

Podgorica, 24. jul 2025. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMEJENO:	24. 07 20 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/25-1/8
VEZA:	
EPA:	468 XXVIII
SKRAĆENICA:	PHILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Andriji Mandiću

Poštovani gospodine Mandiću,

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na
PREDLOG ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU (EPA: 468 XXVIII, broj akta:
16.02/25-1 od 03. 02. 2025. godine radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:

Milan Knežević

Milan Knežević

Vladislav Bojović

Vladislav Bojović

Dragan Bojović

Dragan Bojović

Jelena Kljajević

Jelena Kljajević

Amandman

U Predlogu zakona o igrama na sreću, u članu 22 stav 2 mijenja se i glasi:

„Udaljenost iz stava 1 ovog člana predstavlja putanju vazdušne linije od najbliže ivice obrazovne ustanove (glavne zgrade) iz stava 1 ovog člana do najbližeg ulaza u objekat u kojem se priređuju lutrijske igre na sreću i posebne igre na sreću.”

OBRAZLOŽENJE

Dosadašnja zakonska formulacija, kao i predloženi tekst člana 22 stav 2 u osnovnom Predlogu zakona, ostavljali su prostor za različita tumačenja kada je riječ o mjerenju udaljenosti između objekata u kojima se priređuju igre na sreću i obrazovnih ustanova. Naime, formulacija u osnovnom tekstu Predloga zakona kojom se predviđa da se udaljenost mjeri od najbliže tačke obrazovne ustanove do najbližeg ulaza u objekat u kojem se priređuju igre nije bila dovoljno precizna u pogledu toga šta se konkretno podrazumijeva pod „najbližom tačkom obrazovne ustanove“, odnosno da li se misli na glavnu zgradu, pomoćni objekat, salu za fizičko vaspitanje ili druge dijelove kompleksa ustanove, što bi ponovo otvorilo veliki prostor za različita tumačenja.

Nepreciznost zakonske odredbe i u starom Zakonu koja je drugačije definisala ovaj segment u praksi je dovodila do višegodišnjih problema i značajnih razlika u tumačenju i primjeni propisa. Nerijetko su nadležni organi i priređivači dolazili u sporove upravo oko pitanja kako i na koji način se treba mjeriti udaljenost s obzirom da je Zakon ostavljao širok prostor za različita tumačenja.

Namjera ovog amandmana jeste da se konačno otkloni višegodišnja pravna nesigurnost i obezbijedi jasno, jedinstveno i primjenjivo rješenje koje će precizno definisati referentne tačke za mjerenje udaljenosti. U tom smislu, predlaže se da se za obrazovnu ustanovu kao referentna tačka uzima najbliža ivica *glavne zgrade* ustanove, a za objekat priređivača najbliži ulaz. Time se isključuje mogućnost proizvoljnog tumačenja i selektivne primjene propisa, čime se značajno doprinosi pravnoj sigurnosti i ujednačenosti upravne prakse.

Amandman je u potpunosti u funkciji postizanja cilja zakonodavca, da se obezbijedi zaštita maloljetnika od izloženosti igrama na sreću, ali na način koji je pravno održiv i operativno moguće sprovesti.

Amandman

U Predlogu zakona o igrama na sreću, član 80 mijenja se i glasi:

„Priređivačima koji bez odobrenja nadležnog organa uprave priređuju igre na sreću putem interneta zabranjuje se pristup internetu putem dodatnih tehničkih mjera koje omogućavaju blokiranje svih domena, IP adresa i alternativnih mrežnih putanja, uključujući korišćenje tehnologija za prepoznavanje „mirror“ ili preslikanih stranica.

Nadležni organ uprave dužan je da u saradnji sa regulatornim organom za elektronske komunikacije redovno ažurira i proširuje spisak IP adresa, domena i drugih povezanih resursa za pristup nelegalnim priređivačima, uz primjenu naprednih tehnologija za prepoznavanje preslikanih sadržaja ili alternativnih pristupa.

Ako se utvrdi da nelegalni priređivač koristi tehnike mirroring-a ili druge metode zaobilaženja blokade, nadležni organ uprave može zatražiti da se blokiraju svi povezani domeni i alternativne IP adrese koje omogućavaju nelegalan pristup, uključujući upotrebu geolokacijskih i drugih mrežnih tehnologija za identifikaciju izvora.

Pored blokade internet stranica, nadležni organ može tražiti blokiranje transakcija plaćanja i elektronskih transfera sa svih računovodstvenih i finansijskih subjekata koji omogućavaju priređivanje igara na sreću putem interneta bez odobrenja.

