili što bi bilo još gore propušteno moglo bi naići, ne samo na vaš očekivani sud, već i na osudu javnosti. No, zašta god da se vi i javnost opredijelite, mi smo tu da podnesemo teret urađenog, prihvatimo dobronamjerne sugestije i obavežemo se da će naredni izvještaji biti još bolji. Naravno, nećemo ovom prilikom prećutati ni rezultate koji će, čvrsto vjerujemo, ipak vas podstaći da na kraju rasprave snažno podržite ovaj izvještaj i date nam dodatni stimulans da obaveze kojih je iz dana u dan sve više još kvalitetnije izvršavamo.

Broj predmeta koje je Agencija u izvještajnom periodu primila i riješila upućuje na zaključak da pravo na slobodan pristup informacijama još nije lako ostvariti u Crnoj Gori. Kažemo još nije lako što svakako ne znači da nije lakše nego ranijih godina, ali time se nikako ne smijemo zadovoljiti.

Donošenje Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. List Crne Gore, br. 44/12 od 09.08.2012. godine) imalo je za cilj afirmaciju modernih shvatanja suštine prava na slobodan pristup informacijama i omogućavanja građanima lakši pristup dokumentima u posjedu vlasti. Saglasno takvoj koncepciji, organi vlasti su dužni da informacije o svom radu objavljuju na proaktivnoj osnovi kojom se afirmiše utvrđeni javni interes u pogledu objavljivanja informacija; pristup javnim registrima i evidencijama ubrzava se na način što se isti može ostvariti na usmeni zahtjev, jer nema potrebe za vršenjem testa štetnosti prilikom objelodanjivanja.

Očekivanje da će zbog jasno definisanih informacija koje organ vlasti mora proaktivno objavljivati broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama, a samim tim i žalbi na rješenja prvostepenih organa, biti značajno manji nijesu se obistinila. Kada bi razlog za prethodno izrečenu konstataciju bio nedovoljno poznavanje odredbi Zakona, to bi moglo biti razumljivo, iako ne i opravdano. Postoji bojazan da u značajnom broju organa na mjestima odgovornim za pristup informacijama i dalje sjede ljudi iz vremena kada je njihov rad bio teško mjerljiv i provjerljiv, a još manje transparentan.

Bitna karakteristika izvještajnog perioda je i pokušaj prvostepenih organa da pristup informacijama ograniče pozivom na druge zakone, podzakonske akte, pa i ugovore. Mi u Agenciji snažno smo se suprostavili takvoj pojavi i čvrsto ostali na stanovištu da je član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama jasan, a on propisuje da se pravo na slobodan pristup informacijama ostvaruje na način i po postupku propisanim ovim zakonom, dakle ovim, a ne drugim. Ograničenja su propisana u članu 14 pomenutog zakona i zbog toga Crna Gora spada u red država koje imaju najkraću listu informacija kojima se pristup može ograničiti. Dakle, odredbe zakona koje su sadržale mogućnost ograničenja pristupu informacijama od 17. februara prošle godine se ne mogu primjenjivati. Naravno, ovo ne važi kada organ vlasti određenu informaciju proglasi stepenom tajnosti shodno Zakonu koji uređuje tu materiju. Nije s goreg podsjetiti da za informacije koje su određene stepenom tajnosti se ne podnosi žalba Agenciji kao drugostepenom organu, već se nakon prvostepenog rješenja može odmah pokrenuti upravni spor. Takođe, pravosudni organi su se često pozivali i na stav Vrhovnog suda iz 2011. godine, dakle prije usvajanja aktuelnog Zakona za slobodan pristup informacijama, a u kome se kaže da se na postupke pred sudovima ne mogu primjenjivati odredbe Zakona kojim se uređuje pristup informacijama. Ovakav stav Vrhovnog suda za nas, u Savjetu Agencije, je takođe neprihvatljiv, tim prije što se u već pomenutom članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama navode slučajevi kada se pristup informaciji može ograničiti u cjelosti, ili u njenom dijelu. Ovakav stav Vrhovnog suda za nas je neprihvatljiv, tim prije što sudovi sude u ime naroda, što znači da građani imaju pravo da znaju kako se presuđuje u njihovo ime i za njihov račun.

Nedopustivo smo u prošloj godini imali veliki broj slučajeva ćutanja administracije. Svaka žalba izjavljena tim povodom je usvojena i naloženo je prvostepenom organu da donese rješenje po predmetnom zahtjevu. Prvostepeni organi, treba to istaći, poštovali su naše naloge i redovno donosili rješenja o predmetnim zahtjevima. To svakako ne opravdava njihovo prethodno ćutanje i odugovlačenje dostavljanja tražene informacije. Iz izvještaja može se jasno izvući zaključak da su NVO najbrojniji podnosioci zahtjeva za pristup informacijama, a i žalbi upućenih nama. Nakon njih su novinari, pa tek građani. Ovakvo stanje nameće nedvosmislen zaključak da su NVO i novinari preuzeli vodeću ulogu u kontroli organa vlasti, te da za tako nešto građani nisu posebno zainteresovani. Da li je to dobro ili ne mi suditi nećemo, ali smo smatrali za obavezu da to konstatujemo.

