



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIN. BROJ:	3. 2.	20 25	GOD.
KLASIFIKACIONI	00-39/25-1		
BROJ:			
VEZA:			
EPA:	469XXV III		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 10-040/25-7458/4-24

29. januar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. decembra 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i mr SNEŽANA MUGOŠA, generalna direktorica Direktorata za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**PREDLOG ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**

Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni list CG", br. 3/19, 86/22 i 05/24) u članu 15 stav 2 alineja 4 riječ "koncesionih" briše se.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ .

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave, u koji spada i sistem finansiranja nadležnosti lokalne samouprave.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog donošenja predmetnog zakona po hitnom postupku je usklađivanje Zakona o finansiranju lokalne samouprave sa Predlogom Zakona o igrama na sreću. Naime, odredbama člana 15 stav 2 alineja 4 važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da se sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju iz prihoda od koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu. Predloženim Zakonom o igrama na sreću kojim se uređuje ova naknada izmjenjen je naziv ove vrste naknade, odnosno ukinuta je koncesiona naknada od igara na sreću.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predmetni zakon ne podliježe usaglašavanju sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim odredbama vrši se usaglašavanje sa Zakonom o igrama na sreću, u smislu da se koncesiona naknada od igara na sreću zamjenjuje sa naknadom od igara na sreću.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu da se predloženom izmjenom važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave vrši usaglašavanje sa Predlogom Zakona o igrama na sreću predlaže se da Skupština Crne Gore u skladu sa odredbama člana 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po hitnom postupku donese Zakon o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave i da predmetni Zakon počne da se primjenjuje istovremeno sa primjenom Zakona o igrama na sreću.

PREGLED ODREDBE ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE

Član 15

Finansijsko ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda (u daljem tekstu: Fond).

Sredstva Fonda izdvajaju se na poseban račun Ministarstva i obezbjeđuju se iz prihoda od:

- poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, osim poreza na dohodak fizičkih lica na neprijavljeni prihod u visini od 20% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na promet nepokretnosti u visini od 20% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u visini od 100% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- **koncesionih** naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, sredstva Fonda mogu se obezbjeđivati i uzimanjem kratkoročnih pozajmica iz budžeta države.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave
1. Definisanje problema • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? • Odredbama člana 15 stav 2 alineja 4 važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da se sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju iz prihoda od koncesionih naknada od igara na sreću u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu. Krajem decembra 2024. godine, od strane Vlade Crne Gore, usvojen je Predlog Zakon o igrama na sreću. Predloženim Zakonom o igrama na sreću kojim se uređuje ova naknada izmijenjen je naziv ove vrste naknade, odnosno ukinuta je koncesiona naknada od igara na sreću t.j. zamljenjena naknadom od igara na sreću. • Zbog usvajanja izvršenih izmjena Zakona o igrama na sreću, kojim je izmijenjen naziv ove vrste naknade, koje su važećim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave prihodi iz kojih se obezbjeđuju sredstva Egalizacionog fonda u visini od 40% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu. • Neusaglašenost Zakona o finansiranju lokalne samouprave sa predloženom zakonskom regulativom	
2. Ciljevi • Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? • Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. • Cilj izmjene važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave je usaglašavanje zakona sa predloženim Zakonom o igrama na sreću, koji će stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“. • Cilj je usaglašavanja Zakona o finansiranju lokalne samouprave sa Zakonom o igrama na sreću kojim je izmijenjen naziv koncesione naknade od igara na sreću, odnosno koncesiona naknada od igara na sreću zamjenjuje se naknadom od igara na sreću.	
3. Opcije • Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). • Obrazložiti preferiranu opciju? • Status quo opcija bi podrazumijevala neusaglašenost propisa.	
4. Analiza uticaja • Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.	

• Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) • Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, • Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; • Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
• Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. • Kao što je navedeno propis neće izazvati troškove građanima i privredi. • Propisom se neće podržati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije. • Propis neće stvarati administrativne biznis barijere.
5. Procjena fiskalnog uticaja • Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? • Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; • Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; • Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? • Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? • Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? • Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; • Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; • Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? • Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
• Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. • Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
6. Konsultacije zainteresovanih strana • Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; • Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); • Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
• Nije korišćena eksterna ekspertiza • Zainteresovane strane nijesu konsultovane jer je u pitanju tehnička izmjena. • Imajući u vidu da se predloženim izmjenama važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave vrši usaglašavanje sa Zakonom o igrama na sreću, koji će stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, predlaže se da Skupština Crne Gore u skladu sa odredbama člana 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po hitnom postupku donese Zakon o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave.
7. Monitoring i evaluacija • Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? • Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? • Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? • Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
• Za primjenu propisa neće postojati prepreke • Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija.

Podgorica, 27. 12. 2024 godine



MINISTAR

Novica Vuković



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-07-040/24-1244/2

Podgorica, 27.12.2024. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA SISTEM FINANSIRANJA LOKALNE SAMOUPRAVE I POLITIKU ZARADA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave

Veza: Vaš akt br. 07-040/24-1244/1 od 27.12.2024. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U obrazloženju predloga i u Izveštaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđenodonošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta, nemamo primjedbi na tekst Predloga Zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktor za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Sladjana Špadijer, Direktor za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Lokalna samouprava
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
Ključni termini - eurovok deskriptori		