Nadležni organ uprave može u saradnji sa nadležnim tijelima drugih država inicirati blokiranje pristupa nelegalnim priređivačima igara na sreću putem međunarodne razmjene informacija i korišćenje specijalizovanih softverskih rješenja za praćenje i blokiranje preslikanih i alternativnih internet adresa.

Lica koja pružaju ili imaju pravo da pružaju javnu elektronsku komunikacionu uslugu dužna su da bez odlaganja primijene sve mjere koje naloži regulatorni organ u oblasti elektronskih komunikacija, kako bi se onemogućio pristup svim adresama i alternativnim resursima povezanim sa nelegalnim priređivačem.”

OBRAZLOŽENJE

Predložena je izmjena člana 80 radi usklađivanja sa savremenim izazovima i tehnikama koje nelegalni priređivači koriste za zaobilazanje postojećih kaznenih mjera a koje nijesu prepoznate u trenutnom predlogu člana koji je u skupštinskoj proceduri. Trenutni zakon, koji predviđa samo blokadu IP adrese i internet stranice priređivača, pokazao se nedovoljno efikasnim u praksi, jer nelegalni priređivači brzo reaguju preslikavanjem („mirroring“) IP adresa i domena, što omogućava nastavak nelegalnih aktivnosti.

Javni interes zahtijeva da priređivanje igara na sreću bude strogo kontrolisano i ograničeno na priređivače sa važećim koncesijama koji ispunjavaju zakonske obaveze, uključujući obaveze u pogledu zaštite potrošača i odgovornog priređivanja. Nelegalni priređivači, izbjegavajući ovu kontrolu, ugrožavaju ekonomske interese države kroz izbjegavanje poreza i doprinosa.

Nemogućnost efikasne borbe protiv crnog tržišta predstavlja jedan od ključnih i dugogodišnjih problema Crne Gore u sektoru igara na sreću. Nelegalno priređivanje ne samo da obesmišljava napore zakonitih priređivača i regulatornih tijela, već i destabilizuje budžetske prihode države, podriva vladavinu prava i podstiče razvoj sive ekonomije. Upravo zbog toga je neophodno stvoriti normativne i tehničke preduslove za suzbijanje crnog tržišta kroz sveobuhvatan i moderan regulatorni okvir.

Predložena dopuna zakona omogućava nadležnim organima da efikasnije suzbijaju nelegalne aktivnosti koje podrivaju regulisani sistem priređivanja igara na sreću. S obzirom na to da nelegalni priređivači često koriste alternativne mrežne putanje i preslikane stranice kako bi omogućili pristup svojim servisima, klasične metode blokade IP adresa nisu dovoljne.

Upotrebom naprednijih tehnologija za prepoznavanje mirroring-a i drugih alternativnih mrežnih resursa, nadležni organi mogu obezbijediti efikasniju primjenu zakona, što je ključno za očuvanje integriteta tržišta i povjerenja u zakonski okvir.

Predložene izmjene zakona u skladu su sa međunarodnim trendovima i praksama u oblasti borbe protiv nelegalnog online priređivanja igara na sreću. Brojne jurisdikcije širom svijeta, suočene sa sličnim izazovima, primjenjuju tehničke mjere koje omogućavaju blokadu preslikanih domena i alternativnih mrežnih adresa. Na ovaj način, država osigurava usklađenost sa međunarodnim normama i omogućava saradnju sa stranim regulatornim tijelima u borbi protiv nelegalnog priređivanja.

Blokiranje transakcija plaćanja predstavlja dodatnu mjeru odvrćanja koja ima za cilj da spriječi ekonomsko podržavanje nelegalnog priređivanja igara na sreću. Ova mjera će obeshrabriti banke i finansijske institucije da podržavaju nezakonite priređivače, dok će korisnicima biti onemogućeno obavljanje plaćanja prema nelegalnim operaterima.

Uvođenjem obaveze pružalaca elektronskih komunikacionih usluga da, na zahtjev regulatornog organa, blokiraju sve alternativne resurse koji omogućavaju pristup nelegalnim priređivačima, zakon osigurava višestruki pristup zaštiti tržišta. Ovakve mjere podstiču veću odgovornost pružalaca internetskih usluga i pojednostavljaju nadzor nad nelegalnim aktivnostima, čime se povećava ukupna transparentnost i bezbjednost tržišta igara na sreću.

Ovaj pristup dodatno osigurava kontinuiranu sposobnost države da reaguje na promjene u tehnološkim metodama kojima se nelegalne aktivnosti prilagođavaju novim tehničkim uslovima, te omogućava usklađivanje sa regionalnim i globalnim normama. Kroz ovakav pravni i tehnički okvir, Crna Gora može efikasnije štititi javni interes, suzbiti crno tržište i stvoriti stabilan, transparentan i održiv regulatorni sistem u oblasti igara na sreću.