Savjet je često koristio svoja ovlaštenja i od organa vlasti tražio kompletnu informaciju i spise predmeta kako bi u meritumu odlučio o konkretnom predmetu. Bilo je i slučajeva kada su organi vlasti tvrdili da nemaju traženu informaciju, niti znaju koji je organ posjeduje, pa smo morali posezati i za pravom koje nam zakon daje da od nadležne inspekcije zatražimo provjeru da li prvostepeni organ posjeduje predmetnu informaciju. Kod predmetne inspekcije naišli smo na nerazumijevanje, jer tvrde da ne mogu biti servis Agencije. Mogli ili ne to je njihova zakonska dužnost sve do promjene rješenja koje ih na to obavezuje.

Mi u Agenciji nemamo saznanja da su podnosioci zahtjeva za pristup informacijama koristili druga pravna sredstva izuzev žalbi, a mogli su, prije svega, podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka. Sankcije za prekršaje su takve da bi otrjeznjujuće djelovali na sve koji žele da uspore, ili onemoguće pristup željenoj informaciji.

Primjetni su i slučajevi da organi vlasti primjenjuju dvije krajnosti, daju informaciju u cjelosti ili zahtjev u potpunosti odbijaju. Zakon predviđa mogućnost brisanja dijela informacije i to u slučajevima kada je to opravdano uz obavezu naznačenja koji je dio ograničen i u kojem obimu. Primjena ovog načina dostavljanja informacije bi u značajnom broju rezultirala usvajajućim rješenjima, a samim tim i nepodnošenjem žalbi.

Da se na kvalitetan način može doći do tražene informacije, a da se ne naruše ničija prava, Savjet je pokazao u slučaju dostavljanja kopija analitičkih kartica o podnijetim zahtjevima za dobijanje jednokratnih novčanih pomoći, kao i onima koji su usvojeni. Naime, centri za socijalni rad su redovno odbijali takve zahtjeve za pristup informacijama pod izgovorom zaštite ličnih podataka. Savjet, koji odlučuje o oba prava svaku, je žalbu usvajao uz nalog da se briše lično ime podnosioca zahtjeva, kao i onog kome je novčana pomoć dodijeljena. Na ovaj način zadovoljena su oba prava, zaštićeni su lični podaci, a javnost je saznala koliko je takvih zahtjeva bilo i u kojem su broju zadovoljeni. Na prigovore šta se takvom odlukom dobilo kada se ne zna ime odgovaramo i ovim putem mnogo. Javnost treba da zna i može da uporedi koliko je podnijeto zahtjeva i dodijeljeno novčanih pomoći primjera radi u godini izbora i onda kada ih nije bilo i na osnovu toga da izvlači odgovarajuće zaključke.

Na rješenja Savjeta uloženo je 20 tužbi po kojima je Upravni sud donio presude. Od tog broja sud je usvojio 14 tužbi i Savjetu predmete vratio na ponovno odlučivanje, a odbio je 6 tužbi i na taj način potvrdio rješenja koja smo donijeli. Upravni sud je u dva slučaja tužbe odbacio. Ovaj podatak nije nešto čime se možemo pohvaliti, ali imajući u vidu da smo sa primjenom zakona započeli bez zaposlenih u Odsjeku za pristup informacijama, a na

kraju izvještajnog perioda bilo ih je samo dvoje, ipak zaslužuje razumijevanje.

Izvještaj bi bio potpuniji i dao bi jasniju sliku o stanju u oblasti slobodnog pristupa informacijama da smo imali uspostavljen informacijski sistem, te da su nam organi vlasti ažurnije dostavljali potrebne podatke. Postojeće rješenje informacionog sistema, iako nije adekvatno, pruža nam mogućnosti da makar i na otežan način dođemo do podataka koji su nam potrebni da u punoj mjeri odgovorimo zakonskim obavezama.

Nakon obaveza i o ovlaštenjima Agencije.

Nadzornu ulogu nad primjenom ovog zakona nijesmo u potpunosti mogli ostvariti zbog već prepoznatog problema nedostatka kadra. Zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka u slučajevima za koje smo ovlašćeni nijesmo podnosili, jer smo se u nedostatku zaposlenih fokusirali na ažurno rješavanje predmeta po žalbama, a i kasno je uspostavljen informacijski sistem iz kojeg crpimo podatke potrebne za sankcionisanje organa koji se oglašuju o zakonske obaveze. Budući da smo se u ovoj godini već kadrovski pojačali stekli su se uslovi da se vrši nadzor nad primjenom zakona, a pogotovo da se podnose zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka.

Na kraju ohrabruje podatak da je iz dana u dan sve manji broj primjera ćutanja administracije, a sačinjavanje i ažuriranje vodiča za pristup informacijama postaje redovna pojava.

Uprkos svim teškoćama na koje smo i sami ukazivali i prije početka primjene ovog Zakona vjerujemo da urađeno nam daje za pravo da konstatujemo da se stvari mijenjaju ne možda željenom, ali dinamikom koja je bolja od realno očekivane. Put koji je i ovim zakonom trasiran, a to je transparentan i odgovoran rad organa vlasti je nezaustavljiv. Što prije to svi shvatimo biće svima bolje. Pravo na slobodan pristup informacijama nije nam nametnuto rješenje nego željeni izbor. Građanin i njegovo pravo da u svakom trenutku zna na koji način i za koje svrhe organi vlasti troše njegov novac, kao poreskog obaveznika, mora biti taj kojem ćemo maksimalno služiti. Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama iz godine u godinu će davati sve snažniji doprinos ostvarenju ovih ciljeva.