



**Socijaldemokrate
Crne Gore**

Broj: 240-22/VI

Podgorica, 13.5.2022. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13.05.	20.22. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/22-6	
VEZA:		
EPA:	470 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, i odredbi člana 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici:

dr Damir Šehović

mr Boris Mugoša

Ivan Brajović

Predstavnik predlagača je dr Damir Šehović.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU
VRIJEDNOST**

Član 1

U zakonu o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 09/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21, 146/21 i 049/22) u članu 24a stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:

- mlijeko i mliječni proizvodi,
- hrana za odojčad,
- mast,
- ulje, osim ulja dobijenog od suncokreta,
- meso,
- jaja,
- šećer, i
- so;“

Član 2

U članu 25 stav 1, tačka 12d mijenja se i glasi:

„12 d) promet osnovnih proizvoda za ljudsku ishranu:

- hljeb
- brašno i
- ulje dobijeno od suncokreta.“

Član 3

Poslije člana 71e dodaje se novi član koji glasi:

„Član 71f

Odredbe člana 24a stav 1 tačka 1) i člana 25 stav 1 tačka 12d) ovog zakona prestaju da važe 31. decembra 2022. godine.“

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OB A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i „Službeni list CG“, broj 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 08/21, 59/21, 146/21 i 049/22), donesen je krajem 2001. godine, i u primjeni je od 1. aprila 2003. godine. Poreska obaveza se plaća po jedinstvenoj stopi od 21%, a za određeni broj usluga i proizvoda koji su od značaja za životni standard građana (hljeb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, hrana za odojčad, mast, ulje, meso, šećer, ljekovi, udžbenici, dnevna i periodična štampa i dr.) primjenjuje se snižena stopa od 7%.

Agresija Rusije na Ukrajinu su se veoma negativno odrazila na ekonomska kretanja u Evropi, koja se prije svega odnose na nestabilnost tržišta i rast cijena, posebno osnovnih životnih namirnica. Posljedice takvih negativnih ekonomskih tendencija su itekako prisutne i u Crnoj Gori, kao maloj, otvorenoj i visoko uveznoj ekonomiji, što je rezultiralo drastičnim rastom cijena pojedinih prehrambenih proizvoda, koji je u pojedinim slučajevima išao i do 75%, dok se sličan trend nažalost očekuje i u narednom periodu.

To je i bio jedan od razloga za nedavno smanjenje stope PDV-a na brašno i ulje dobijeno od suncokreta (sa 7% na 0%), kao i na so (sa 21% na 7%), sa rokom važenja do 31. decembra 2022. godine, čime se nastojalo uticati na stabilizaciju maloprodajnih cijena ovih proizvoda i poboljšanje standarda svih, a posebno građana slabije platežne moći.

Međutim, pomenuto smanjenje PDV-a na brašno, ulje i so, po najavama iz pekarske industrije, neće uticati na smanjenje cijene hljeba, budući da su pekarima troškovi suštinski ostali isti, jer sada oni neće plaćati PDV na brašno, ali neće ni imati pravo na povraćaj tog PDV-a, dok će trgovci imati iste troškove kao i do sada. Zato je jedini održiv način za smanjenje cijene hljeba zapravo smanjenje PDV-a na hljeb sa sadašnjih 7% na 0%, što je uostalom i osnovni razlog predlaganja ovog zakona.

Podsjećamo da je Privredna komora ranije predlagala da se nulta stopa osim na brašno, uvede i na hljeb, kako bi i cijene mogle biti niže. Ovim zakonom se, dakle, izlazi u susret tom opravdanom zahtjevu, koji će najviše koristiti imati za građane sa najnižim nivoom dohotka, zbog relativno većeg učešća cijene hljeba u odnosu na ukupna njihova primanja.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Zakon je djelimično usklađen sa Direktivom Savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, a dalje usklađivanje će se odvijati shodno dinamici predviđenoj u Pregovaračkoj poziciji. Predložena zakonska rješenja su privremenog karaktera, te neće uticati na usklađivanje ovog zakona sa navedenom direktivom u procesu pristupanja EU.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Ovim članom se predlaže da se iz liste proizvoda za ljudsku ishranu, koji se oporezuju po sniženoj stopi od 7%, izostavi hljeb.

Član 2 – Ovim članom se predlaže da se promet hljeba oporezuje po stopi PDV-a od 0%

Član 3 – Ovim članom se predlaže rok važenja predloženog zakonskog rješenja.

Član 4 – Ovim članom se predlaže stupanje na snagu navedenog zakonskog rješenja danom objavljivanja u „*Službenom listu Crne Gore*“.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Osnovni cilj predloženog Zakona je stvaranje pravnih pretpostavki da se doprinese poboljšanju životnog standarda građana, posebno onih sa najnižim nivoom dohotka, na način što će se stvotiti održive pretpostavke za smanjenjem cijene hljeba, koja predstavlja jednu od najosnovnijih životnih namirnica.

U cilju blagovremene i efikasne primjene ovog Zakona, predlažemo da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.